



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 juli 2024
(OR. en)

11674/24

Interinstitutionellt ärende:
2024/0151(NLE)

ECOFIN 772
UEM 188
FIN 637
CADREFIN 116

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut
av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Tysklands
återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021
om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av
den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Efter att Tyskland hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 28 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*)². Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ändrades den 14 februari 2023³ och den 8 december 2023⁴.
- (2) Den 30 april 2024 lämnade Tyskland in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet ett REPowerEU-kapitel i enlighet med artikel 21c i förordning (EU) 2021/241, till kommissionen.
- (3) Den 30 april 2024 lämnade Tyskland också en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Tyskland lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan. Före inlämnandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Sammanfattningen av samråden lämnades in tillsammans med den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

² Se dokumenten ST 10158/21 och ST 10158/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokument ST 5536/23 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Se dokument ST 15572/23 på <http://register.consilium.europa.eu>.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (4) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Tyskland lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör åtta åtgärder.
- (5) Tyskland har förklarat att två åtgärder delvis inte längre är genomförbara inom den angivna tidsplanen för genomförandet på grund av brist på kvalificerad it-personal. Bristen på it-personal ökade avsevärt efter covid-19-pandemin i slutet av 2022. Den ökade efterfrågan på it-personal inom olika sektorer ledde till ökad konkurrens mellan arbetsgivare och innebar en utmaning för it-leverantörer när det gällde att utvidga deras tjänsteutbud. Detta gäller mål 102 för investering 5.1.2 (Program för framtidssäkra sjukhus) inom del 5.1 (Förstärkning av ett pandemiresilient hälso- och sjukvårdssystem) och mål 113 i reform 6.1.2 (Digitalisering av förvaltningen – genomförande av lagen om internetåtkomst) inom del 6.1 (Modern offentlig förvaltning). På grundval av detta har Tyskland begärt att tidsplanen för genomförandet av mål 102 förlängs, att mål 113 ändras och ett nytt mål 113A läggs till för att skjuta upp den del som inte längre kan uppnås inom den angivna tidsfristen för genomförandet. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (6) Tyskland har förklarat att ett mål inte längre kan uppnås inom den ursprungliga tidsfristen på grund av ökade it-säkerhetskrav i samband med Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Detta gäller mål 85 för investering 3.1.4 (Modernisering av den tyska försvarsmaktens utbildningsanläggningar) inom del 3.1 (Digitalisering av utbildning). På grundval av detta har Tyskland begärt att tidsplanen för genomförandet av mål 85 förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (7) Tyskland har förklarat att en åtgärd delvis inte längre är genomförbar på grund av en lägre efterfrågan än väntat på stöd på grund av den förbättrade situationen på lärlingsmarknaden och det oväntade lärlingsstöd som tillhandahålls av den privata sektorn själv. Detta gäller mål 91 för investering 4.1.3 (Stöd till lärlingsutbildning) inom del 4.1 (Förstärkning av den sociala delaktigheten). På grundval av detta har Tyskland begärt att utbetalningsmål 91 och kostnaderna för åtgärden sänks. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (8) Tyskland har förklarat att en åtgärd delvis inte längre är genomförbar på grund av det försenade offentliggörandet av kommissionens genomförandeförordning som fastställer de tekniska och operativa specifikationer hos ett tekniskt system för automatiskt utbyte av bevis mellan behöriga myndigheter i olika medlemsstater, vilken ska antas enligt artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724⁵. En ny nationell it-arkitektur måste också skapas för att utveckla lämplig it-infrastruktur. Detta gäller mål 115 och 116 för reform 6.1.3 (Digitalisering av förvaltningen – modernisering av register) inom del 6.1 (Modern offentlig förvaltning). På grundval av detta har Tyskland begärt att tidsfristen för genomförandet av mål 115 och 116 förlängs och att mål 116 ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012 (EUT L 295, 21.11.2018, s. 1).

