



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. juli 2024  
(OR. en)

11674/24

---

Interinstitutionel sag:  
2024/0151(NLE)

---

ECOFIN 772  
UEM 188  
FIN 637  
CADREFIN 116

#### LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

---

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af  
gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen  
af Tysklands genopretnings- og resiliensplan

---

## **RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**af ...**

**om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021  
om godkendelse af vurderingen af Tysklands genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten<sup>1</sup>, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

---

<sup>1</sup> EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Efter indgivelsen af Tysklands nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 28. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021")<sup>2</sup>. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 blev ændret den 14. februar 2023<sup>3</sup> og den 8. december 2023<sup>4</sup>.
- (2) Den 30. april 2024 forelagde Tyskland Kommissionen en ændret national RRP, herunder et REPowerEU-kapitel, i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241.
- (3) Den 30. april 2024 fremsatte Tyskland en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, ud fra den betragtning, at RRP'en delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Tyskland fremlagt en ændret RRP. Indgivelsen af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale RRP. I henhold til artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderede Kommissionen den ændrede RRP's relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingsretningslinjerne i bilag V til nævnte forordning.

---

<sup>2</sup> Jf. dokument ST 10158/21 og ST 10158/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>3</sup> Jf. dokument ST 5536/23 på <http://register.consilium.europa.eu>.

<sup>4</sup> Jf. dokument ST 15572/23 på <http://register.consilium.europa.eu>.

*Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241*

- (4) De ændringer af RRP'en, som Tyskland har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører otte foranstaltninger.
- (5) Tyskland har forklaret, at to foranstaltninger delvist ikke længere kan gennemføres inden for den givne tidsplan på grund af mangel på kvalificeret IT-personale. Manglen på IT-fagfolk steg betydeligt efter covid-19-pandemien ved udgangen af 2022. Den øgede efterspørgsel efter IT-fagfolk på tværs af forskellige sektorer førte til øget arbejdsgiverkonkurrence og udgjorde en udfordring for IT-udbydere i forhold til at opskalere deres tjenester. Dette vedrører mål 102 for investering 5.1.2 (Program for fremtidssikrede hospitaler) under komponent 5.1 (Styrkelse af et pandemisk modstandsdygtigt sundhedssystem) og mål 113 for reform 6.1.2 (Digitalisering af administrationen – gennemførelse af loven om onlineadgang) under komponent 6.1 (Moderne offentlig forvaltning). På dette grundlag har Tyskland anmodet om, at tidsplanen for gennemførelsen af mål 102 forlænge, at mål 113 ændres og at et mål 113A tilføjes for at udsætte den del, der ikke længere kan opnås inden for den fastsatte gennemførelsesfrist. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Tyskland har forklaret, at et mål ikke længere kan nås inden for den givne tidsplan for gennemførelsen på grund af øgede IT-sikkerhedskrav i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Dette vedrører mål 85 for investering 3.1.4 (Modernisering af de føderale væbnede styrkers uddannelses- og erhvervsuddannelsesfaciliteter) under komponent 3.1 (Digitalisering af uddannelse). På dette grundlag har Tyskland anmodet om, at gennemførelsesfristen for mål 85 forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (7) Tyskland har forklaret, at en foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres på grund af en lavere efterspørgsel efter støtte end forventet på grund af den forbedrede situation på lærlingemarkedet og den uventede støtte til lærlingeuddannelser fra den private sektor selv. Dette vedrører mål 91 for investering 4.1.3 (Støttetjenester vedrørende lærlingeuddannelser) under komponent 4.1 Styrkelse af social inklusion. På dette grundlag har Tyskland anmodet om, at udbetalingsmålet 91 samt omkostningerne ved foranstaltningen reduceres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (8) Tyskland har forklaret, at en foranstaltning delvist ikke længere kan opnås på grund af den forsinkede offentliggørelse af den gennemførelsesforordning fra Kommissionen om fastsættelse af de tekniske og operationelle specifikationer for et teknisk system til elektronisk udveksling af oplysninger mellem kompetente myndigheder i forskellige medlemsstater, der skal vedtages i henhold til artikel 14 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1724<sup>5</sup>. Der skulle også oprettes en ny landsdækkende IT-arkitektur for at udvikle en passende IT-infrastruktur. Dette vedrører mål 115 og 116 for reform 6.1.3 (Digitalisering af administrationen – modernisering af registre) under komponent 6.1 (Moderne offentlig forvaltning). På dette grundlag har Tyskland anmodet om, at tidsplanen for gennemførelsen af mål 115 og 116 forlænges og at mål 116 ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

