

Βρυξέλλες, 9 Ιουλίου 2024
(OR. en)

11674/24

Διοργανικός φάκελος:
2024/0151 (NLE)

ECOFIN 772
UEM 188
FIN 637
CADREFIN 116

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης της 13ης Ιουλίου 2021, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης της 13ης Ιουλίου 2021, σχετικά με την
έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου,
της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας¹, και
ιδίως το άρθρο 20 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

¹ ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Μετά την υποβολή του εθνικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) από τη Γερμανία στις 28 Απριλίου 2021, η Επιτροπή πρότεινε στο Συμβούλιο τη θετική αξιολόγησή του. Στις 13 Ιουλίου 2021, το Συμβούλιο ενέκρινε τη θετική αξιολόγηση με εκτελεστική απόφαση («εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021»)². Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021 τροποποιήθηκε στις 14 Φεβρουαρίου 2023³ και στις 8 Δεκεμβρίου 2023⁴.
- (2) Στις 30 Απριλίου 2024, η Γερμανία υπέβαλε στην Επιτροπή τροποποιημένο ΣΑΑ, το οποίο περιλαμβάνει κεφάλαιο για το REPowerEU σύμφωνα με το άρθρο 21γ του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (3) Στις 30 Απριλίου 2024, η Γερμανία υπέβαλε επίσης αιτιολογημένο αίτημα στην Επιτροπή για την υποβολή πρότασης τροποποίησης της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2021, σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, δεδομένου ότι η επίτευξη του ΣΑΑ εν μέρει δεν είναι πλέον εφικτή λόγω αντικειμενικών περιστάσεων. Υπό το πρίσμα αυτό, η Γερμανία υπέβαλε τροποποιημένο ΣΑΑ. Προτού υποβληθεί το τροποποιημένο ΣΑΑ που περιλάμβανε κεφάλαιο για το REPowerEU, διεξήχθη διαδικασία διαβούλευσης σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, με τη συμμετοχή τοπικών και περιφερειακών αρχών, κοινωνικών εταίρων, οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, οργανώσεων νεολαίας και άλλων σχετικών ενδιαφερόμενων μερών. Η σύνοψη των διαβουλεύσεων υποβλήθηκε μαζί με το τροποποιημένο εθνικό ΣΑΑ. Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του τροποποιημένου ΣΑΑ, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης που καθορίζονται στο παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού.

² Βλέπε έγγραφα ST 10158/21 και 10158/21 ADD 1 στον ιστότοπο: <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Βλ. έγγραφο ST 536/23 στον ιστότοπο: <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Βλ. έγγραφο ST 15572/23 στον ιστότοπο: <http://register.consilium.europa.eu>.

Τροποποιήσεις βάσει του άρθρου 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241

- (4) Οι τροποποιήσεις του ΣΑΑ που υπέβαλε η Γερμανία λόγω αντικειμενικών περιστάσεων αφορούν οκτώ μέτρα.
- (5) Η Γερμανία εξήγησε ότι δύο μέτρα είναι πλέον εν μέρει ανέφικτα εντός του δεδομένου χρονοδιαγράμματος εφαρμογής λόγω έλλειψης ειδικευμένου προσωπικού ΤΠ. Η έλλειψη επαγγελματιών ΤΠ αυξήθηκε σημαντικά μετά την πανδημία της COVID-19 έως το τέλος του 2022. Η αυξημένη ζήτηση για επαγγελματίες ΤΠ σε διάφορους τομείς οδήγησε σε αύξηση του ανταγωνισμού των εργοδοτών και αποτέλεσε πρόκληση για τους παρόχους ΤΠ να επεκτείνουν τις υπηρεσίες τους. Αυτό αφορά τον στόχο 102 της επένδυσης 5.1.2 (Πρόγραμμα για νοσοκομεία ανθεκτικά στις μελλοντικές εξελίξεις) στο πλαίσιο της συνιστώσας 5.1 (Ενίσχυση ενός ανθεκτικού στην πανδημία συστήματος υγείας) και τον στόχο 113 της μεταρρύθμισης 6.1.2 (Ψηφιοποίηση της διοίκησης — εφαρμογή του νόμου για την ηλεκτρονική πρόσβαση) στο πλαίσιο της συνιστώσας 6.1 (Σύγχρονη δημόσια διοίκηση). Υπό το πρίσμα αυτό, η Γερμανία ζήτησε να παραταθεί το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης του στόχου 102, να τροποποιηθεί ο στόχος 113 και να προστεθεί νέος στόχος 113Α, προκειμένου να αναβληθεί το μέρος που δεν είναι πλέον εφικτό εντός της δεδομένης προθεσμίας υλοποίησης. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (6) Η Γερμανία εξήγησε ότι ένας στόχος δεν είναι πλέον εφικτός εντός του δεδομένου χρονοδιαγράμματος υλοποίησης λόγω των αυξημένων απαιτήσεων ασφάλειας ΤΠ που σχετίζονται με τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας. Πρόκειται για τον στόχο 85 της επένδυσης 3.1.4 (Εκσυγχρονισμός των εγκαταστάσεων εκπαίδευσης και κατάρτισης των ομοσπονδιακών ενόπλων δυνάμεων) στο πλαίσιο της συνιστώσας 3.1 (Ψηφιοποίηση της εκπαίδευσης). Στη βάση αυτή, η Γερμανία ζήτησε να παραταθεί το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης του στόχου 85. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (7) Η Γερμανία εξήγησε ότι ένα μέτρο είναι πλέον εν μέρει ανέφικτο λόγω ζήτησης για στήριξη χαμηλότερης από την αναμενόμενη εξαιτίας της βελτίωσης της κατάστασης στην αγορά μαθητείας και της απροσδόκητης στήριξης της μαθητείας που παρέχεται από τον ίδιο τον ιδιωτικό τομέα. Πρόκειται για τον στόχο 91 της επένδυσης 4.1.3 (Στήριξη θέσεων μαθητείας) στο πλαίσιο της συνιστώσας 4.1 (Ενίσχυση της κοινωνικής ένταξης). Υπό το πρίσμα αυτό, η Γερμανία ζήτησε να μειωθεί ο στόχος εκταμίευσης 91 και το κόστος του μέτρου. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (8) Η Γερμανία εξήγησε ότι ένα μέτρο είναι πλέον εν μέρει ανέφικτο λόγω της καθυστερημένης δημοσίευσης του εκτελεστικού κανονισμού της Επιτροπής για τον καθορισμό των τεχνικών και λειτουργικών προδιαγραφών του τεχνικού συστήματος για την αυτοματοποιημένη ανταλλαγή δικαιολογητικών μεταξύ των αρμόδιων αρχών στα διάφορα κράτη μέλη, ο οποίος πρέπει να εκδοθεί σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1724 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵. Χρειάστηκε επίσης να δημιουργηθεί εκ νέου αρχιτεκτονική ΤΠ σε εθνική κλίμακα για την ανάπτυξη επαρκούς υποδομής ΤΠ. Πρόκειται για τους στόχους 115 και 116 της μεταρρύθμισης 6.1.3 (Ψηφιοποίηση της διοίκησης — εκσυγχρονισμός των μητρώων) στο πλαίσιο της συνιστώσας 6.1 (Σύγχρονη δημόσια διοίκηση). Υπό το πρίσμα αυτό, η Γερμανία ζήτησε να παραταθεί το χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση των στόχων 115 και 116 και να τροποποιηθεί ο στόχος 116. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1724 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 2ας Οκτωβρίου 2018, για τη δημιουργία ενιαίας ψηφιακής θύρας με σκοπό την παροχή πρόσβασης σε πληροφορίες, σε διαδικασίες και σε υπηρεσίες υποστήριξης και επίλυσης προβλημάτων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 1).

