



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 28 юли 2022 г.
(OR. en)

11661/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0228(NLE)

UK 117
TRANS 516

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа MARTINE DEPREZ, директор
Дата на получаване:	28 юли 2022 г.
До:	Генералния секретариат на Съвета
№ док. Ком.:	COM(2022) 363 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания комитет по автомобилен транспорт по отношение на техническите и процедурните спецификации за използването на Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП) от Обединеното кралство и вноската за покриване на разходите му

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 363 final.

Приложение: COM(2022) 363 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.7.2022 г.
COM(2022) 363 final

2022/0228 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания комитет по автомобилен транспорт по отношение на техническите и процедурните спецификации за използването на Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП) от Обединеното кралство и вноската за покриване на разходите му

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Комисията предлага Съветът да установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Специализирания комитет по автомобилен транспорт, създаден със Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, по отношение на участието на Обединеното кралство в административното сътрудничество съгласно част А, раздел 2, член 6 от приложение 31 към Споразумението за търговия и сътрудничество, както и размера и условията на финансовата вноска на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия в общия бюджет на Съюза във връзка с разходите, породени от участието му в Информационната система за вътрешния пазар.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП) беше създадена с Регламент (ЕС) № 1024/2012¹. Една от нейните функции позволява обработването на декларациите за командироване съгласно правилата на Директива 96/71/ЕО, Директива 2014/67/ЕС и Директива (ЕС) 2020/1057. Целта на тези правила е да се състави списък на условията на труд, които трябва да бъдат осигурени на командированите работници в приемащата държава. В част А, раздел 2, член 6, параграф 1, буква а) от приложение 31 към Споразумението за търговия и сътрудничество (СТС) между Европейския съюз и Обединеното кралство се предвижда, че превозвачите, установени в една от страните по СТС, следва да подадат декларация за командироване до националните компетентни органи на другата страна или, в случая на Европейския съюз, на държавата членка, в която е командирован водачът. За тази цел от 2 февруари 2022 г. трябва да се използва многоезичен стандартен формуляр на публичния интерфейс, свързан с ИСВП.

Съгласно част А, раздел 2, член 7, параграф 5 от приложение 31 към Споразумението за търговия и сътрудничество, Специализираният комитет по автомобилен транспорт следва да определи техническите и процедурните спецификации за използването на Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП) от Обединеното кралство. Предложеното решение на Специализирания комитет съдържа необходимите спецификации, за да се даде възможност на пътните превозвачи и компетентните органи да се свържат с ИСВП. Това ще позволи на превозвачите да подават своите декларации за командироване чрез ИСВП, а на националните органи — да участват в административното сътрудничество, което е необходимо за постигане на целите на правилата относно командироването на водачи. Тези спецификации са адаптирани от Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2179 на Комисията² към рамката на Споразумението за търговия и сътрудничество.

¹ ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 1.

² Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2179 на Комисията от 9 декември 2021 г. относно функционалните елементи на публичния интерфейс, свързан с Информационната система за вътрешния пазар за командироването на водачи в сектора на автомобилния транспорт (ОВ L 443, 10.12.2021 г., стр. 68).

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Поради това позицията на Съюза следва да бъде в подкрепа на приемането на решение от Специализирания комитет по автомобилен транспорт в съответствие с проекта на решение, приложен към настоящото предложение.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения на Съвета за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Решението, което Специализираният комитет по автомобилен транспорт има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението за търговия и сътрудничество. Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Целесъобразно е решението на Специализирания комитет по автомобилен транспорт да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания комитет по автомобилен транспорт по отношение на техническите и процедурните спецификации за използването на Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП) от Обединеното кралство и вноската за покриване на разходите му

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Както е посочено в част А, раздел 2, член 6, параграф 1, буква а) от приложение 31 към Споразумението за търговия и сътрудничество, установените в другата страна оператори следва да подават декларация за командироване до компетентните органи на страната или, в случая на Европейския съюз, на държавата членка, в която е командирован водачът, като от 2 февруари 2022 г. използват многоезичен стандартен формуляр на публичния интерфейс, свързан с Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП), създадена с Регламент (ЕС) № 1024/2012 на Европейския парламент и на Съвета³. Компетентен орган може да бъде всеки орган, създаден на национално, регионално или местно равнище и регистриран в ИСВП със специфични отговорности, свързани с прилагането на някои правни разпоредби.
- (2) Както е посочено в част А, раздел 2, член 6, параграф 1, буква в), втора алинея от приложение 31 към Споразумението за търговия и сътрудничество, ИСВП също така позволява да се отправят искания за помощ от компетентните органи на страната на установяване или, в случая на Съюза, на държавата членка на установяване, когато операторът не представи изискваната документация в срок от осем седмици от датата на искането.
- (3) ИСВП може да се използва от трети държави, ако са изпълнени условията, предвидени в член 23 от Регламент (ЕС) № 1024/2012, и при условие че третата държава, на която е предоставен достъп до ИСВП, участва в оперативните разходи на ИСВП.
- (4) Както е посочено в част А, раздел 2, член 7, параграф 5 от приложение 31 към Споразумението за търговия и сътрудничество, Специализираният комитет по автомобилен транспорт следва да определи техническите и процедурните спецификации за използването на ИСВП от Обединеното кралство. Тези

³ Регламент (ЕС) № 1024/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар и за отмяна на Решение 2008/49/ЕО на Комисията (ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 1).

спецификации са необходими, за да се даде възможност на пътните превозвачи и националните органи да се свържат с ИСВП и по този начин да се даде възможност на превозвачите да подават своите декларации за командироване, а на националните органи — да участват в административното сътрудничество, описано в съображения 1—3д. Европейският съюз е въвел тези спецификации чрез Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2179 на Комисията⁴.

