



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 9 iulie 2024
(OR. en)

11674/24

Dosar interinstituțional:
2024/0151(NLE)

ECOFIN 772
UEM 188
FIN 637
CADREFIN 116

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării
planului de redresare și reziliență al Germaniei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 13 iulie 2021
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Germaniei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului
din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20
alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Germania, la 28 aprilie 2021, a planului său național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 13 iulie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021”)². Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 a fost modificată la 14 februarie 2023³ și la 8 decembrie 2023⁴.
- (2) La 30 aprilie 2024, Germania a prezentat Comisiei un plan de redresare și reziliență modificat, care include un capitol privind REPowerEU, în conformitate cu articolul 21c din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (3) La 30 aprilie 2024, Germania a adresat, de asemenea, Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat parțial din cauza unor circumstanțe obiective. Pe această bază, Germania a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat. Transmiterea planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat conform cadrului juridic național și la care au participat autorități locale și regionale, parteneri sociali, organizații ale societății civile, organizații de tineret și alte părți interesate relevante. Rezumatul consultărilor a fost transmis împreună cu planul național de redresare și reziliență modificat. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență modificat, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

² A se vedea documentele ST 10158/21 și ST 10158/21 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

³ A se vedea documentul ST 536/23 la <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ A se vedea documentul ST 15572/23 la <http://register.consilium.europa.eu>.

Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (4) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Germania din cauza unor circumstanțe obiective privesc opt măsuri.
- (5) Germania a explicat că două măsuri nu mai sunt realizabile parțial în termenul de punere în aplicare prevăzut din cauza lipsei de personal IT calificat. Deficitul de profesioniști în domeniul IT a crescut semnificativ după pandemia de COVID-19, până la sfârșitul anului 2022. Creșterea cererii de profesioniști în domeniul IT în diferite sectoare a condus la o sporire a concurenței între angajatori și a reprezentat o provocare pentru furnizorii de servicii informatice în ceea ce privește extinderea serviciilor. Sunt vizate ținta 102 aferentă investiției 5.1.2 (Programul pentru spitale adaptate exigențelor viitorului) din cadrul componentei 5.1 (Consolidarea unui sistem de sănătate capabil să facă față pandemiilor) și ținta 113 aferentă reformei 6.1.2 (Digitalizarea administrării – punerea în aplicare a Legii privind accesul online) din cadrul componentei 6.1 (O administrație publică modernă). Pe această bază, Germania a solicitat prelungirea termenului de punere în aplicare a țintei 102, modificarea țintei 113 și adăugarea unei ținte 113A pentru a amâna partea care nu mai este realizabilă în termenul de punere în aplicare prevăzut. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (6) Germania a explicat că o anumită țintă nu mai poate fi atinsă în termenul de punere în aplicare prevăzut, din cauza cerințelor sporite de securitate informatică legate de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. Este vizată ținta 85 aferentă investiției 3.1.4 (Modernizarea facilităților educaționale și de formare ale forțelor armate federale) din cadrul componentei 3.1 (Digitalizarea educației). Pe această bază, Germania a solicitat prelungirea termenului de punere în aplicare a țintei 85. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (7) Germania a explicat că o anumită măsură nu mai poate fi realizată parțial din cauza cererii de sprijin mai scăzute decât se preconizase, pe fondul îmbunătățirii situației pieței de ucenicii și al sprijinului neașteptat pentru ucenicii oferit de sectorul privat însuși. Este vizată ținta 91 aferentă investiției 4.1.3 (Sprijin pentru ucenicii) din cadrul componentei 4.1 (Consolidarea incluziunii sociale). Pe această bază, Germania a solicitat reducerea țintei de plată 91, precum și a costului măsurii. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (8) Germania a explicat că o anumită măsură nu mai poate fi realizată parțial din cauza publicării cu întârziere a Regulamentului de punere în aplicare al Comisiei de stabilire a specificațiilor tehnice și operaționale ale sistemelor tehnice pentru schimbul automatizat de elemente justificative între autoritățile competente din state membre diferite, care urmează să fie adoptat în temeiul articolului 14 din Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului⁵. De asemenea, a trebuit să fie creată o nouă arhitectură informatică la nivel național pentru a dezvolta o infrastructură informatică adecvată. Sunt vizate țintele 115 și 116 aferente reformei 6.1.3 (Digitalizarea administrației – modernizarea registrelor) din cadrul componentei 6.1 (O administrație publică modernă). Pe această bază, Germania a solicitat prelungirea termenului de punere în aplicare pentru țintele 115 și 116 și modificarea țintei 116. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

⁵ Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 octombrie 2018 privind înființarea unui portal digital unic (gateway) pentru a oferi acces la informații, la proceduri și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 (JO L 295, 21.11.2018, p. 1).

