

Brusel 9. července 2024
(OR. en)

11674/24

Interinstitucionální spis:
2024/0151(NLE)

ECOFIN 772
UEM 188
FIN 637
CADREFIN 116

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Německa

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Německa**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Německo dne 28. dubna 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 13. července 2021 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021“)². Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 bylo dne 14. února 2023³ a dne 8. prosince 2023⁴ změněno.
- (2) Dne 30. dubna 2024 předložilo Německo Komisi pozměněný plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241.
- (3) Dne 30. dubna 2024 podalo Německo Komisi rovněž odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Německo proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost. Před předložením pozměněného plánu pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, proběhly v souladu s vnitrostátním právním rámcem konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Shrnutí těchto konzultací bylo předloženo spolu s pozměněným plánem. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost pozměněného plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

² Viz dokument ST 10158/21 a ST 10158/21 ADD 1 na adrese:
<http://register.consilium.europa.eu>.

³ Viz dokument ST 5536/23 na adrese <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Viz dokument ST 15572/23 na adrese <http://register.consilium.europa.eu>.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (4) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Německem v důsledku objektivních okolností se týkají osmi opatření.
- (5) Německo vysvětlilo, že dvě opatření již částečně nelze v daném časovém rámci realizovat z důvodu nedostatku kvalifikovaných pracovníků v IT. Nedostatek odborníků v IT se po pandemii onemocnění COVID-19 do konce roku 2022 výrazně zvýšil. Zvýšená poptávka po odbornících v IT v různých odvětvích vedla k větší konkurenci zaměstnavatelů a pro poskytovatele služeb v oblasti IT představovala výzvu k rozšíření služeb. Jedná se o cíl 102 investice 5.1.2 (Program pro nemocnice, které obstojí i v budoucnu) ve složce 5.1 (Posílení zdravotnického systému odolného vůči pandemiím) a cíl 113 reformy 6.1.2 (Digitalizace veřejné správy – provádění zákona o elektronickém přístupu) ve složce 6.1 (Moderní veřejná správa). Na základě toho Německo požádalo o prodloužení lhůty pro provádění cíle 102, změnu cíle 113 a doplnění cíle 113A, aby se mohla odložit část, která již není v dané lhůtě pro provádění dosažitelná. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (6) Německo vysvětlilo, že jednoho cíle již nelze v daném časovém rámci dosáhnout kvůli zvýšeným požadavkům na bezpečnost IT v souvislosti s útočnou válkou Ruska proti Ukrajině. Jedná se o cíl 85 investice 3.1.4 (Modernizace vzdělávacích a výcvikových zařízení spolkových ozbrojených sil) ve složce 3.1 (Digitalizace vzdělávání). Na tomto základě Německo požádalo o prodloužení harmonogramu provádění cíle 85. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (7) Německo vysvětlilo, že jedno z opatření již není částečně splnitelné z důvodu poptávky po podpoře, která je nižší, než se očekávalo v důsledku lepší situace na trhu s učňovskou přípravou a neočekávané podpory učňovské přípravy poskytované samotným soukromým sektorem. To se týká cíle 91 investice 4.1.3 (Podpora učňovské přípravy) ve složce 4.1 Posílení sociálního začlenění. Na základě toho Německo požádalo o snížení cílové částky 91 a nákladů na opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (8) Německo vysvětlilo, že jedno opatření již není částečně proveditelné z důvodu opožděného zveřejnění prováděcího nařízení Komise stanovícího technické a provozní specifikace technického systému pro automatizovanou výměnu důkazů mezi příslušnými orgány v různých členských státech, které má být přijato podle článku 14 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1724⁵. Vytvoření nové celostátní IT architektury bylo také nutné proto, aby bylo možné vytvořit odpovídající IT infrastrukturu. To se týká cílů 115 a 116 reformy 6.1.3 (Digitalizace veřejné správy – modernizace registrů) ve složce 6.1 Moderní veřejná správa. Na základě toho Německo požádalo o prodloužení lhůty pro plnění cílů 115 a 116 a o úpravu cíle 116. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1724 ze dne 2. října 2018, kterým se zřizuje jednotná digitální brána pro poskytování přístupu k informacím, postupům a k asistenčním službám a službám pro řešení problémů a kterým se mění nařízení (EU) č. 1024/2012 (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 1).