- (9) Tyskland har förklarat att det finns bättre alternativ för genomförandet av två åtgärder vilka skulle möjliggöra uppnåendet av den ursprungliga ambitionen med dessa åtgärder. Mål 48A och 48B har lagts till investering 1.3.3 (Energirenovering: federal finansiering av energieffektiva byggnader) inom del 1.3 (Klimatvänlig renovering och byggnation). Förseningen gäller genomförandet av ett bättre alternativ för mål 109 och 110 i reform 6.1.1 som rör det europeiska id-ekosystemet inom del 6.1. (Modern offentlig förvaltning). På grundval av detta har Tyskland begärt att de nya målen 48A och 48B läggs till samt att tidsfristerna för genomförandet av målen 109 och 110 förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (10) Tyskland har förklarat att en åtgärd delvis inte längre är möjlig att genomföra eftersom vissa av entreprenörerna oväntat inte kunde fullgöra sina skyldigheter. Detta gäller mål 43 för investering 1.3.1 (Stödprogram för utveckling av en klimatvänlig träbyggnadssektor). På grundval av detta har Tyskland begärt att målsättningen för mål 43 decimeras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (11) Kommissionen anser att de skäl som Tyskland har anfört motiverar ändringen i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (12) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till det nya REPower-EU-bidraget, ändringarna av återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Tyskland lagt fram.

Rättelse av skrivfel

- (13) 21 skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 som påverkar 30 delmål och mål samt 21 åtgärder inom 9 delar. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras för att korrigera dessa skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 28 april 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Tyskland. Dessa skrivfel avser följande: mål 2 för investering 1.1.1 (vätgasprojekt inom ramen för viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse), mål 8, 9 och 10 för investering 1.1.2 (Stödprogram för utfasning av fossila bränslen i industrin), målen 11 och 13 för investering 1.1.3 (Pilotsystem för avtal om klimatåtgärder baserat på principen om differenskontrakt för koldioxid), mål 15 för investering 1.1.4 (Projektrelaterad klimatskyddsforskning), mål 17, 18 och 20 för investering 1.1.5 (flaggskeppsprojekt för forskning och innovation inom ramen för den nationella vätgasstrategin) samt mål 21c för investering 1.1.6 (federalt stöd till effektiva värmenät) inom del 1.1 (Utfasning av fossila bränslen med hjälp av i synnerhet förnybar vätgas), mål 23 för investering 1.2.1 (Stöd till byggandet av laddningsinfrastruktur) mål 29, 30 och 30A i investering 1.2.3 (Stöd till ersättning av den privata fordonsparken) samt inom del 1.2 (Klimatvänlig mobilitet), delmål 56 för investering 2.1.3 (nästa generations molninfrastruktur och molntjänster (IPCEI CIS)) inom del 2.1 (Data som framtidens råvara), delmål 66 och delmål 69 för investering 2.2.3 (Bundeswehrs centrum för digitalisering och teknik) inom del 2.2 (Digitalisering av ekonomin) samt delmål 70, 71, 72 och 72A för investering 2.2.4 (Främja digitaliseringen av järnvägen genom att ersätta konventionella sammankopplings-/snabbspårsprogram för att påskynda utbyggnaden av *Digital Rail Germany* (SLP) inom del 2.2 (Digitalisering av ekonomin),

