



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. elokuuta 2019
(OR. en)

11630/19

Toimielinten välinen asia:
2019/0164 (NLE)

MAMA 124
MED 13
PA 1

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2019) 361 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puolesta toimivan Palestiinan vapautusjärjestön (PLO) kaupasta ja yhteistyöstä tehtyyn väliaikaiseen Euro–Välimeri-assosiaatiosopimukseen liitettävän pöytäkirjan, joka koskee Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puitesopimusta palestiinalaishallinnon osallistumista unionin ohjelmiin säätelevistä yleisistä periaatteista, tekemisestä Euroopan unionin puolesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2019) 361 final.

Liite: COM(2019) 361 final



Bryssel 2.8.2019
COM(2019) 361 final

2019/0164 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puolesta toimivan Palestiinan vapautusjärjestön (PLO) kaupasta ja yhteistyöstä tehtyyn väliaikaiseen Euro–Välimeri-assosiaatiosopimukseen liitettävän pöytäkirjan, joka koskee Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puitesopimusta palestiinalaishallinnon osallistumista unionin ohjelmiin säätelevistä yleisistä periaatteista, tekemisestä Euroopan unionin puolesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Tiettyjen Euroopan unionin ohjelmien ja virastojen avaaminen asteittain Euroopan naapuruuspolitiikan (ENP) kumppanimaille on yksi monista toimenpiteistä, joilla ENP:n avulla tuetaan uudistuksia, nykyaikaistamista ja siirtymävaihetta unionin naapurialueilla. Asiaa käsitellään kattavammin joulukuussa 2006 annetussa Euroopan komission tiedonannossa yleisestä toimintamallista Euroopan naapuruuspolitiikan piiriin kuuluvien maiden osallistumiselle yhteisön virastojen ja ohjelmien toimintaan¹.

Neuvosto hyväksyi toimintamallin 5. maaliskuuta 2007 annetuissa päätelmissään².

Tiedonannon ja 5. maaliskuuta 2007 annettujen päätelmien pohjalta neuvosto antoi komissiolle 18. kesäkuuta 2007 ohjeet³ Algerian, Armenian, Azerbaidžanin, Egyptin, Georgian, Israelin, Jordanian, Libanonin, Marokon, Moldovan, palestiinalaishallinnon, Tunisian ja Ukrainan kanssa tehtävien puitesopimusten neuvottelemista varten. Puitesopimuksissa esitetään yleiset periaatteet näiden maiden osallistumiselle yhteisön ohjelmiin.

Kesäkuussa 2007 kokoontunut Eurooppa-neuvosto⁴ vahvisti uudelleen Euroopan naapuruuspolitiikan äärimmäisen suuren merkityksen. Se hyväksyi 18. ja 19. kesäkuuta 2007 pidetylle neuvoston kokoukselle toimitetun puheenjohtajan tilannekatsauksen⁵ sekä sitä koskevat neuvoston päätelmät⁶. Katsauksessa muistutettiin, että neuvosto antaa ohjeet lisäpöytäkirjojen neuvottelemista varten.

Komission ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan yhteisessä tiedonannossa ”Uusi strategia muutostilassa olevia naapurimaita varten”⁷, jota neuvosto tuki 20. kesäkuuta 2011 antamissaan päätelmissä, korostettiin EU:n pyrkimystä helpottaa kumppanimaiden osallistumista EU:n ohjelmiin.

Tähän mennessä pöytäkirjat on allekirjoitettu Algerian⁸, Armenian⁹, Azerbaidžanin¹⁰, Georgian¹¹, Israelin¹², Jordanian¹³, Libanonin¹⁴, Marokon¹⁵, Moldovan¹⁶, Tunisian¹⁷ ja Ukrainan¹⁸ kanssa, ja pöytäkirjasta Egyptin kanssa käydään keskusteluja. EU:n ja palestiinalaishallinnon sekakomitean kokouksessa syyskuussa 2018 palestiinalaishallinto

¹ COM(2006) 724 lopull., 4. joulukuuta 2006.

² Yleisten asioiden ja ulkosuhteiden neuvoston päätelmät, 5. maaliskuuta 2007.

³ Neuvoston päätös (rajoitettu jakelu), jolla komissio valtuutetaan neuvottelemaan pöytäkirjat [...], asiakirja 10412/07.

⁴ Puheenjohtajan päätelmät, Bryssel 21. ja 22. kesäkuuta 2007, asiakirja 11177/07.

⁵ Euroopan naapuruuspolitiikan lujittaminen – puheenjohtajavaltion tilannekatsaus, asiakirja 10874/07.