- (9) Η Γερμανία εξήγησε ότι υφίστανται καταλληλότερες εναλλακτικές λύσεις για την εφαρμογή δύο μέτρων, οι οποίες θα επέτρεπαν την επίτευξη της αρχικής φιλοδοξίας των εν λόγω μέτρων. Οι στόχοι 48Α και 48Β προστίθενται στην επένδυση 1.3.3 (Ανακαίνιση κτιρίων: ομοσπονδιακή χρηματοδότηση για ενεργειακώς αποδοτικά κτίρια) στο πλαίσιο της συνιστώσας 1.3 (Φιλικές προς το κλίμα ανακαινίσεις και κατασκευές). Η καθυστέρηση που σχετίζεται με την υλοποίηση καλύτερης εναλλακτικής λύσης αφορά τους στόχους 109 και 110 της μεταρρύθμισης 6.1.1 (Οικοσύστημα ευρωπαϊκής ταυτότητας) στο πλαίσιο της συνιστώσας 6.1 (Σύγχρονη δημόσια διοίκηση). Υπό το πρίσμα αυτό, η Γερμανία ζήτησε να προστεθούν οι νέοι στόχοι 48Α και 48Β και να παραταθεί το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των στόχων 109 και 110. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (10) Η Γερμανία εξήγησε ότι ένα μέτρο είναι πλέον εν μέρει ανέφικτο, διότι αναπάντεχα ορισμένοι από τους αναδόχους δεν ήταν σε θέση να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους. Πρόκειται για τον στόχο 43 της επένδυσης 1.3.1 (Πρόγραμμα στήριξης για την ανάπτυξη ενός φιλικού προς το κλίμα τομέα ξύλινων κατασκευών). Υπό το πρίσμα αυτό, η Γερμανία ζήτησε να μειωθεί η επιδίωξη του στόχου 43. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (11) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι λόγοι που προέβαλε η Γερμανία δικαιολογούν την/τις τροποποίηση/τροποποιήσεις σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (12) Η κατανομή των οροσήμων και των στόχων σε δόσεις θα πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να ληφθούν υπόψη τα νέα κονδύλια του REPowerEU, οι τροποποιήσεις του ΣΑΑ και το ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα που παρουσίασε η Γερμανία.

Διόρθωση σφαλμάτων εκ παραδρομής

- (13) Στο κείμενο της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021 εντοπίστηκαν 21 σφάλματα εκ παραδρομής, τα οποία επηρεάζουν 30 ορόσημα και στόχους, καθώς και 21 μέτρα και 9 συνιστώσες. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου του Ιουλίου του 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να διορθωθούν τα εν λόγω σφάλματα εκ παραδρομής, τα οποία δεν απηχούν το περιεχόμενο του ΣΑΑ που υποβλήθηκε στην Επιτροπή στις 28 Απριλίου 2021, όπως συμφωνήθηκε μεταξύ της Επιτροπής και της Γερμανίας. Τα εν λόγω σφάλματα εκ παραδρομής αφορούν: τον στόχο 2 της επένδυσης 1.1.1 (Έργα για το υδρογόνο στο πλαίσιο των ΣΕΚΕΕ)· τους στόχους 8, 9 και 10 της επένδυσης 1.1.2 (Πρόγραμμα στήριξης για την απανθρακοποίηση της βιομηχανίας)· τους στόχους 11 και 13 της επένδυσης 1.1.3 (Πιλοτικό πρόγραμμα για συμβάσεις δράσης για το κλίμα με βάση την αρχή των συμβάσεων επί διαφοράς για τον άνθρακα)· τον στόχο 15 της επένδυσης 1.1.4 (Έρευνα για την προστασία του κλίματος που σχετίζεται με έργα)· τον στόχο 17, 18 και 20 της επένδυσης 1.1.5 (Εμβληματικά έργα έρευνας και καινοτομίας στο πλαίσιο της εθνικής στρατηγικής για το υδρογόνο), καθώς και τον στόχο 21γ της επένδυσης 1.1.6 (Ομοσπονδιακή στήριξη για αποδοτικά δίκτυα θέρμανσης) στο πλαίσιο της συνιστώσας 1.1 (Απανθρακοποίηση ειδικά με τη χρήση ανανεώσιμου υδρογόνου)· τον στόχο 23 της επένδυσης 1.2.1 (Στήριξη για την κατασκευή υποδομών φόρτισης), τους στόχους 29, 30 και 30Α της επένδυσης 1.2.3 (Στήριξη για την αντικατάσταση του ιδιωτικού στόλου), στο πλαίσιο της συνιστώσας 1.2 (Φιλική προς το κλίμα κινητικότητα)· το ορόσημο 56 της επένδυσης 2.1.3 [ΣΕΚΕΕ Υποδομές και υπηρεσίες υπολογιστικού νέφους επόμενης γενιάς (IPCEI CIS)] στο πλαίσιο της συνιστώσας 2.1 (Τα δεδομένα ως η πρώτη ύλη του μέλλοντος)· τους στόχους 66 και 69 της επένδυσης 2.2.3 (Κέντρο ψηφιοποίησης και τεχνολογικής έρευνας της Bundeswehr) στο πλαίσιο της συνιστώσας 2.2 (Ψηφιοποίηση της οικονομίας), καθώς και τα ορόσημα 70, 71, 72 και 72Α της επένδυσης 2.2.4 [Προώθηση της ψηφιοποίησης των σιδηροδρόμων με την αντικατάσταση των συμβατικών προγραμμάτων αλληλοσύνδεσης/ταχείας υλοποίησης για την επιτάχυνση της ανάπτυξης του «Digital Rail Germany» (SLP)] στο πλαίσιο της συνιστώσας 2.2 (Ψηφιοποίηση της οικονομίας)·

