



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. heinäkuuta 2024
(OR. en)

11674/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0151(NLE)

ECOFIN 772
UEM 188
FIN 637
CADREFIN 116

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Saksan toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 28 päivänä huhtikuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 13 päivänä heinäkuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä on muutettu 14 päivänä helmikuuta 2023³ ja 8 päivänä joulukuuta 2023⁴.
- (2) Saksa toimitti 30 päivänä huhtikuuta 2024 komissiolle muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman, johon sisältyy REPowerEU-luku asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan mukaisesti.
- (3) Saksa esitti 30 päivänä huhtikuuta 2024 komissiolle perustellun pyynnön heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Saksa on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman. Ennen REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamista toteutettiin kansallisen lainsäädännön mukaisesti alue- ja paikallisviranomaisten, työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, nuorisojärjestöjen ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemismenettely. Yhteenveto kuulemisista toimitettiin yhdessä muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa. Komissio on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta mainitun asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

² Ks. asiakirjat ST 10158/21 ja ST 10158/21 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirja ST 536/23 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirja ST 15572/23 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (4) Muutokset, joita Saksa on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat kahdeksaa toimenpidettä.
- (5) Saksa on selittänyt, että kahta toimenpiteistä ei enää voida kaikilta osin toteuttaa täytäntöönpanoaikataulun mukaisesti, koska ammattitaitoista tietotekniikkahenkilöstöä ei ole riittävästi. Puute tietotekniikka-alan ammattilaisista kasvoi merkittävästi covid-19-pandemian jälkeen vuoden 2022 loppuun mennessä. Tietotekniikka-alan ammattilaisten kysynnän kasvu eri aloilla lisäsi työnantajien kilpailua, ja tietotekniikkapalvelujen tarjoajilla oli vaikeuksia laajentaa palvelujaan vastaavasti. Tämä koskee komponentin 5.1 (Pandemioista selviytymiskykyisen terveydenhuoltojärjestelmän vahvistaminen) investoinnin 5.1.2 (Ohjelma sairaaloiden muuttamiseksi tulevaisuuden vaatimuksia vastaaviksi) tavoitetta 102 ja komponentin 6.1 (Nykyaikainen julkishallinto) uudistuksen 6.1.2 (Hallinnon digitalisointi – verkkopalvelujen saatavuutta koskevan lain täytäntöönpano) tavoitetta 113. Tällä perusteella Saksa on pyytänyt tavoitteen 102 täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä, tavoitteen 113 muuttamista ja uuden tavoitteen 113A lisäämistä sen osan lykkäämiseksi, jonka täytäntöönpano ei enää ole mahdollista asetetussa määräajassa. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (6) Saksa on selittänyt, että yhtä tavoitetta ei voida enää saavuttaa asetetussa täytäntöönpanoaikataulussa Venäjän hyökkäyssotaan Ukrainaa vastaan liittyvien tietoteknisten turvallisuusvaatimusten vuoksi. Tämä koskee komponentin 3.1 (Koulutuksen digitalisointi) investoinnin 3.1.4 (Liittovaltion asevoimien koulutuslaitosten nykyaikaistaminen) tavoitetta 85. Tällä perusteella Saksa on pyytänyt tavoitteen 85 täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (7) Saksa on selittänyt, että yhtä toimenpidettä ei enää voida kaikilta osin toteuttaa, koska tuen kysyntä on odotettua vähäisempää, mikä johtuu oppisopimusmarkkinoiden paranemisesta ja yksityisen sektorin itsensä tarjoamasta odottamattomasta oppisopimuskoulutustuesta. Tämä koskee komponentin 4.1 (Sosiaalisen osallisuuden vahvistaminen) investoinnin 4.1.3 (Oppisopimuskoulutustuki) tavoitetta 91. Tällä perusteella Saksa on pyytänyt alentamaan maksutavoitetta 91 ja toimenpiteen kustannuksia. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (8) Saksa on selittänyt, että yhtä toimenpidettä ei enää voida kaikilta osin toteuttaa, koska Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1724⁵ 14 artiklan nojalla hyväksyttävän komission täytäntöönpanoasetuksen, jossa vahvistetaan teknisen järjestelmän tekniset ja toiminnalliset eritelmät eri jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten välistä todistusmateriaalin automaattista vaihtoa varten, julkaiseminen on viivästynyt. Asianmukaisen tietoteknisen infrastruktuurin kehittämiseksi oli myös luotava uusi valtakunnallinen tietotekniikka-arkkitehtuuri. Tämä koskee komponentin 6.1 (Nykyaikainen julkishallinto) uudistuksen 6.1.3 (Hallinnon digitalisointi – rekisterien nykyaikaistaminen) tavoitteita 115 ja 116. Tällä perusteella Saksa on pyytänyt tavoitteiden 115 ja 116 täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä ja tavoitteen 116 muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1724, annettu 2 päivänä lokakuuta 2018, tietoja, menettelyjä sekä neuvonta- ja ongelmanratkaisupalveluja saataville tarjoavan yhteisen digitaalisen palveluväylän perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 1).