- (9) Germania a explicat că există soluții alternative mai bune pentru punerea în aplicare a două măsuri care ar permite atingerea nivelului de ambiție inițial al măsurilor respective. Țintele 48A și 48B se adaugă la investiția 1.3.3 (Renovarea clădirilor: finanțare federală pentru clădiri eficiente din punct de vedere energetic) în cadrul componentei 1.3 (Renovări și construcții favorabile climei). Întârzierea legată de punerea în aplicare a unei alternative mai bune se referă la țintele 109 și 110 ale reformei 6.1.1 (Un ecosistem european de identitate) din cadrul componentei 6.1 (O administrație publică modernă). Pe această bază, Germania a solicitat adăugarea noilor ținte 48A și 48B și prelungirea termenului de punere în aplicare pentru țintele 109 și 110. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (10) Germania a explicat că o anumită măsură nu mai este parțial realizabilă, deoarece unii contractanți nu au fost în măsură, în mod neașteptat, să își îndeplinească obligațiile. Este vizată ținta 43 aferentă investiției 1.3.1 (Program de sprijin pentru dezvoltarea unui sector al construcțiilor din lemn favorabil climei). Pe această bază, Germania a solicitat reducerea obiectivului prevăzut pentru ținta 43. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (11) Comisia consideră că motivele prezentate de Germania justifică modificarea în temeiul articolului 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (12) Distribuția jaloanelor și a țintelor în tranșe ar trebui să fie modificată pentru a ține seama de noua alocare REPowerEU, de modificările aduse planului de redresare și reziliență și de calendarul orientativ prezentat de Germania.

Corectarea erorilor materiale

- (13) În textul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 au fost identificate 21 de erori materiale, care afectează 30 de jaloane/ținte și 21 de măsuri din 9 componente. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată pentru a corecta erorile materiale care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență prezentat Comisiei la 28 aprilie 2021, astfel cum a fost convenit de Comisie și Germania. Respectivele erori materiale se referă la: ținta 2 aferentă investiției 1.1.1 (Proiecte privind hidrogenul în cadrul PIIEC-urilor); țintele 8, 9 și 10 aferente investiției 1.1.2 (Program de sprijin pentru decarbonizarea industriei); țintele 11 și 13 aferente investiției 1.1.3 (Schemă-pilot privind contractele pentru acțiuni în domeniul climei pe baza principiului contractelor pentru diferență în materie de carbon); ținta 15 aferentă investiției 1.1.4 (Cercetare în domeniul protecției climei legată de proiect); țintele 17, 18 și 20 aferente investiției 1.1.5 (Proiecte emblematice pentru cercetare și inovare în contextul Strategiei naționale privind hidrogenul), precum și ținta 21c aferentă investiției 1.1.6 (Sprijin federal pentru rețele de căldură eficiente) din cadrul componentei 1.1 (Decarbonizare bazată în special pe hidrogen din surse regenerabile); ținta 23 aferentă investiției 1.2.1 (Sprijin pentru construirea infrastructurii de încărcare) și țintele 29, 30 și 30A aferente investiției 1.2.3 (Sprijin pentru înlocuirea parcului privat de vehicule) în cadrul componentei 1.2. (O mobilitate favorabilă climei); jalonul 56 aferent investiției 2.1.3 [PIIEC Infrastructură și servicii de cloud de generație următoare (PIIEC CIS)] din cadrul componentei 2.1 (Datele ca materie primă a viitorului); jaloanele 66 și 69 aferente investiției 2.2.3 (Centrul de cercetare privind digitalizarea și tehnologia al Bundeswehr) din cadrul componentei 2.2 (Digitalizarea economiei), precum și jaloanele 70, 71, 72 și 72A aferente investiției 2.2.4 [Promovarea digitalizării transportului feroviar prin înlocuirea programelor convenționale de interconectare/accelerare pentru a accelera implementarea „Digital Rail Germany” (SLP)] din cadrul componentei 2.2 (Digitalizarea economiei);