mål 77 för investering 3.1.2 (utbildningsplattform) och mål 80 för investering 3.1.3 (Kompetenscentrum för utbildning) inom del 3.1 Digitalisering av utbildningen, mål 87 och 88 för investering 4.1.1 (Investeringsprogrammet *Finansiering av barnomsorg 2020/21*) och delmål 97 i reform 4.1.5 (översikt över den digitala pensionen) i del 4.1 Förstärkning av den sociala delaktigheten och mål 106 för investering 5.1.3 (Särskilt program för att påskynda forskning och utveckling av vaccin mot SARS-COV-2 som behövs) inom del 5.1 (Förstärkning av ett pandemiresilient hälso- och sjukvårdssystem) samt mål 117 i reform 6.2.1 (gemensamt program för förbundsregeringen och delstaterna för en effektiv förvaltning som gynnar medborgare och företag) inom del 6.2 (Minskning av hinder för investeringar). Skrivfel avser dessutom beskrivningen av investering 1.1.1 (vätgasprojekt inom ramen för viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse) och beskrivningen av investering 1.1.3 (Pilotsystem för avtal om klimatåtgärder baserat på principen om differenskontrakt för koldioxid) inom del 1.1 (Utfasning av fossila bränslen, särskilt med hjälp av förnybar vätgas), beskrivningen av investering 1.2.3 (Stöd till ersättning av den privata fordonsparken) i del 1.2 (Klimatvänlig mobilitet), beskrivningen av investering 1.3.1 (Stödprogram för utveckling av ett klimatvänligt träbyggande) inom del 1.3 (Klimatvänlig renovering och byggnation), beskrivningen av investering 2.1.2 (viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse för mikroelektronik och kommunikationsteknik) samt beskrivningen av investering 2.1.3 (viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse för nästa generations molninfrastruktur och molntjänster (IPCEI CIS)) inom del 2.1 (Data som framtidens råvara), beskrivningen av investering 2.2.4 (Främja digitaliseringen av järnvägen genom att ersätta konventionella sammankopplings-/snabbspårsprogram för att påskynda utbyggnaden av *Digital Rail Germany* (SLP)) inom del 2.2 (Digitalisering av ekonomin) och beskrivningen av investering 3.1.1 (program för lärarenheter) inom del 3.1 (Digitalisering av utbildningen), beskrivningen av reform 4.1.4 (Utbildningsstöd till elever med bristfälliga studieresultat) i del 4.1 (Förstärkning av den sociala delaktigheten). Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

REPowerEU-kapitlet på grundval av artikel 21c i förordning (EU) 2021/241

- (14) REPowerEU-kapitlet innehåller två nya reformer och två nya investeringar. Reformerna av *lagen om vindkraft på land* och *lagen om havsbaserad vindkraft* bidrar till att öka kapaciteten för förnybar energi genom att förbättra och rationalisera regleringsförfarandena. Investeringen i ett stödprogram för lätta och tunga utsläppsfria transportfordon och tillhörande infrastruktur främjar upphandlingen av klimatvänliga nyttofordon och utvecklingen av nödvändig infrastruktur för tankning och laddning. Slutligen är investeringen i en digital plattform för att påskynda planering och godkännande inriktad på att påskynda planerings- och godkännandeprocesserna för vätgasinfrastukturerprojekt, med hjälp av digitala plattformar för att rationalisera de administrativa förfarandena. Sammantaget är dessa åtgärder inom REPowerEU-kapitlet utformade för att förbättra energiinfrastrukturen och tillgodose omedelbara säkerhets- eller försörjningsbehov. Investeringar i vindkraft och vätgasinfrastuktur stöder inte bara diversifieringen av energikällor utan stärker också resiliensen och tillförlitligheten hos Tysklands energisystem. Inrättandet av en diversifierad, tillförlitlig och förnybar energiförsörjning kommer att leda till att energikostnaderna stabiliseras och gynnar därmed både konsumenter och producenter i hela ekonomin. Med tanke på att utsatta grupper tenderar att avsätta en större del av sina inkomster till viktiga råvaror såsom energi påverkar varje prishöjning dessa grupper oproportionerligt. Dessa reformer och investeringar kan därför bidra till att minska prissvängningarna på energi och ge betydande fördelar för de mest utsatta samfunden. REPowerEU-kapitlet innehåller också utökade åtgärder som påverkar åtgärd 1.3.3 (Energirenoovering: federal finansiering av energieffektiva byggnader) inom del 1.3 (Klimatvänlig renoovering och byggnation).