- (5) Както е посочено в част А, раздел 2, член 7, параграф 6 от приложение 31 към Споразумението за търговия и сътрудничество, всяка страна следва да участва в оперативните разходи на ИСВП. Специализираният комитет по автомобилен транспорт определя разходите, които всяка от страните трябва да поеме. Поради това е необходимо да се определят размерът и условията по отношение на финансовата вноска на Обединеното кралство в общия бюджет на Съюза във връзка с разходите, породени от участието му в ИСВП. Финансовата вноска ще се състои от две части: разходи за развойна дейност (еднократно плащане) и годишни разходи за поддръжка (годишна вноска).
- (6) Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Специализирания комитет по автомобилен транспорт.
- (7) За да се създадат условия за незабавното прилагане на мерките, предвидени в настоящото решение, то следва да влезе в сила в деня на приемането му,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Специализирания комитет по автомобилен транспорт, създаден с член 8, параграф 1, буква о) от Споразумението за търговия и сътрудничество, по отношение на техническите и процедурните спецификации за използването на Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП) от Обединеното кралство и определянето на разходите, които трябва да бъдат поети от Обединеното кралство, се основава на проекта на решение на Специализирания комитет по автомобилен транспорт, приложен към настоящото решение.

Член 2

Решението на Съвместния комитет се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

⁴ Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2179 на Комисията от 9 декември 2021 г. относно функционалните елементи на публичния интерфейс, свързан с Информационната система за вътрешния пазар за командироването на водачи в сектора на автомобилния транспорт (ОВ L 443, 10.12.2021 г., стр. 68).

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. 1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания комитет по автомобилен транспорт относно техническите и процедурните спецификации за използването на Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП) от Обединеното кралство.

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Приходен бюджетен ред (глава/статия/позиция):

6 6 3 „Пилотни проекти, подготвителни действия, прерогативи и други действия“ (ГД „Мобилност и транспорт“);

Сума, предвидена в бюджета за съответната година: 319 039,00 EUR

(само при целеви приходи):

Приходите ще бъдат отнесени към следния разходен бюджетен ред:

02 20 04 01 „Дейности за подкрепа на европейската транспортна политика, транспортната сигурност и правата на пътниците, включително комуникационни дейности“ (ГД „Мобилност и транспорт“)

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

- ☐ Предложението няма финансово отражение
- ☒ Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите.
- ☒ Предложението има финансово отражение върху целевите приходи

Отражението е следното:

(в млн. евро до първия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред	Отражение върху приходите ⁵⁶	Период от XX месеца, започващ на дд/мм/гггг (ако е приложимо)	2022
6 6 3	Да		0,32

Положение след действието

⁵ Годишните суми се прогнозираят въз основа на формулата или метода, определени в раздел 5. За началната година годишната сума обикновено се изплаща, без да се прилага намаление или пропорционално плащане.

⁶ Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

Приходен бюджетен ред	2023	2024	2025	2026	2027
6 6 3	0,09	0,09	0,09	0,1	0,1

(Само при целеви приходи, при условие че бюджетният ред вече е известен):

Разходен ред ⁷	2022	2023
02 20 04 01	0,32	0,09

Положение след действието					
Разходен ред	2023	2024	2025	2026	2027
02 20 04 01	0,09	0,09	0,09	0,1	0,1

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

ГД „Мобилност и транспорт“ прилага принципите за борба с измамите, произтичащи от Стратегията на Комисията за борба с измамите от 2019 г. (COM (2019) 196 final).

През 2020 г. ГД „Мобилност и транспорт“ прие преразгледана стратегия за борба с измамите на местно равнище. Стратегията за борба с измамите на ГД „Мобилност и транспорт“ се основава на специфична вътрешна оценка на риска, за да се установят областите, които са най-уязвими от измами, вече въведените проверки и действията, необходими за подобряване на капацитета на ГД „Мобилност и транспорт“ за предотвратяване, разкриване и коригиране на измами.

Приложимите за обществените поръчки и предоставянето на безвъзмездни средства договорни разпоредби гарантират, че одитите и проверките на място могат да се извършват от службите на Комисията, включително от OLAF, като се използват стандартните разпоредби, препоръчани от OLAF. Различните упълномощени субекти, на които ГД „Мобилност и транспорт“ може да повери управлението на своите разходи, прилагат сравними подходи за борба с измамите.

5. ДРУГИ ЗАБЕЛЕЖКИ

Обединеното кралство трябва да плати 2 вида финансови вноски:

- (1) Еднократна сума, такса за включване в системата в размер на 232 835 EUR, която трябва да се плати само веднъж. Тази сума беше изчислена въз основа на общите разходи за разработване на публичния

⁷

Да се използва само при необходимост.

интерфейс (бек офис), свързан с ИСВП (фронт офис), и ще се използва за покриване на необходимите подобрения и усъвършенстване на системата.

- (2) Годишни общи разходи за поддръжка на фронт офиса и бек офиса на ИСВП на модула за командироване на водачи, които се заплащат ежегодно: 86 204 EUR.

И двете вноски на Обединеното кралство, посочени в член 5 от проекта на РЕШЕНИЕ № X/2022 НА СПЕЦИАЛИЗИРАНИЯ КОМИТЕТ по АВТОМОБИЛЕН ТРАНСПОРТ, се разпределят в бюджетен ред 02.200401 на ГД „Мобилност и транспорт“. Общата сума се делегира съвместно от ГД „Мобилност и транспорт“ на ГД „Информатика“ в качеството ѝ на разработчик на системата, за покриване на разходите за разработване и поддръжка както на фронт офиса, така и на бек офиса, като се посочва за какви подобрения следва да се изразходва след споразумение между ГД „Мобилност и транспорт“ и ГД „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“.