ținta 77 aferentă investiției 3.1.2 (Platforma pentru educație) și ținta 80 aferentă investiției 3.1.3 (Centre de excelență în educație) din cadrul componentei 3.1 (Digitalizarea educației); țintele 87 și 88 aferente investiției 4.1.1 (Programul de investiții „Îngrijirea copilului - finanțare 2020/2021”) și jalonul 97 aferent reformei 4.1.5 (Prezentare generală privind pensiile digitale) din cadrul componentei 4.1 (Consolidarea incluziunii sociale); și ținta 106 aferentă investiției 5.1.3 (Programul special de accelerare a cercetării și dezvoltării unui vaccin împotriva SCOV-2, de care este nevoie urgent) din cadrul componentei 5.1 (Consolidarea unui sistem de asistență medicală rezistent la pandemii), precum și ținta 117 aferentă reformei 6.2.1 (Programul comun al guvernului federal și al landurilor pentru o administrație eficientă în beneficiul cetățenilor și al întreprinderilor) din cadrul componentei 6.2 (Reducerea barierelor din calea investițiilor). În plus, erorile materiale se referă la: descrierea investiției 1.1.1 (Proiecte pe bază de hidrogen în cadrul PIIEC) și la descrierea investiției 1.1.3 (Schemă-pilot privind contractele pentru acțiuni în domeniul climei pe baza principiului contractelor pentru diferență în materie de carbon) din cadrul componentei 1.1 (Decarbonizare, utilizând în special hidrogenul din surse regenerabile); descrierea investiției 1.2.3 (Sprijin pentru înlocuirea parcului privat de vehicule) din cadrul componentei 1.2 (O mobilitate favorabilă climei); descrierea investiției 1.3.1 (Program de sprijin pentru dezvoltarea de construcții din lemn favorabile climei) din cadrul componentei 1.3 (Renovări și construcții favorabile climei); descrierea investiției 2.1.2 [PIIEC Infrastructură și servicii de cloud de generație următoare (PIIEC CIS)], precum și descrierea investiției 2.1.3 [PIIEC Infrastructură și servicii de cloud de generație următoare (PIIEC CIS)] din cadrul componentei 2.1 (Datele ca materie primă a viitorului); descrierea investiției 2.2.4 [Promovarea digitalizării transportului feroviar prin înlocuirea programelor convenționale de interconectare/accelerare pentru a accelera implementarea „Digital Rail Germany” (SLP)] din cadrul componentei 2.2 (Digitalizarea economiei) și descrierea investiției 3.1.1 (Program pentru dispozitivele didactice) din cadrul componentei 3.1 (Digitalizarea educației) și descrierea reformei 4.1.4 (Sprijin educațional pentru elevii cu dificultăți de învățare) din cadrul componentei 4.1 (Consolidarea incluziunii sociale). Respectivul corecții nu afectează punerea în aplicare a măsurilor în cauză.

Capitolul privind REPowerEU întemeiat pe articolul 21c din Regulamentul (UE) 2021/241

- (14) Capitolul privind REPowerEU include două reforme noi și două investiții noi. Reformele „Legea privind energia eoliană pe uscat” și „Legea privind energia eoliană offshore” contribuie la extinderea capacității de energie din surse regenerabile prin îmbunătățirea și raționalizarea procedurilor de reglementare. Investițiile într-un program de sprijin pentru vehiculele de transport ușoare și grele cu emisii zero și infrastructura aferentă promovează achiziționarea de vehicule comerciale ecologice și dezvoltarea infrastructurii necesare de realimentare și de încărcare. Nu în ultimul rând, investițiile într-o platformă digitală pentru a accelera planificarea și aprobarea se concentrează pe accelerarea proceselor de planificare și aprobare pentru proiectele de infrastructură pe bază de hidrogen și utilizând platforme digitale pentru a simplifica procedurile administrative. În ansamblu, aceste măsuri din cadrul capitolului privind REPowerEU sunt concepute pentru a consolida infrastructura energetică și pentru a răspunde nevoilor imediate în materie de securitate sau de aprovizionare. Investițiile în infrastructura de energie eoliană și de hidrogen nu numai că sprijină diversificarea surselor de energie, ci și consolidează reziliența și fiabilitatea sistemului energetic al Germaniei. Crearea unei aprovizionări diversificate și fiabile cu energie din surse regenerabile va conduce la stabilizarea costurilor energiei, conferind astfel avantaje atât consumatorilor, cât și producătorilor din întreaga economie. Având în vedere că grupurile vulnerabile alocă o parte mai mare din veniturile lor pentru anumite cheltuieli esențiale, cum ar fi energia, orice creștere a prețurilor are un impact disproporționat asupra grupurilor respective. Prin urmare, aceste reforme și investiții pot contribui la atenuarea fluctuațiilor prețurilor la energie, generând beneficii substanțiale pentru comunitățile cele mai vulnerabile. Capitolul privind REPowerEU include, de asemenea, acțiuni extinse privind măsura 1.3.3 (Renovarea clădirilor: finanțare federală pentru clădiri eficiente din punct de vedere energetic) în cadrul componentei 1.3 (Renovări și construcții favorabile climei).