---

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1724 af 2. oktober 2018 om oprettelse af en fælles digital portal, der giver adgang til oplysninger, procedurer og bistands- og problemløsningstjenester, og om ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 1)

- (9) Tyskland har forklaret, at der findes bedre alternativer til gennemførelsen af to foranstaltninger, som vil gøre det muligt at nå det oprindelige mål for disse foranstaltninger. Mål 48A og 48B føjes til investering 1.3.3 (Renovering af bygninger: forbundsfinansiering af energieffektive bygninger) under komponent 1.3 (Klimavenlig renovering og byggeri). Forsinkelsen i forbindelse med gennemførelsen af et bedre alternativ vedrører mål 109 og 110 i reform 6.1.1 (Europæisk identitetsøkosystem) under komponent 6.1 (Moderne offentlig forvaltning). På dette grundlag har Tyskland anmodet om, at der tilføjes nye mål 48A og 48B samt at tidsplanen for gennemførelsen af mål 109 og 110 forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (10) Tyskland har forklaret, at en foranstaltning delvist ikke længere kan opnås, fordi nogle af kontrahenterne mod forventning ikke var i stand til at opfylde deres forpligtelser. Dette vedrører mål 43 under investering 1.3.1 (Støtteprogram for udvikling af et klimavenligt træbyggeri). På dette grundlag har Tyskland anmodet om, at målsætningen for mål 43 reduceres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (11) Kommissionen finder, at den begrundelse, som Tyskland har fremført, berettiger ændringen i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (12) Fordelingen af delmål og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til den nye REPowerEU-tildeling, ændringerne af RRP'en og den vejledende tidsplan, som Tyskland har forelagt.

## ***Rettelse af skrivefejl***

- (13) Der er konstateret 21 skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, som påvirker 30 milepæle/mål og 21 foranstaltninger under 9 komponenter. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres for at korrigere de skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den RRP, der blev forelagt Kommissionen den 28. april 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Tyskland. Disse skrivefejl vedrører: mål 2 for investering 1.1.1 (Brintprojekter inden for rammerne af projekter af fælleseuropæisk interesse IPCEI), mål 8, 9 og 10 for investering 1.1.2 (Støtteprogram for dekarbonisering i industrien), mål 11 og 13 for investering 1.1.3 (Pilotordning for kontrakter om klimaindsats baseret på princippet om CO<sub>2</sub>-differencekontrakter), mål 15 for investering 1.1.4 (Projektrelateret forskning i klimabeskyttelse), mål 17, 18 og 20 for investering 1.1.5 (Flagskibsprojekter for forskning og innovation inden for rammerne af den nationale brintstrategi) samt mål 21c for investering 1.1.6 (Føderal støtte til effektive varmenet) under komponent 1.1 (Dekarbonisering, navnlig ved hjælp af vedvarende hydrogen), mål 23 for investering 1.2.1 (Tilskud til opførelse af opladningsinfrastruktur) og mål 29, 30 og 30A for investering 1.2.3 (Tilskud til udskiftning af den private bilpark) under komponent 1.2 (Klimavenlig mobilitet) milepæl 56 for investering 2.1.3 (IPCEI næste generation af cloud-infrastrukturer og -tjenester (IPCEI CIS)) under komponent 2.1 (Data som fremtidens råmateriale), milepæl 66 og 69 under investering 2.2.3 (Digitaliserings- og teknologiforskningscentret i Bundeswehr) under komponent 2.2 (Digitalisering af økonomien) samt milepæl 70, 71, 72 og 72A under investering 2.2.4 (Fremme af digitaliseringen af jernbanesektoren ved at erstatte programmer med konventionel sammenkobling/hurtig sporing for at fremskynde udrulningen af "Digital Rail Germany" (SLP)) under komponent 2.2 (Digitalisering af økonomien),

mål 77 under investering 3.1.2 (Uddannelsesplatform) og mål 80 under investering 3.1.3 (Ekspertisecentre på uddannelsesområdet) under komponent 3.1 (Digitalisering af uddannelse), mål 87 og 88 under investering 4.1.1 (Investeringsprogram " Børnepasning – finansiering i 2020/21") og milepæl 97 i reform 4.1.5 (Oversigt over digitale pensioner) under komponent 4.1 (Styrkelse af social inklusion) og mål 106 under investering 5.1.3 (Særligt program til fremskyndelse af forskning i og udvikling af hårdt tiltrængt vaccine mod SARS-COV-2) under komponent 5.1 (Styrkelse af et pandemimodstandsdygtigt sundhedssystem) samt mål 117 i reform 6.2.1 (Fælles program for forbundsregeringen og delstaterne for en effektiv forvaltning, der gavner borgerne og virksomhederne) under komponent 6.2 (Reduktion af hindringer for investeringer). Desuden er skrivefejl indeholdt i: beskrivelsen af investering 1.1.1 (Brintprojekter inden for rammerne af vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse) og beskrivelsen af investering 1.1.3 (Pilotordning for klimaindsatskontrakter baseret på princippet om kulstofdifferencekontrakter) under komponent 1.1 (Dekarbonisering, navnlig ved hjælp af vedvarende hydrogen), beskrivelsen af investering 1.2.3 (Tilskud til udskiftning af den private bilpark) under komponent 1.2 (Klimavenlig mobilitet), beskrivelsen af investering 1.3.1 (Støtteprogram for udvikling af et klimavenligt træbyggeri) under komponent 1.3 (Klimavenlig renovering og byggeri), beskrivelsen af investering 2.1.2 (IPCEI Mikroelektronik og kommunikationsteknologi) samt beskrivelsen af investering 2.1.3 (IPCEI næste generation af cloud-infrastrukturer og -tjenester (IPCEI CIS)) under komponent 2.1 (Data som fremtidens råmateriale), beskrivelsen af investering 2.2.4 (Fremme digitaliseringen af jernbanesektoren ved at erstatte programmer for konventionel samlåsning/hurtigspor for at fremskynde udrulningen af "Digital Rail Germany" (SLP)) under komponent 2.2 (Digitalisering af økonomien) og beskrivelsen af investering 3.1.1 (Investeringsprogram for lærerudstyr) under komponent 3.1 (Digitalisering af uddannelse) og beskrivelsen af reform 4.1.4 (Uddannelsesstøtte til elever med et læringsefterslæb) under komponent 4.1 (Styrkelse af social inklusion). Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

***REPowerEU-kapitlet baseret på artikel 21c i forordning (EU) 2021/241***

- (14) Kapitlet om REPowerEU omfatter to nye reformer og to nye investeringer. Reformerne af "loven om onshore" og "loven om offshorevindenergi" bidrager til at udvide kapaciteten for vedvarende energi ved at forbedre og strømline lovgivningsprocedurerne. Investeringen i et støtteprogram for lette og tunge nulemissionskøretøjer og tilhørende infrastruktur fremmer indkøb af klimavenlige erhvervskøretøjer og udvikling af nødvendig optanknings- og opladningsinfrastruktur. Endelig fokuserer investeringen i en digital platform til at fremskynde planlægning og godkendelse på at fremskynde planlægnings- og godkendelsesprocesserne for brintinfrastrukturprojekter og udnytte digitale platforme til at strømline de administrative procedurer. Samlet set er disse foranstaltninger under REPowerEU-kapitlet udformet med henblik på at forbedre energiinfrastrukturen og opfylde umiddelbare sikkerheds- eller forsyningsbehov. Investeringer i vindenergi og brintinfrastruktur støtter ikke kun diversificeringen af energikilder, men styrker også det tyske energisystems modstandsdygtighed og pålidelighed. Etableringen af en varieret, pålidelig og vedvarende energiforsyning vil føre til en stabilisering af energiomkostningerne og dermed skabe fordele for både forbrugere og producenter i hele økonomien. I betragtning af at sårbare grupper har tendens til at bruge en større andel af deres indkomst på vigtige råvarer såsom energi, vil enhver prisstigning ramme disse grupper uforholdsmæssigt hårdt. Derfor kan disse reformer og investeringer bidrage til at afbøde prisudsving i energisektoren og give de mest sårbare samfund betydelige fordele. REPowerEU-kapitlet omfatter også opskalerede foranstaltninger, der påvirker foranstaltning 1.3.3 (Renovering af bygninger: forbundsfinansiering af energieffektive bygninger) under komponent 1.3 (Klimavenlig renovering og byggeri).

### ***Kommissionens vurdering***

- (15) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

### ***Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler***

- (16) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (17) Den oprindelige RRP indeholdt en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrog dermed til alle de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241, under hensyntagen til Tysklands specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

- (18) Kommissionen finder, at ændringen af RRP'en, herunder REPowerEU-kapitlet, i væsentlig grad påvirker vurderingen af RRP'ens bidrag til den første søjle vedrørende den grønne omstilling, hvor bidraget stiger betydeligt. De foreslåede reformer øger navnlig andelen af vedvarende energi i det tyske energimix, og investeringerne øger bygningers energieffektivitet, bidrager til dekarboniseringen af godstransport ad landevej og letter godkendelsesprocedurerne for et centralt brintnet. Tildelingen til digitale udgifter reduceres marginalt. For så vidt angår de øvrige søjler har arten og omfanget af de foreslåede ændringer af RRP'en ikke en indvirkning på den tidligere vurdering af RRP'en, der i vid udstrækning udgør en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation, og de har ikke en indvirkning på RRP'ens passende bidrag til alle de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.

***Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger***

- (19) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Tyskland, herunder finanspolitiske aspekter heraf, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget inden for rammerne af det europæiske semester. Den ændrede RRP tager navnlig hensyn til de energirelaterede landespecifikke henstillinger fra 2022 og 2023.

- (20) Navnlig tager den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i den overordnede vurdering hensyn til de energirelaterede landespecifikke henstillinger fra 2022 og 2023, som Rådet formelt har vedtaget forud for Kommissionens vurdering af den ændrede RRP.
- (21) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger på tidspunktet for forelæggelsen af den ændrede nationale RRP finder Kommissionen, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til tredje punktum i henstilling 2 fra 2019 om styrkelse af de betingelser, der understøtter en højere lønvækst.
- (22) Den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, omfatter et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at tackle alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Tyskland inden for rammerne af det europæiske semester. Disse reformer og investeringer bidrager navnlig til at mindske investeringsflaskehalse og modernisere den offentlige forvaltning samt fremskynde den grønne og den digitale omstilling. Den bidrager også til at tackle udfordringer i forbindelse med uddannelse, arbejdsmarkedsdeltagelse, arbejdsbeskatning og socialpolitik. Ved at tackle ovennævnte udfordringer forventes den ændrede RRP også at bidrage til at korrigere de ubalancer – som identificeret i henstillingerne i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2019, 2020, 2022 og 2023 – som Tyskland oplever, navnlig med hensyn til det vedvarende store overskud på betalingsbalancens løbende poster, der også afspejler afdæmpede investeringer i forhold til opsparing.

### ***Princippet om ikke at gøre væsentlig skade***

- (23) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852<sup>6</sup> (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).
- (24) De foreslåede ændringer af RRP'en, med ændringen af eksisterende foranstaltninger eller med indførelsen af nye foranstaltninger, påvirker ikke den positive vurdering af den oprindelige RRP vedrørende dette vurderingskriterium. For så vidt angår de nye reformer og investeringer, der blev indført i REPowerEU-kapitlet, har Tyskland foretaget en systematisk vurdering af hver foranstaltning i overensstemmelse med den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"<sup>7</sup>. Det kan konkluderes ud fra de fremlagte oplysninger, at den ændrede RRP forventes at sikre, at ingen foranstaltning gør væsentlig skade.

---

<sup>6</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

<sup>7</sup> EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

### ***Bidrag til REPowerEU-målene***

- (25) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i og bilag V, kriterium 2.12, til forordning (EU) 2021/241 forventes kapitlet om REPowerEU i vid udstrækning (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.
- (26) REPowerEU-kapitlet bidrager effektivt til at øge energieffektiviteten i bygninger, øge udbredelsen af vedvarende eller fossilfri brint og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241.
- (27) Desuden bidrager REPowerEU-kapitlet til at tilskynde til reduktion af energiefterspørgslen gennem forbedringer af energieffektiviteten via de planlagte opskalerede investeringer i forbindelse med renovering af bygninger (foranstaltning 7.1.1) i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241.
- (28) REPowerEU-kapitlet bidrager også til at tackle interne og grænseoverskridende flaskehalse inden for energitransmission og -distribution, fremskynde integrationen af vedvarende energikilder og støtte nulemissionstransport og infrastruktur til denne via de planlagte reformer inden for onshore- og offshorevindenergi (foranstaltning 7.1.4 og 7.1.5) og de planlagte investeringer i et støtteprogram for lette og tunge nulemissionskøretøjer (foranstaltning 7.1.2) i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241.

- (29) REPowerEU-kapitlet bidrager også til at støtte ovennævnte mål ved at reducere planlægnings- og godkendelsesflaskehalse for energiinfrastrukturprojekter, navnlig brint, via den planlagte investering i en digital godkendelsesplatform (foranstaltning 7.1.3) i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241.
- (30) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet er derfor i overensstemmelse med Tysklands bestræbelser på at nå de mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241. Navnlig bidrager disse foranstaltninger betydeligt til at håndtere intern og grænseoverskridende energitransmission, fremme af energieffektivitet i bygninger, fremme af udbredelsen af vedvarende brint og anden produktion og anvendelse af vedvarende energi samt fremskynde nulemissionstransport.
- (31) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet er også i overensstemmelse med den oprindelige RRP, da REPowerEU-foranstaltningerne bygger på investeringer i den oprindelige RRP, navnlig dem, der vedrører brintinfrastruktur og bæredygtig transport.

***Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande***

- (32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i og bilag V, kriterium 2.13, til forordning (EU) 2021/241 forventes foranstaltningerne i kapitlet om REPowerEU i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.

- (33) I den ændrede forordning (EU) 2021/241 har den opskalerede foranstaltning 7.1.1 (Bygningsrenovering: forbundsfinansiering af energieffektive bygninger) og foranstaltning 7.1.3 (Digital platform til at fremskynde planlægning og godkendelse), og derfor 100 % af deres anslåede omkostninger, en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande. Der forventes også en direkte grænseoverskridende virkning med reformen af loven om onshorevindenergi (foranstaltning 7.1.4) og loven om offshorevindenergi (foranstaltning 7.1.5). Disse foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet vil bidrage til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og til at mindske energiefterspørgslen (foranstaltning 7.1.1). Som følge heraf anses foranstaltningerne og dermed REPowerEU-kapitlet som helhed for at have en positiv grænseoverskridende virkning, som fastsat i Kommissionens vejledning i forbindelse med REPowerEU. Næsten alle foranstaltninger bidrager til at mindske efterspørgslen efter og afhængigheden af fossile brændstoffer. De anslåede omkostninger ved foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet, som har en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande, udgør 89,6 % af REPowerEU-kapitlets anslåede samlede omkostninger.

***Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet***

- (34) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål udgør et beløb, der svarer til 49,5 % af RRP'ens samlede tildeling (herunder REPowerEU). De samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger til støtte for klimamål udgør 48,7 % af REPowerEU-kapitlet. Disse andele blev beregnet i overensstemmelse med metoden i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i overensstemmelse med oplysningerne i Tysklands nationale energi- og klimaplan for 2021-2030.

- (35) Den ændrede RRP øger generelt ambitionsniveauet i den oprindelige RRP med hensyn til den grønne omstilling. Medtagelse af en supplerende finansieringsstrøm til foranstaltning 1.3.3 (Renovering af bygninger: forbundsfinansiering af energieffektive bygninger) og dens opskalering i REPowerEU-kapitlet sammen med tilføjelsen af to nye reformer – 7.1.4 (lov om onshorevindenergi) og 7.1.5 (lov om offshorevindenergi) styrker Tysklands ambition med hensyn til dekarbonisering af bygninger og anvendelse af vedvarende energi betydeligt. Hertil øger andre foranstaltninger, såsom fremme af nulemissionsvejtransport (investering 7.1.2) og fremme af planlagte brintinfrastrukturprojekter med henblik på at opnå neutralitet i nettodrivhusgasemissionerne via en digital godkendelsesplatform, deres bidrag til Tysklands indsats for bæredygtig transport og infrastruktur til denne samt til at fremskynde godkendelsen af brintinfrastrukturprojekter. Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet styrker elementerne i den oprindelige RRP for grøn omstilling. F.eks. kan brintinfrastrukturprojekter i den oprindelige RRP (komponent 1.1) fremskyndes gennem den digitale godkendelsesplatform, der tilføjes via REPowerEU-kapitlet.

- (36) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet øger i væsentlig grad RRP'ens bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet. De støttede foranstaltninger forventes at reducere drivhusgasemissioner og forurenende stoffer i energi-, transport- og bygningssektorerne. I energisektoren bidrager lempelsen af ansøgning om og godkendelse af brintinfrastrukturprojekter samt lovgivningsmæssige reformer, der fjerner flaskehalse i sektorens omstilling ved at strømline godkendelsesprocesserne i loven om offshorevindenergi og loven om onshorevindenergi, til opnåelsen af Unionens klima- og energimål for 2030 og klimamålet for 2050. En hurtigere udrulning af brintinfrastruktur giver mulighed for fremskridt mod den grønne omstilling i transport- og industrisektorerne. I transportsektoren bidrager REPowerEU-kapitlet til at dekarbonisere den kommercielle flåde. Endelig vil renoveringsforanstaltningerne vedrørende beboelsesejendomme og installationen af vedvarende opvarmningssystemer i byggesektoren gøre det muligt at diversificere til mere bæredygtige energikilder og reducere energiforbruget. De fleste foranstaltninger forventes at have sidegevinster for biodiversiteten gennem deres forventede indvirkning på nedbringelsen af emissionen af luftforurenende stoffer og afbødning af klimaændringer.
- (37) Foranstaltningerne vedrørende bæredygtig brint er et eksempel på, at reformer og investeringer, der bidrager til den grønne omstilling, i høj grad er komplementære og bør fungere sammen med vigtige reformer på nationalt plan i Tyskland, som f.eks. den nationale brintstrategi. Andre eksempler omfatter diversificering af energiforsyningen, der har til formål at styrke energisikkerheden og øge udbuddet af vindenergi for at bidrage til at sænke elpriserne, og programmet for effektive bygninger med henblik på at bidrage til et sundt miljø, som alle er i overensstemmelse med de overordnede politiske mål, der er fastlagt i den nationale energi- og klimaplan. Den opskalerede bygningsrenoveringsforanstaltning bidrager også til Tysklands langsigtede renoveringsstrategi.

### ***Bidrag til den digitale omstilling***

- (38) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for de digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 47,6 % af den ændrede RRP's samlede tildeling, beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VII til nævnte forordning.
- (39) De foreslåede ændringer af den oprindelige RRP førte til en lille reduktion i procentdelen af RRP'ens samlede tildeling til støtte for de digitale mål, fra 48,1 % til 47,5 %, i betragtning af reduktionen i den samlede tildeling til støtte for lærlinge (foranstaltning 4.1.3). Den reviderede RRP omhandler fortsat digitaliseringen af den offentlige forvaltning og uddannelse, den digitale omstilling af sundhedstjenester og hospitaler, to projekter af fælleseuropæisk interesse vedrørende cloudinfrastruktur og mikrochips samt den digitale omstilling af bilindustrien.
- (40) REPowerEU-kapitlet forventes at bidrage til den digitale omstilling og til at tackle de deraf følgende udfordringer ved at bidrage til digitaliseringen af den offentlige forvaltning inden for infrastrukturplanlægning og godkendelse. I henhold til artikel 21c, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 skal reformer og investeringer i REPowerEU-kapitlet ikke tages i betragtning ved beregningen af RRP'ens samlede tildeling med henblik på anvendelsen af det digitale målkrav, der er fastsat i nævnte forordning.

### ***Varig indvirkning***

- (41) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i og bilag V, kriterium 2.7, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i vid udstrækning (A-rating) at få varig indvirkning på Tyskland.
- (42) Den ændrede RRP reducerer ikke ambitionen i den oprindelige RRP som helhed. Den tager hensyn til den økonomiske situation under covid-19-krisen, forstyrrelser i forsyningskæden, konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine samt nogle uventede juridiske og tekniske vanskeligheder og tilgængeligheden af bedre alternativer til gennemførelsen af visse foranstaltninger. Den indeholder også en yderligere foranstaltning til RRP'en og et nyt REPowerEU-kapitel, som ud over de eksisterende foranstaltninger også forventes at få varige positive virkninger for den tyske økonomi og yderligere sætte skub i den grønne omstilling. Navnlig forventes de yderligere foranstaltninger at få en varig indvirkning på den grønne omstilling med varige stigninger i bygningsmassens energieffektivitet, en mere klimavenlig køretøjsmasse og en lettere udrulning af vedvarende energiproduktion både til lands og til søs.

### ***Overvågning og gennemførelse***

- (43) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

- (44) De ordninger, der blev foreslået for den oprindelige RRP, er fortsat på plads, og den tidligere positive vurdering påvirkes ikke. Koordineringsorganet i forbundsfinansministeriet og ressortministerierne er ansvarlige for en effektiv gennemførelse af RRP'en. De forskellige ordninger, der er indført for at tilrettelægge, forhandle og sikre en effektiv og forskriftsmæssig gennemførelse af RRP'en, er troværdige med hensyn til det retlige mandat og den administrative kapacitet. Delmålene og målene i RRP'en udgør et passende system til overvågning af gennemførelsen af RRP'en. Milepæle og mål er klare og realistiske, og indikatorerne for milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. De verifikationsmekanismer samt den dataindsamling og den ansvarsfordeling, som de tyske myndigheder har beskrevet, synes at være tilstrækkeligt robuste til på passende vis at begrunde betalingsanmodningerne, når milepælene og målene er opnået på tilfredsstillende vis.

### ***Omkostninger***

- (45) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, for RRP'ens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (46) Tysklands omkostningsoplysninger for foranstaltninger med 1.3.3 (Renovering af bygninger: forbundsfinansiering af energieffektive bygninger) og 4.1.3 (Støttetjenester vedrørende lærlingeuddannelser) og foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet påvirker ikke B-ratingen af den oprindelige RRP. Tyskland har fremlagt detaljerede oplysninger om de opskalerede investeringer og om foranstaltningen med reducerede omkostninger samt om de tre investeringer i REPowerEU-kapitlet. De anslåede omkostninger ved disse investeringer er i overensstemmelse med deres art og type, og de ledsages af relevant omkostningsdokumentation og -analyse. Omkostningerne ved den opskalerede foranstaltning vedrørende energieffektivitetsrenoveringer, foranstaltningen vedrørende en AI-baseret brintplatform og foranstaltningen vedrørende tunge køretøjer er velbegrundede, rimelige, plausible og omfatter ikke omkostninger, der dækkes af anden eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

### ***Sammenhæng i RRP'en***

- (47) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

- (48) Tyskland har foreslået, at tre komponenter ændres, og at en ny komponent (7.1) tilføjes, REPowerEU-komponenten. Ændringerne af de eksisterende komponenter ændrer ikke RRP'ens overordnede sammenhæng, idet der tages hensyn til den måde, hvorpå komponenterne er gensidigt forstærkende og komplementære. Den yderligere komponent i forbindelse med REPowerEU-målene bidrager til den overordnede sammenhæng i RRP'en, da den omfatter foranstaltninger til yderligere at styrke reduktionen af drivhusgasemissioner og fremme anvendelsen af vedvarende energi, hvilket er særlig vigtigt i forbindelse med at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer. Ændringerne styrker og supplerer hinanden gensidigt.

### *Andre vurderingskriterier*

- (49) Kommissionen finder, at de ændringer, som Tyskland har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af RRP'en som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 for så vidt angår RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra c) og i).

### *Høringsproces*

- (50) Som forberedelse til REPowerEU-kapitlet anfører de tyske myndigheder, at der har fundet høringer sted med delstaterne, arbejdsmarkedets parter, velfærdsorganisationer og miljøorganisationer samt under en fælles drøftelse med arbejdsmarkedets parter og miljøorganisationer. Efterfølgende indarbejdede myndighederne tilbagemeldingerne fra høringsprocessen i udkastet til REPowerEU-kapitlet. For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab over foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet.

### ***Positiv vurdering***

- (51) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, med konstateringen af, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder de vurderingskriterier, der er fastsat i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning, bør man fastsætte de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

### ***Finansielt bidrag***

- (52) De anslåede samlede omkostninger ved Tysklands ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, beløber sig til 32 344 275 666 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Tyskland, bør det finansielle bidrag, der er beregnet i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU) 2021/241, og som er tildelt Tysklands ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, være lig med det samlede beløb for det finansielle bidrag, der er til rådighed for Tysklands ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet. Dette beløb svarer til 28 018 501 973 EUR.

- (53) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Tyskland den 30. april 2024 en anmodning om fordeling af de indtægter, der er omhandlet i artikel 21a, stk. 1, i nævnte forordning, og som deles mellem medlemsstaterne på grundlag af de indikatorer, der er fastsat i metoden i bilag IVa til nævnte forordning. De anslåede samlede omkostninger til de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), og som indgår i REPowerEU-kapitlet, er 2 444 838 075 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Tyskland, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Tyskland, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 2 086 423 922 EUR.
- (54) Desuden indgav Tyskland den 27. februar 2023 i overensstemmelse med artikel 4a i forordning (EU) 2021/1755<sup>8</sup> en begrundet anmodning om at overføre en del af sine resterende foreløbige tildelinger fra midlerne fra brexittilpasningsreserven, som beløber sig til 219 739 187 EUR, til faciliteten. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under REPowerEU-kapitlet som supplerende ikketilbagebetalingspligtig finansiell støtte.
- (55) Tyskland bør i alt modtage et samlet finansielt bidrag på 30 324 665 082 EUR.
- (56) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

---

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1).

## *Artikel 1*

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Tysklands genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1 affattes således:

### *"Artikel 1*

#### *Godkendelse af vurderingen af RRP'en*

Vurderingen af Tysklands ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

- 2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Tyskland i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte på 30 324 665 082 EUR\*. Dette bidrag omfatter:

- a) et beløb på 16 291 323 631 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022

- b) et beløb på 11 727 178 342 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023
  - c) et beløb på 2 086 423 922 EUR\*\* i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 udelukkende til reformer og investeringer, der har til formål at bidrage til målene i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra b)
  - d) et beløb på 219 739 187 EUR, der overføres fra brexittilpasningsreserven til genopretnings- og resiliensfaciliteten.
2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Tyskland i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Et beløb på 2 250 000 000 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/241

Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i én eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

---

\* Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Tysklands proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

\*\* Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Tysklands forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i bilag IVa til nævnte forordning."

- 3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

*Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Forbundsrepublikken Tyskland.

Udfærdiget i ..., den ...

*På Rådets vegne*

*Formand*

---