⁶ Euroopan naapuruuspolitiikan lujittaminen – neuvoston päätelmät (yleisten asioiden ja ulkosuhteiden neuvosto), 18. kesäkuuta 2007, asiakirja 11016/07.

⁷ COM(2011) 303 final, 25. toukokuuta 2011.

⁸ EUVL L 14, 18.1.2017, s. 2.

⁹ EUVL L 174, 13.6.2014, s. 1.

¹⁰ EUVL L 199, 26.7.2016, s. 1.

¹¹ EUVL L 165, 4.6.2014, s. 16.

¹² EUVL L 129, 17.5.2008, s. 39.

¹³ EUVL L 89, 25.3.2014, s. 6.

¹⁴ EUVL L 202, 28.7.2016, s. 3.

¹⁵ EUVL L 90, 28.3.2012, s. 1.

¹⁶ EUVL L 131, 18.5.2011, s. 1.

¹⁷ EUVL L 297, 13.11.2015, s. 1.

¹⁸ EUVL L 133, 20.5.2011, s. 1.

ilmaisi olevansa kiinnostunut allekirjoittamaan puitesopimukseen liitettävän pöytäkirjan voidakseen osallistua täysimääräisesti joihinkin EU:n ohjelmiin.

Pöytäkirjan tarkoituksena on määritellä varainhoito- ja tekniset säännöt, jotta palestiinalaishallinto voisi osallistua tiettyihin EU:n ohjelmiin. Pöytäkirjassa määritelty horisontaalinen kehys on taloudellinen, varainhoidollinen ja tekninen yhteistyöväline, jonka nojalla palestiinalaishallinto voi saada Euroopan unionilta tukea, erityisesti rahoitustukea, ohjelmasta riippuen. Kehystä sovelletaan vain niihin unionin ohjelmiin, joihin asianomaiset perustamisasiakirjat antavat palestiinalaishallinnolle mahdollisuuden osallistua. Näin ollen pöytäkirjan allekirjoittaminen ja väliaikainen soveltaminen eivät anna mahdollisuutta ohjelmien taustalla olevien ja niiden käynnistysvaiheessa noudatettavien alakohtaisten politiikkojen mukaisten valtuuksien käyttämiseen.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

Euroopan yhteisön sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puolesta toimivan Palestiinan vapautusjärjestön (PLO) kaupasta ja yhteistyöstä tehty väliaikainen Euro–Välimeri-assosiaatiosopimus allekirjoitettiin 24. helmikuuta 1997, ja se tuli voimaan 1. heinäkuuta 1997.

Kesäkuun 17. ja 18. päivänä 2004 kokoontunut Eurooppa-neuvosto suhtautui myönteisesti komission tekemiin Euroopan naapuruuspolitiikkaa koskeviin ehdotuksiin ja vahvisti neuvoston asiasta 14. kesäkuuta 2004 antamat päätelmät.

Neuvosto ilmaisi 5. maaliskuuta 2007 tukensa 4. joulukuuta 2006 annetussa komission tiedonannossa esitellylle yleiselle ja kokonaisvaltaiselle toimintamallille, joka mahdollistaa Euroopan naapuruuspolitiikan piiriin kuuluvien maiden osallistumisen yhteisön virastojen toimintaan ja yhteisön ohjelmiin maiden omien ansioiden perusteella edellyttäen, että asianomainen oikeusperusta sallii osallistumisen.

Tiedonannon ja 5. maaliskuuta 2007 annettujen päätelmien pohjalta neuvosto antoi komissiolle 18. kesäkuuta 2007 ohjeet¹⁹ ENP-maiden kanssa tehtävien puitesopimusten neuvottelemista varten. Puitesopimuksissa esitetään yleiset periaatteet näiden maiden osallistumiselle yhteisön ohjelmiin.

Pöytäkirjan tekemisen aineellinen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 209 artikla. Menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan a alakohta ja 7 kohta.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Palestiinalaishallinnon on maksettava Euroopan unionin yleiseen talousarvioon sille ohjelmiin osallistumisen perusteella määräytyvä rahoitusosuus.

¹⁹ Neuvoston päätös (rajoitettu jakelu), jolla komissio valtuutetaan neuvottelemaan pöytäkirjat [...], asiakirja 10412/07.

Palestiinalaishallinnon osallistumista kuhunkin ohjelmaan koskevat erityisehdot, erityisesti rahoitusosuus, määritellään komission ja palestiinalaishallinnon toimivaltaisten viranomaisten välisessä yhteisymmärryspöytäkirjassa asianomaisissa ohjelmissa vahvistetuin perustein.

