

Briselē, 2019. gada 6. augustā
(OR. en)

11597/19

Starpiestāžu lieta:
2019/0162 (CNS)

ACP 97
PTOM 20
RELEX 762

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2019. gada 5. augusts
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	COM(2019) 359 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS, ar ko groza Padomes Lēmumu 2013/755/ES (2013. gada 25. novembris) par aizjūras zemju un teritoriju asociāciju ar Eiropas Savienību ("Lēmums par aizjūras asociāciju")

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2019) 359 *final*.

Pielikumā: COM(2019) 359 *final*



Briselē, 2.8.2019.
COM(2019) 359 final

2019/0162 (CNS)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS,

**ar ko groza Padomes Lēmumu 2013/755/ES (2013. gada 25. novembris) par aizjūras
zemju un teritoriju asociāciju ar Eiropas Savienību (“Lēmums par aizjūras asociāciju”)**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Priekšlikuma mērķis ir grozīt VI pielikumu Padomes Lēmumā 2013/755/ES¹ par aizjūras zemju un teritoriju (AZT) asociāciju ar Eiropas Savienību. Grozījums nepieciešams reģistrēto eksportētāju (*“REX”*) izcelsmes sertifikācijas sistēmas piemērošanai.

Aizjūras zemes un teritorijas (AZT) ir asociētas ar Eiropas Savienību (ES), kopš stājās spēkā Romas līgums. Šīs 25 salas, kas atrodas Atlantijas okeānā, Antarktikas jūrā, Ziemeļjūrā, Karību jūrā, Indijas okeānā un Klusajā okeānā², nav suverēnas valstis, bet ir atkarīgas no četrām ES dalībvalstīm: t. i., Dānijas, Francijas, Apvienotās Karalistes un Nīderlandes.

Kopumā aizjūras zemēm un teritorijām ir plaša autonomija, kas aptver tādas jomas kā ekonomiku, nodarbinātības tirgu, veselības aizsardzību, iekšlietas un muitu. Aizsardzība un ārlietas galvenokārt paliek dalībvalstu kompetencē. AZT nav daļa no Savienības muitas teritorijas un neietilpst iekšējā tirgū. Tāpēc tām nepiemēro Savienības tiesību aktus. Būdami to ES dalībvalstu valstspiederīgie, ar kurām viņu zemes un teritorijas ir konstitucionāli saistītas, AZT iedzīvotāji ir ES pilsoņi.

Pamatojoties uz Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 198. pantu, asociācijas vispārējais mērķis ir veicināt AZT ekonomisko un sociālo attīstību un izveidot ciešas ekonomiskās attiecības starp tām un Savienību kopumā.

Padomes Lēmums 755/2013/ES (2013. gada 25. novembris), kas stājās spēkā 2014. gada 1. janvārī – Lēmums par aizjūras asociāciju (LAA) – attiecas uz attiecībām starp AZT (tostarp Grenlandi), dalībvalstīm, ar kurām tās ir saistītas, un Eiropas Savienību. Tajā ir izklāstītas AZT pastāvošās īpašās attiecības ar Savienību un īpašais tiesiskais regulējums, ko tām piemēro, pamatojoties uz trim galvenajiem pīlāriem, proti, politiku, tirdzniecību un sadarbību.

Attiecībā uz preču tirdzniecību precēm, kuru izcelsme ir AZT, saskaņā ar LAA 43. un 44. pantu, piemēro beznodokļu un bezkvotu importu Savienībā.

LAA VI pielikumā ir definēti “noteiktas izcelsmes izstrādājumi” un administratīvās sadarbības metodes starp ES un AZT. Tajā ietverti noteikumi, kuru mērķis ir ieviest *REX* izcelsmes sertifikācijas sistēmu no 2017. gada 1. janvāra.

VI pielikuma 58. pantā paredzēts, ka Komisija izveido reģistrēto eksportētāju datubāzi. Tā ir šāda: “Komisija izveido reģistrēto eksportētāju elektronisku datubāzi, pamatojoties uz AZT valdības iestāžu un dalībvalstu muitas iestāžu sniegto informāciju.”