τον στόχο 77 της επένδυσης 3.1.2 (Πλατφόρμα εκπαίδευσης) και τον στόχο 80 της επένδυσης 3.1.3 (Εκπαιδευτικά κέντρα αριστείας) στο πλαίσιο της συνιστώσας 3.1 (Ψηφιοποίηση της εκπαίδευσης)· τους στόχους 87 και 88 της επένδυσης 4.1.1 (Επενδυτικό πρόγραμμα «Childcare -financing 2020/21») και το ορόσημο 97 της μεταρρύθμισης 4.1.5 (Ψηφιακή επισκόπηση των συντάξεων) της συνιστώσας 4.1 (Ενίσχυση της κοινωνικής ένταξης) και τον στόχο 106 της επένδυσης 5.1.3 (Ειδικό πρόγραμμα για την επιτάχυνση της έρευνας και της ανάπτυξης επειγόντως απαιτούμενων εμβολίων κατά του SARS-COV-2) στο πλαίσιο της συνιστώσας 5.1 (Ενίσχυση ενός συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης ανθεκτικού στις πανδημίες), καθώς και τον στόχο 117 της μεταρρύθμισης 6.2.1 (Κοινό πρόγραμμα της ομοσπονδιακής κυβέρνησης και των ομόσπονδων κρατών για μια αποτελεσματική διοίκηση προς όφελος των πολιτών και των επιχειρήσεων) στο πλαίσιο της συνιστώσας 6.2 (Μείωση των εμποδίων στις επενδύσεις). Επιπλέον, σφάλματα εκ παραδρομής παρατηρούνται στην περιγραφή της επένδυσης 1.1.1 (Έργα υδρογόνου στο πλαίσιο των ΣΕΚΕΕ) και στην περιγραφή της επένδυσης 1.1.3 (Πιλοτικό πρόγραμμα για συμβάσεις δράσης για το κλίμα με βάση της αρχής των συμβάσεων επί διαφοράς για τον άνθρακα) στο πλαίσιο της συνιστώσας 1.1 (Απανθρακοποίηση ιδίως μέσω της χρήσης ανανεώσιμου υδρογόνου)· στην περιγραφή της επένδυσης 1.2.3 (Στήριξη για την αντικατάσταση του ιδιωτικού στόλου) της συνιστώσας 1.2 (Φιλική προς το κλίμα κινητικότητα)· στην περιγραφή της επένδυσης 1.3.1 (Πρόγραμμα στήριξης για την ανάπτυξη ενός φιλικού προς το κλίμα τομέα ξύλινων κατασκευών) στο πλαίσιο της συνιστώσας 1.3 (Φιλικές προς το κλίμα ανακαινίσεις και κατασκευές)· στην περιγραφή της επένδυσης 2.1.2 (ΣΕΚΕΕ Μικροηλεκτρονική και Τεχνολογίες Επικοινωνίας), καθώς και στην περιγραφή της επένδυσης 2.1.3 [ΣΕΚΕΕ Υποδομές και υπηρεσίες υπολογιστικού νέφους επόμενης γενιάς (IPCEI CIS)] στο πλαίσιο της συνιστώσας 2.1 (Τα δεδομένα ως η πρώτη ύλη του μέλλοντος)· στην περιγραφή της επένδυσης 2.2.4 [Προώθηση της ψηφιοποίησης των σιδηροδρόμων με την αντικατάσταση των συμβατικών προγραμμάτων αλληλοσύνδεσης/ταχείας υλοποίησης για την επιτάχυνση της ανάπτυξης του «Digital Rail Germany» (SLP)] στο πλαίσιο της συνιστώσας 2.2 (Ψηφιοποίηση της οικονομίας) και στην περιγραφή της επένδυσης 3.1.1 (Πρόγραμμα επενδύσεων για συσκευές εκπαιδευτικών) στο πλαίσιο της συνιστώσας 3.1 (Ψηφιοποίηση της εκπαίδευσης) και στην περιγραφή της μεταρρύθμισης 4.1.4 (Εκπαιδευτική υποστήριξη για μαθητές με μαθησιακά κενά) της συνιστώσας 4.1 (Ενίσχυση της κοινωνικής ένταξης). Οι εν λόγω διορθώσεις δεν επηρεάζουν την εφαρμογή των σχετικών μέτρων.

Το κεφάλαιο για το REPowerEU βάσει του άρθρου 21γ του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241

- (14) Το κεφάλαιο για το REPowerEU περιλαμβάνει δύο νέες μεταρρυθμίσεις και δύο νέες επενδύσεις. Οι μεταρρυθμίσεις «Νόμος για τη χερσαία αιολική ενέργεια» και «Νόμος για την υπεράκτια αιολική ενέργεια» συμβάλλουν στην επέκταση της δυναμικότητας των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας μέσω της βελτίωσης και του εξορθολογισμού των κανονιστικών διαδικασιών. Οι επενδύσεις σε ένα πρόγραμμα στήριξης για ελαφρά και βαρέα οχήματα μεταφορών μηδενικών εκπομπών και συναφείς υποδομές προωθούν την προμήθεια φιλικών προς το κλίμα εμπορικών οχημάτων και την ανάπτυξη των απαιτούμενων υποδομών ανεφοδιασμού και φόρτισης. Τέλος, η επένδυση σε μια ψηφιακή πλατφόρμα για την επιτάχυνση του σχεδιασμού και της έγκρισης επικεντρώνεται στην επιτάχυνση των διαδικασιών σχεδιασμού και έγκρισης για έργα υποδομών υδρογόνου και στη χρήση ψηφιακών πλατφορμών για τον εξορθολογισμό των διοικητικών διαδικασιών. Συνολικά, τα μέτρα αυτά στο πλαίσιο του κεφαλαίου για το REPowerEU έχουν σχεδιαστεί για την ενίσχυση των ενεργειακών υποδομών και την κάλυψη άμεσων αναγκών ασφάλειας ή εφοδιασμού. Οι επενδύσεις σε υποδομές αιολικής ενέργειας και υδρογόνου όχι μόνο στηρίζουν τη διαφοροποίηση των πηγών ενέργειας, αλλά ενισχύουν επίσης την ανθεκτικότητα και την αξιοπιστία του ενεργειακού συστήματος της Γερμανίας. Η καθιέρωση ποικιλόμορφης, αξιόπιστης και ανανεώσιμης προσφοράς ενέργειας θα οδηγήσει στη σταθεροποίηση του ενεργειακού κόστους, παρέχοντας έτσι πλεονεκτήματα τόσο στους καταναλωτές όσο και στους παραγωγούς σε ολόκληρη την οικονομία. Λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ευάλωτες ομάδες τείνουν να διαθέτουν μεγαλύτερο μερίδιο του εισοδήματός τους σε βασικά αγαθά όπως η ενέργεια, οποιαδήποτε αύξηση των τιμών επηρεάζει δυσανάλογα αυτές τις ομάδες. Ως εκ τούτου, οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις μπορούν να συμβάλουν στον μετριασμό των διακυμάνσεων των τιμών της ενέργειας, αποφέροντας σημαντικά οφέλη στις πλέον ευάλωτες κοινότητες. Το κεφάλαιο για το REPowerEU περιλαμβάνει επίσης κλιμακούμενα μέτρα που αφορούν το μέτρο 1.3.3 (Ανακαίνιση κτιρίων: ομοσπονδιακή χρηματοδότηση για ενεργειακά αποδοτικά κτίρια) στο πλαίσιο της συνιστώσας 1.3 (Φιλικές προς το κλίμα ανακαινίσεις και κατασκευές).