Evaluarea Comisiei

- (15) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (16) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni prevăzuți la articolul 3 din regulamentul respectiv, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.
- (17) Planul de redresare și reziliență inițial a oferit un răspuns cuprinzător și bine echilibrat la situația economică și socială, contribuind astfel la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241 și ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă Germania și de alocarea financiară acordată acestei țări.

- (18) Comisia consideră că modificarea planului de redresare și reziliență, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, are un impact semnificativ asupra evaluării contribuției planului de redresare și reziliență la primul pilon privind tranziția verde, în cadrul căruia contribuția crește considerabil. În special, reformele propuse cresc ponderea energiei din surse regenerabile în mixul energetic german, iar investițiile sporesc eficiența energetică a clădirilor, contribuie la decarbonizarea transportului rutier de mărfuri și facilitează procedurile de aprobare pentru o rețea centrală de hidrogen. Alocarea pentru cheltuielile digitale este redusă marginal. În ceea ce privește ceilalți piloni, natura și amploarea modificărilor propuse a fi aduse planului de redresare și reziliență nu au un impact asupra evaluării anterioare a planului de redresare și reziliență, aceștia reprezentând în mare măsură un răspuns cuprinzător și bine echilibrat la situația economică și socială, și nu au un impact asupra contribuției adecvate a planului de redresare și reziliență la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice țării

- (19) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative (nota A) a provocărilor identificate în recomandările relevante specifice țării adresate Germaniei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european. În special, planul de redresare și reziliență modificat ține seama de recomandarea specifică adresată țării în 2022 și 2023 referitoare la energie.

- (20) În special, planul de redresare și reziliență modificat, care include capitolul privind REPowerEU, ține seama în evaluarea generală de recomandările specifice acestei țări în materie de energie din 2022 și 2023 adoptate oficial de Consiliu înainte de evaluarea planului de redresare și reziliență modificat de Comisie.
- (21) În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a tuturor recomandărilor relevante specifice acestei țări la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență modificat, Comisia constată că s-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește cea de a treia teză din recomandarea 2 din 2019 privind consolidarea condițiilor care sprijină o creștere mai mare a salariilor.
- (22) Planul de redresare și reziliență modificat, care include capitolul privind REPowerEU, include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative a acestora, prezentate în recomandările specifice adresate Germaniei de Consiliu în contextul semestrului european. Respectivele reforme și investiții contribuie, în special, la reducerea blocajelor în materie de investiții și modernizarea administrației publice, precum și la accelerarea tranziției verzi și a celei digitale. De asemenea, acesta contribuie la abordarea provocărilor legate de educație, participarea pe piața forței de muncă, impozitarea forței de muncă și politica socială. Prin abordarea provocărilor menționate anterior, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va contribui, de asemenea, la corectarea dezechilibrelor cu care se confruntă Germania, așa cum acestea au fost identificate în recomandările formulate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 în 2019, 2020, 2022 și 2023, în special în ceea ce privește excedentul ridicat și persistent de cont curent, care reflectă de asemenea un nivel scăzut al investițiilor în raport cu economiile.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (23) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în acest plan de redresare și reziliență nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului⁶ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).
- (24) Modificările propuse planului de redresare și reziliență prin modificarea măsurilor existente sau introducerea de noi măsuri nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență inițial cu privire la acest criteriu de evaluare. În ceea ce privește noile reforme și investiții introduse în capitolul privind REPowerEU, Germania a oferit o evaluare sistematică a fiecărei măsuri în raport cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, în conformitate cu orientarea tehnică prevăzută în Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”⁷. Din informațiile furnizate se poate concluziona că planul de redresare și reziliență modificat va garanta că niciuna dintre măsuri nu aduce prejudicii semnificative.