VI pielikuma 63. panta 1. punktā ir paredzēta atkāpe attiecībā uz *REX* sistēmā piemērojamo noteikumu īstenošanu: “Komisija var pieņemt lēmumus, ar kuriem pēc 2017. gada 1. janvāra atļauj piemērot šā pielikuma 21.–35. pantu un 54., 55. un 56. pantu eksportam no vienas vai vairākām AZT.”

AZT nebija gatavas no 2017. gada 1. janvāra piemērot *REX* sistēmu, kā paredzēts LAA VI pielikumā. Tāpēc visas AZT saskaņā ar Lēmuma 2013/755/ES VI pielikuma 63. panta 2. punktu vēstulēs, kas adresētas Komisijai, pieprasīja trīs gadu atkāpi. Komisija 2016. gada

¹ Padomes Lēmums 755/2013/ES (2013. gada 25. novembris) par aizjūras zemju un teritoriju asociāciju ar Eiropas Savienību (“Lēmums par aizjūras asociāciju”), OV L 344, 1. lpp., 19.12.2013.

² Skatīt LESD II pielikumu.

29. novembrī pieņēma Īstenošanas lēmumu (ES) 2016/2093³, ar ko datumu, lai izveidotu *REX* sistēmu attiecībā uz AZT, atliek līdz 2020. gada 1. janvārim.

Tas nozīmē, ka no 2020. gada 1. janvāra AZT jāpiemēro *REX* sistēma, kā paredzēts pašreizējā LAA.

Komisija ar Īstenošanas regulu (ES) 2015/428⁴ 2015. gada 10. martā grozīja izcelsmes noteikumus, kas attiecas uz ar Regulu (EEK) Nr. 2454/93 izveidotās vispārējo preferenču sistēmas (VPS) *REX* sistēmu.

Komisija 2015. gada 24. novembrī pieņēma Īstenošanas regulu (ES) Nr. 2015/2447⁵, ar kuru ir nodoti visi vispārīgie Savienības Muitas kodeksa īstenošanas noteikumi, tostarp noteikumi, kas attiecas uz VPS *REX* sistēmu.

Līdz ar to LAA VI pielikuma noteikumi par reģistrēto eksportētāju sistēmu atšķiras no VPS izcelsmes noteikumiem.

Tādēļ LAA VI pielikums būtu jāgroza, lai nodrošinātu saderību ar *REX* sistēmas noteikumiem, kas izklāstīti Regulā (ES) 2015/2447.

Saistībā ar sarunām par nākamo daudzgadu finanšu shēmu Komisija 2018. gada 14. jūnijā iesniedza priekšlikumu jaunam Lēmumam par aizjūras asociāciju (jauns LAA). Šis priekšlikums ietver atjauninātus noteikumus par *REX* sistēmu, kas ir saderīgi ar jaunajiem tiesību aktiem. Tomēr tam būtu jāstājas spēkā tikai 2021. gada janvārī pēc tam, kad ir pabeigta īpašā likumdošanas procedūra saskaņā ar LESD 203. pantu. Līdz ar to jaunais LAA risinās jautājumu par saderību ar *REX* sistēmu tikai no minētā datuma.

- **Atbilstība spēkā esošajiem noteikumiem šajā politikas jomā**

ES un AZT asociācijas spēkā esošie noteikumi un procedūras ir izklāstīti 2013. gada 25. novembra Lēmumā 2013/755/ES⁶ par aizjūras zemju un teritoriju asociāciju ar Eiropas Savienību, kas attiecas arī uz Grenlandi. Papildu noteikumi, ar ko reglamentē attiecības ar Grenlandi, ir izklāstīti 2014. gada 14. marta Lēmumā 2014/137/ES⁷ par attiecībām starp Eiropas Savienību, no vienas puses, un Grenlandi un Dānijas Karalisti, no otras puses.

- **Atbilstība pārējiem Savienības politikas virzieniem**

Ar šo grozījumu tiek mainīti tehniskie noteikumi, kuros ņemta vērā tiesību aktu attīstība šajā jomā.

³ Komisijas Īstenošanas lēmums (ES) 2016/2093 (2016. gada 29. novembris) par atkāpi attiecībā uz reģistrēto eksportētāju sistēmas piemērošanas datumu eksportam no aizjūras zemēm un teritorijām, C/2016/7606, OV L 324, 30.11.2016, 18. lpp.