Αξιολόγηση της Επιτροπής

- (15) Η Επιτροπή έχει αξιολογήσει το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, με βάση τα κριτήρια αξιολόγησης που ορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Ισορροπημένη απάντηση που συμβάλλει στους έξι πυλώνες

- (16) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο α) και το κριτήριο 2.1 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αντιπροσωπεύει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση και συμβάλλει έτσι κατάλληλα και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του εν λόγω κανονισμού, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων και των κινδύνων που προορίζονται για το οικείο κράτος μέλος.
- (17) Το αρχικό ΣΑΑ αποτελούσε μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση, συμβάλλοντας έτσι και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, λαμβανομένων υπόψη των ειδικών προκλήσεων και των κινδύνων που προορίζονται για τη Γερμανία.

- (18) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η τροποποίηση του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, επηρεάζει σημαντικά την αξιολόγηση της συμβολής του ΣΑΑ στον πρώτο πυλώνα για την πράσινη μετάβαση, όπου η συμβολή αυξάνεται σημαντικά. Ειδικότερα, οι προτεινόμενες μεταρρυθμίσεις αυξάνουν το μερίδιο των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στο γερμανικό ενεργειακό μείγμα, οι δε επενδύσεις αυξάνουν την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων, συμβάλλουν στην απανθρακοποίηση των οδικών εμπορευματικών μεταφορών και διευκολύνουν τις διαδικασίες έγκρισης ενός κεντρικού δικτύου υδρογόνου. Τα κονδύλια για τις ψηφιακές δαπάνες μειώνονται οριακά. Όσον αφορά τους άλλους πυλώνες, η φύση και η έκταση των προτεινόμενων τροποποιήσεων του ΣΑΑ δεν έχουν αντίκτυπο στην προηγούμενη αξιολόγηση του σχεδίου, καθώς αντιπροσωπεύουν, σε μεγάλο βαθμό, μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση και δεν έχουν αντίκτυπο στη σημαντική συμβολή του ΣΑΑ στο σύνολο των έξι πυλώνων που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Αντιμετώπιση όλων ή ενός σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές για τη χώρα συστάσεις

- (19) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το κριτήριο 2.2 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων (βαθμολόγηση Α) που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές συστάσεις προς τη Γερμανία, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Ειδικότερα, το τροποποιημένο ΣΑΑ λαμβάνει υπόψη τις σχετικές με την ενέργεια ειδικές για τη χώρα συστάσεις του 2022 και του 2023.

- (20) Ειδικότερα, στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, λαμβάνονται υπόψη στη γενική αξιολόγηση οι σχετικές με την ενέργεια ειδικές για τη χώρα συστάσεις του 2022 και του 2023 που έχουν εγκριθεί επίσημα από το Συμβούλιο πριν από την αξιολόγηση του τροποποιημένου ΣΑΑ από την Επιτροπή.
- (21) Αφού αξιολόγησε την πρόοδο ως προς την εφαρμογή όλων των σχετικών ειδικών για τη χώρα συστάσεων κατά την υποβολή του τροποποιημένου ΣΑΑ, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι έχει επιτευχθεί ουσιαστική πρόοδος όσον αφορά την τρίτη περίοδο της σύστασης 2 του 2019 για την ενίσχυση των προϋποθέσεων που στηρίζουν τη μεγαλύτερη αύξηση των μισθών.
- (22) Το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, περιλαμβάνει ένα εκτενές σύνολο αλληλενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων οι οποίες περιγράφονται στις ειδικές για τη χώρα συστάσεις που απηύθυνε το Συμβούλιο στη Γερμανία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις συμβάλλουν ιδίως στη μείωση των εμποδίων στις επενδύσεις και στον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης, καθώς και στην επιτάχυνση της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης. Συμβάλλει επίσης στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που σχετίζονται με την εκπαίδευση, τη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, τη φορολόγηση της εργασίας και την κοινωνική πολιτική. Με την αντιμετώπιση των προαναφερθεισών προκλήσεων, το τροποποιημένο ΣΑΑ αναμένεται επίσης να συμβάλει στη διόρθωση των ανισορροπιών, όπως προσδιορίζονται στις συστάσεις που διατυπώθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 το 2019, το 2020, το 2022 και το 2023, με τις οποίες βρίσκεται αντιμέτωπη η Γερμανία, ιδίως όσον αφορά το συνεχιζόμενο μεγάλο πλεόνασμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών, το οποίο αντανakλά επίσης το υποτονικό επίπεδο επενδύσεων σε σχέση με τις αποταμιεύσεις.

Μη πρόκληση σημαντικής βλάβης

- (23) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το κριτήριο 2.4 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αναμένεται να διασφαλίσει ότι κανένα μέτρο (βαθμολόγηση Α) για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων που περιλαμβάνονται στο εν λόγω ΣΑΑ δεν βλάπτει σημαντικά τους περιβαλλοντικούς στόχους κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶ (αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»).
- (24) Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις του ΣΑΑ, με την τροποποίηση των υφιστάμενων μέτρων ή τη θέσπιση νέων μέτρων, δεν επηρεάζουν τη θετική αξιολόγηση του αρχικού ΣΑΑ όσον αφορά το εν λόγω κριτήριο αξιολόγησης. Όσον αφορά τις νέες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που θεσπίζονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU, η Γερμανία υπέβαλε συστηματική αξιολόγηση κάθε μέτρου σε σχέση με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» σύμφωνα με την τεχνική καθοδήγηση που παρέχεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Τεχνική καθοδήγηση σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» στο πλαίσιο του κανονισμού για τη θέσπιση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας»⁷. Οι παρεχόμενες πληροφορίες επιτρέπουν να συναχθεί το συμπέρασμα ότι το τροποποιημένο ΣΑΑ αναμένεται να διασφαλίσει ότι κανένα μέτρο δεν προκαλεί σημαντική βλάβη.

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2088 (ΕΕ L 198 της 22.6.2020, σ. 13).

⁷ ΕΕ C 58 της 18.2.2021, σ. 1.