⁶ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

⁷ JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

Contribuția la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU

- (25) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.12 din anexa V la acesta, se preconizează că introducerea capitolului privind REPowerEU va contribui în mod eficace în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la o creștere a gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la o creștere a capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.
- (26) Capitolul privind REPowerEU contribuie în mod eficace la stimularea eficienței energetice a clădirilor, la creșterea gradului de utilizare a hidrogenului din surse regenerabile sau fără combustibili fosili și la accelerarea implementării energiei din surse regenerabile, în conformitate cu articolul 21c alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (27) În plus, capitolul privind REPowerEU contribuie la stimularea reducerii cererii de energie prin îmbunătățiri ale eficienței energetice, prin intermediul investițiilor extinse planificate în renovarea clădirilor (măsura 7.1.1), în conformitate cu articolul 21c alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (28) Capitolul privind REPowerEU contribuie, de asemenea, la abordarea blocajelor interne și transfrontaliere în ceea ce privește transportul și distribuția energiei, accelerarea integrării surselor regenerabile de energie și sprijinirea transportului cu emisii zero și a infrastructurii aferente, prin intermediul reformelor planificate în domeniul energiei eoliene onshore și offshore (măsurile 7.1.4 și 7.1.5) și al investițiilor prevăzute într-un program de sprijin pentru transportul cu vehicule rutiere ușoare și grele cu emisii zero (măsura 7.1.2), în conformitate cu articolul 21c alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241.

- (29) Capitolul privind REPowerEU contribuie, de asemenea, la sprijinirea obiectivelor de mai sus prin reducerea blocajelor în materie de planificare și autorizare privind proiectele de infrastructură energetică, în special hidrogen, prin intermediul investiției planificate într-o platformă de autorizații digitale (măsura 7.1.3), în conformitate cu articolul 21c alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (30) Prin urmare, măsurile din capitolul privind REPowerEU sunt coerente cu eforturile Germaniei de a atinge obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În special, măsurile respective aduc contribuții semnificative în ceea ce privește abordarea transportului intern și transfrontalier de energie, stimularea eficienței energetice a clădirilor, promovarea utilizării hidrogenului din surse regenerabile și producerii și utilizării de alte tipuri de energie din surse regenerabile și promovarea transportului cu emisii zero.
- (31) Măsurile din capitolul privind REPowerEU sunt, de asemenea, coerente cu planul de redresare și reziliență inițial, întrucât măsurile privind REPowerEU se bazează pe investiții în planul de redresare și reziliență inițial, în special cele privind infrastructura pe bază de hidrogen și transportul durabil.

Măsuri cu o dimensiune sau un efect transfrontalier ori multinațional

- (32) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (db) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.13 din anexa V la acesta, se preconizează că măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU vor avea în mare măsură (nota A) o dimensiune sau un efect transfrontalier ori multinațional.

- (33) În sensul Regulamentului (UE) 2021/241 modificat, măsura extinsă 7.1.1 (Renovarea clădirilor: finanțarea federală pentru clădirile eficiente din punct de vedere energetic) și măsura 7.1.3 (Platforma digitală pentru accelerarea planificării și aprobării) și, prin urmare, 100 % din costurile estimate aferente, au o dimensiune sau un efect transnațional ori multinațional. Se anticipează, de asemenea, un impact transfrontalier direct odată cu reforma Legii privind energia eoliană pe uscat (măsura 7.1.4) și a Legii privind energia eoliană offshore (măsura 7.1.5). Respectivele măsuri din capitolul privind REPowerEU vor contribui la reducerea dependenței de combustibili fosili și la reducerea cererii de energie (măsura 7.1.1). Prin urmare, se consideră că măsurile și, în consecință, capitolul privind REPowerEU în ansamblu au un efect transfrontalier pozitiv, așa cum se prevede în orientările Comisiei în contextul REPowerEU. Aproape toate măsurile contribuie la reducerea cererii de combustibili fosili și a dependenței de aceștia. Costurile estimate ale măsurilor incluse în capitolul privind REPowerEU care au o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional reprezintă 89,6 % din costurile totale estimate ale capitolului privind REPowerEU.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (34) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 49,5 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență (inclusiv REPowerEU). Costurile totale estimate ale măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice se ridică la 48,7 % din capitolul privind REPowerEU. Respectivele ponderi au fost calculate în conformitate cu metodologia stabilită în anexa VI la regulamentul menționat. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU este în concordanță cu informațiile incluse în planul național privind energia și clima al Germaniei pentru perioada 2021-2030.