- (9) Německo vysvětlilo, že existují lepší alternativy pro provádění dvou opatření, které by umožnily dosažení původních cílů těchto opatření. Do investice 1.3.3 (Renovace budov: spolkové financování energeticky účinných budov) ve složce 1.3 (Renovace a výstavba šetrné ke klimatu) se doplňují cíle 48A a 48B. Zpoždění související se zaváděním lepší alternativy se týká cílů 109 a 110 reformy 6.1.1 Ekosystém evropské identity ve složce 6.1. (Moderní veřejná správa). Na základě toho Německo požádalo o doplnění nových cílů 48A a 48B a o prodloužení lhůty k plnění cílů 109 a 110. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (10) Německo vysvětlilo, že jedno opatření již není částečně dosažitelné, protože někteří dodavatelé neočekávaně nebyli schopni plnit své povinnosti. To se týká cíle 43 investice 1.3.1 (Podpůrný program pro rozvoj dřevařského stavebnictví šetrného ke klimatu). S ohledem na tyto skutečnosti Německo požádalo o snížení cíle 43. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (11) Komise má za to, že důvody předložené Německem odůvodňují změnu podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (12) Rozdělení milníků a cílů na splátky by mělo být změněno tak, aby zohledňovalo nové přidělení prostředků v rámci REPowerEU, změny plánu pro oživení a odolnost a orientační harmonogram předložený Německem.

Opravy administrativních chyb

- (13) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady z 13. července 2021 bylo zjištěno 21 administrativních chyb, které se týkají 30 milníků či cílů a 21 opatření v devíti složkách. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 28. dubna 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Německem. Tyto administrativní chyby se týkají: cíle 2 investice 1.1.1 (Vodíkové projekty v rámci významných projektů společného evropského zájmu); cílů 8, 9 a 10 investice 1.1.2 (Program financování dekarbonizace průmyslu); cílů 11 a 13 investice 1.1.3 (Pilotní projekt týkající se smluv na opatření v oblasti klimatu založený na zásadě rozdílových smluv o uhlíku); cíle 15 investice 1.1.4 (Výzkum v oblasti ochrany klimatu související s projektem); cílů 17, 18 a 20 investice 1.1.5 (Stěžejní projekty v oblasti výzkumu a inovací v rámci národní strategie pro vodík), jakož i cíle 21c investice 1.1.6 (Spolková podpora účinných tepelných sítí) ve složce 1.1 (Dekarbonizace, zejména s využitím vodíku z obnovitelných zdrojů); cíle 23 investice 1.2.1 (Podpora na vybudování dobíjecí infrastruktury), cílů 29, 30 a 30A investice 1.2.3 (Podpora na výměnu soukromého vozového parku) ve složce 1.2 (Mobilita šetrná ke klimatu); milníku 56 investice 2.1.3 (Významný projekt společného evropského zájmu – cloudové infrastruktury a služby příští generace) ve složce 2.1 (Údaje jako surovina budoucnosti); milníků 66 a 69 investice 2.2.3 (Středisko spolkové armády pro výzkum v oblasti digitalizace a technologií) ve složce 2.2 (Digitalizace hospodářství), jakož i milníků 70, 71, 72 a 72A investice 2.2.4 (Podpora digitalizace železniční dopravy nahrazením konvenčních programů zabezpečení/urychlených programů s cílem urychlit zavádění „Digitální železnice pro Německo“ (SLP) ve složce 2.2 (Digitalizace hospodářství);