Συμβολή στην επίτευξη των στόχων του REPowerEU

- (25) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δα) και το κριτήριο 2.12 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται να συμβάλει αποτελεσματικά σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην ενεργειακή ασφάλεια, στη διαφοροποίηση του ενεργειακού εφοδιασμού της Ένωσης, στην αύξηση της ενεργειακής απόδοσης και της χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, στην αύξηση των ικανοτήτων αποθήκευσης ενέργειας ή στην αναγκαία μείωση της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα πριν από το 2030.
- (26) Το κεφάλαιο για το REPowerEU συμβάλλει αποτελεσματικά στην ενίσχυση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων, στην αύξηση της υιοθέτησης ανανεώσιμου υδρογόνου ή υδρογόνου από μη ορυκτές πηγές και στην επιτάχυνση της ανάπτυξης της ανανεώσιμης ενέργειας σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (27) Επιπλέον, το κεφάλαιο για το REPowerEU συμβάλλει στην παροχή κινήτρων για τη μείωση της ζήτησης ενέργειας μέσω βελτιώσεων της ενεργειακής απόδοσης, μέσω των προγραμματισμένων κλιμακούμενων επενδύσεων στην ανακαίνιση κτιρίων (μέτρο 7.1.1.), σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (28) Το κεφάλαιο για το REPowerEU συμβάλλει επίσης στην αντιμετώπιση των εσωτερικών και διασυνοριακών σημείων συμφόρησης στη μεταφορά και τη διανομή ενέργειας, στην επιτάχυνση της ενσωμάτωσης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και στη στήριξη των μεταφορών μηδενικών εκπομπών και των υποδομών τους, μέσω των προγραμματισμένων μεταρρυθμίσεων στον τομέα της χερσαίας και υπεράκτιας αιολικής ενέργειας (μέτρα 7.1.4 και 7.1.5) και των προγραμματισμένων επενδύσεων σε πρόγραμμα στήριξης μεταφορών μηδενικών εκπομπών για ελαφρά και βαρέα επαγγελματικά οχήματα (μέτρο 7.1.2), σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

- (29) Το κεφάλαιο για το REPowerEU συμβάλλει επίσης στη στήριξη των ανωτέρω στόχων διά της μείωσης των σημείων συμφόρησης στον σχεδιασμό και την αδειοδότηση έργων ενεργειακών υποδομών, ιδίως υδρογόνου, μέσω των προγραμματισμένων επενδύσεων σε ψηφιακή πλατφόρμα αδειοδότησης (μέτρο 7.1.3), σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο στ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (30) Ως εκ τούτου, τα μέτρα του κεφαλαίου για το REPowerEU συνάδουν με τις προσπάθειες της Γερμανίας να επιτύχει τους στόχους που καθορίζονται στο άρθρο 21γ παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Ειδικότερα, τα εν λόγω μέτρα συμβάλλουν σημαντικά στην αντιμετώπιση της εσωτερικής και διασυνοριακής μεταφοράς ενέργειας, στην ενίσχυση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων, καθώς και στην προώθηση των μεταφορών μηδενικών εκπομπών, της υιοθέτησης του ανανεώσιμου υδρογόνου και της παραγωγής και χρήσης άλλων μορφών ανανεώσιμης ενέργειας.
- (31) Τα μέτρα του κεφαλαίου για το REPowerEU συνάδουν επίσης με το αρχικό ΣΑΑ, καθώς τα μέτρα του REPowerEU βασίζονται σε επενδύσεις του αρχικού ΣΑΑ, ιδίως εκείνα που αφορούν υποδομές υδρογόνου και βιώσιμες μεταφορές.

Μέτρα με διασυνοριακή ή πολυκρατική διάσταση ή αντίκτυπο

- (32) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δβ) και το κριτήριο 2.13 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), να έχουν διασυνοριακή ή πολυκρατική διάσταση ή επίδραση.

- (33) Κατά την έννοια του τροποποιημένου κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το κλιμακούμενο μέτρο 7.1.1 ((Ανακαίνιση κτιρίων: ομοσπονδιακή χρηματοδότηση για ενεργειακά αποδοτικά κτίρια) και το μέτρο 7.1.3 (Ψηφιακή πλατφόρμα αδειοδότησης) για την επιτάχυνση του σχεδιασμού και της έγκρισης και, ως εκ τούτου, το 100 % του εκτιμώμενου κόστους τους έχουν διακρατική ή πολυκρατική διάσταση ή επίδραση. Προβλέπεται επίσης άμεσος διασυνοριακός αντίκτυπος με τις μεταρρυθμίσεις «Νόμος για τη χερσαία αιολική ενέργεια» (μέτρο 7.1.4) και «Νόμος για την υπεράκτια αιολική ενέργεια» (μέτρο 7.1.5). Τα μέτρα αυτά του κεφαλαίου για το REPowerEU θα συμβάλουν στη μείωση της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα και στη μείωση της ζήτησης ενέργειας (μέτρο 7.1.1). Ως εκ τούτου, τα μέτρα και, συνεπώς, το κεφάλαιο REPowerEU στο σύνολό του, θεωρείται ότι έχουν θετική διασυνοριακή επίδραση, όπως ορίζεται στις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής στο πλαίσιο του REPowerEU. Σχεδόν όλα τα μέτρα συμβάλλουν στη μείωση της ζήτησης ορυκτών καυσίμων και της εξάρτησης από αυτά. Το εκτιμώμενο κόστος των μέτρων που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU και έχουν διασυνοριακή ή πολυκρατική διάσταση ή επίδραση αντιπροσωπεύει το 89,6 % του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του κεφαλαίου για το REPowerEU.

Συμβολή στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας

- (34) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το κριτήριο 2.5 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας, ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για τη στήριξη των κλιματικών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αντιστοιχεί στο 49,5 % των συνολικών κονδυλίων του ΣΑΑ (συμπεριλαμβανομένου του REPowerEU). Το συνολικό εκτιμώμενο κόστος των μέτρων για τη στήριξη των κλιματικών στόχων ανέρχεται στο 48,7 % του κεφαλαίου για το REPowerEU. Τα μερίδια αυτά υπολογίστηκαν σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο παράρτημα VI του εν λόγω κανονισμού. Σύμφωνα με το άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, συνάδει με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο της Γερμανίας για την ενέργεια και το κλίμα 2021-2030.