- (35) Planul de redresare și reziliență modificat sporește, în general, nivelul de ambiție al planului de redresare și reziliență inițial în ceea ce privește tranziția verde. Includerea unei componente de finanțare suplimentare pentru măsura 1.3.3 (Renovarea clădirilor: finanțarea federală pentru clădirile eficiente din punct de vedere energetic) și extinderea acesteia în capitolul privind REPowerEU, împreună cu adăugarea a două noi reforme – 7.1.4 (Legea privind energia eoliană pe uscat) și 7.1.5 (Legea privind energia eoliană offshore) – consolidează în mod semnificativ ambiția Germaniei în ceea ce privește decarbonizarea clădirilor și utilizarea energiei din surse regenerabile. În plus, alte măsuri, cum ar fi promovarea transportului rutier cu emisii zero (investiția 7.1.2) și facilitarea proiectelor planificate de infrastructură pentru hidrogen pentru a atinge neutralitatea în ceea ce privește emisiile de gaze cu efect de seră prin intermediul unei platforme de autorizații digitale sporesc contribuția acesteia la eforturile Germaniei în favoarea unui transport durabil și a infrastructurii aferente, precum și favorizează accelerarea aprobării proiectelor de infrastructură pentru hidrogen. Măsurile din capitolul privind REPowerEU consolidează elementele privind tranziția verde prevăzute în planul de redresare și reziliență inițial. De exemplu, proiectele de infrastructură pentru hidrogen din planul de redresare și reziliență inițial (componenta 1.1) ar putea fi accelerate prin intermediul platformei de autorizații digitale adăugată prin capitolul privind REPowerEU.

- (36) Măsurile din capitolul privind REPowerEU sporesc în mod semnificativ contribuția planului de redresare și reziliență la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate. Măsurile sprijinite ar urma să contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și de poluanți în sectorul energetic, al transporturilor și al clădirilor. În sectorul energetic, facilitarea aplicării și aprobării proiectelor de infrastructură pentru hidrogen, precum și reformele legislative care elimină blocajele din calea tranziției sectorului prin simplificarea proceselor de autorizare prevăzute de Legea privind energia eoliană offshore și de Legea privind energia eoliană pe uscat contribuie la atingerea obiectivelor Uniunii în materie de climă și energie pentru 2030 și a obiectivului climatic pentru 2050. Implementarea mai rapidă a infrastructurii pentru hidrogen permite realizarea unor progrese către tranziția verde în sectorul transporturilor și în cel al industriei. În sectorul transporturilor, capitolul privind REPowerEU contribuie la decarbonizarea flotei comerciale. Nu în ultimul rând, în sectorul construcțiilor, măsurile privind renovarea clădirilor rezidențiale și instalarea de sisteme de încălzire din surse regenerabile vor permite diversificarea către surse de energie mai durabile și reducerea consumului de energie. Se preconizează că majoritatea măsurilor vor avea beneficii conexe pentru biodiversitate prin efectul lor preconizat asupra reducerii emisiilor de poluanți atmosferici și prin atenuarea schimbărilor climatice.
- (37) Măsurile privind hidrogenul durabil exemplifică faptul că reformele și investițiile care contribuie la tranziția verde sunt în mare măsură complementare și ar trebui să funcționeze împreună cu reforme importante la nivel național din Germania, cum ar fi Strategia națională privind hidrogenul. De asemenea, este vorba despre diversificarea energetică, care vizează consolidarea securității energetice, creșterea aprovizionării cu energie eoliană pentru a contribui la reducerea prețurilor la energie electrică, precum și programul pentru clădiri eficiente pentru a contribui la soliditatea de mediu, toate acestea fiind în concordanță cu obiectivele generale de politică definite în planul național privind energia și clima. Măsura extinsă de renovare a clădirilor contribuie, de asemenea, la strategia Germaniei pe termen lung privind renovările.

Contribuția la tranziția digitală

- (38) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Cuantumul aferent măsurilor care sprijină obiectivele digitale reprezintă 47,6 % din alocarea totală aferentă planului de redresare și reziliență modificat, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VII la regulamentul menționat.
- (39) Modificările propuse la planul de redresare și reziliență inițial au condus la o ușoară reducere a procentului din alocarea totală a planului de redresare și reziliență pentru sprijinirea obiectivelor digitale, de la 48,1 % la 47,5 %, având în vedere reducerea alocării totale pentru sprijinirea uceniciilor (măsura 4.1.3). Planul de redresare și reziliență revizuit continuă să abordeze digitalizarea administrației publice și a educației, transformarea digitală a serviciilor de sănătate și a spitalelor, două PIIEC privind infrastructura de cloud și microcipurile, precum și tranziția digitală a sectorului autovehiculelor.
- (40) Capitolul privind REPowerEU ar urma să contribuie la tranziția digitală și la abordarea provocărilor aferente, contribuind la digitalizarea administrației publice în materie de planificare și aprobare ai infrastructurii. În conformitate cu articolul 21c alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, reformele și investițiile din capitolul dedicat planului REPowerEU nu trebuie să fie luate în considerare la calcularea alocării totale a planului de redresare și reziliență în scopul aplicării cerinței referitoare la ținta digitală stabilite în regulamentul respectiv.