Kommissionens bedömning

- (15) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (16) I enlighet med artikel 19.3 a i och kriterium 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 utgör den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (17) Den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen utgjorde ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrog därigenom till alla de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241, med beaktande av de särskilda utmaningar som Tyskland står inför och dess ekonomiska tilldelning.

- (18) Kommissionen anser att ändringen av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, avsevärt påverkar bedömningen av planens bidrag till den första pelaren för den gröna omställningen, där bidraget ökar avsevärt. I synnerhet ökar de föreslagna reformerna andelen förnybar energi i den tyska energimixen, och investeringarna ökar energieffektiviteten i byggnader, bidrar till utfasningen av fossila bränslen i fråga om godstransporter på väg och underlättar godkännandeförfarandena för ett stomnät för vätgas. Anslagen för digitala utgifter minskas marginellt. När det gäller de andra pelarna påverkar inte arten och omfattningen av de föreslagna ändringarna av återhämtnings- och resiliensplanen den föregående bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen, som i stor utsträckning utgör ett heltäckande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och påverkar inte återhämtnings- och resiliensplanens lämpliga bidrag till alla de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (19) I enlighet med artikel 19.3 b i och kriterium 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 förväntas den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Tyskland eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen tar särskilt hänsyn till de energirelaterade landsspecifika rekommendationerna från 2022 och 2023.

- (20) I synnerhet tas i den övergripande bedömningen av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, hänsyn till de energirelaterade landsspecifika rekommendationerna från 2022 och 2023 som rådet formellt antog före kommissionens granskning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.
- (21) Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av alla relevanta landsspecifika rekommendationer vid tidpunkten för inlämnandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen konstaterar kommissionen att betydande framsteg har gjorts när det gäller den tredje meningen i 2019 års rekommendation 2, om att förbättra förutsättningarna för större löneökning.
- (22) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att verkningsfullt hantera alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Tyskland från rådet inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Dessa reformer och investeringar bidrar särskilt till att minska flaskhalsar i investeringar och modernisera den offentliga förvaltningen samt till att påskynda den gröna och den digitala omställningen. Den bidrar också till att ta itu med utmaningar som rör utbildning, deltagande på arbetsmarknaden, beskattning av arbete och socialpolitik. Genom att ta itu med ovannämnda utmaningar förväntas den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen också bidra till att korrigera de aktuella obalanserna i Tyskland, enligt rekommendationerna i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011 under 2019, 2020, 2022 och 2023, särskilt när det gäller det ihållande stora överskottet i bytesbalansen, som också återspeglar dämpade investeringar i förhållande till sparandet.

Inte orsaka betydande skada

- (23) I enlighet med artikel 19.3 d i och avsnitt 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 förväntas den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i den här återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁶ (principen om att *inte orsaka betydande skada*).
- (24) De föreslagna ändringarna av återhämtnings- och resiliensplanen, med ändring av befintliga åtgärder eller införande av nya åtgärder, påverkar inte den positiva bedömning som gjordes för den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen när det gäller detta bedömningskriterium. När det gäller de nya reformer och investeringar som infördes i REPowerEU-kapitlet tillhandahöll Tyskland en systematisk bedömning av varje åtgärd mot principen om att *inte orsaka betydande skada* i linje med den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande med titeln *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*⁷. Den information som lämnats gör det möjligt att dra slutsatsen att den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas säkerställa att ingen åtgärd orsakar betydande skada.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om transparens i transaktioner för värdepappersfinansiering och om återanvändning samt om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