- (35) Το τροποποιημένο ΣΑΑ αυξάνει σε γενικές γραμμές τη φιλοδοξία του αρχικού ΣΑΑ όσον αφορά την πράσινη μετάβαση. Η συμπερίληψη πρόσθετου χρηματοδοτικού σκέλους για το μέτρο 1.3.3 (Ανακαίνιση κτιρίων: ομοσπονδιακή χρηματοδότηση για ενεργειακώς αποδοτικά κτίρια) και η επέκτασή του στο κεφάλαιο για το REPowerEU, σε συνδυασμό με την προσθήκη των δύο νέων μεταρρυθμίσεων - 7.1.4 (Νόμος για τη χερσαία αιολική ενέργεια) και 7.1.5 (Νόμος για την υπεράκτια αιολική ενέργεια) - ενισχύουν σημαντικά τη φιλοδοξία της Γερμανίας όσον αφορά τις διαστάσεις της απανθρακοποίησης των κτιρίων και της ανάπτυξης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας. Επιπρόσθετα, άλλα μέτρα, όπως η προώθηση των οδικών μεταφορών μηδενικών εκπομπών (επένδυση 7.1.2) και η διευκόλυνση προγραμματισμένων έργων υποδομών υδρογόνου για την επίτευξη καθαρής ουδετερότητας ως προς τα αέρια του θερμοκηπίου μέσω ψηφιακής πλατφόρμας αδειοδότησης αυξάνουν τη συμβολή του στις προσπάθειες της Γερμανίας για βιώσιμες μεταφορές και τις υποδομές της, καθώς και στην επιτάχυνση της έγκρισης έργων υποδομών υδρογόνου. Τα μέτρα του κεφαλαίου για το REPowerEU ενισχύουν τα στοιχεία πράσινης μετάβασης του αρχικού ΣΑΑ. Για παράδειγμα, τα έργα υποδομών υδρογόνου του αρχικού ΣΑΑ (συνιστώσα 1.1) θα μπορούσαν να επιταχυνθούν μέσω της ψηφιακής πλατφόρμας αδειοδότησης που προστίθεται μέσω του κεφαλαίου για το REPowerEU.

- (36) Τα μέτρα του κεφαλαίου για το REPowerEU αυξάνουν σημαντικά τη συμβολή του ΣΑΑ στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας. Τα υποστηριζόμενα μέτρα αναμένεται να μειώσουν τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου και τους ρύπους στους τομείς της ενέργειας, των μεταφορών και των κτιρίων. Στον τομέα της ενέργειας, η διευκόλυνση της εφαρμογής και της έγκρισης έργων υποδομών υδρογόνου, καθώς και οι νομοθετικές μεταρρυθμίσεις για την εξάλειψη των σημείων συμφόρησης στη μετάβαση του τομέα μέσω του εξορθολογισμού των διαδικασιών αδειοδότησης του νόμου για την υπεράκτια αιολική ενέργεια και του νόμου για τη χερσαία αιολική ενέργεια, συμβάλλουν στην επίτευξη των κλιματικών και ενεργειακών στόχων της Ένωσης για το 2030, καθώς και του κλιματικού στόχου για το 2050. Η ταχύτερη ανάπτυξη υποδομών υδρογόνου επιτρέπει την πρόοδο προς την πράσινη μετάβαση στους τομείς των μεταφορών και της βιομηχανίας. Στον τομέα των μεταφορών, το κεφάλαιο για το REPowerEU συμβάλλει στην απανθρακοποίηση του εμπορικού στόλου. Τέλος, στον κτιριακό τομέα, τα μέτρα ανακαίνισης οικιστικών κτιρίων και η εγκατάσταση συστημάτων θέρμανσης από ανανεώσιμες πηγές θα επιτρέψουν τη διαφοροποίηση σε πιο βιώσιμες πηγές ενέργειας και τη μείωση της κατανάλωσης ενέργειας. Τα περισσότερα μέτρα αναμένεται να αποφέρουν παράλληλα οφέλη για τη βιοποικιλότητα μέσω της αναμενόμενης επίδρασής τους στη μείωση των εκπομπών ατμοσφαιρικών ρύπων και στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής.
- (37) Τα μέτρα για το βιώσιμο υδρογόνο καταδεικνύουν ότι οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις που συμβάλλουν στην πράσινη μετάβαση είναι σε μεγάλο βαθμό συμπληρωματικές και θα πρέπει να συνδυάζονται με σημαντικές μεταρρυθμίσεις σε εθνικό επίπεδο στη Γερμανία, όπως η εθνική στρατηγική για το υδρογόνο. Στα άλλα μέτρα συγκαταλέγονται η διαφοροποίηση του ενεργειακού εφοδιασμού, με στόχο την ενίσχυση της ενεργειακής ασφάλειας, η αύξηση του εφοδιασμού αιολικής ενέργειας με σκοπό τη μείωση των τιμών της ηλεκτρικής ενέργειας, και το πρόγραμμα για αποδοτικά κτίρια που συμβάλλουν στην περιβαλλοντική αρτιότητα, τα οποία ευθυγραμμίζονται στο σύνολό τους με τους πρωταρχικούς στόχους πολιτικής που καθορίζονται στο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα. Το κλιμακούμενο μέτρο ανακαίνισης κτιρίων συμβάλλει επίσης στη μακροπρόθεσμη στρατηγική ανακαίνισης της Γερμανίας.

Συμβολή στην ψηφιακή μετάβαση

- (38) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) και το κριτήριο 2.6 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για τη στήριξη των ψηφιακών στόχων αντιστοιχούν σε ποσό που αντιπροσωπεύει το 47,6 % των συνολικών κονδυλίων του τροποποιημένου ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VII του εν λόγω κανονισμού.
- (39) Οι τροποποιήσεις που προτάθηκαν στο αρχικό ΣΑΑ οδήγησαν σε ελαφρά μείωση του ποσοστού των συνολικών κονδυλίων του ΣΑΑ για τη στήριξη των ψηφιακών στόχων, από 48,1 % σε 47,5 %, δεδομένης της μείωσης των συνολικών κονδυλίων στήριξης των μαθητευομένων (μέτρο 4.1.3). Το αναθεωρημένο ΣΑΑ εξακολουθεί να εξετάζει την ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης και της εκπαίδευσης, τον ψηφιακό μετασχηματισμό των υπηρεσιών υγείας και των νοσοκομείων, δύο ΣΕΚΕΕ για τις υποδομές υπολογιστικού νέφους και τα μικροκυκλώματα, καθώς και την ψηφιακή μετάβαση της αυτοκινητοβιομηχανίας.
- (40) Το κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται να συμβάλει στην ψηφιακή μετάβαση και στην αντιμετώπιση των επακόλουθων προκλήσεων συμβάλλοντας στην ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης στον τομέα του σχεδιασμού και της έγκρισης υποδομών. Σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στο κεφάλαιο για το REPowerEU δεν λαμβάνονται υπόψη κατά τον υπολογισμό των συνολικών κονδυλίων του ΣΑΑ για την εφαρμογή της απαίτησης σχετικά με τον ψηφιακό στόχο που καθορίζεται στον εν λόγω κανονισμό.