⁴ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/428 (2015. gada 10. marts), ar ko groza Regulu (EEK) Nr. 2454/93 un Regulu (ES) Nr. 1063/2010 attiecībā uz izcelsmes noteikumiem, kuri attiecas uz vispārējo tarifa preferenču sistēmu un preferenciāliem tarifa pasākumiem dažām valstīm vai teritorijām (OV L 70, 14.3.2015., 12. lpp.).

⁵ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/2447 (2015. gada 24. novembris), ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, kas vajadzīgi, lai īstenotu konkrētus noteikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 343, 29.12.2015., 558. lpp.).

⁶ OV L 344, 19.12.2013., 1. lpp.

⁷ OV L 76, 15.3.2014., 1. lpp.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

LAA ir balstīts uz LESD ceturto daļu. Sīki izstrādātie noteikumi un procedūras ir izklāstīti Padomes lēmumos, kas pamatojas uz LESD 203. pantu, saskaņā ar kuru šādus aktus pieņem ar īpašu likumdošanas procedūru.

LESD 198. līdz 204. pantu piemēro Grenlandei, ievērojot īpašos noteikumus, kas izklāstīti LESD pievienotajā Protokolā Nr. 34 par īpašo režīmu Grenlandei.

Tā kā pielikumi ir LAA lēmuma neatņemama sastāvdaļa, uz visiem pielikumu grozījumiem attiecas viens un tas pats juridiskais pamats un piemērojama procedūra.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

LESD ceturtajā daļā iekļauto noteikumu sīkai izstrādei ir jānotiek Savienības līmenī, jo asociācijas mērķi, proti, sociālo un ekonomikas attīstību un ciešas ekonomikas saites starp AZT un visu Savienību, nevar sasniegt ar darbībām atsevišķu dalībvalstu līmenī.

Turklāt dalībvalstis nespēj rīkoties attiecībā uz AZT tirdzniecības režīmu, jo tikai ES ir atbildīga par kopējo tirdzniecības politiku (LESD piektās daļas II sadaļa). Ar šo grozījumu tiek nodrošināta *REX* sistēmas vienota īstenošana.

- **Proporcionalitāte**

Priekšlikums attiecas tikai uz to nosacījumu uzlabošanu, kas vajadzīgi, lai definētu “noteiktas izcelsmes izstrādājumus”, un administratīvās sadarbības metodēm starp AZT un Savienību. Tādēļ tas paredz noteikumu par *REX* sistēmu atjaunināšanu.

Personas datu apstrāde pilnībā atbilst Savienības un valstu datu aizsardzības noteikumiem.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

Neattiecas.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Šis priekšlikums neietekmē budžetu. Tas ir cieši saistīts ar apstiprinātajiem piešķirumiem, lai īstenotu spēkā esošo LAA lēmumu.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Neattiecas.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Ar šo priekšlikumu ietver noteikumus LAA VI pielikumā, lai īstenotu *REX* sistēmu, kas izveidota ar Regulu (ES) Nr. 2015/2447. Tas aizstāj VI pielikumu kopumā.

Svarīgākās izmaiņas ir šādas.