⁷ EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (25) I enlighet med artikel 19.3 da i och kriterium 2.12 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 förväntas REPowerEU-kapitlet i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.
- (26) REPowerEU-kapitlet bidrar effektivt till att öka energieffektiviteten i byggnader, öka användningen av förnybar eller fossilfri vätgas och påskynda utbyggnaden av förnybar energi i enlighet med artikel 21c.3 b i förordning (EU) 2021/241.
- (27) Dessutom bidrar REPowerEU-kapitlet till att stimulera en minskning av energiefterfrågan genom energieffektivitetsförbättringar, genom de planerade utökade investeringarna i byggnadsrenovering (åtgärd 7.1.1), i linje med artikel 21c.3 d i förordning (EU) 2021/241.
- (28) REPowerEU-kapitlet bidrar också till att åtgärda interna och gränsöverskridande flaskhalsar i energiöverföringen och energidistributionen, påskynda integreringen av förnybara energikällor och stödja utsläppsfria transporter och infrastrukturen för dessa, genom de planerade reformerna av landbaserad och havsbaserad vindkraft (åtgärderna 7.1.4 och 7.1.5) och den planerade investeringen i ett stödprogram för lätta och tunga utsläppsfria transporter (åtgärd 7.1.2), i enlighet med artikel 21c.3 c i förordning (EU) 2021/241.

- (29) REPowerEU-kapitlet bidrar också till att stödja ovannämnda mål genom att minska flaskhalsar i planeringen av energiinfrastrukturprojekt och tillståndsgivningen för dessa projekt, särskilt i fråga om vätgas, genom den planerade investeringen i en digital tillståndsplattform (åtgärd 7.1.3), i enlighet med artikel 21c.3 f i förordning (EU) 2021/241.
- (30) Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet är därför förenliga med Tysklands insatser för att uppnå de mål som avses i artikel 21c.3 i förordning (EU) 2021/241. I synnerhet bidrar dessa åtgärder på ett betydande sätt till hanteringen av intern och gränsöverskridande energiöverföring, främjande av energieffektivitet i byggnader, främjande av användningen av förnybar vätgas och annan produktion och användning av förnybar energi samt främjande av utsläppsfria transporter.
- (31) Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet är också förenliga med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen eftersom REPowerEU-åtgärderna bygger på investeringar som ingår i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, särskilt de som gäller vätgasinfrastruktur och hållbara transporter.

Åtgärder med gränsöverskridande aspekter eller effekter eller med aspekter eller effekter som omfattar flera länder

- (32) I enlighet med artikel 19.3 db i och kriterium 2.13 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 förväntas de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet i stor utsträckning (betyg A) ha gränsöverskridande aspekter eller effekter eller aspekter eller effekter som omfattar flera länder.

- (33) I den mening som avses i den ändrade förordningen (EU) 2021/241 har den utökade åtgärden 7.1.1 (Energirenovering: federal finansiering av energieffektiva byggnader och åtgärd 7.1.3 (Digital plattform för att påskynda planering och godkännande), och därmed 100 % av de beräknade kostnaderna, gränsöverskridande aspekter eller effekter eller aspekter eller effekter som omfattar flera länder En direkt gränsöverskridande verkan förväntas också genom reformerna av lagen om landbaserad vindkraft (åtgärd 7.1.4) och lagen om havsbaserad vindkraft (åtgärd 7.1.5). Dessa åtgärder i REPowerEU-kapitlet kommer att bidra till att minska beroendet av fossila bränslen och minskad energiefterfrågan (åtgärd 7.1.1). Till följd av detta anses åtgärderna, och följaktligen REPowerEU-kapitlet som helhet, ha en positiv gränsöverskridande verkan, i enlighet med vad som fastställs i kommissionens vägledning inom ramen för REPowerEU. Nästan alla åtgärder bidrar till att minska efterfrågan och beroendet av fossila bränslen. De beräknade kostnaderna för de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet som har aspekter eller effekter som är gränsöverskridande eller som omfattar flera länder motsvarar 89,6 % av den beräknade totala kostnaden för REPowerEU-kapitlet.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (34) I enlighet med artikel 19.3 e i och kriterium 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 innehåller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 49,5 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning (inbegripet REPowerEU-kapitlet). De totala uppskattade kostnaderna för åtgärder som stöder klimatmålen uppgår till 48,7 % av REPowerEU-kapitlet. Andelarna beräknades enligt den metod som anges i bilaga VI till den förordningen. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förenlig med informationen i Tysklands nationella energi- och klimatplan för 2021–2030.