Un impact de durată

- (41) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra Germaniei.
- (42) Planul de redresare și reziliență modificat nu reduce nivelul global de ambiție al planului inițial. Acesta ține cont de situația economică din timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19, de perturbările din cadrul lanțului de aprovizionare, de impactul războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, precum și de unele dificultăți juridice și tehnice neprevăzute și de disponibilitatea unor alternative mai bune pentru punerea în aplicare a unor măsuri. Este vorba, de asemenea, de o măsură suplimentară pentru planul de redresare și reziliență și de un nou capitol privind REPowerEU care, pe lângă măsurile existente, ar urma să aibă efecte pozitive de durată asupra economiei germane și să stimuleze și mai mult tranziția verde a acestei țări. În special, se preconizează că măsurile suplimentare vor avea un impact de durată în ceea ce privește tranziția verde, cu creșteri de durată în ceea ce privește eficiența energetică a parcului imobiliar, un parc auto mai ecologic și facilitarea introducerii generării de energie din surse regenerabile atât pe uscat, cât și pe mare.

Monitorizare și implementare

- (43) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la acesta, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU sunt adecvate (nota A) pentru a asigura monitorizarea și implementarea eficace a planului de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țințelor prevăzute, precum și a indicatorilor aferenți.

- (44) Măsurile propuse pentru planul de redresare și reziliență inițial rămân în vigoare, iar evaluarea pozitivă anterioară nu este afectată. Organismul de coordonare din cadrul Ministerului Federal al Finanțelor și ministerele de resort sunt responsabile de punerea în aplicare eficace a planului de redresare și reziliență. Diferitele mecanisme instituite pentru conceperea, negocierea și asigurarea punerii în aplicare eficiente și regulate a planului de redresare și reziliență sunt credibile în ceea ce privește mandatul juridic și capacitatea administrativă. Jaloanele și țintele planului de redresare și reziliență constituie un sistem adecvat de monitorizare a implementării planului de redresare și reziliență. Jaloanele și țintele sunt clare și realiste, iar indicatorii propuși pentru aceste jaloane și ținte sunt relevanți, acceptabili și fiabili. Jaloanele și țintele sunt, de asemenea, relevante pentru măsurile deja finalizate care sunt eligibile în temeiul articolului 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Mecanismele de verificare, colectarea datelor și responsabilitățile descrise de autoritățile germane par suficient de solide pentru a justifica cererile de plată în mod adecvat, în momentul în care jaloanele și țintele sunt îndeplinite în mod satisfăcător.

Stabilirea costurilor

- (45) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

- (46) Informațiile furnizate de Germania privind calcularea costurilor pentru măsurile 1.3.3 (Investiție: Renovarea clădirilor cu finanțare federală pentru clădiri eficiente din punct de vedere energetic) și 4.1.3 (Sprijin pentru ucenicie) și pentru măsurile din capitolul privind REPowerEU nu afectează nota B referitoare la planul de redresare și reziliență inițial. Germania a furnizat informații detaliate pentru investițiile extinse și pentru măsura cu costuri reduse, precum și pentru cele trei investiții din capitolul privind REPowerEU. Costurile estimate ale acestor investiții sunt în concordanță cu natura și tipul lor și sunt însoțite de dovezi și analize relevante privind costurile. Costurile aferente măsurii extinse legate de renovările în materie de eficiență energetică, măsurii legate de o platformă pentru hidrogen bazată pe IA și măsurii legate de vehiculele grele sunt bine justificate, rezonabile și plauzibile și nu includ costurile acoperite de alte finanțări din partea Uniunii existente sau planificate. În sfârșit, valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

Coerența planului de redresare și reziliență

- (47) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU conține într-o mare măsură (nota A) măsuri de implementare a unor proiecte de reforme și de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

- (48) Germania a propus modificarea a trei componente și adăugarea unei noi componente (7.1), componenta REPowerEU. Modificările aduse componentelor existente nu afectează coerența globală a planului de redresare și reziliență, ținând seama de modul în care componentele se consolidează și se completează reciproc. Componenta suplimentară legată de obiectivele REPowerEU sporește coerența generală a planului de redresare și reziliență, deoarece include măsuri de consolidare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, care este deosebit de importantă în contextul reducerii dependenței de combustibilii fosili. Modificările se consolidează și se completează reciproc.