- (9) Saksa on selittänyt, että kahden toimenpiteen toteuttamiseksi on olemassa parempia vaihtoehtoja, joiden avulla voidaan saavuttaa kyseisten toimenpiteiden alkuperäinen tavoite. Komponentin 1.3 (Ilmastoystävällinen kunnostaminen ja rakentaminen) investointiin 1.3.3 (Rakennusten peruskorjaukset: liittovaltion rahoitus energiatehokkaille rakennuksille) lisätään tavoitteet 48A ja 48B. Paremman vaihtoehdon täytäntöönpanoon liittyvä viivästys koskee komponentin 6.1 (Nykyaikainen julkishallinto) uudistuksen 6.1.1 (Eurooppalainen identiteettiekosysteemi) tavoitteita 109 ja 110. Tällä perusteella Saksa on pyytänyt uusientavoitteiden 48A ja 48B lisäämistä sekä tavoitteiden 109 ja 110 täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (10) Saksa on selittänyt, että yhtä toimenpidettä ei enää voida kaikilta osin toteuttaa, koska osa toimeksisaajista ei odottamattomasti pystynyt täyttämään velvoitteitaan. Tämä koskee investoinnin 1.3.1 (Tukiohjelma ilmastoystävällisen puurakentamisen kehittämiseksi) tavoitetta 43. Tällä perusteella Saksa on pyytänyt tavoitteen 43 alentamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (11) Komissio katsoo, että Saksan esittämien syiden vuoksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 2 kohdan mukainen muuttaminen on perusteltua. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (12) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Saksan esittämien uusien REPowerEU -määrärahakohdennusten, elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Virheiden korjaaminen

- (13) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä on havaittu 21 kirjoitus- tai laskuvirhettä, jotka vaikuttavat 9 komponentin 30 välitavoitteeseen/tavoitteeseen ja 21 toimenpiteeseen. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava niiden virheiden korjaamiseksi, jotka eivät vastaa komissiolle 28 päivänä huhtikuuta 2021 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä sellaisena kuin komissio ja Saksa ovat sen hyväksyneet. Nämä kirjoitus- tai laskuvirheet liittyvät seuraaviin: investoinnin 1.1.1 (IPCEI-hankkeiden puitteissa toteutettavat vetyhankkeet) tavoite 2; investoinnin 1.1.2 (Teollisuuden hiilestä irtautumista koskeva rahoitusohjelma) tavoitteet 8, 9 ja 10; investoinnin 1.1.3 (Ilmastotoimia koskevia sopimuksia koskeva pilottihanke, joka perustuu hiilen hinnanerosopimusten periaatteeseen) tavoitteet 11 ja 13; investoinnin 1.1.4 (Hankkeisiin liittyvä ilmastonsuojelututkimus) tavoite 15; investoinnin 1.1.5 (Kansalliseen vetystrategiaan liittyvät tutkimuksen ja innovoinnin lippulaivahankkeet) tavoitteet 17, 18 ja 20 sekä komponentin 1.1 (Hiilestä irtautuminen käyttämällä erityisesti uusiutuvaa vetyä) investoinnin 1.1.6 (Liittovaltion tuki tehokkaille lämpöverkoille) tavoitetta 21c; komponentin 1.2 (Ilmastoystävällinen liikkuvuus) investoinnin 1.2.1 (Latausinfrastruktuurin rakentamiseen myönnettävä tuki) tavoite 23 ja investoinnin 1.2.3 (Yksityisen ajoneuvokannan korvaamiseen myönnettävä tuki) tavoitteet 29, 30 ja 30A; komponentin 2.1 (Tiedot tulevaisuuden raaka-aineena) investoinnin 2.1.3 (Seuraavan sukupolven pilvi-infrastruktuuria ja -palveluja koskeva IPCEI-hanke (IPCEI CIS)) välitavoite 56; komponentin 2.2 (Talouden digitalisointi) investoinnin 2.2.3 (Saksan armeijan (Bundeswehr) digitalisaation ja teknologian tutkimuskeskus) tavoitteet 66 ja 69 sekä komponentin 2.2 (Talouden digitalisointi) investoinnin 2.2.4 (Rautateiden digitalisoinnin edistäminen korvaamalla perinteiset yhteenkytkentää koskevat ja/tai nopeutetut ohjelmat (SLP) ”Digital Rail Germany” -aloitteen käyttöönoton vauhdittamiseksi) välitavoitteet 70, 71, 72 ja 72A;