Kussakin tämän pöytäkirjan 5 artiklan nojalla tehdyssä yhteisymmärryspöytäkirjassa määrätään unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 mukaisesti, että komissio, Euroopan petostentorjuntavirasto ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimien suorittavat varainhoidon valvonnan, tilintarkastukset tai muut tarkastukset, myös hallinnolliset tutkimukset, tai ne suoritetaan niiden alaisuudessa.

Varainhoidon valvonnasta ja tilintarkastuksista, hallinnollisista toimenpiteistä, seuraamuksista ja takaisinperinnästä laaditaan yksityiskohtaiset määräykset, joiden nojalla komissiolle, Euroopan petostentorjuntavirastolle ja tilintarkastustuomioistuimelle myönnetään valtuudet, jotka vastaavat näillä toimielimillä unioniin sijoittautuneiden edunsaajien tai toimeksisaajien osalta olevia valtuuksia.

5. LISÄTIEDOT

Osapuolet voivat tarkastella pöytäkirjan täytäntöönpanoa palestiinalaishallinnon tosiasiallisen unionin ohjelmiin osallistumisen perusteella viimeistään kolmen vuoden kuluttua pöytäkirjan voimaantulopäivästä ja sen jälkeen joka kolmas vuosi.

Palestiinalaishallinnon osallistumista kuhunkin ohjelmaan koskevat erityisehdot, erityisesti raportointi- ja arviointimenettelyt, määritellään komission ja palestiinalaishallinnon toimivaltaisten viranomaisten välisessä yhteisymmärryspöytäkirjassa asianomaisissa ohjelmissa vahvistetuin perustein.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puolesta toimivan Palestiinan vapautusjärjestön (PLO) kaupasta ja yhteistyöstä tehtyyn väliaikaiseen Euro–Välimeri-assosiaatiosopimukseen liitettävän pöytäkirjan, joka koskee Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puitesopimusta palestiinalaishallinnon osallistumista unionin ohjelmiin säätelevistä yleisistä periaatteista, tekemisestä Euroopan unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 209 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan ja 218 artiklan 7 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puolesta toimivan Palestiinan vapautusjärjestön (PLO) kaupasta ja yhteistyöstä tehtyyn väliaikaiseen Euro–Välimeri-assosiaatiosopimukseen liitettävä pöytäkirja, joka koskee Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puitesopimusta palestiinalaishallinnon osallistumista unionin ohjelmiin säätelevistä yleisistä periaatteista, jäljempänä 'pöytäkirja', allekirjoitettiin unionin puolesta...
- (2) Pöytäkirjan tarkoituksena on määritellä varainhoito- ja tekniset säännöt, jotta Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinto voisi osallistua tiettyihin EU:n ohjelmiin. Pöytäkirjassa määritelty horisontaalinen kehys on taloudellinen, varainhoidollinen ja tekninen yhteistyöväline, jonka nojalla palestiinalaishallinto voi saada Euroopan unionilta teknistä tukea, erityisesti rahoitustukea, ohjelmasta riippuen. Kehystä sovelletaan vain niihin unionin ohjelmiin, joihin asianomaiset perustamisasiakirjat antavat palestiinalaishallinnolle mahdollisuuden osallistua. Näin ollen pöytäkirjan tekeminen ei anna mahdollisuutta ohjelmien taustalla olevien ja niiden käynnistysvaiheessa noudatettavien alakohtaisten politiikkojen mukaisten valtuuksien käyttämiseen.
- (3) Pöytäkirja olisi hyväksyttävä unionin puolesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puolesta toimivan Palestiinan vapautusjärjestön (PLO) kaupasta ja yhteistyöstä tehtyyn väliaikaiseen Euro–Välimeri-assosiaatiosopimukseen liitettävä pöytäkirja, joka koskee Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen

palestiinalaishallinnon puitesopimusta palestiinalaishallinnon osallistumista unionin ohjelmiin säätelevistä yleisistä periaatteista²⁰.

2 artikla

Neuvoston puheenjohtaja nimeää henkilön, jolla on valtuudet tehdä Euroopan unionin puolesta pöytäkirjan 10 artiklassa määrätty ilmoitus²¹, jolla ilmaistaan Euroopan unionin suostumus tulla pöytäkirjan sitomaksi.

Pöytäkirjan voimaantulopäivä julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Komissio valtuutetaan määrittämään unionin puolesta palestiinalaishallinnon osallistumista kuhunkin ohjelmaan koskevat erityisehdot, muun muassa maksettava rahoitusosuus. Komissio tiedottaa asiasta toimivaltaiselle neuvoston työryhmälle.

4 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

²⁰ Pöytäkirja on julkaistu [EUVL...] yhdessä sen allekirjoittamista koskevan päätöksen kanssa.

²¹ Neuvoston pääsihteeristö julkaisee pöytäkirjan voimaantulopäivän *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.