Orice alte criterii de evaluare

- (49) Comisia consideră că modificările prezentate de Germania nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență prevăzută în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (c) și (i).

Procesul de consultare

- (50) În pregătirea capitolului privind REPowerEU, autoritățile germane indică faptul că au avut loc consultări cu landurile, cu partenerii sociali, cu organizațiile de protecție socială și cu asociațiile de mediu, precum și în cursul unei discuții comune cu partenerii sociali și cu asociațiile de mediu. Ulterior, autoritățile au integrat feedbackul din procesul de consultare în proiectul de capitol privind REPowerEU. Pentru a se asigura adeziunea actorilor relevanți, este esențială implicarea tuturor autorităților locale și a părților interesate în cauză, inclusiv a partenerilor sociali, pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor incluse în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul privind REPowerEU.

Evaluare pozitivă

- (51) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat incluzând capitolul privind REPowerEU, cu constatarea că planul îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui să fie stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat incluzând capitolul privind REPowerEU, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune sub formă de sprijin financiar nerambursabil pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat incluzând capitolul privind REPowerEU.

Contribuție financiară

- (52) Costul total estimat al planului de redresare și reziliență modificat prezentat de Germania care include capitolul privind REPowerEU se ridică la 32 344 275 666 EUR. Întrucât cuantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Germania, contribuția financiară, calculată în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE) 2021/241, alocată planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU prezentat de Germania ar trebui să fie egală cu valoarea totală a contribuției financiare disponibile pentru planul de redresare și reziliență modificat al Germaniei care include capitolul privind REPowerEU. Această valoare este de 28 018 501 973 EUR.

- (53) În temeiul articolului 21a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, la 30 aprilie 2024, Germania a prezentat o cerere de alocare a veniturilor menționate la articolul 21a alineatul (1) din regulamentul respectiv, împărțite între statele membre pe baza indicatorilor stabiliți în metodologia din anexa IVa la regulamentul respectiv. Costul total estimate al măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f) incluse în capitolul privind REPowerEU se ridică la 2 444 838 075 EUR. Întrucât acest quantum este mai mare decât cota de alocare disponibilă pentru Germania, sprijinul financiar nerambursabil suplimentar disponibil pentru Germania ar trebui să fie egal cu cota de alocare. Acest quantum este de 2 086 423 922 EUR.
- (54) În plus, în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755⁸, la 27 februarie 2023 Germania a prezentat o cerere motivată de transfer al unei părți din restul alocării sale provizorii din resursele rezervei de ajustare la Brexit, în quantum de 219 739 187 EUR, către Mecanismul de redresare și reziliență. Quantumul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziție pentru a sprijini reformele și investițiile din capitolul privind REPowerEU ca sprijin financiar nerambursabil suplimentar.
- (55) Contribuția financiară totală disponibilă pentru Germania ar trebui să fie de 30 324 665 082 EUR.
- (56) Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 ar trebui să fie înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

⁸ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1).

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Germaniei se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Germaniei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țăintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

2. La articolul 2, alineatele (1) și (2) se înlocuiesc cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Germaniei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 30 324 665 082 EUR*. Respectiva contribuția include:

- (a) un cuantum de 16 291 323 631 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022;

- (b) un quantum de 11 727 178 342 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic între 1 ianuarie 2023 și 31 decembrie 2023;
 - (c) un quantum de 2 086 423 922 EUR^{**}, în conformitate cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, exclusiv pentru reformele și investițiile care urmăresc să contribuie la obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f) din regulamentul respectiv;
 - (d) un quantum de 219 739 187 EUR, transferat din rezerva de ajustare la Brexit către Mecanismul de redresare și reziliență.
- (2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Germaniei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Un quantum de 2 250 000 000 EUR se pune la dispoziție ca prefinanțare în conformitate cu articolul 13 din Regulamentul (UE) 2021/241.

Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Quantumul plăților eşalonate depinde de disponibilitatea finanțării.

* Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale a cheltuielilor Germaniei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

** Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Germaniei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în Anexa IVa la regulamentul menționat.”

3. Anexa se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Federale Germania.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu

Președintele