komponentin 3.1 (Koulutuksen digitalisointi) investoinnin 3.1.2 (Koulutusala) tavoite 77 ja investoinnin 3.1.3 (Koulutusalan osaamiskeskukset) tavoite 80; komponentin 4.1 (Sosiaalisen osallisuuden vahvistaminen) investoinnin 4.1.1 (Investointiohjelma ”Lastenhoidon rahoitus” 2020/21) tavoitteet 87 ja 88 sekä uudistuksen 4.1.5 (Digitaalinen eläketietopalvelu) välitavoite 97; ja komponentin 5.1 (Pandemioista selviytymiskykyisen terveydenhuoltojärjestelmän vahvistaminen) investoinnin 5.1.3 (Erityisohjelma kiireellisesti tarvittavien SARS-CoV-2-rokotteiden tutkimuksen ja kehittämisen nopeuttamiseksi) tavoite 106 sekä komponentin 6.2 (Investointien esteiden vähentäminen) uudistuksen 6.2.1 (Liittohallituksen ja osavaltioiden yhteinen ohjelma tehokkaan, kansalaisia ja yrityksiä hyödyttävän hallinnon edistämiseksi) tavoite 117. Lisäksi kirjoitus- ja laskuvirheet liittyvät komponentin 1.1 (Hiilestä irtautuminen käyttämällä erityisesti uusiutuvaa vetyä) investoinnin 1.1.1 (IPCEI-hankkeiden puitteissa toteutettavat vetyhankkeet) kuvaukseen ja investoinnin 1.1.3 (Ilmastotoimia koskevia sopimuksia koskeva pilottihanke, joka perustuu hiilen hinnanerosopimusten periaatteeseen) kuvaukseen, komponentin 1.2 (Ilmastoystävällinen liikkuvuus) investoinnin 1.2.3 (Yksityisen ajoneuvokannan korvaamiseen myönnettävä tuki) kuvaukseen, komponentin 1.3 (Ilmastoystävällinen kunnostaminen ja rakentaminen) investoinnin 1.3.1 (Tukiohjelma ilmastoystävällisen puurakentamisen kehittämiseksi) kuvaukseen, komponentin 2.1 (Tiedot tulevaisuuden raaka-aineena) investoinnin 2.1.2 (Mikroelektroniikan ja viestintäteknologian IPCEI-hanke) kuvaukseen sekä investoinnin 2.1.3 (Seuraavan sukupolven pilvi-infrastruktuuria ja -palveluja koskeva IPCEI-hanke (IPCEI CIS)) kuvaukseen, komponentin 2.2 (Talouden digitalisointi) investoinnin 2.2.4 (Rautateiden digitalisoinnin edistäminen korvaamalla perinteiset yhteenkytkentää koskevat ja/tai nopeutetut ohjelmat (SLP) ”Digital Rail Germany” -aloitteen käyttöönoton vauhdittamiseksi) kuvaukseen, komponentin 3.1 (Koulutuksen digitalisointi) investoinnin 3.1.1 (Opettajien laitteita koskeva investointiohjelma) kuvaukseen ja komponentin 4.1 (Sosiaalisen osallisuuden vahvistaminen) uudistuksen 4.1.4 (Koulutustuki opiskelijoille, joilla on kasautunutta oppimistarvetta) kuvaukseen. Nämä korjaukset eivät vaikuta kyseisten toimenpiteiden toteuttamiseen.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklaan perustuva REPowerEU-luku

- (14) REPowerEU-luku sisältää kaksi uutta uudistusta ja kaksi uutta investointia. Maa- ja merituulivoimalakeja koskevilla uudistuksilla parannetaan ja virtaviivaistetaan sääntelymenettelyjä, mikä edistää uusiutuvan energian kapasiteetin laajentamista. Investoinnilla kevyiden ja raskaiden päästöttömien hyötyajoneuvojen ja niihin liittyvän infrastruktuurin tukiohjelmaan edistetään ilmastoystävällisten hyötyajoneuvojen hankintaa ja tarvittavan tankkaus- ja latausinfrastruktuurin kehittämistä. Lisäksi investointi digitaaliseen alustaan suunnittelun ja hyväksymisen nopeuttamiseksi keskittyy vetyinfrastruktuurihankkeiden suunnittelu- ja hyväksymisprosessien jouduttamiseen ja hallinnollisia menettelyjä virtaviivaistavien digitaalisten alustojen käyttämiseen. Kaiken kaikkiaan näiden REPowerEU-luvun toimenpiteiden tarkoituksena on parantaa energiainfrastruktuuria ja vastata välittömiin huoltovarmuus- tai toimitustarpeisiin. Tuulivoima- ja vetyinfrastruktuuriin tehtävät investoinnit paitsi tukevat energialähteiden monipuolistamista myös vahvistavat Saksan energiajärjestelmän häiriönsietokykyä ja luotettavuutta. Monipuolisen, luotettavan ja uusiutuvan energian tarjonnan luominen vakauttaa energiakustannuksia ja hyödyttää siten sekä kuluttajia että tuottajia koko taloudessa. Koska haavoittuvassa asemassa olevat ryhmät usein käyttävät suuremman osan tuloistaan energian kaltaisiin keskeisiin hyödykkeisiin, hintojen nousu vaikuttaa kyseisiin ryhmiin suhteettomasti. Näin ollen nämä uudistukset ja investoinnit voivat auttaa lieventämään energian hintavaihteluja ja tuottaa merkittävää hyötyä heikoimmassa asemassa oleville yhteisöille. REPowerEU-luku sisältää myös laajennettuja toimenpiteitä, jotka vaikuttavat komponentin 1.3 (Ilmastoystävällinen kunnostaminen ja rakentaminen) investointiin 1.3.3 (Rakennusten peruskorjaukset: liittovaltion rahoitus energiatehokkaille rakennuksille).