cíl 77 investice 3.1.2 (Platforma pro vzdělávání) a cíl 80 investice 3.1.3 (Vzdělávací centra excellence) ve složce 3.1 Digitalizace vzdělávání; cílů 87 a 88 investice 4.1.1 (Investiční program „Financování péče o děti“ 2020/21) a milníku 97 reformy 4.1.5 (Digitální přehled důchodů) ve složce 4.1 (Posílení sociálního začlenění), cíle 106 investice 5.1.3 (Zvláštní program pro urychlení výzkumu a vývoje naléhavě potřebných očkovacích látek proti SARS-CoV-2) ve složce 5.1 (Posílení systému zdravotní péče odolného vůči pandemii), jakož i cíle 117 reformy 6.2.1 (Společný program spolkové vlády a Länder pro účinnou správu ve prospěch občanů a podniků) ve složce 6.2 (Omezení překážek pro investice). Kromě toho se administrativní chyby týkají popisu investice 1.1.1 (Vodíkové projekty v rámci významných projektů společného evropského zájmu) a popisu investice 1.1.3 (Pilotní projekt týkající se smluv na opatření v oblasti klimatu založený na zásadě rozdílových smluv o uhlíku) ve složce 1.1. Dekarbonizace, zejména s využitím vodíku z obnovitelných zdrojů; popisu investice 1.2.3 (Podpora na výměnu soukromého vozového parku) ve složce 1.2 (Mobilita šetrná ke klimatu); popisu investice 1.3.1 (Program na podporu rozvoje výstavby ze dřeva šetrné ke klimatu) ve složce 1.3 (Renovace a výstavba šetrné ke klimatu); popisu investice 2.1.2 (Významný projekt společného evropského zájmu – Mikroelektronika a komunikační technologie) a popisu investice 2.1.3 (Významný projekt společného evropského zájmu – cloudové infrastruktury a služby příští generace) ve složce 2.1 (Údaje jako surovina budoucnosti); popisu investice 2.2.4 (Podpora digitalizace železniční dopravy nahrazením konvenčních programů zabezpečení / urychlených programů s cílem urychlit zavádění „Digitální železnice pro Německo“ (SLP)) ve složce č. 2.2 (Digitalizace hospodářství); popisu investice 3.1.1 (Investiční program pro zařízení pro učitele) ve složce 3.1 (Digitalizace vzdělávání); a popisu reformy 4.1.4 (Podpora vzdělávání pro studenty, kteří v procesu učení zaostávají) ve složce 4.1 (Posílení sociálního začlenění). Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

Kapitola REPowerEU na základě článku 21c nařízení (EU) 2021/241

- (14) Kapitola REPowerEU zahrnuje dvě nové reformy a dvě nové investice. Reformy zákonů „zákon o větrné energii na pevnině“ a „zákon o větrné energii na moři“ přispívají k rozšíření kapacity obnovitelných zdrojů energie zlepšením a zefektivněním regulačních postupů. Investice do programu podpory lehkých a těžkých dopravních vozidel s nulovými emisemi a související infrastruktury podporují pořízování užitkových vozidel šetrných ke klimatu a rozvoj potřebné infrastruktury pro doplňování paliva a nabíjení. A konečně investice do digitální platformy pro urychlení plánování a schvalování se soustředí na urychlení procesů plánování a schvalování projektů vodíkové infrastruktury s využitím digitálních platform pro zefektivnění administrativních postupů. Celkově jsou tato opatření v rámci kapitoly REPowerEU určena k posílení energetické infrastruktury a uspokojení okamžitých potřeb v oblasti bezpečnosti nebo dodávek. Investice do větrné energie a vodíkové infrastruktury nejen podporují diverzifikaci zdrojů energie, ale také posilují odolnost a spolehlivost německého energetického systému. Vytvoření rozmanitých, spolehlivých a obnovitelných dodávek energie povede ke stabilizaci nákladů na energii, což přinese výhody spotřebitelům i výrobcům v celém hospodářství. Vzhledem k tomu, že zranitelné skupiny obyvatelstva obvykle vynakládají větší část svých příjmů na základní komodity, jako jsou energie, má na ně jakékoli zvýšení cen nepřiměřený dopad. Tyto reformy a investice proto mohou přispět ke zmírnění výkyvů cen energie, což přinese značné výhody nejzranitelnějším komunitám. Kapitola REPowerEU zahrnuje rovněž rozšířená opatření, která ovlivňují opatření 1.3.3 (Renovace budov: spolkové financování energeticky účinných budov) ve složce 1.3 (Renovace a výstavba šetrné ke klimatu).

Hodnocení Komise

- (15) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (16) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (17) Původní plán pro oživení a odolnost představoval komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž přispěl ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241, a zohlednil specifické výzvy a přidělené finanční prostředky Německa.

- (18) Komise má za to, že změna plánu spolu s kapitolou REPowerEU má zásadní dopad na posouzení toho, jak plán přispívá k prvnímu pilíři, který se týká zelené transformace, kde se příspěvek výrazně zvyšuje. Navrhované reformy zejména zvyšují podíl obnovitelných zdrojů energie v německé skladbě zdrojů energie a investice zvyšují energetickou účinnost budov, přispívají k dekarbonizaci nákladní silniční dopravy a usnadňují schvalovací postupy pro hlavní vodíkovou síť. Příděl na digitální výdaje se mírně snižuje. V případě ostatních pilířů nemají povaha a rozsah navrhovaných změn plánu pro oživení a odolnost žádný dopad na předchozí posouzení plánu, jelikož do značné míry představují komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, ani na vhodný příspěvek plánu pro oživení a odolnost ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (19) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních určených Německu, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru. Pozměněný plán pro oživení a odolnost zejména zohledňuje doporučení týkající se energetiky z let 2022 a 2023.

- (20) Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zejména zohledňuje celkové posouzení doporučení pro zemi týkající se energetiky z let 2022 a 2023, která Rada formálně přijala před posouzením tohoto pozměněného plánu Komisí.
- (21) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení pro danou zemi v době předložení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že významného pokroku bylo s ohledem na rok 2019 dosaženo v případě třetí věty doporučení 2 týkajícího se posílení podmínek podporujících vyšší růst mezd.
- (22) Součástí pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev identifikovaných v doporučeních Rady určených Německu v rámci evropského semestru. Tyto reformy a investice přispívají zejména ke snížení překážek v oblasti investic a modernizaci veřejné správy a k urychlení zelené a digitální transformace. Přispívá také k řešení problémů souvisejících se vzděláváním, účastí na trhu práce, zdaněním práce a sociální politikou. Očekává se, že pozměněný plán pro oživení a odolnost přispěje řešením výše uvedených problémů také k nápravě nerovnováh uvedených v doporučeních vydaných podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 v letech 2019, 2020, 2022 a 2023, které v případě Německa souvisejí především s jeho dlouhodobým vysokým přebytkem běžného účtu, jenž poukazuje také na utlumené investice v poměru k úsporám.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (23) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852⁶ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (24) Navrhované změny plánu pro oživení a odolnost, které spočívají v úpravě stávajících opatření nebo zavedení opatření nových, nemají vliv na kladné hodnocení původního plánu pro oživení a odolnost, pokud jde o toto kritérium hodnocení. Pokud jde o nové reformy a investice zavedené v kapitole REPowerEU, Německo poskytlo systematické posouzení každého opatření z hlediska zásady „významně nepoškozovat“ v souladu s technickými pokyny uvedenými v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o nástroji pro oživení a odolnost“⁷. Poskytnuté informace umožňují dospět k závěru, že pozměněný plán pro oživení a odolnost má zajistit, aby žádné opatření významně nepoškozovalo.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

⁷ Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (25) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.
- (26) Kapitola REPowerEU účinně přispívá ke zvýšení energetické účinnosti v budovách, k většímu využívání vodíku z obnovitelných zdrojů nebo bezfosilního vodíku a k urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241.
- (27) Kromě toho kapitola REPowerEU přispívá k podněcování snižování poptávky po energii prostřednictvím zvyšování energetické účinnosti, a to prostřednictvím plánovaného zvýšení investic do renovace budov (opatření 7.1.1) v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. d) nařízení (EU) 2021/241.
- (28) Kapitola REPowerEU rovněž přispívá k řešení vnitřních a přeshraničních překážek v přenosu a distribuci energie, k urychlení integrace obnovitelných zdrojů energie a k podpoře bezemisní dopravy a její infrastruktury prostřednictvím plánovaných reforem v oblasti větrné energie na pevnině a na moři (opatření 7.1.4 a 7.1.5) a plánovaných investic do programu podpory lehkých a těžkých dopravních vozidel s nulovými emisemi (opatření 7.1.2) v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. c) nařízení (EU) 2021/241.

- (29) Kapitola REPowerEU rovněž přispívá k podpoře výše uvedených cílů tím, že snižuje překážky při plánování a vydávání povolení pro projekty energetické infrastruktury, zejména vodíkové, a to prostřednictvím plánovaných investic do digitální platformy pro vydávání povolení (opatření 7.1.3) v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. f) nařízení (EU) 2021/241.
- (30) Opatření v kapitole REPowerEU jsou proto v souladu s úsilím Německa o dosažení cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 nařízení (EU) 2021/241. Tato opatření zejména představují významné příspěvky k řešení vnitřního a přeshraničního přenosu energie, zvyšování energetické účinnosti budov, podpoře zavádění vodíku z obnovitelných zdrojů a další výroby a využívání energie z obnovitelných zdrojů a dopravě s nulovými emisemi.
- (31) Opatření v kapitole REPowerEU jsou rovněž v souladu s původním plánem pro oživení a odolnost, neboť opatření REPowerEU navazují na investice v původním plánu, zejména pokud jde o investice do vodíkové infrastruktury a udržitelné dopravy.

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

- (32) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. db) a přílohou V kritériem 2.13 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.

- (33) Ve smyslu pozměněného nařízení (EU) 2021/241 mají opatření 7.1.1 (Renovace budov: spolkové financování energeticky účinných budov) a opatření 7.1.3 (Digitální platforma pro urychlení plánování a schvalování), a tedy i 100 % jejich odhadovaných nákladů, přeshraniční rozměr či dopad nebo rozměr či dopad na více zemí. Přímý přeshraniční dopad se očekává také u reformy zákona o větrné energii na pevnině (opatření 7.1.4) a zákona o větrné energii na moři (opatření 7.1.5). Tato opatření v kapitole REPowerEU přispějí ke snížení závislosti na fosilních palivech a ke snížení poptávky po energii (opatření 7.1.1). Díky tomu lze mít za to, že opatření, a v důsledku toho celá kapitola REPowerEU, budou mít pozitivní přeshraniční dopad, jak se stanoví v pokynech Komise v souvislosti s REPowerEU. Téměř všechna opatření přispívají ke snížení poptávky po fosilních palivech a závislosti na nich. Odhadované náklady na opatření obsažená v kapitole REPowerEU, která mají přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí, představují 89,6 % odhadovaných celkových nákladů kapitoly REPowerEU.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (34) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření na podporu cílů v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 49,5 % celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost (včetně REPowerEU). Celkové odhadované náklady na opatření na podporu cílů v oblasti klimatu činí 48,7 % kapitoly REPowerEU. Podíly byly vypočteny v souladu s metodikou stanovenou v příloze VI uvedeného nařízení. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu Německa v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

- (35) Pozměněný plán pro oživení a odolnost celkově zvyšuje ambice původního plánu pro oživení a odolnost, pokud jde o zelenou transformaci. Zařazení dalšího okruhu financování do opatření 1.3.3 (Renovace budov: spolkové financování energeticky účinných budov) a jeho rozšíření v kapitole REPowerEU spolu s doplněním dvou nových reforem 7.1.4 (Zákon o větrné energii na pevnině) a 7.1.5 (Zákon o větrné energii na moři) významně posilují ambice Německa v oblasti dekarbonizace budov a zavádění obnovitelných zdrojů energie. Kromě toho i další opatření, jako je podpora silniční dopravy s nulovými emisemi (investice 7.1.2) a usnadnění plánovaných projektů vodíkové infrastruktury za účelem dosažení čisté neutrality skleníkových plynů prostřednictvím digitální platformy pro vydávání povolení, zvyšují příspěvek k úsilí Německa o udržitelnou dopravu a její infrastrukturu, jakož i urychlení schvalování projektů vodíkové infrastruktury. Opatření v kapitole REPowerEU jsou vylepšením prvků souvisejících se zelenou transformací obsažených v původním plánu pro oživení a odolnost. Například vodíkové infrastrukturní projekty vyskytující se v původním plánu pro oživení a odolnost (složka 1.1) by mohly být urychleny prostřednictvím digitální povolovací platformy přidané na základě kapitoly REPowerEU.

- (36) Opatření v kapitole REPowerEU významně zvyšují přínos plánu pro oživení a odolnost k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti. Očekává se, že podporovaná opatření sníží emise skleníkových plynů a znečišťujících látek v odvětví energetiky, dopravy a stavebnictví. Pokud jde o odvětví energetiky, zjednodušené podávání žádostí a schvalování projektů vodíkové infrastruktury, jakož i legislativní reformy, které odstraňují překážky transformace odvětví díky zefektivnění povolovacích procesů na základě zákona o větrné energii na moři a zákona o větrné energii na pevnině, přispívají k dosažení cílů Unie v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a cíle v oblasti klimatu do roku 2050. Rychlejší zavádění vodíkové infrastruktury umožňuje pokrok směrem k zelené transformaci v odvětví dopravy a průmyslu. V odvětví dopravy přispívá kapitola REPowerEU k dekarbonizaci komerčního vozového parku. A konečně v odvětví stavebnictví opatření na renovaci obytných budov a instalace systémů vytápění z obnovitelných zdrojů umožní diverzifikaci směrem k udržitelnějším zdrojům energie a snížení spotřeby energie. Očekává se, že většina opatření bude mít vedlejší přínosy pro biologickou rozmanitost, a to díky jejich očekávanému účinku na snížení emisí látek znečišťujících ovzduší a na zmírňování změny klimatu.
- (37) Opatření týkající se udržitelného vodíku jsou příkladem toho, že reformy a investice přispívající k zelené transformaci se do značné míry doplňují a měly by fungovat ve spojení s důležitými reformami na vnitrostátní úrovni v Německu, například s vnitrostátní vodíkovou strategií. K dalším případům patří diverzifikace dodávek energie, jejímž cílem je posílit energetickou bezpečnost, zvýšení dodávek větrné energie, které má přispět ke snížení cen elektřiny, a program pro efektivní budovy, který má přispět k ochraně životního prostředí, což je v souladu s hlavními politickými cíli stanovenými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu. Rozšíření opatření na renovaci budov přispívá také k dlouhodobé strategii Německa v oblasti renovací.

Příspěvek k digitální transformaci

- (38) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 47,6 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII uvedeného nařízení.
- (39) Navržené změny původního plánu pro oživení a odolnost vedly k mírnému snížení procenta celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost na podporu digitálních cílů, a to ze 48,1 % na 47,5 %, a to vzhledem ke snížení celkových přidělených finančních prostředků na podporu učňů (opatření 4.1.3). Revidovaný plán pro oživení a odolnost se nadále zabývá digitalizací veřejné správy a vzdělávání, digitální transformací zdravotnických služeb a nemocnic, dvěma významnými projekty společného evropského zájmu v oblasti cloudové infrastruktury a mikročipů a digitalizací automobilového průmyslu.
- (40) Očekává se, že kapitola REPowerEU přispěje k digitalizaci a řešení z ní vyplývajících výzev tím, že přispěje k digitalizaci veřejné správy v oblasti plánování a schvalování infrastruktury. V souladu s čl. 21c odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 se reformy a investice v kapitole REPowerEU nezohlední při výpočtu celkových přidělených finančních prostředků pro účely uplatnění požadavku týkajícího se digitálního cíle stanoveného uvedeným nařízením.

Trvalý účinek

- (41) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít na Německo do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (42) Pozměněný plán pro oživení a odolnost nesnižuje ambice původního plánu pro oživení a odolnost jako celku. Zohledňuje hospodářskou situaci během krize spojené s onemocněním COVID-19, narušení dodavatelského řetězce, dopad útočné války Ruska proti Ukrajině, jakož i některé neočekávané právní a technické obtíže a dostupnost lepších alternativ pro provádění některých opatření. Zahrnuje rovněž dodatečné opatření plánu pro oživení a odolnost a novou kapitolu REPowerEU, u níž se kromě stávajících opatření rovněž očekává, že bude mít trvalé pozitivní účinky na německé hospodářství a dále podpoří jeho zelenou transformaci. Očekává se, že dodatečná opatření budou mít trvalý dopad v oblasti zelené transformace, neboť se trvale zvýší energetická účinnost stavebního fondu, zvýší se počet vozidel šetrnějších ke klimatu a usnadní se zavádění výroby energie z obnovitelných zdrojů na souši i na moři.

Sledování a provádění

- (43) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

- (44) Opatření navržená pro původní plán pro oživení a odolnost zůstávají v platnosti a předchozí kladné posouzení není dotčeno. Za účinné provádění plánu pro oživení a odolnost odpovídají koordinální orgán v rámci Spolkového ministerstva financí a odvětvová ministerstva. Různá opatření přijatá za účelem navržení, dojednání a zajištění účinného a řádného provádění ozdravného plánu a plánu řešení krize jsou věrohodná, pokud jde o právní způsobilost a správní kapacitu. Milníky a cíle plánu pro oživení a odolnost představují vhodný systém pro sledování jeho provádění. Milníky a cíle jsou jasné a věrohodné a ukazatele pro ně jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé. Milníky a cíle jsou relevantní i pro opatření, která již byla provedena a která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Mechanismy ověřování, sběr údajů a povinnosti popsané německými orgány se jeví jako dostatečně spolehlivé pro náležité odůvodnění žádostí o vyplacení finančních prostředků při uspokojivém splnění milníků a cílů.

Výpočet nákladů

- (45) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (46) Informace o nákladech, které Německo poskytlo na opatření 1.3.3 (Renovace budov: spolkové financování energeticky účinných budov) a 4.1.3 (Podpora učňovské přípravy) a na opatření v kapitole REPowerEU, nemají vliv na hodnocení B původního plánu pro oživení a odolnost. Německo poskytlo podrobné informace k vyšší investici a k opatření se sníženými náklady, jakož i ke třem investicím v kapitole REPowerEU. Odhadované náklady na tyto investice jsou v souladu s jejich povahou a typem a jsou doprovázeny příslušnými důkazy a analýzou výpočtu nákladů. Náklady na rozšířené opatření týkající se renovací za účelem energetické účinnosti, na opatření týkající se vodíkové platformy založené na umělé inteligenci a na opatření týkající se těžkých dopravních vozidel jsou dobře odůvodněné, přiměřené, věrohodné a nezahrnují náklady hrazené z jiných stávajících nebo plánovaných finančních prostředků Unie. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivity a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ucelenost plánu

- (47) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

- (48) Německo navrhlo změnu tří složek a doplnění nové složky (7.1), složky REPowerEU. Změny stávajících složek nemění celkovou soudržnost ozdravného plánu a plánu řešení krize s přihlédnutím ke způsobu, jakým se jednotlivé složky vzájemně posilují a doplňují. Dodatečná složka související s cíli plánu REPowerEU zvyšuje celkovou soudržnost plánu pro oživení a odolnost, neboť zahrnuje opatření na ještě větší snižování emisí skleníkových plynů a na podporu využívání energie z obnovitelných zdrojů, což je obzvláště důležité v souvislosti se snižováním závislosti na fosilních palivech. Pozměnění se vzájemně posilují a doplňují.

Další posuzovací kritéria

- (49) Komise má za to, že změny předložené Německem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. c) a i).

Konzultační proces

- (50) Německé orgány uvádějí, že při přípravě kapitoly REPowerEU proběhly konzultace se spolkovými zeměmi, sociálními partnery a organizacemi sociální péče a ekologickými sdruženími, jakož i společná diskuse se sociálními partnery a ekologickými sdruženími. Poté úřady zapracovaly zpětnou vazbu z konzultačního procesu do návrhu kapitoly REPowerEU. Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU.

Kladné posouzení

- (51) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU Komisi se zjištěním, že ozdravný plán a plán řešení krize uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (52) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Německa včetně kapitoly REPowerEU činí 32 344 275 666 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Německo k dispozici, měl by se finanční příspěvek vypočtený v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný německý plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je na pozměněný německý plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU k dispozici. Tato částka činí 28 018 501 973 EUR.

- (53) V souladu s čl. 21a odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 předložilo Německo dne 30. dubna 2024 žádost o přidělení příjmů uvedených v čl. 21a odst. 1 uvedeného nařízení, které jsou rozděleny mezi členské státy na základě ukazatelů stanovených v metodice v příloze IVa uvedeného nařízení. Odhadované celkové náklady na opatření uvedená v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) obsažená v kapitole REPowerEU činí 2 444 838 075 EUR. Vzhledem k tomu, že tato částka je vyšší než přidělený podíl, který je pro Německo k dispozici, měla by se dodatečná nevratná finanční podpora, která je pro Německo k dispozici, rovnat přidělenému podílu. Tato částka činí 2 086 423 922 EUR.
- (54) Kromě toho Německo v souladu s článkem 4a nařízení (EU) 2021/1755⁸, dne 27. února 2023 předložilo odůvodněnou žádost o převod části svého zbývajícího prozatímního přidělu ve výši 219 739 187 EUR ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu do Nástroje pro oživení a odolnost. Tato částka by měla být poskytnuta na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU jako dodatečná nevratná finanční podpora.
- (55) Celkový finanční příspěvek pro Německo by měl činit 30 324 665 082 EUR.
- (56) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by jeho příloha měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Německa se mění takto:

- 1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Německa na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“

- 2) V článku 2 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Unie poskytne Německu finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 30 324 665 082 EUR*. Tento příspěvek zahrnuje:

- a) částku ve výši 16 291 323 631 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku do dne 31. prosince 2022;

- b) částku ve výši 11 727 178 342 EUR, která je k dispozici na uzavření právního závazku ode dne 1. ledna 2023 do dne 31. prosince 2023;
 - c) částku ve výši 2 086 423 922 EUR** v souladu s čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241, určenou výhradně na reformy a investice, jejichž dílem je přispět k dosažení cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) uvedeného nařízení;
 - d) částku ve výši 219 739 187 EUR, která se do nástroje pro oživení a odolnost převádí z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu.
2. Finanční příspěvek Unie bude Německu poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Jako předběžné financování v souladu s článkem 13 nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 2 250 000 000 EUR.

Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

-
- * Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Německa na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, vypočtenému s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.
 - ** Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Německa na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, vypočtenému s použitím metodiky stanovené v příloze IVa uvedeného nařízení.“

- 3) Příloha se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Spolkové republice Německo.

V ... dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