- (35) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen ökar totalt sett ambitionen i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen när det gäller den gröna omställningen. Införande av ytterligare en finansieringsdel för åtgärd 1.3.3. (Energirenoovering: federal finansiering av energieffektiva byggnader) och dess utvidgning i REPowerEU-kapitlet, tillsammans med tillägget av två nya reformer – 7.1.4 (lagen om landbaserad vindkraft) och 7.1.5 (lagen om havsbaserad vindkraft) stärker Tysklands ambition avsevärt när det gäller utfasningen av fossila bränslen i byggnader och utbyggnaden av förnybar energi. Dessutom ökar andra åtgärder, såsom främjandet av utsläppsfria vägtransporter (investering 7.1.2) och underlättandet av planerade vätgasinfrastrukturprojekt för att uppnå netto-nollneutralitet för växthusgaser via en digital tillståndsplattform, planens bidrag till Tysklands insatser för hållbara transporter och dess infrastruktur samt påskyndar godkännandet av infrastrukturprojekt för vätgas. Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet stärker den gröna omställningen i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Till exempel skulle infrastrukturprojekt för vätgas i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen (del 1.1) kunna påskyndas genom den digitala tillståndsplattform som läggs till genom REPowerEU-kapitlet.

- (36) Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet ökar avsevärt återhämtnings- och resiliensplanens bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald. Åtgärder som får stöd förväntas minska utsläppen av växthusgaser och föroreningar inom energi-, transport- och byggnadssektorerna. Inom energisektorn bidrar lättnader i tillämpningen och godkännandet av vätgasinfrastrukturprojekt samt lagstiftningsreformer för att undanröja flaskhalsar i sektorns omställning genom att rationalisera tillståndsförfarandena i lagen om havsbaserad vindkraft och lagen om vindkraft på land till att uppnå unionens klimat- och energimål för 2030 och klimatmålet för 2050. Den snabbare utbyggnaden av vätgasinfrastruktur möjliggör en grön omställning inom transport- och industrisektorerna. Inom transportsektorn bidrar REPowerEU-kapitlet till utfasningen av fossila bränslen i den kommersiella fordonsparken. Slutligen kommer renoveringsåtgärderna för bostadshus och installationen av förnybara uppvärmningssystem att göra det möjligt att diversifiera till mer hållbara energikällor och minska energiförbrukningen. De flesta åtgärderna förväntas medföra sidovinster för den biologiska mångfalden genom sin förväntade inverkan när det gäller att minska utsläppen av luftföroreningar och begränsningen av klimatförändringar.
- (37) Åtgärderna för hållbar vätgas visar att reformer och investeringar som bidrar till den gröna omställningen till stor del kompletterar varandra och bör samverka med viktiga reformer på nationell nivå i Tyskland, såsom den nationella vätgasstrategin. Andra exempel är diversifiering av energiförsörjningen, som syftar till att öka energitryggheten, öka tillgången på vindkraft för att bidra till att sänka elpriserna och programmet för effektiva byggnader för att bidra till en sund miljö, som alla överensstämmer med de övergripande politiska mål som fastställs i den nationella energi- och klimatplanen. Den utökade byggnadsrenoveringsåtgärden bidrar också till Tysklands långsiktiga renoveringsstrategi.

Bidrag till den digitala omställningen

- (38) I enlighet med artikel 19.3 f i och kriterium 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 innehåller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder som i stor utsträckning bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 47,6 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (39) De föreslagna ändringarna av den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen ledde till en liten minskning av procentandelen av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning som stöder de digitala målen, från 48,1 % till 47,5 %, med tanke på minskningen av det totala anslaget för att stödja lärlingar (åtgärd 4.1.3). Den reviderade återhämtnings- och resiliensplanen åtgärdar fortsättningsvis digitaliseringen av offentlig förvaltning och utbildning, den digitala omvandlingen av hälso- och sjukvårdstjänster och sjukhus, två viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse som gäller molninfrastruktur och mikrochip samt fordonsindustrins digitala omställning.
- (40) REPowerEU-kapitlet förväntas bidra till den digitala omställningen och åtgärda de utmaningar som följer av detta genom att bidra till digitaliseringen av den offentliga förvaltningen på området planering och godkännande av infrastruktur. I enlighet med artikel 21c.5 i förordning (EU) 2021/241 ska reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet inte beaktas när återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning beräknas för tillämpningen av det krav på digitala mål som fastställs i den förordningen.

Bestående inverkan

- (41) I enlighet med artikel 19.3 g i och kriterium 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 förväntas den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Tyskland.
- (42) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen minskar inte ambitionen i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen som helhet. Den tar hänsyn till den ekonomiska situationen under covid-19-krisen, störningar i leveranskedjan, effekterna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, vissa oväntade rättsliga och tekniska svårigheter och tillgången till bättre alternativ för genomförandet av vissa åtgärder. Den innehåller också en ytterligare åtgärd som läggs till återhämtnings- och resiliensplanen, liksom ett nytt REPowerEU-kapitel som, utöver de befintliga åtgärderna, också förväntas ha varaktiga positiva effekter på den tyska ekonomin och ytterligare stimulera dess gröna omställning. I synnerhet förväntas de kompletterande åtgärderna ha en bestående inverkan på den gröna omställningen, med varaktig ökning i byggnadsbeståndets energieffektivitet, ett mer klimatvänligt fordonsbestånd och en förenklad utbyggnad av elproduktion baserad på förnybar energi både på land och till havs.

Övervakning och genomförande

- (43) I enlighet med artikel 19.3 h i och kriterium 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 är de arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, lämpliga (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

- (44) De arrangemang som föreslogs för den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen kvarstår och den positiva bedömningen från förut påverkas inte. Samordningsorganet för förbundsfinansministeriet och fackministerierna ansvarar för att återhämtnings- och resiliensplanen genomförs på ett effektivt sätt. De olika arrangemang som inrättats för att utforma, förhandla om och säkerställa ett effektivt och regelbundet genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen är trovärdiga i fråga om det rättsliga mandatet och den administrativa kapaciteten. Delmålen och målen i återhämtnings- och resiliensplanen utgör ett lämpligt system för övervakning av återhämtnings- och resiliensplanens genomförande. De föreslagna delmålen och målen är tydliga och realistiska, och indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, acceptabla och störningståliga. Delmålen och målen är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. Kontrollmekanismer, datainsamling och ansvarsområden som de tyska myndigheterna beskriver verkar vara tillräckligt starka för att på ett tillfredsställande adekvat sätt motivera begäranden om utbetalningar när delmålen och målen har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt.

Kostnader

- (45) I enlighet med artikel 19.3 i i och kriterium 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 är den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (46) Den kostnadsinformation som Tyskland lämnat för åtgärder som rör åtgärderna 1.3.3 (Energirenovering: federal finansiering av energieffektiva byggnader) och 4.1.3 (lärlingsutbildningar) och för åtgärderna i REPowerEU-kapitlet påverkar inte betyg B i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Tyskland har lämnat detaljerad information om de utökade investeringarna och för åtgärden med lägre kostnader samt för de tre investeringarna i REPowerEU-kapitlet. De beräknade kostnaderna för dessa investeringar är i linje med deras art och typ och de åtföljs av relevanta kostnadsunderlag och analyser. Kostnaderna för den utökade åtgärden i samband med energieffektivitetsrenoveringar, för åtgärden avseende en AI-baserad vätgasplattform och för åtgärden avseende tunga fordon är väl motiverade, rimliga och omfattar inte kostnader som täcks av annan befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (47) I enlighet med artikel 19.3 k i och kriterium 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 innehåller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