Komission arvio

- (15) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien REPowerEU-luku, asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (16) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.1 mukaisesti suurelta osin (luokitus A) kattavan ja riittävän tasapainoisen ratkaisun taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen ja tukee siten asianmukaisesti kaikkia kyseisen asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja rahoitusosuuden.
- (17) Alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitettiin kattava ja riittävän tasapainoinen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuva ratkaisu, joka tuki kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon Saksan erityishaasteet ja määrärahat.

- (18) Komissio katsoo, että REPowerEU-luvun sisältävän elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttaminen vaikuttaa merkittävästi arviointiin, joka koskee elpymis- ja palautumissuunnitelman vaikutusta vihreää siirtymää koskevaan ensimmäiseen pilariin. Sen vaikutus kyseiseen pilariin kasvaa huomattavasti. Ehdotetuilla uudistuksilla lisätään etenkin uusiutuvien energialähteiden osuutta Saksan energialähteiden yhdistelmässä, ja investoinneilla parannetaan rakennusten energiatehokkuutta, edistetään maanteiden tavaraliikenteen irtautumista hiilestä ja helpotetaan vedyn ydinverkon hyväksymismenettelyjä. Digitaalialaan liittyvien menojen määrärahoja vähennetään hieman. Muiden pilarien osalta elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ehdotettujen muutosten luonne ja laajuus eivät vaikuta aiempaan arviointiin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta, koska ne ovat suurelta osin kattava ja tasapainoinen vastaus taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen, eivätkä vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman asianmukaiseen vaikutukseen asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuihin kuuteen pilariin.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

- (19) REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan vastaavan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.2 mukaisesti tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan (luokitus A) haasteista, jotka on yksilöity Saksalle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa. Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan erityisesti huomioon energiaan liittyvät vuosien 2022 ja 2023 maakohtaiset suositukset.

- (20) REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältämässä yleisessä arvioinnissa otetaan erityisesti huomioon vuosien 2022 ja 2023 maakohtaiset energiaan liittyvät suositukset, jotka neuvosto on virallisesti hyväksynyt ennen komission suorittamaa muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arviointia.
- (21) Arvioituaan edistymistä kaikkien asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että palkkojen voimakkaampaa nousua tukevien olosuhteiden parantamista koskevan vuoden 2019 suosituksen 2 kolmannen virkkeen suhteen on edistytty merkittävästi.
- (22) REPowerEU-luvun sisältävään muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy laaja joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, joiden avulla voidaan vastata tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan niistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista, jotka esitetään neuvoston Saksalle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä antamissa maakohtaisissa suosituksissa. Kyseisillä uudistuksilla ja investoinneilla edistetään erityisesti investointien pullonkaulojen vähentämistä, julkisen hallinnon nykyaikaistamista sekä vihreän ja digitaalisen siirtymän nopeuttamista. Se auttaa myös vastaamaan haasteisiin, jotka liittyvät koulutukseen, osallistumiseen työmarkkinoille, työn verotukseen ja sosiaalipolitiikkaan. Koska muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla puututaan edellä mainittuihin haasteisiin, sen odotetaan myös edistävän asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla vuosina 2019, 2020, 2022 ja 2023 annetuissa suosituksissa yksilöityjen Saksan epätasapainojen korjaamista. Nämä epätasapainot liittyvät erityisesti sen jatkuvaan suureen vaihtotaseen ylijäämään, joka johtuu myös investointien vähäisyydestä suhteessa säästöihin.

Ei merkittävää haittaa

- (23) REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan varmistavan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti, että siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852⁶ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A).
- (24) Elpymis- ja palautumissuunnitelman ehdotetut muutokset, joilla muutetaan nykyisiä toimenpiteitä tai otetaan käyttöön uusia toimenpiteitä, eivät vaikuta alkuperäistä elpymis- ja palautumissuunnitelmaa koskevaan myönteiseen arvioon tämän arviointikriteerin osalta. Saksa on toimittanut kunkin uuteen REPowerEU-lukuun sisältyvän uudistuksen ja investoinnin osalta jokaisesta toimenpiteestä ”ei merkittävää haittaa” -periaatteeseen perustuvan järjestelmällisen arvion komission tiedonannossa ”Tekniset ohjeet ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti”⁷ annettujen teknisten ohjeiden mukaisesti. Toimitettujen tietojen perusteella voidaan tehdä päätelmä, jonka mukaan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan varmistavan, että mikään toimenpide ei aiheuta merkittävää haittaa.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävää sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

⁷ EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1.