Διαρκής αντίκτυπος

- (41) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) και το κριτήριο 2.7 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αναμένεται να έχει, σε μεγάλο βαθμό, διαρκή αντίκτυπο στη Γερμανία (βαθμολόγηση Α).
- (42) Το τροποποιημένο ΣΑΑ δεν μειώνει τη φιλοδοξία του αρχικού ΣΑΑ στο σύνολό του. Λαμβάνει υπόψη την οικονομική κατάσταση κατά τη διάρκεια της κρίσης COVID-19, τις διαταραχές της αλυσίδας εφοδιασμού, τον αντίκτυπο του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, καθώς και ορισμένες απροσδόκητες νομικές και τεχνικές δυσκολίες και τη διαθεσιμότητα καλύτερων εναλλακτικών λύσεων για την εφαρμογή ορισμένων μέτρων. Περιλαμβάνει επίσης ένα πρόσθετο μέτρο για το ΣΑΑ και ένα νέο κεφάλαιο για το REPowerEU, το οποίο, σε συνδυασμό με τα υφιστάμενα μέτρα, αναμένεται επίσης να έχει μακροχρόνιες θετικές επιπτώσεις στη γερμανική οικονομία και να τονώσει περαιτέρω την πράσινη μετάβασή της. Ειδικότερα, τα πρόσθετα μέτρα αναμένεται να έχουν διαρκή αντίκτυπο όσον αφορά την πράσινη μετάβαση, με διαρκείς αυξήσεις της ενεργειακής απόδοσης του κτιριακού αποθέματος, πιο φιλικό προς το κλίμα στόλο οχημάτων και διευκόλυνση της ανάπτυξης της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές τόσο στην ξηρά όσο και στη θάλασσα.

Παρακολούθηση και υλοποίηση

- (43) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο η) και το κριτήριο 2.8 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για να εξασφαλίσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση και υλοποίηση του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων τόσο του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος όσο και των οροσήμων και στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.

- (44) Οι ρυθμίσεις που προτάθηκαν για το αρχικό ΣΑΑ παραμένουν σε ισχύ και η προηγούμενη θετική αξιολόγηση δεν επηρεάζεται. Ο συντονιστικός φορέας του ομοσπονδιακού Υπουργείου Οικονομικών και τα αρμόδια υπουργεία είναι υπεύθυνα για την αποτελεσματική υλοποίηση του ΣΑΑ. Οι διάφορες ρυθμίσεις που έχουν προσδιοριστεί για τον σχεδιασμό, τη διαπραγμάτευση και τη διασφάλιση της αποτελεσματικής και τακτικής υλοποίησης του ΣΑΑ είναι αξιόπιστες από την άποψη νομικής εντολής και διοικητικών δυνατοτήτων. Τα ορόσημα και οι στόχοι του ΣΑΑ αποτελούν κατάλληλο σύστημα για την παρακολούθηση της υλοποίησης του ΣΑΑ, καθώς είναι σαφή και ρεαλιστικά, οι δε δείκτες τους είναι συναφείς, αποδεκτοί και άρτιοι. Τα ορόσημα και οι στόχοι αφορούν επίσης μέτρα που έχουν ήδη ολοκληρωθεί και είναι επιλέξιμα σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Η αξιοπιστία των μηχανισμών επαλήθευσης, της συλλογής δεδομένων και των αρμοδιοτήτων που περιγράφουν οι γερμανικές αρχές φαίνεται να είναι αρκετά ισχυρή ώστε να αιτιολογούνται επαρκώς τα αιτήματα εκταμίευσης μετά την ικανοποιητική επίτευξη των οροσήμων και στόχων.

Υπολογισμός του κόστους

- (45) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο θ) και το κριτήριο 2.9 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η αιτιολόγηση που παρέχεται στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, σχετικά με το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ είναι, σε μέτριο βαθμό (βαθμολόγηση Β), εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

- (46) Οι πληροφορίες κοστολόγησης που παρασχέθηκαν από τη Γερμανία για τα μέτρα 1.3.3 (Ανακαίνιση κτιρίων: ομοσπονδιακή χρηματοδότηση για ενεργειακά αποδοτικά κτίρια) και 4.1.3 (Στήριξη θέσεων μαθητείας) και για τα μέτρα του κεφαλαίου για το REPowerEU δεν επηρεάζουν τη βαθμολόγηση B του αρχικού ΣΑΑ. Η Γερμανία υπέβαλε λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τις κλιμακούμενες επενδύσεις και το μέτρο με μειωμένη κοστολόγηση, καθώς και για τις τρεις επενδύσεις στο κεφάλαιο για το REPowerEU. Το εκτιμώμενο κόστος των εν λόγω επενδύσεων είναι σύμφωνο με τη φύση και το είδος τους και συνοδεύεται από σχετικά αποδεικτικά στοιχεία και ανάλυση των δαπανών. Το κόστος του κλιμακούμενου μέτρου που σχετίζεται με ανακαινίσεις ενεργειακής απόδοσης, του μέτρου που σχετίζεται με πλατφόρμα υδρογόνου βασιζόμενη στην ΤΝ και του μέτρου που σχετίζεται με βαρέα επαγγελματικά οχήματα είναι επαρκώς δικαιολογημένο, εύλογο και βάσιμο και δεν περιλαμβάνει δαπάνες που καλύπτονται από άλλη υφιστάμενη ή προγραμματισμένη χρηματοδότηση της Ένωσης. Τέλος, το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ συνάδει με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και είναι ανάλογο προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

Συνοχή του ΣΑΑ

- (47) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ια) και το κριτήριο 2.11 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, περιέχει σε μεγάλο βαθμό (βαθμολογία Α) μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και έργων δημόσιων επενδύσεων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις.

- (48) Η Γερμανία έχει προτείνει τροποποιήσεις σε τρεις συνιστώσες και την πρόσθεση μιας νέας συνιστώσας (7.1), της συνιστώσας REPowerEU. Οι τροποποιήσεις που επήλθαν στις υφιστάμενες συνιστώσες δεν μεταβάλλουν τη γενική συνοχή του ΣΑΑ, λαμβανομένου υπόψη του τρόπου με τον οποίο οι συνιστώσες αλληλενισχύονται και αλληλοσυμπληρώνονται. Η πρόσθετη συνιστώσα που σχετίζεται με τους στόχους του REPowerEU προσθέτει στη γενική συνοχή του ΣΑΑ, δεδομένου ότι περιλαμβάνει μέτρα για την περαιτέρω ενίσχυση της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και την προώθηση της χρήσης ανανεώσιμης ενέργειας, η οποία είναι ιδιαίτερα σημαντική στο πλαίσιο της μείωσης της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα. Οι τροποποιήσεις αλληλενισχύονται και αλληλοσυμπληρώνονται.