- (48) Tyskland har föreslagit ändringar av tre komponenter och tillägg av en ny komponent (7.1), REPowerEU-komponenten, läggs till. Ändringarna av de befintliga delarna påverkar inte återhämtnings- och resiliensplanens övergripande enhetlighet, med beaktande av hur delarna ömsesidigt förstärker och kompletterar varandra. Den ytterligare delen rörande REPowerEU-målen bidrar till återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet, eftersom den inbegriper åtgärder för att ytterligare minska växthusgasutsläppen och främja användningen av förnybar energi, vilket är särskilt viktigt för att minska beroendet av fossila bränslen. Ändringarna förstärker och kompletterar varandra.

Andra bedömningskriterier

- (49) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Tyskland inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021, i fråga om återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 c och i.

Samrådsprocess

- (50) Vid utarbetandet av REPowerEU-kapitlet anger de tyska myndigheterna att samråd ägde rum med förbundsstaterna, arbetsmarknadens parter och välfärdsorganisationer och miljöorganisationer samt under en gemensam diskussion med arbetsmarknadens parter och miljöorganisationer. Därefter integrerade myndigheterna återkopplingen från samrådsprocessen i utkastet till REPowerEU-kapitlet. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet.

Positiv bedömning

- (51) Efter kommissionens positiva bedömning av Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till den förordningen, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (52) De uppskattade totala kostnaderna för Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, uppgår till 32 344 275 666 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tyskland, bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet. Detta belopp motsvarar 28 018 501 973 EUR.

- (53) I enlighet med artikel 21a.5 i förordning (EU) 2021/241 lämnade Tyskland den 30 april 2024 in en ansökan om fördelning av de inkomster som avses i artikel 21a.1 i den förordningen, fördelade mellan medlemsstaterna på grundval av de indikatorer som anges i metoden i bilaga IVa till den förordningen. De beräknade totala kostnaderna för de åtgärder som avses i artikel 21c.3 b–f i REPowerEU-kapitlet uppgår till 2 444 838 075 EUR. Eftersom detta belopp är högre än den tilldelning som är tillgänglig för Tyskland bör detta ytterligare icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som är tillgängligt för Tyskland motsvara tilldelningen. Detta belopp motsvarar 2 086 423 922 EUR.
- (54) I enlighet med artikel 4a i förordning (EU) 2021/1755⁸ lämnade Tyskland den 27 februari 2023 dessutom in en motiverad begäran om att överföra en del av sin återstående preliminära tilldelning, på 219 739 187 EUR, från medlen i brexitjusteringsreserven, till faciliteten för återhämtning och resiliens. Detta belopp bör göras tillgängligt för att stödja reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet i form av ytterligare icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.
- (55) Det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tyskland bör vara 30 324 665 082 EUR.
- (56) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ersättas i sin helhet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1).

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. I artikel 2 ska punkterna 1 och 2 ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 30 324 665 082 EUR tillgängligt för Tyskland*. Detta bidrag omfattar följande:

- a) Ett belopp om 16 291 323 631 EUR som ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022.

- b) Ett belopp om 11 727 178 342 EUR som ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.
 - c) Ett belopp om 2 086 423 922 EUR^{**}, i enlighet med artikel 21a.6 i förordning (EU) 2021/241, enbart för reformer och investeringar som syftar till att bidra till de mål som fastställs i artikel 21c.3 b–f i den förordningen.
 - d) Ett belopp på 219 739 187 EUR, överfört från brexitjusteringsreserven till faciliteten för återhämtning och resiliens.
2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Tyskland i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 2 250 000 000 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 13 i förordning (EU) 2021/241.

Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

* Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Tysklands proportionella andel av utgifterna som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

** Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Tysklands proportionella andel av utgifterna som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i bilaga IVa i den förordningen.”

3. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Förbundsrepubliken Tyskland.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