1. Pielikuma 1. pantā „*REX* sistēmas” definīcija ir pievienota kā jauns (-i) punkts (-i). Tā atsaucas uz Savienības Muitas kodeksa 80. panta 1. punktu — īstenošanas aktu (*UCC-IA*). Atsauces uz *UCC-IA* ir iekļautas saistītajā zemsvītras piezīmē.
2. Pielikuma 8. panta 3. punktā svītrotu produktu izslēgšanu no XIII papildinājuma tāpat kā pašu XIII papildinājumu, jo izslēgšanu vairs nepiemēro no 2015. gada 1. oktobra.
3. Pielikuma 9. pantā iepriekšējās atsauces uz Regulu (EK) Nr. 732/2008 ir aizstātas ar atsaucēm uz Regulu (EK) Nr. 978/2012. Pielikuma 9. panta 3. punktā zemsvītras piezīmē ir atsaucē uz Savienības Muitas kodeksu — deleģētais akts (*UCC-DA*).
4. Pielikuma 10. panta 1. punkta a) apakšpunktā ir iekļauts 59. panta bijušais punkts attiecībā uz izcelsmes kontroli, kas ietver administratīvās sadarbības prasību paplašinātas kumulācijas ietvaros. Šis punkts bija maznozīmīgs 59. pantā.
5. IV sadaļas 2. iedaļa un V sadaļas 2. iedaļa, kas attiecās uz situāciju pirms *REX*, ir svītrotas, un abas “3. iedaļas” kļuva par “2. iedaļām”.
6. Iepriekšējā 37. un 38. panta secība ir mainīta (tagad attiecīgi numurēti kā 23. un 22. pants), un bijušais 37. pants par reģistrēto eksportētāju reģistru ir pārdēvēts par „reģistrāciju”.
7. 23. panta 2. punktā (jaunā numerācija) reģistrējamās informācijas saraksts ir saskaņots ar 40. pantā iekļauto sarakstu par „piekļuves tiesībām”, kas tika atjaunināts ar nesenajām izmaiņām *UCC-IA* 82. pantā.
8. 25. panta 3. punktā ir atsauce uz jauno 27. pantu par “piegādātāja deklarāciju”.
9. Tagad 26. pants attiecas gan uz paziņojumu par izcelsmi, gan informāciju, kas paredzēta (pilnīgai) kumulācijai, kas ietverta bijušajā 32. pantā.
10. Jaunais 27. pants atspoguļo noteikumus, kas saistīti ar piegādātāja bijušā 32. panta deklarāciju, bet tikai ar piegādātāja deklarāciju par nenoteiktas izcelsmes izstrādājumiem, lai piemērotu pilnīgu kumulāciju, kas paredzēta 2. panta 2. punktā, 7. panta 2. punktā un 8. panta 2. punktā. Agrākais VII papildinājums attiecībā uz piegādātāja deklarāciju par noteiktas izcelsmes izstrādājumiem ir svītrots.
11. 27. panta 2. punktā ir pievienota iespēja sniegt ilgtermiņa piegādātāja deklarāciju, atsaucoties uz V papildinājuma 7. zemsvītras piezīmē norādīto derīguma termiņu.
12. 40. pantā publicējamās informācijas saraksts ir atjaunināts ar nesenajām izmaiņām *UCC-IA* 82. pantā.
13. 41. pantā un VI papildinājuma piezīmēs atsauces uz Direktīvu 95/46/EK ir aizstātas ar atsaucēm uz jauno Regulu (ES) 2016/679 (VDAR).
14. Piegādātāja deklarāciju pārbaudei ir paredzēts jauns 44. pants, un tajā ir iekļauti iepriekšējā 55. pantā minētie elementi.
15. 45. panta 2. punktā ir atsauce uz *UCC-IA* 68. pantu, kas ietver eksportētāju reģistrācijas veidlapu Savienībā, un iepriekšējo XI pielikuma A daļu svītrotu.
16. III līdz VII papildinājums, XI A un XIII papildinājums ir svītrots. VIII līdz XI un XII papildinājums ir pārkārtots un pārumurēts secībā, kādā tie parādās tekstā un attiecīgā gadījumā saskaņots ar teksta izmaiņām.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko groza Padomes Lēmumu 2013/755/ES (2013. gada 25. novembris) par aizjūras zemju un teritoriju asociāciju ar Eiropas Savienību (“Lēmums par aizjūras asociāciju”)

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 203. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

pēc leģislatīvā akta projekta nosūtīšanas valstu parlamentiem,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta atzinumu,

saskaņā ar īpašu likumdošanas procedūru,

tā kā:

- (1) Padomes Lēmuma 2013/755/ES¹ VI pielikumā “Lēmums par aizjūras asociāciju” ir definēts jēdziens “noteiktas izcelsmes izstrādājumi” un noteiktas administratīvās sadarbības metodes starp Savienību un aizjūras zemēm un teritorijām (“AZT”). Tajā ir izklāstīti noteikumi par reģistrēto eksportētāju (*REX*) sistēmas izvietojumu AZT izcelsmes sertifikācijas nolūkā.
- (2) Lēmuma 2013/755/ES VI pielikuma 58. pantā paredzēts izveidot reģistrēto eksportētāju datubāzi, un minētā pielikuma 63. pantā ir paredzēta atkāpe no *REX* sistēmas.
- (3) Saskaņā ar Lēmuma 2013/755/ES VI pielikuma 63. panta 2. punktu visas AZT ir iesniegušas pieteikumu uz trīs gadu atkāpi no *REX* sistēmas piemērošanas. Līdz ar to Komisija datumu, no kura AZT jāpiemēro *REX* sistēma, atlika līdz 2020. gada 1. janvārim ar Komisijas Īstenošanas lēmumu (ES) 2016/2093².
- (4) Ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 952/2013³, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu, atcēla Padomes Regulu (EEK) Nr. 2913/92⁴.
- (5) Noteikumi, kas ietverti vispārējo preferenču sistēmas (“VPS”) izcelsmes noteikumos, kuri attiecas uz *REX* sistēmu, kas izveidota ar Regulu (EEK) Nr. 2454/93⁵, kurā

¹ Padomes Lēmums 2013/755/ES (2013. gada 25. novembris) par aizjūras zemju un teritoriju asociāciju ar Eiropas Savienību (OV L 344, 19.12.2013., 1. lpp.).

² Komisijas Īstenošanas lēmums (ES) 2016/2093 (2016. gada 29. novembris) par atkāpi attiecībā uz reģistrēto eksportētāju sistēmas piemērošanas datumu eksportam no aizjūras zemēm un teritorijām, (OV L 324, 30.11.2016, 18. lpp.).

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.).

⁴ Padomes Regula (EEK) Nr. 2913/92 (1992. gada 12. oktobris) par Kopienas Muitas kodeksa izveidi (OV L 302, 19.10.1992., 1. lpp.).

⁵ Komisijas Regula (EEK) Nr. 2454/93 (1993. gada 2. jūlijs), ar ko nosaka īstenošanas noteikumus Padomes Regulai (EEK) Nr. 2913/92 par Kopienas Muitas kodeksa izveidi (OV L 253, 11.10.1993., 1. lpp.).

paredzēti noteikumi Padomes Regulas (EEK) Nr. 2913/92 īstenošanai, tika grozīti ar Komisijas Īstenošanas regulu (ES) Nr. 2015/428⁶.

- (6) Pēc tam ar Regulu (ES) 2016/481⁷ atcēla Regulu (EEK) Nr. 2454/93.
- (7) Tāpēc ar Komisijas Īstenošanas regulu (ES) Nr. 2015/2447⁸, ar ko paredz visus vispārīgos noteikumus par to, kā īstenot Regulu (ES) Nr. 952/2013, vispārējo preferenču sistēmā (“VPS”) tika iekļauti *REX* sistēmas grozītie noteikumi, kas noteikti Regulā (ES) 2015/428.
- (8) Tā kā lielākā daļa vispārējo noteikumu par Savienības Muitas kodeksa īstenošanu attiecas uz *REX* sistēmu, ir jāveic attiecīgie grozījumi Lēmuma Nr. 2013/755/ES VI pielikumā. Tādēļ minētais pielikums būtu jāgroza, lai tā noteikumus *REX* sistēmā saskaņotu ar *REX* sistēmas noteikumiem, kas izklāstīti Regulā (ES) 2015/2447,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Grozījums Lēmumā 2013/755/ES

Lēmuma 2013/755/ES VI pielikumu aizstāj ar šā lēmuma pielikumu.

2. pants

Stāšanās spēkā

Šis lēmums stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tā publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

To piemēro no 2020. gada 1. janvāra.

Briselē,

*Padomes vārdā –
Priekšsēdētājs*

⁶ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/428 (2015. gada 10. marts), ar ko groza Regulu (EEK) Nr. 2454/93 un Regulu (ES) Nr. 1063/2010 attiecībā uz izcelsmes noteikumiem, kuri attiecas uz vispārējo tarifa preferenču sistēmu un preferenciāliem tarifa pasākumiem dažām valstīm vai teritorijām (OV L 70, 14.3.2015., 12. lpp.).

⁷ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2016/481 (2016. gada 1. aprīlis), ar kuru atceļ Komisijas Regulu (EEK) Nr. 2454/93, ar ko nosaka īstenošanas noteikumus Padomes Regulai (EEK) Nr. 2913/92 par Kopienas Muitas kodeksa izveidi (OV L 87, 2.4.2016., 24. lpp.).

⁸ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/2447 (2015. gada 24. novembris), ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, kas vajadzīgi, lai īstenotu konkrētus noteikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 343, 29.12.2015., 558. lpp.).