

Brusel 17. srpna 2018
(OR. en)

11635/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0307 (NLE)**

**COASI 209
ASIE 41
AUS 1
WTO 213
COCON 15**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	13. srpna 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	JOIN(2018) 25 final
Předmět:	Společný návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve společném výboru zřízeném podle Rámcové dohody mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé, pokud jde o přijetí rozhodnutí o jednacím řádu společného výboru a přijetí mandátu jeho podvýborů a pracovních skupin

Delegace naleznou v příloze dokument JOIN(2018) 25 final.

Příloha: JOIN(2018) 25 final



VYSOKÁ PŘEDSTAVITELKA
UNIE PRO ZAHRANIČNÍ
VĚCI A BEZPEČNOSTNÍ
POLITIKU

V Bruselu dne 13.8.2018
JOIN(2018) 25 final

2018/0307 (NLE)

Společný návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve společném výboru zřízeném podle Rámcové dohody mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé, pokud jde o přijetí rozhodnutí o jednacím řádu společného výboru a přijetí mandátu jeho podvýborů a pracovních skupin

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve společném výboru zřízeném podle Rámcové dohody mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé.

1.1 Rámcová dohoda EU–Austrálie

Rámcová dohoda mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé (dále jen „dohoda“) má za cíl vytvořit posílené partnerství mezi EU a jejími členskými státy a Austrálií a prohloubit a posílit spolupráci v otázkách společného zájmu, jež jsou výrazem sdílených hodnot a společných zásad, mimo jiné prostřednictvím intenzivnějšího dialogu na vysoké úrovni. Dohoda vytvoří soudržný a právně závazný rámec pro vztahy EU s Austrálií.

1.2 Společný výbor

Článkem 56 dohody se zřizuje společný výbor. Jeho hlavním úkolem je usnadňovat provádění dohody a podporovat její obecné cíle, jakož i zachovávat celkovou soudržnost ve vztazích mezi EU a Austrálií. Mezi další funkce společného výboru patří: sledovat rozvoj vztahů mezi EU a Austrálií; pořádat výměny názorů a předkládat návrhy v jakýchkoli záležitostech společného zájmu; usilovat o řešení sporů, jež mohou vyvstat v oblastech, na něž se dohoda vztahuje.

Společný výbor vydává doporučení a případně přijímá rozhodnutí za účelem zajištění účinnosti konkrétních aspektů dohody. Společný výbor pracuje na základě jednomyslnosti a schází se na úrovni vyšších úředníků. Společný výbor přijme svůj jednací řád. Společný výbor může zřizovat podvýbory a pracovní skupiny, které se zabývají specifickými otázkami.

1.3 Zamýšlený akt společného výboru

Cílem zamýšlených aktů je přijmout v souladu s čl. 56 odst. 4 dohody jednací řád, který bude základem pro organizaci společného výboru, a mandáty podvýborů a pracovních skupin, aby bylo možné dohodu provádět.

2. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Postoj, který má být zaujat jménem Unie, by měl vést k přijetí jednacího řádu společného výboru EU-Austrálie a mandátů podvýborů a pracovních skupin. Postoj by měl vycházet z návrhů rozhodnutí společného výboru.

3. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

3.1 Procesněprávní základ

3.1.1 Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle

mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU“¹.

3.1.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Společný výbor je orgán zřízený Rámcovou dohodou mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé.

Akty, které má společný výbor přijmout, představují akty s právními účinky. Podle čl. 56 odst. 3 písm. i) dohody má společný výbor přijmout rozhodnutí, jež jsou závazná pro strany dohody.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

3.2 Hmotněprávní základ

3.2.1 Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojitý účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

Pokud jde o zamýšlený akt, který sleduje současně několik cílů nebo který má několik složek, jež jsou nerozlučně spojeny, aniž je jeden vůči druhé vedlejší, musí hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU zahrnovat výjimečně různé odpovídající právní základy.

3.2.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Zamýšlené akty jsou zaměřeny na prosazování cílů dohody a usnadnění jejího provádění.

Dohoda sleduje cíle a zahrnuje složky v oblastech společné zahraniční a bezpečnostní politiky, společné obchodní politiky a spolupráce s rozvojovými zeměmi. Tyto aspekty dohody jsou nerozlučně spojeny, aniž je jeden vůči druhému vedlejší. Podpis dohody byl založen na článku 37 SEU, článku 207 SFEU a čl. 212 odst. 1 SFEU.

Zamýšlený akt by proto měl být založen na stejných hmotněprávních základech.

3.3 Závěr

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem by právním základem navrhovaného rozhodnutí měl být článek 37 SEU, článek 207 SFEU a čl. 212 odst. 1 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

¹ Věc C-399/12, Německo v. Rada (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, body 61–64.

Společný návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve společném výboru zřízeném podle Rámcové dohody mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé, pokud jde o přijetí rozhodnutí o jednacím řádu společného výboru a přijetí mandátu jeho podvýborů a pracovních skupin

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na článek 37 této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 207 a čl. 212 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na společný návrh vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rámcová dohoda mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé² (dále jen „dohoda“) byla podepsána dne 7. srpna 2017 v Manile a je prozatímne prováděna ode dne [...].
- (2) Dohoda svým čl. 56 odst. 1 zřídila společný výbor, jehož úkolem je usnadnit provádění dohody (dále jen „společný výbor“).
- (3) V čl. 56 odst. 4 dohody se stanoví, že společný výbor má přijmout svůj jednací řád a může zřídit podvýbory a pracovní skupiny, které se zabývají konkrétními otázkami.
- (4) Aby se zajistilo účinné provádění dohody, měl by být jednací řád společného výboru a mandát podvýborů a pracovních skupin přijat co nejdříve.
- (5) Postoj Unie ve společném výboru by proto měl vycházet z připojených návrhů rozhodnutí společného výboru,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na prvním zasedání společného výboru, vychází z návrhů rozhodnutí společného výboru připojených k tomuto rozhodnutí.

² Úř. věst. L 237, 15.9.2017, s. 7.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*