REPowerEU-tavoitteiden edistäminen

- (25) On odotettavissa, että REPowerEU-luku edistää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.12 mukaisesti energiavarmuutta, unionin energiahuollon monipuolistamista, uusiutuvien energialähteiden käyttöönoton ja energiatehokkuuden lisäämistä, energian varastointikapasiteetin lisäämistä tai fossiilisista polttoaineista riippuvuuden tarpeellista vähentämistä ennen vuotta 2030.
- (26) REPowerEU-luku edistää tuloksellisesti rakennusten energiatehokkuuden parantamista asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b alakohdan mukaisesti lisäämällä uusiutuvan tai fossiilittoman vedyn käyttöönottoa ja nopeuttamalla uusiutuvan energian käyttöönottoa.
- (27) Lisäksi REPowerEU-luku edistää energian kysynnän vähentämistä energiatehokkuusparannuksilla, jotka saadaan aikaan rakennusten peruskorjauksiin kohdistettavilla suunnitelluilla lisäinvestoinneilla (toimenpide 7.1.1) asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan d alakohdan mukaisesti.
- (28) REPowerEU-luku edistää myös pullonkaulojen poistamista maan sisäiseltä ja rajatylittävältä energian siirroilta ja jakelulta, uusiutuvien energialähteiden integroinnin nopeuttamista ja päästöttömän liikenteen ja sen infrastruktuurin tukemista asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaisesti maa- ja merituulivoimaan liittyvien suunniteltujen uudistusten (toimenpiteet 7.1.4 ja 7.1.5) sekä kevyen ja raskaan liikenteen tukiohjelman suunnitellun investoinnin (toimenpide 7.1.2) kautta.

- (29) REPowerEU-luku tukee edellä mainittuja tavoitteita myös vähentämällä energiainfrastruktuurihankkeiden, erityisesti vedyn, suunnittelun ja lupamenettelyjen pullonkauloja digitaaliseen lupa-alustaan suunnitellulla investoinnilla (toimenpide 7.1.3) asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan f alakohdan mukaisesti.
- (30) REPowerEU-luvussa esitetyt toimenpiteet ovat siten johdonmukaisia niiden toimien kanssa, jotka Saksa on toteuttanut asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Kyseisillä toimenpiteillä edistetään merkittävästierityisesti sisäistä ja rajat ylittävää energian siirtoa, rakennusten energiatehokkuuden parantamista, uusiutuvan vedyn ja muun uusiutuvan energian tuotantoa ja käyttöä sekä päästöttömän liikenteen edistämistä.
- (31) REPowerEU-luvun toimenpiteet ovat myös johdonmukaisia alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa, sillä REPowerEU-toimenpiteet perustuvat alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman investointeihin, erityisesti vetyinfrastruktuuria ja kestäväää liikennettä koskeviin investointeihin.

Toimenpiteet, joilla on rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus

- (32) REPowerEU-lukuun sisältyvillä toimenpiteillä odotetaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.13 mukaisesti olevan suuressa määrin (luokitus A) rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus.

- (33) Laajennetuilla toimenpiteillä 7.1.1 (Rakennusten peruskorjaukset: liittovaltion rahoitus energiatehokkaille rakennuksille) ja 7.1.3 (Digitaalinen alusta suunnittelun ja hyväksymisen nopeuttamiseksi) ja siten myös 100 prosentilla niiden arvioiduista kustannuksista on muutetussa asetuksessa (EU) 2021/241 tarkoitettu rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus. Suoria rajatylittäviä vaikutuksia odotetaan olevan myös maatuulivoimalain (toimenpide 7.1.4) ja merituulivoimalain (toimenpide 7.1.5) uudistuksella. Nämä REPowerEU-luvun toimenpiteet auttavat vähentämään riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja vähentämään energian kysyntää (toimenpide 7.1.1). Näin ollen toimenpiteillä ja koko REPowerEU-luvulla katsotaan olevan myönteinen rajatylittävä vaikutus, kuten komission REPowerEU:n yhteydessä antamissa ohjeissa todetaan. Lähes kaikki toimenpiteet vähentävät fossiilisten polttoaineiden kysyntää ja riippuvuutta niistä. Sellaisten REPowerEU-lukuun sisältyvien toimenpiteiden arvioidut kustannukset, joilla on rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus, muodostavat 89,6 prosenttia REPowerEU-luvun arvioiduista kokonaiskustannuksista.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (34) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) vihreää siirtymää, mukaan lukien luonnon monimuotoisuus, tai siitä aiheutuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevien toimenpiteiden osuus elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista (mukaan lukien REPowerEU) on 49,5 prosenttia. Ilmastotavoitteita tukevien toimenpiteiden arvioidut kokonaiskustannukset ovat 48,7 prosenttia REPowerEU-luvusta. Kyseiset osuudet on laskettu mainitun asetuksen liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti. Asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan mukaisesti muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma, mukaan lukien REPowerEU-luku, on johdonmukainen Saksan kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan 2021–2030 sisältyvien tietojen kanssa.

- (35) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma nostaa yleisesti alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitetasoa vihreän siirtymän osalta. Lisärahoitusosion sisällyttäminen toimenpiteeseen 1.3.3 (Rakennusten peruskorjaukset: liittovaltion rahoitus energiatehokkaille rakennuksille) ja sitä koskevan investoinnin laajentaminen REPowerEU-luvulla sekä lisätyt uudistukset 7.1.4 (Maatuulivoimalaki) ja 7.1.5 (Merituulivoimalaki) vahvistavat merkittävästi Saksan tavoitteita rakennusten hiilestä irtautumisessa ja uusiutuvan energian käyttöönnotossa. Lisäksi muut toimenpiteet, kuten päästöttömän tieliikenteen edistäminen (investointi 7.1.2) ja suunniteltujen vetyinfrastruktuurihankkeiden edistäminen digitaalisen lupa-alustan kautta kasvihuonekaasuneutraaliuden saavuttamiseksi, edistävät Saksan pyrkimyksiä parantaa liikenteen kestävyyttä ja liikenneinfrastruktuuria sekä nopeuttaa vetyinfrastruktuurihankkeiden hyväksymistä. REPowerEU-luvun toimenpiteet vahvistavat alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman osatekijöitä, jotka liittyvät vihreään siirtymään. Esimerkiksi alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman vetyinfrastruktuurihankkeita (komponentti 1.1) voitaisiin nopeuttaa digitaalisella lupa-alustalla, joka lisättiin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan REPowerEU-luvulla.

- (36) REPowerEU-luvun toimenpiteillä lisätään merkittävästi elpymis- ja palautumissuunnitelman vaikutusta vihreään siirtymään, myös luonnon monimuotoisuuteen. Tuettujen toimenpiteiden odotetaan vähentävän kasvihuonekaasupäästöjä ja epäpuhtauksia energia-, liikenne- ja rakennusalailla. Energia-alalla vetyinfrastruktuurihankkeiden toteuttamisen ja hyväksymisen helpottaminen sekä lainsäädäntöuudistukset, joilla poistetaan alan siirtymän pullonkauloja virtaviivaistamalla merituulivoimalain ja maatuulivoimalain lupamenettelyjä, edistävät unionin vuoden 2030 ilmasto- ja energiatavoitteiden ja vuoden 2050 ilmastotavoitteen saavuttamista. Vetyinfrastruktuurin nopeampi käyttöönotto mahdollistaa edistyksen kohti vihreää siirtymää liikenne- ja teollisuusaloilla. Liikennealalla REPowerEU-luku edistää hyötyajoneuvokannan hiilestä irtautumista. Rakennusalailla asuinrakennusten kunnostustoimenpiteet ja uusiutuviin energialähteisiin perustuvien lämmitysjärjestelmien asentaminen mahdollistavat energialähteiden valikoiman laajentamisen useampiin kestäviin vaihtoehtoihin ja energiankulutuksen vähentämisen. Useimpien toimenpiteiden odotetaan tuovan sivuhyötyjä luonnon monimuotoisuudelle, koska niiden odotetaan vähentävän ilman epäpuhtauspäästöjä ja hillitsevän ilmastomuutosta.
- (37) Kestävää vetyä koskevat toimenpiteet osoittavat, että vihreää siirtymää edistävät uudistukset ja investoinnit täydentävät toisiaan ja että ne olisi yhdistettävä Saksan kansallisen tason tärkeisiin uudistuksiin, kuten kansalliseen vetystrategiaan. Muita esimerkkejä ovat energiahuollon monipuolistaminen energiavarmuuden lisäämiseksi, tuulivoiman tarjonnan lisääminen sähkön hintojen alentamiseksi sekä tehokkaita rakennuksia koskeva ohjelma, jolla varmistetaan asianmukaisuus ympäristön kannalta. Kaikki nämä toimet ovat linjassa kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa määriteltyjen yleisten poliittisten tavoitteiden kanssa. Laajennettu rakennusten peruskorjauksia koskeva toimenpide edistää myös Saksan pitkän aikavälin peruskorjausstrategiaa.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (38) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevien toimenpiteiden osuus on 47,6 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (39) Alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ehdotetut muutokset johtivat siihen, että digitaalisiin tavoitteisiin ohjautuu hieman pienempi osuus elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista (aiemmin 48,1 prosenttia, nyt 47,5 prosenttia), koska oppisopimuskoulutettavien tukemiseen osoitetut kokonaismäärärahat vähenevät (toimenpide 4.1.3). Tarkistettu elpymis- ja palautumissuunnitelma kattaa edelleen kaksi IPCEI-hanketta, jotka koskevat pilvipalveluinfrastruktuuria ja mikrosiruja, sekä julkishallinnon ja koulutuksen, terveystalvelujen ja sairaaloiden sekä autoteollisuuden digitalisaation.
- (40) REPowerEU-luvun odotetaan edistävän digitaalista siirtymää ja auttavan siitä aiheutuviin haasteisiin vastaamisessa edistämällä julkishallinnon digitalisaatiota infrastruktuurin suunnittelun ja hyväksymisen osalta. Asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 5 kohdan mukaisesti REPowerEU-lukuun sisältyviä uudistuksia ja investointeja ei oteta huomioon laskettaessa elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoja kyseisessä asetuksessa asetetun digitaalista tavoitetta koskevan vaatimuksen soveltamiseksi.

Pysyvät vaikutukset

- (41) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa Saksassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.7 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) pysyviä vaikutuksia.
- (42) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma ei alenna alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitetasoa kokonaisuudessaan. Siinä otetaan huomioon taloudellinen tilanne covid-19-kriisin aikana, toimitusketjun häiriöt, Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan vaikutukset, eräät odottamattomat oikeudelliset ja tekniset vaikeudet sekä parempien vaihtoehtojen saatavuus joidenkin toimenpiteiden täytäntöönpanoa varten. Siihen sisältyy myös elpymis- ja palautumissuunnitelmaa koskeva lisätoimenpide ja uusi REPowerEU-luku, joiden odotetaan saavan yhdessä nykyisten toimenpiteiden kanssa aikaan pysyviä myönteisiä vaikutuksia Saksan talouteen ja edistävän edelleen sen vihreää siirtymää. Lisätoimenpiteillä odotetaan olevan pysyvä vaikutus erityisesti vihreään siirtymään, kun rakennuskannan energiatehokkuus paranee pysyvästi, ajoneuvokanta muuttuu ilmastoystävällisemmäksi ja uusiutuviin energialähteisiin perustuvan sähköntuotannon käyttöönotto helpottuu sekä maalla että merellä.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (43) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.8 mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) takaamaan elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunniteltu aikataulu, välitavoitteet ja tavoitteet ja niihin liittyvät indikaattorit, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.

- (44) Alkuperäistä elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten ehdotetut järjestelyt pysyvät voimassa, eikä aiempi myönteinen arvio ole muuttunut. Elpymis- ja palautumissuunnitelman tuloksellisesta täytäntöönpanosta vastaavat liittovaltion valtiovarainministeriön koordinointielin ja vastuuministeriöt. Eri järjestelyt, jotka on otettu käyttöön elpymis- ja palautumissuunnitelman laatimiseksi ja neuvottelemiseksi sekä sen tuloksellisen ja tarkan täytäntöönpanon varmistamiseksi, ovat uskottavia oikeudellisen valtuutuksen ja hallinnollisten valmiuksien osalta. Elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoitteet ja tavoitteet muodostavat asianmukaisen järjestelmän elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon seurantaan varten. Välitavoitteet ja tavoitteet ovat selkeät ja realistiset, ja kyseisille välitavoitteille ja tavoitteille ehdotetut indikaattorit ovat merkitykselliset, hyväksyttävät ja luotettavat. Välitavoitteet ja tavoitteet ovat merkityksellisiä myös niiden jo toteutettujen toimenpiteiden kannalta, jotka ovat tukikelpoisia asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan 2 kohdan nojalla. Saksan viranomaisten kuvailemat varmennusmekanismit, tietojenkeruu ja vastuualueet vaikuttavat niin luotettavilta, että niiden perusteella voidaan riittävällä tavalla perustella maksupyynnot sen jälkeen, kun välitavoitteet ja tavoitteet on saavutettu tyydyttävästi.

Kustannukset

- (45) REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 kriteerin mukaisesti kohtalaisessa määrin (luokitus B) kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

- (46) Saksan toimittamat kustannustiedot toimenpiteistä 1.3.3 (Rakennusten peruskorjaukset: liittovaltion rahoitus energiatehokkaille rakennuksille) ja 4.1.3 (Oppisopimuskoulutustuki) sekä REPowerEU-luvun toimenpiteistä eivät vaikuta alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman luokitukseen B. Saksa on toimittanut yksityiskohtaiset tiedot laajennetuista investoinneista ja alennetuista kustannuksista sekä REPowerEU-lukuun sisältyvistä kolmesta investoinnista. Näiden investointien arvioidut kustannukset ovat niiden luonteen ja tyyppin mukaisia, ja niihin on liitetty asiaa koskevat kustannuslaskentaan perustuvat todisteet ja analyysit. Energiatehokkuutta parantaviin peruskorjauksiin liittyvän laajennetun toimenpiteen, tekoälypohjaiseen vetyalustaan liittyvän toimenpiteen ja raskaisiin hyötyajoneuvoihin liittyvän toimenpiteen kustannukset ovat hyvin perusteltuja, kohtuullisia ja uskottavia, eivätkä ne sisällä kustannuksia, jotka rahoitetaan jo myönnetystä tai suunnitellusta unionin rahoituksesta. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

- (47) REPowerEU-luvun sisältävään muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.11 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

- (48) Saksa on ehdottanut muutoksia kolmeen komponenttiin ja uuden REPowerEU-komponentin (7.1) lisäämistä. Alkuperäisiin komponentteihin tehtävät muutokset eivät muuta elpymis- ja palautumissuunnitelman yleistä johdonmukaisuutta, kun otetaan huomioon, että komponentit vahvistavat ja täydentävät toisiaan. REPowerEU-suunnitelman tavoitteisiin liittyvä uusi komponentti lisää elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuutta, koska siihen sisältyy toimenpiteitä kasvihuonekaasupäästöjen tehokkaammaksi vähentämiseksi ja uusiutuvan energian käytön edistämiseksi, mikä on erityisen tärkeää, kun vähennetään riippuvuutta fossiilisista polttoaineista. Muutokset vahvistavat ja täydentävät toisiaan.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (49) Komissio katsoo, että Saksan esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka esitettiin heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta 19 artiklan 3 kohdan c ja i alakohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Kuulemismenettely

- (50) Laatiessaan REPowerEU-lukua Saksan viranomaiset ilmoittivat, että osavaltioita, työmarkkinaosapuolia, hyvinvointiin liittyviä organisaatioita ja ympäristöjärjestöjä oli kuultu ja työmarkkinaosapuolten ja ympäristöjärjestöjen kanssa oli käyty yhteisiä keskusteluja. Viranomaiset ovat tämän jälkeen sisällyttäneet kuulemismenettelystä saadun palautteen REPowerEU-luvun luonnokseen. Asianomaisten toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, myös työmarkkinaosapuolet, osallistuvat muutettuun elpymis- ja REPowerEU-luvun sisältävään muutettuun palautumissuunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon niiden toteutuksen alusta loppuun.

Myönteinen arvio

- (51) Koska komissio on antanut REPowerEU-luvun sisältävästä muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

- (52) REPowerEU-luvun sisältävän Saksan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 32 344 275 666 euroa. Koska REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suuremmat kuin Saksan käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, REPowerEU-luvun sisältävälle Saksan muutetulle elpymis- ja palautumissuunnitelmalle myönnettävän rahoitusosuuden, joka lasketaan asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan mukaisesti, olisi oltava yhtä suuri kuin REPowerEU-luvun sisältävään Saksan muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä. Tämä määrä on 28 018 501 973 euroa.

- (53) Saksa toimitti 30 päivänä huhtikuuta 2024 asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 5 kohdan nojalla pyynnön kyseisen asetuksen 21 a artiklan 1 kohdassa tarkoitetun tulon jakamisesta; kyseinen tulo jaetaan jäsenvaltioiden kesken kyseisen asetuksen liitteessä IV a vahvistetussa menetelmässä esitettyjen indikaattoreiden perusteella. REPowerEU-lukuun sisältyvien, 21 c artiklan 3 kohdan b–f alakohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden arvioidut kokonaiskustannukset ovat 2 444 838 075 euroa. Koska tämä määrä on suurempi kuin Saksan käytettävissä oleva jako-osuus, Saksan käytettävissä olevan lisärahoitustuen, jota ei makseta takaisin, olisi oltava samansuuruinen kuin jako-osuus. Tämä määrä on 2 086 423 922 euroa.
- (54) Lisäksi Saksa esitti 27 päivänä helmikuuta 2023 asetuksen (EU) 2021/1755⁸ 4 a artiklan mukaisesti perustellun pyynnön siirtää sen jäljellä olevasta alustavasta jako-osuudesta osan, jonka määrä on 219 739 187 euroa, brexit-mukautusvarauksen määrärahoista elpymis- ja palautumistukivälineeseen. Tämä määrä olisi asetettava saataville REPowerEU-luvussa esitettyjen uudistusten ja investointien tukemiseen lisärahoitustukena, jota ei makseta takaisin.
- (55) Saksan käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärän olisi oltava 30 324 665 082 euroa.
- (56) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1).

1 artikla

Muutetaan Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

- 1) korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Saksan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.”;

- 2) korvataan 2 artiklan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

”1. Unioni asettaa Saksan saataville 30 324 665 082 euron* suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tähän osuuteen kuuluu

- a) 16 291 323 631 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022;

- b) 11 727 178 342 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana;
 - c) 2 086 423 922 euroa** asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti yksinomaan uudistuksiin ja investointeihin, joilla pyritään edistämään kyseisen asetuksen 21 c artiklan 3 kohdan b–f alakohdassa vahvistettuja tavoitteita;
 - d) 219 739 187 euroa, jotka siirretään brexit-mukautusvarauksesta elpymis- ja palautumistukivälineeseen.
2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Saksan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Asetuksen (EU) 2021/241 13 artiklan mukaisesti saataville asetetaan 2 250 000 000 euroa ennakkomaksuina.

Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdessä tai useammassa osakerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.

* Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Saksan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen 11 artiklassa säädetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

** Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Saksan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, kyseisen asetuksen liitteessä IV a säädetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.”;

- 3) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Saksan liittotasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