Άλλα κριτήρια αξιολόγησης

- (49) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι τροποποιήσεις που πρότεινε η Γερμανία δεν επηρεάζουν τη θετική αξιολόγηση του ΣΑΑ όπως παρατίθεται στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021, όσον αφορά τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του ΣΑΑ με βάση τα κριτήρια αξιολόγησης που προβλέπονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο γ) και θ).

Διαδικασία διαβούλευσης

- (50) Στο πλαίσιο της προετοιμασίας του κεφαλαίου για το REPowerEU, οι γερμανικές αρχές αναφέρουν ότι πραγματοποιήθηκαν διαβουλεύσεις με τα ομόσπονδα κράτη, τους κοινωνικούς εταίρους, οργανώσεις πρόνοιας και περιβαλλοντικές ενώσεις· διαβουλεύσεις πραγματοποιήθηκαν επίσης κατά τη διάρκεια κοινής συζήτησης με κοινωνικούς εταίρους και περιβαλλοντικές ενώσεις. Στη συνέχεια, οι αρχές ενσωμάτωσαν τις παρατηρήσεις από τη διαδικασία διαβούλευσης στο προσχέδιο κεφαλαίου για το REPowerEU. Για να εξασφαλιστεί η οικειοποίηση από τους σχετικούς φορείς, είναι ζωτικής σημασίας να συμμετέχουν όλες οι τοπικές αρχές και τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, καθ' όλη τη διάρκεια της υλοποίησης των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων που περιλαμβάνονται στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU.

Θετική αξιολόγηση

- (51) Σε συνέχεια της θετικής αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, κατά την οποία διαπιστώθηκε ότι το ΣΑΑ συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 και το παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού, θα πρέπει να καθοριστούν οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, τα σχετικά ορόσημα, οι στόχοι και οι δείκτες, καθώς και το ποσό που διατίθεται από την Ένωση, υπό μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης, για την υλοποίηση του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU.

Χρηματοδοτική συνεισφορά

- (52) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του τροποποιημένου ΣΑΑ της Γερμανίας, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, ανέρχεται σε 32 344 275 666 EUR. Δεδομένου ότι το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, είναι υψηλότερο από την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για τη Γερμανία, η χρηματοδοτική συνεισφορά που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 11 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και διατίθεται για το τροποποιημένο ΣΑΑ της Γερμανίας, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για το τροποποιημένο ΣΑΑ της Γερμανίας, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU. Το ποσό αυτό ισούται με 28 018 501 973 EUR.

- (53) Την 30ή Απριλίου 2024, η Γερμανία υπέβαλε αίτημα, δυνάμει του άρθρου 21^α παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, για την κατανομή των εσόδων που αναφέρονται στο άρθρο 21α παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού μεταξύ των κρατών μελών με βάση τους δείκτες που καθορίζονται στη μεθοδολογία του παραρτήματος IVα του εν λόγω κανονισμού. Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος των μέτρων που αναφέρονται στο άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχεία β) έως στ) και περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU ανέρχεται σε 2 444 838 075 EUR. Δεδομένου ότι το ποσό αυτό είναι υψηλότερο από το μερίδιο κατανομής που διατίθεται για τη Γερμανία, η πρόσθετη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη που διατίθεται για τη Γερμανία θα πρέπει να ισούται με το μερίδιο κατανομής. Το ποσό αυτό ισούται με 2 086 423 922 EUR.
- (54) Επιπλέον, στις 27 Φεβρουαρίου 2023, η Γερμανία υπέβαλε αιτιολογημένο αίτημα, δυνάμει του άρθρου 4α του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1755⁸, για τη μεταφορά στον μηχανισμό μέρους του υπολοίπου της προσωρινής του κατανομής από τους πόρους του αποθεματικού προσαρμογής στο Brexit, ύψους 219 739 187 EUR. Το ποσό αυτό θα πρέπει να διατεθεί για τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στο κεφάλαιο για το REPowerEU ως πρόσθετη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη.
- (55) Η συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται στη Γερμανία θα πρέπει να ανέλθει σε 30 324 665 082 EUR.
- (56) Ως εκ τούτου, η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως. Για λόγους σαφήνειας, το παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2021 θα πρέπει να αντικατασταθεί εξ ολοκλήρου,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

⁸ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Οκτωβρίου 2021, για τη θέσπιση του αποθεματικού προσαρμογής στο Brexit (ΕΕ L 357 της 8.10.2021, σ. 1).

Άρθρο 1

Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2021, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας τροποποιείται ως εξής:

- 1) το άρθρο 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 1

Έγκριση της αξιολόγησης του ΣΑΑ

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του τροποποιημένου ΣΑΑ της Γερμανίας με βάση τα κριτήρια που προβλέπονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του ΣΑΑ, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσήμων και στόχων, οι σχετικοί δείκτες εκπλήρωσης των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.»

- 2) στο άρθρο 2, οι παράγραφοι 1 και 2 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Η Ένωση διαθέτει στη Γερμανία χρηματοδοτική συνεισφορά υπό μορφήν μη επιστρεπτέας στήριξης ύψους 30 324 665 082 EUR*. Η συνεισφορά αυτή περιλαμβάνει:

- α) ποσό ύψους 16 291 323 631 EUR, που διατίθεται για νομική δέσμευση έως την 31η Δεκεμβρίου 2022·

- β) ποσό ύψους 11 727 178 342 EUR, που διατίθεται για νομική δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως την 31η Δεκεμβρίου 2023·
- γ) ποσό ύψους 2 086 423 922 EUR^{**}, σύμφωνα με το άρθρο 21α παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, αποκλειστικά για τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις που αποσκοπούν να συμβάλλουν στους σκοπούς που ορίζονται στο άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο β) έως στ) του εν λόγω κανονισμού·
- δ) ποσό ύψους 219 739 187 EUR, το οποίο μεταφέρεται στον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας από το αποθεματικό προσαρμογής στο Brexit.
2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή στη Γερμανία σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας απόφασης. Ποσό ύψους 2 250 000 000 EUR διατίθεται ως προχρηματοδότηση, σύμφωνα με το άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Η προχρηματοδότηση και οι δόσεις μπορούν να καταβληθούν από την Επιτροπή σε ένα ή περισσότερα τμήματα. Το ύψος των τμημάτων εξαρτάται από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση.

* Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στο διατιθέμενο κονδύλιο κατόπιν αφαίρεσης του αναλογικού μεριδίου της Γερμανίας στις δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το οποίο υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο άρθρο 11 του εν λόγω κανονισμού.

** Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στο διατιθέμενο κονδύλιο κατόπιν αφαίρεσης του αναλογικού μεριδίου της Γερμανίας στις δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που ορίζεται στο παράρτημα IVα του εν λόγω κανονισμού.»·

- 3) το παράρτημα αντικαθίσταται από το κείμενο που παρατίθεται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας.

...

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος
