



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 9 юли 2024 г.
(OR. en)

11674/24

Междуетноститутитионално досие:
2024/0151(NLE)

ECOFIN 772
UEM 188
FIN 637
CADREFIN 116

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия
----------	--

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) След като на 28 април 2021 г. Германия представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение (наричано по-долу „Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено на 14 февруари 2023 г.³ и на 8 декември 2023 г.⁴.
- (2) На 30 април 2024 г. Германия представи на Комисията изменен ПВУ, включващ глава за REPowerEU, в съответствие с член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (3) На 30 април 2024 г. Германия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече не може да бъде изпълнен частично поради обективни обстоятелства. На това основание Германия представи изменен ПВУ. Представянето на изменения ПВУ, включващ глава за REPowerEU, бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, в които участваха местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Обобщението на консултациите беше представено заедно с изменения национален ПВУ. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на изменения ПВУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

² Вж. документи ST 10158/21 и ST 10158/21 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документ ST 536/23 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Вж. документ 15572/23 на <http://register.consilium.europa.eu>.

Изменения на основание на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (4) Измененията на ПБУ, представени от Германия поради обективни обстоятелства, се отнасят до осем мерки.
- (5) Германия поясни, че две мерки вече не могат да бъдат изпълнени частично в определения срок за изпълнение поради липса на квалифициран персонал в областта на ИТ. След пандемията от COVID 19 до края на 2022 г. недостигът на специалисти в областта на ИТ се увеличи значително. Повишеното търсене на специалисти в областта на ИТ в различни сектори доведе до засилена конкуренция между работодателите и представляваше трудност за доставчиците на ИТ да разширят обхвата на услугите. Това се отнася до цел 102 на инвестиция 5.1.2 (Програма за ориентирани към бъдещето болници) по компонент 5.1 (Укрепване на системата за здравеопазване с цел устойчивост на пандемии) и цел 113 на реформа 6.1.2 (Цифровизация на администрацията — прилагане на Закона за онлайн достъп) по компонент 6.1 (Модерна публична администрация). Въз основа на това Германия поиска срокът за изпълнение на цел 102 да бъде удължен, цел 113 да бъде изменена и да бъде добавена нова цел 113А, за да се отложи изпълнението на частта, която вече не може да бъде изпълнена в рамките на определения срок за изпълнение. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Германия поясни, че една цел вече не може да бъде постигната в рамките на определения срок за изпълнение поради повишените изисквания за сигурност на ИТ във връзка с агресивната война на Русия срещу Украйна. Това се отнася до цел 85 на инвестиция 3.1.4 (Модернизиране на структурите за образование и обучение на федералните въоръжени сили) по компонент 3.1 (Цифровизация на образованието). Въз основа на това Германия поиска срокът за изпълнение на цел 85 да бъде удължен. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (7) Германия поясни, че една от мерките вече не може да бъде изпълнена частично поради по-ниското от очакваното търсене на подкрепа, дължащо се на подобрената ситуация на пазара на чиракуването и неочакваната подкрепа за чиракуването, осигурена от самия частен сектор. Това се отнася до цел 91 на инвестиция 4.1.3 (Подкрепа за чиракуването) по компонент 4.1 (Укрепване на социалното приобщаване). Въз основа на това Германия поиска във връзка с цел 91 да се намалят отпуснатите средства, както и разходите за мярката. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) Германия поясни, че една от мерките вече не може да бъде изпълнена частично поради забавяне на публикуването на регламента за изпълнение на Комисията за определяне на техническите и оперативни спецификации на техническа система за автоматизиран обмен на доказателства между компетентните органи в различни държавичленки, приети съгласно член 14 от Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета⁵. Трябваше да бъде създадена и нова национална архитектура на ИТ, за да се разработи адекватна инфраструктура на ИТ. Това се отнася до цел 115 и цел 116 на реформа 6.1.3 (Цифровизация на администрацията — модернизиране на регистрите) по компонент 6.1 (Модерна публична администрация). Въз основа на това Германия поиска срокът за изпълнение на цели 115 и 116 да бъде удължен, както и да бъде изменена цел 116. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

⁵ Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за създаване на единна цифрова платформа за предоставяне на достъп до информация, до процедури и до услуги за оказване на помощ и решаване на проблеми и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 1).

- (9) Германия поясни, че съществуват по-добри възможности за изпълнението на двете мерки, които биха позволили постигането на първоначалната амбиция на тези мерки. Добавят се цел 48А и цел 48Б към инвестиция 1.3.3 (Саниране на сгради: федерално финансиране за енергийно ефективни сгради) по компонент 1.3 „Екологосъобразно саниране и строителство“. Забавянето, свързано с прилагането на по-добра възможност, се отнася до цел 109 и цел 110 на реформа 6.1.1 „Европейска екосистема за проверка на самоличността“ по компонент 6.1 (Модерна публична администрация). Въз основа на това Германия поиска да бъдат добавени нови цели 48А и 48Б, както и да бъде удължен срокът за изпълнение на цели 109 и 110. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (10) Германия поясни, че една мярка вече не може да бъде изпълнена частично, поради неочакваната невъзможност на някои от изпълнителите да изпълнят задълженията си. Това се отнася до цел 43 на инвестиция 1.3.1 (Програма за подкрепа на развитието на щадящ климата строителен сектор, използващ дървен материал). Въз основа на това Германия поиска намаляване по цел 43. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (11) Комисията счита, че с мотивите, изложени от Германия, се обосновават измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (12) Разпределението на ключовите етапи и целите по вноски следва да бъде изменено с цел да се отчетат новото разпределение на средствата по REPowerEU, измененията на ПВУ и примерният график, представен от Германия.

Поправка на технически грешки

- (13) В текста на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. бяха открити 21 технически грешки, които засягат 30 ключови етапа/цели и 21 мерки по 9 компонента. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изменено, за да се поправят тези технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 28 април 2021 г. съгласно постигнатата между Комисията и Германия договореност. Тези технически грешки се отнасят до: цел 2 на инвестиция 1.1.1 (Проекти в областта на водорода в рамките на ВПОИ); цели 8, 9 и 10 на инвестиция 1.1.2 (Програма за подкрепа на декарбонизацията на промишлеността); цели 11 и 13 на инвестиция 1.1.3 (Пилотна схема за договори за действия в областта на климата въз основа на принципа на договорите за въглеродна разлика); цел 15 на инвестиция 1.1.4 (Научни изследвания в областта на опазването на климата, свързани с проекти); цели 17, 18 и 20 на инвестиция 1.1.5 (Водещи проекти за научни изследвания и иновации в контекста на националната стратегия за използване на водорода), както и цел 21в на инвестиция 1.1.6 (Федерална подкрепа за ефективни топлинни мрежи) по компонент 1.1 (Декарбонизация, по-специално чрез използване на водород от възобновяеми източници); цел 23 на инвестиция 1.2.1 (Подкрепа за изграждането на инфраструктура за зареждане) и цели 29, 30 и 30А на инвестиция 1.2.3 (Подкрепа за подмяната на частния автомобилен парк), по компонент 1.2 (Щадяща климата мобилност); ключов етап 56 на инвестиция 2.1.3 (ВПОИ „Инфраструктура и услуги за изчисления в облак от следващо поколение“ (IPCEI CIS) по компонент 2.1 (Данните като суровина на бъдещето); цели 66 и 69 на инвестиция 2.2.3 (Изследователски център за цифровизация и технологии на федералните въоръжени сили) по компонент 2.2 (Цифровизация на икономиката), както и ключови етапи 70, 71, 72 и 72А на инвестиция 2.2.4 (Насърчаване на цифровизацията на железопътния транспорт чрез замяна на конвенционалните програми за взаимосвързване/ускоряване с цел ускоряване на разгръщането на програмата „Цифрова железопътна Германия“ (SLP) по компонент 2.2 (Цифровизация на икономиката);

цел 77 на инвестиция 3.1.2 (Образователна платформа), и цел 80 на инвестиция 3.1.3 (Център за високи постижения в областта на образованието) по компонент 3.1 (Цифровизация на образованието); цели 87 и 88 на инвестиция 4.1.1 (Инвестиционна програма „Финансиране на грижите за деца“ 2020/2021 г.) и ключов етап 97 на реформа 4.1.5 (Цифров преглед на пенсиите) по компонент 4.1 (Укрепване на социалното приобщаване); цел 106 на инвестиция 5.1.3 (Специална програма за ускоряване на научните изследвания и за разработване на спешно необходими ваксини срещу SARS-CoV-2) по компонент 5.1 (Укрепване на системата за здравеопазване с цел устойчивост на пандемии), както и цел 117 на реформа 6.2.1 (Съвместна програма на федералното правителство и федералните провинции за ефективна администрация в полза на гражданите и предприятията) по компонент 6.2 (Намаляване на пречките пред инвестициите). Освен това техническите грешки се отнасят и до описанието на инвестиция 1.1.1 (Проекти в областта на водорода в рамките на ВПОИ) и описанието на инвестиция 1.1.3 (Пилотна схема за договори за действия в областта на климата въз основа на принципа на договорите за въглеродна разлика) по компонент 1.1 (Декарбонизация, по-специално чрез използване на водород от възобновяеми източници); описанието на инвестиция 1.2.3 (Подкрепа за подмяната на частния автомобилен парк) по компонент 1.2 (Щадяща климата мобилност); описанието на инвестиция 1.3.1 (Програма за подкрепа на развитието на щадящ климата строителен сектор, използващ дървен материал) по компонент 1.3 (Екологосъобразно саниране и строителство); описанието на инвестиция 2.1.2 (ВПОИ „Микроелектроника и комуникационни технологии“), както и описанието на инвестиция 2.1.3 (ВПОИ „Инфраструктура и услуги за изчисления в облак от следващо поколение“ (IPCEI CIS) по компонент 2.1 (Данните като суровина на бъдещето); описанието на инвестиция 2.2.4 (Насърчаване на цифровизацията на железопътния транспорт чрез замяна на конвенционалните програми за взаимосвързване/ускоряване с цел ускоряване на разгръщането на програмата „Цифрова железопътна Германия“ (SLP) по компонент 2.2 (Цифровизация на икономиката) и описанието на инвестиция 3.1.1 (Инвестиционна програма за педагогически устройства) по компонент 3.1 (Цифровизация на образованието); както и описанието на реформа 4.1.4 (Образователна подкрепа за ученици с изоставане в обучението) по компонент 4.1 (Укрепване на социалното приобщаване). Посочените поправки не засягат изпълнението на съответните мерки.

Главата за REPowerEU съгласно член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241

- (14) В главата за REPowerEU са включени две нови реформи и две нови инвестиции. Реформите „Закон за вятърната енергия от разположени на сушата инсталации“ и „Закон за вятърната енергия от разположени в морето инсталации“ допринасят за увеличаване на мощностите за енергия от възобновяеми източници чрез подобряване и рационализиране на регулаторните процедури. Инвестициите в програма за подкрепа за лекотоварни и тежкотоварни транспортни средства с нулеви емисии и свързаната с тях инфраструктура насърчават закупуването на щадящи климата търговски превозни средства и изграждането на необходимата инфраструктура за зареждане и за зареждане с електроенергия. И на последно място, инвестицията в цифрова платформа за ускоряване на планирането и одобряването е насочена към ускоряване на процедурите по планиране и одобряване на проекти за инфраструктура за водород с използване на цифрови платформи за рационализиране на административните процедури. Като цяло тези мерки по главата за REPowerEU имат за цел да се подобри енергийната инфраструктура и да се задоволят непосредствените нужди, свързани със сигурността или доставките. Инвестициите в инфраструктура за вятърна енергия и водород не само подпомагат диверсификацията на енергийните източници, но и повишават устойчивостта и надеждността на енергийната система на Германия. Осигуряването на разнообразни, надеждни и възобновяеми енергийни доставки ще доведе до стабилизиране на разходите за енергия, като по този начин ще се предоставят предимства както на потребителите, така и на производителите в цялата икономика. Като се има предвид, че уязвимите групи обикновено отделят по-голяма част от доходите си за основни стоки като енергия, всяко увеличение на цените оказва непропорционално въздействие върху тези групи. Във връзка с това тези реформи и инвестиции могат да спомогнат за намаляване на колебанията на цените на енергията, което ще донесе значителни ползи за най-уязвимите общности. В главата за REPowerEU са включени и разширени мерки, засягащи мярка 1.3.3 (Саниране на сгради: федерално финансиране за енергийно ефективни сгради) по компонент 1.3 (Екологосъобразно саниране и строителство).

Оценка на Комисията

- (15) Комисията оцени изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, спрямо критериите за оценка, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

- (16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него измененият ПБУ, включващ главата за REPowerEU, представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределеният ѝ финансови средства.
- (17) Първоначалният ПБУ представлява всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид специфичните предизвикателства и финансовите средства, разпределени за Германия.

- (18) Комисията счита, че изменението на ПВУ, включващ главата за REPowerEU, засягат в значителна степен оценката на приноса на ПВУ към първия стълб на екологичния преход, където приносът се увеличава значително. По-специално предложените реформи увеличават дела на възобновяемите енергийни източници в енергийния микс на Германия, а инвестициите повишават енергийната ефективност на сградите, допринасят за декарбонизацията на товарния автомобилен транспорт и улесняват процедурите по одобряване на основна мрежа за водород. Разпределените средства за цифрови разходи са намалени в незначителна степен. По отношение на другите стълбове естеството и степента на предложените изменения на ПВУ не оказват влияние върху предишната оценка на ПВУ, тъй като представляват всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, и и не влияят върху подходящия принос на ПВУ и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Справяне с всички или със значителна част от трудностите, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (19) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към посочения регламент се очаква измененият ПВУ, включващ главата за REPowerEU, да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от трудностите (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Германия, включително техните фискални аспекти, или с трудностите, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър. По-специално в изменения ПВУ са взети предвид свързаните с енергетиката специфични за държавата препоръки (СДП) от 2022 г. и 2023 г.

- (20) По-специално в цялостната оценка на изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, са взети предвид свързаните с енергетиката специфични за държавата препоръки от 2022 г. и 2023 г., официално приети от Съвета преди оценката на изменения ПБУ от Комисията.
- (21) След като оцени напредъка по изпълнението на всички съответни специфични за държавата препоръки към момента на представяне на изменения ПБУ, Комисията констатира, че е постигнат значителен напредък във връзка с третото изречение от препоръка 2.5 от 2019 г. за подобряване на условията за насърчаване на по-голям растеж на заплатите.
- (22) В изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, е включен широк набор от взаимно укрепващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните трудности, посочени в специфичните за държавата препоръки, които Съветът е отправил към Германия в контекста на европейския семестър. Тези реформи и инвестиции допринасят по-специално за намаляване на пречките пред инвестициите и модернизиране на публичната администрация, както и за ускоряване на екологичния и цифровия преход. Той също така допринася за справяне с трудностите, свързани с образованието, участието на пазара на труда, данъчното облагане на труда и социалната политика. Очаква се чрез справяне с горепосочените трудности измененият ПБУ да допринесе и за коригиране на дисбалансите в съответствие с препоръките съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, отправени през 2019 г., 2020 г., 2022 г. и 2023 г., които се наблюдават в Германия, по-специално по отношение на постоянния голям излишък по текущата сметка, който отразява също ниските равнища на инвестиции спрямо спестяванията.

Ненанасяне на значителни вреди

- (23) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, включващ главата за REPowerEU, да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг А) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този ПВУ, не нанася значителни вреди на постигането на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁶ (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“).
- (24) Предложените изменения в ПВУ, с изменението на съществуващи мерки или въвеждането на нови мерки, не влияят на положителната оценка на първоначалния ПВУ по този критерий за оценка. По отношение на новите реформи и инвестиции, въведени с главата за REPowerEU, Германия представи систематична оценка на всяка мярка спрямо принципа за ненанасяне на значителни вреди в съответствие с Известието на Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“⁷. Въз основа на предоставената информация може да се направи заключението, че се очаква измененият ПВУ да гарантира, че никоя мярка не нанася значителни вреди.

⁶ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

⁷ ОВ C 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

Принос към целите на REPowerEU

- (25) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, за диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на навлизането на възобновяеми енергийни източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхранение на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (26) Главата за REPowerEU ефективно допринася за повишаване на енергийната ефективност на сградите, за увеличаване на навлизането на водорода от възобновяеми или неизкопаеми източници и за ускоряване на навлизането на енергията от възобновяеми източници в съответствие с член 21в, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (27) Освен това главата за REPowerEU допринася за стимулиране на намаляването на потребностите от енергия чрез повишаване на енергийната ефективност посредством планираното разширяване на инвестициите в саниране на сгради по мярка 7.1.1 в съответствие с член 21в, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (28) Главата за REPowerEU допринася още за преодоляване на вътрешните и трансграничните затруднения в преноса и разпределението на енергия, за ускоряване на включването на възобновяеми енергийни източници, както и за подкрепа за транспорта с нулеви емисии и неговата инфраструктура посредством планираните реформи в областта на вятърната енергия от разположени на сушата и в морето инсталации (мерки 7.1.4 и 7.1.5) и планираните инвестиции в програма за подкрепа за лекотоварни и тежкотоварни транспортни средства с нулеви емисии (мярка 7.1.2), в съответствие с член 21в, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (29) Главата за REPowerEU допринася също така за осигуряването на подкрепа за постигането на горепосочените цели чрез намаляване на пречките пред планирането и издаването на разрешения за проекти за енергийна инфраструктура, по-специално за водород, посредством планираната инвестиция в цифрова платформа за издаване на разрешения (мярка 7.1.3) в съответствие с член 21в, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (30) Следователно мерките в главата за REPowerEU са съгласувани с усилията на Германия за постигане на целите, определени в член 21в, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. По-специално тези мерки осигуряват значителен принос за преодоляване на вътрешните и трансграничните затруднения в преноса и разпределението на енергия, подобряване на енергийната ефективност на сградите, увеличаване на навлизането на водород от възобновяеми източници и производство на енергия от други възобновяеми източници, както и насърчаване на използването на транспорт с нулеви емисии.
- (31) Мерките в главата за REPowerEU също така са съгласувани с първоначалния ПВУ, тъй като мерките в REPowerEU се основават на инвестициите в първоначалния ПВУ, по-специално тези относно инфраструктурата за водород и устойчивия транспорт.

Мерки с трансгранично или многонационално измерение или въздействие

- (32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква гб) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.13 от приложение V към него се очаква мерките, включени в главата за REPowerEU, в голяма степен (рейтинг „А“) да имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие.

- (33) По смисъла на изменения Регламент (ЕС) 2021/241 разширената мярка 7.1.1 (Саниране на сгради: федерално финансиране за енергийно ефективни сгради) и мярка 7.1.3 (Цифрова платформа за ускоряване на планирането и одобряването), и следователно 100 % от прогнозните разходи за тях, имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие. Пряко трансгранично въздействие се очаква да има и от реформата на Закона за вятърната енергия от разположени на сушата инсталации (мярка 7.1.4) и на Закона за вятърната енергия от разположени в морето инсталации (мярка 7.1.5). Тези мерки в главата за REPowerEU ще допринесат за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива и за намаляване на потребностите от енергия (мярка 7.1.1). Поради това се счита, че мерките, а следователно и главата за REPowerEU като цяло, имат положително трансгранично въздействие, както е установено в насоките на Комисията в контекста на REPowerEU. Почти всички мерки допринасят за намаляване на търсенето и зависимостта от изкопаеми горива. Прогнозните разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, които имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие, съставляват 89,6 % от прогнозните общи разходи по главата за REPowerEU.

Принос за екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (34) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ, включващ главата за REPowerEU, съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на трудностите, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на постигането на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 49,5 % от общия размер на разпределените по ПБУ средства (включително по REPowerEU). Прогнозните общи разходи за мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на 48,7 % от главата за REPowerEU. Тези дялове са изчислени в съответствие с методиката, определена в приложение VI към посочения регламент. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ, включващ главата за REPowerEU, е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

- (35) В изменения ПВУ като цяло се повишава амбицията на първоначалния ПВУ по отношение на екологичния преход. Включването на допълнително направление за финансиране към мярка 1.3.3. (Саниране на сгради: федерално финансиране за енергийно ефективни сгради) и разширяването на нейния обхват в главата за REPowerEU, както и добавянето на две нови реформи — 7.1.4 (Закон за вятърната енергия от разположени на сушата инсталации) и 7.1.5 (Закон за вятърната енергия от разположени в морето инсталации), значително засилват амбицията на Германия в областта на декарбонизацията на сградите и внедряването на възобновяеми енергийни източници. Освен това други мерки, като например насърчаването на автомобилния транспорт с нулеви емисии (инвестиция 7.1.2) и улесняването на планираните проекти за инфраструктура за водород с цел постигане на неутралност по отношение на нетните парникови газове чрез цифрова платформа за издаване на разрешения, увеличават неговия принос към усилията на Германия за устойчив транспорт и инфраструктурата за него, както и за ускоряване на одобряването на проекти за инфраструктура за водород. С мерките в главата за REPowerEU се засилват елементите за екологичен преход, заложиени в първоначалния ПВУ. Например проектите за инфраструктура за водород, включени в първоначалния ПВУ (компонент 1.1), могат да бъдат ускорени чрез платформата за издаване на цифрови разрешения, добавена чрез главата за REPowerEU.

- (36) С мерките в главата за REPowerEU се увеличава значително приносът на ПВУ за екологичния преход, включително биологичното разнообразие. Очаква се с подкрепяните мерки да се намалят емисиите на парникови газове и замърсяването в енергийния, транспортния и строителния сектор. В енергийния сектор улесняването на процедурите по кандидатстване и одобряване на проекти за инфраструктура за водород, както и законодателните реформи, с които се премахват пречките пред прехода в сектора чрез рационализиране на процедурите по издаване на разрешения в Закона за вятърната енергия от разположени в морето инсталации и в Закона за вятърната енергия от разположени на сушата инсталации, допринасят за постигането на целите на Съюза в областта на климата и енергетиката за 2030 г. и на целта в областта на климата за 2050 г. По-бързото разгръщане на инфраструктурата за водород дава възможност за постигането на напредък при осъществяването на екологичния преход в транспортния и промишления сектор. В транспортния сектор главата за REPowerEU допринася за декарбонизацията на търговския автопарк. Накрая, в строителния сектор с мерките за обновяване на жилищните сгради и с монтирането на отоплителни системи, използващи възобновяеми енергийни източници, ще се постигне диверсификация към по-устойчиви енергийни източници и намаляване на потреблението на електрическа енергия. Очаква се повечето мерки да имат съпътстваща полза за биологичното разнообразие чрез очакваното въздействие върху намаляването на емисиите на замърсители на въздуха и смекчаването на последиците от изменението на климата.
- (37) Мерките за устойчив водород показват, че реформите и инвестициите, допринасящи за екологичния преход, до голяма степен се допълват и трябва да се осъществяват заедно с важни реформи на национално равнище в Германия, като Националната стратегия за водорода. Други примери за това са диверсификацията на енергийните доставки, насочена към укрепване на енергийната сигурност, увеличаването на доставките на вятърна енергия с цел намаляване на цените на електроенергията, както и програмата за ефективни сгради, която допринася за екологосъобразността, като всички те са в съответствие с общите цели на политиката, очертани в Националния план в областта на енергетиката и климата. Разширената мярка за саниране на сгради допринася и за изпълнението на дългосрочната стратегия на Германия за саниране.

Принос към цифровия преход

- (38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен за цифровия преход или за преодоляване на трудностите, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която е 47,6 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.
- (39) Предложените изменения в първоначалния ПВУ доведоха до леко намаляване на процента от общия размер на разпределените по ПВУ средства в подкрепа на постигането на цифровите цели — от 48,1 % на 47,5 %, като се има предвид намаляването на общия размер на разпределените средства за подкрепа на чираците (мярка 4.1.3). В преразгледания ПВУ продължават да са включени цифровизацията на публичната администрация и образованието, цифровата трансформация на здравните услуги и болниците, две ВПОИ в областта на облачната инфраструктура и микрочиповете, както и цифровият преход на автомобилната промишленост.
- (40) Очаква се главата за REPowerEU да допринесе за цифровия преход и за справяне с произтичащите от него трудности чрез подпомагане на цифровизацията на публичната администрация в областта на планирането и одобряването на инфраструктурата. В съответствие с член 21в, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 реформите и инвестициите в главата за REPowerEU не трябва да се вземат предвид при изчисляването на общия размер на разпределените средства за ПВУ с оглед на прилагането на изискването по отношение на целта в областта на цифровите технологии, установено в посочения регламент.

Трайно въздействие

- (41) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква измененият ПБУ, включващ главата за REPowerEU, да окаже трайно въздействие върху Германия в голяма степен (рейтинг „А“).
- (42) Измененият ПБУ не намалява амбицията на първоначалния ПБУ като цяло. В него се отчитат икономическото положение по време на кризата, свързана с COVID-19, прекъсванията във веригата за доставки, въздействието на агресивната война на Русия срещу Украйна, както и някои неочаквани правни и технически затруднения и наличието на по-добри възможности за изпълнението на някои мерки. Той също така включва допълнителна мярка за ПБУ, както и нова глава за REPowerEU, която се очаква, заедно със съществуващите мерки, да окаже трайно положително въздействие върху германската икономика и допълнително да стимулира нейния екологичен преход. По-специално се очаква допълнителните мерки да окажат трайно въздействие по отношение на екологичния преход, с трайно повишаване на енергийната ефективност на сградния фонд, по-щадящ климата автомобилен парк и улеснено разгръщане на производството на енергия от възобновяеми източници както на сушата, така и в морето.

Мониторинг и изпълнение

- (43) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него предложените в изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, мерки са подходящи (рейтинг „А“), за да гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПБУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

- (44) Правилата, предложени в първоначалния ПВУ, се запазват и предишната положителна оценка не е засегната. Координиращият орган във Федералното министерство на финансите и ресорните министерства отговарят за ефективното изпълнение на ПВУ. Различните правила за изготвяне, договаряне и осигуряване на ефективно и редовно изпълнение на ПВУ са надеждни с оглед на правните функции и административния капацитет. Ключовите етапи и целите на ПВУ представляват подходяща система за мониторинг на изпълнението на ПВУ. Ключовите етапи и целите са ясни и реалистични и показателите за тези ключови етапи и цели са целесъобразни, приемливи и надеждни. Ключовите етапи и целите са целесъобразни и за вече приключили мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани от германските органи, изглеждат достатъчно надеждни, за да оправдаят по подходящ начин исканията за плащане след задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите.

Определяне на разходите

- (45) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ, включваща главата за REPowerEU, за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

- (46) Представената от Германия информация за разходите за мерки с 1.3.3 (Саниране на сгради: федерално финансиране за енергийно ефективни сгради) и 4.1.3 (Подкрепа за чиракуването), както и за мерките в главата за REPowerEU, не засяга рейтинг „Б“ на първоначалния ПБУ. Германия предостави подробна информация за разширената инвестиция и за мярката с намалени разходи, както и за трите инвестиции в главата за REPowerEU. Прогнозните разходи за тези инвестиции са в съответствие с тяхното естество и вид и са придружени от съответните доказателства и анализ на разходите. Разходите за разширената мярка, свързана със санирането на сгради с цел енергийна ефективност, за мярката, свързана с основана на изкуствен интелект платформа в областта на водорода, и за мярката, свързана с тежкотоварните превозни средства, са добре обосновани, разумни, реалистични и не включват разходи, обхванати от друго съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И на последно място, прогнозните общи разходи по ПБУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

Съгласуваност на ПБУ

- (47) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него измененият ПБУ, включващ главата за REPowerEU, включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

- (48) Германия предложи изменения на три компонента и въвеждането на допълнителен компонент (7.1) — компонентът за REPowerEU. Измененията на съществуващите компоненти не променят цялостната съгласуваност на ПВУ, тъй като компонентите взаимно се подсилват или допълват. С допълнителния компонент, свързан с целите на REPowerEU, се допринася за цялостната съгласуваност на ПВУ, тъй като той включва мерки за допълнително укрепване на намаляването на емисиите на парникови газове и за насърчаване на използването на енергия от възобновяеми източници, което е особено важно в контекста на намаляване на зависимостта от изкопаеми горива. Измененията взаимно се подсилват и се допълват.

Други критерии за оценка

- (49) Комисията смята, че измененията, предложени от Германия, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г., по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, предвидени в член 19, параграф 3, букви в) и и).

Процес на консултация

- (50) При изготвянето на главата за REPowerEU германските органи посочват, че са проведени консултации с провинциите, социалните партньори и социалните организации и екологичните сдружения, както и по време на съвместна дискусия със социалните партньори и екологичните сдружения. Впоследствие органите включиха обратната информация от процеса на консултация в проекта на главата за REPowerEU. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е всички засегнати местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, да участват по време на цялото осъществяване на инвестициите и реформите, включени в изменения ПВУ, включващ главата за REPowerEU.

Положителна оценка

- (51) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, в която се констатира, че ПБУ отговаря задоволително на критериите за оценка, предвидени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (52) Прогнозните общи разходи за изменения ПБУ на Германия, включващ главата за REPowerEU, възлизат на 32 344 275 666 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи по изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Германия, финансовото участие, изчислено в съответствие с член 11 от Регламент (ЕС) 2021/241, разпределено за изменения ПБУ на Германия, включващ главата за REPowerEU, следва да бъде равно на общия размер на финансовото участие, налично за изменения ПБУ на Германия, включващ главата за REPowerEU. Тази сума се равнява на 28 018 501 973 EUR.

- (53) В съответствие с член 21а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 30 април 2024 г. Германия подаде искане за разпределяне на приходите, посочени в член 21а, параграф 1 от същия регламент, които се разделят между държавите членки въз основа на показателите, посочени в методиката в приложение IVa към същия регламент. Прогнозните общи разходи за мерките, посочени в член 21в, параграф 3, букви б)–е), включени в главата за REPowerEU, възлизат на 2 444 838 075 EUR. Тъй като тази сума е по-висока от дела на разпределените средства, наличен за Германия, допълнителната безвъзмездна финансова подкрепа, налична за Германия, следва да се равнява на дела на разпределените средства. Тази сума се равнява на 2 086 423 922 EUR.
- (54) В допълнение към това, в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁸, на 27 февруари 2023 г. Германия представи обосновано искане за прехвърляне към Механизма на част от оставащата предварително разпределена за нея сума от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, възлизаща на 219 739 187 EUR. Тази сума следва да бъде предоставена като допълнителна безвъзмездна финансова подкрепа за подпомагане на реформите и инвестициите в главата за REPowerEU.
- (55) Общият размер на финансовото участие, налично за Германия, следва да бъде 30 324 665 082 EUR.
- (56) Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. От съображения за яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

⁸ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357 8.10.2021 г., стр. 1).

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на изменения ПВУ на Германия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни са изложени в приложението към настоящото решение.“

- 2) В член 2 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Съюзът предоставя на Германия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа в размер на 30 324 665 082 EUR*. Това участие включва:

- а) сума в размер на 16 291 323 631 EUR, която се предоставя за поемане на правни задължения до 31 декември 2022 г.;

- б) сума в размер на 11 727 178 342 EUR, която се предоставя за поемане на правни задължения от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.;
 - в) сума в размер на 2 086 423 922 EUR**, в съответствие с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, изключително за реформи и инвестиции, насочени към постигането на целите, определени в член 21в, параграф 3, букви б)-е) от същия регламент;
 - г) сума в размер на 219 739 187 EUR, прехвърлена от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит към Механизма за възстановяване и устойчивост.
2. Комисията предоставя финансовото участие от Съюза на Германия на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 2 250 000 000 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 13 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или на няколко транша. Размерът на траншовете зависи от наличието на финансиране.

-
- * Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Германия от разходите, посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислени в съответствие с методиката, посочена в член 11 от същия регламент.
 - ** Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Германия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислени в съответствие с методиката, посочена в приложение IVа към същия регламент.“

- 3) Приложението се заменя с текста, изложен в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Федерална република Германия.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
