



Rada
Evropské unie

Brusel 11. července 2023
(OR. en)

11591/23

**Interinstitucionální spis:
2023/0248(NLE)**

PECHE 283

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	11. července 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 422 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Komisi pro rybolov v západním a středním Tichém oceánu (WCPFC), a kterým se zrušuje rozhodnutí (EU) 2019/862

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 422 final.

Příloha: COM(2023) 422 final



V Bruselu dne 11.7.2023
COM(2023) 422 final

2023/0248 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Komisi pro rybolov v západním a středním Tichém oceánu (WCPFC), a kterým se zrušuje rozhodnutí (EU) 2019/862

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat na zasedáních Komise pro rybolov v západním a středním Tichém oceánu („komise WCPFC“) v období 2024-2028 v souvislosti s plánovaným přijetím opatření pro zachování a řízení.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Úmluva o zachování a řízení vysoce stěhovavých rybích populací v západním a středním Tichém oceánu

Cílem Úmluvy o zachování a řízení vysoce stěhovavých rybích populací v západním a středním Tichém oceánu („úmluva WCPF“) je zajistit zřízením komise WCPFC a efektivním řízením zachování a udržitelné využívání vysoce stěhovavých rybích populací v západním a středním Tichém oceánu. Úmluva vstoupila v platnost dne 19. června 2004.

Schválením úmluvy WCPF v souladu s rozhodnutím Rady 2005/75/ES se EU stala členem komise WCPFC¹.

2.2. Komise pro rybolov v západním a středním Tichém oceánu

Komise WCPFC byla zřízena úmluvou WCPF jako subjekt odpovědný za řízení a zachování rybolovných zdrojů v oblasti úmluvy. Přijímá opatření pro zachování a řízení s cílem zajistit dlouhodobou udržitelnost vysoce stěhovavých rybích populací v oblasti úmluvy a podpořit jejich optimální využití. Tato opatření se mohou stát pro EU závaznými.

Jako člen WCPFC je EU oprávněna podílet se na jejích rozhodnutích a účastnit se hlasování o nich. Komise WCPFC přijímá svá rozhodnutí na základě konsensu s možností hlasování tříčtvrtinovou většinou hlasů ve věcech, v nichž konsensu není možné dosáhnout. V některých věcech je však konsensus vyžadován.

2.3. Rozhodování komise WCPFC

Komise WCPFC je oprávněna přijímat opatření pro zachování a řízení rybolovu, za něž odpovídá, a tato opatření jsou pro smluvní strany závazná.

V souladu s čl. 20 odst. 5 úmluvy WCPF vstoupí tato opatření v platnost 60 dnů ode dne, kdy je smluvním stranám WCPFC oznámí. Člen komise WCPFC, který hlasoval proti rozhodnutí, nebo nebyl přítomen na zasedání, na kterém bylo rozhodnutí přijato, může do 30 dnů od přijetí rozhodnutí požádat o jeho přezkum přezkumným panelem.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM EU

Postoj, který má být jménem EU zaujat na výročních zasedáních regionálních organizací pro řízení rybolovu, se v současné době stanovuje na základě dvouúrovňového přístupu. Rozhodnutí Rady stanoví hlavní zásady postoje EU na víceletém základě; postoj je poté pro každé výroční zasedání upravován pracovními dokumenty útvarů Komise, které jsou schváleny Radou.

Pokud jde o zasedání smluvních stran komise WCPFC, tento přístup je zakotven v rozhodnutí Rady (EU) 2019/862 ze dne 14. května 2019, které stanoví postoj EU v rámci komise

¹ Rozhodnutí Rady 2005/75/ES ze dne 26. dubna 2004 o přistoupení Společenství k Úmluvě o zachování a řízení vysoce stěhovavých rybích populací v západním a středním Tichém oceánu (Úř. věst. L 32, 4.2.2005, s. 1).

WCPFC v období 2019–2023. Uvedené rozhodnutí obsahuje obecné zásady, ale zároveň v co největší míře zohledňuje specifické rysy komise WCPFC. Kromě toho určuje standardní postup pro každoroční stanovení postoje EU, jak požadují členské státy.

Rozhodnutí Rady (EU) 2019/862 zahrnuje zásady nové společné rybářské politiky stanovené nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013², přičemž rovněž zohledňuje cíle stanovené ve sdělení Komise o vnější dimenzi společné rybářské politiky³, Kromě toho upravilo postoj EU podle Lisabonské smlouvy.

Rozhodnutí Rady (EU) 2019/862 stanoví posouzení a případně přezkum postoje EU před výročním zasedáním v roce 2024. Tento návrh proto stanoví postoj EU v rámci komise WCPFC v období 2024–2028, a nahradí tím rozhodnutí Rady (EU) 2019/862.

Stávající návrh zohledňuje v souvislosti s rybolovem Zelenou dohodu pro Evropu, zejména Strategii v oblasti biologické rozmanitosti⁴, strategii pro přizpůsobení se změně klimatu⁵ a strategii „Od zemědělce ke spotřebiteli“⁶. Zohledňuje rovněž strategii pro plasty⁷ a akční plán pro nulové znečištění⁸. Kromě toho bere v úvahu také společné sdělení o mezinárodní správě oceánů⁹.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem EU zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se řídí dotyčný orgán, a nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU“¹⁰.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice, o změně nařízení Rady (ES) č. 1954/2003 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2371/2002 a (ES) č. 639/2004 a rozhodnutí Rady 2004/585/ES (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 22).

³ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁴ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 – Navrácení přírody do našeho života, COM(2020) 380.

⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Vytvoření Unie odolné vůči změně klimatu – nová strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu, COM(2021) 82 final.

⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy, COM(2020) 381.

⁷ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství“, COM(2018) 28 final.

⁸ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Cesta ke zdravé planetě pro všechny – Akční plán EU: „Vstříc nulovému znečištění ovzduší, vod a půdy“, COM(2021) 400 final.

⁹ Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Směřování k udržitelné modré planetě, JOIN(2022) 28 final.

¹⁰ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.1.2. Použití na stávající případ

Komise WCPFC je orgán zřízený dohodou, konkrétně úmluvou WCPF.

Akty, které má komise WCPFC přijmout, představují akty s právními účinky. Tyto akty mají být závazné podle mezinárodního práva v souladu s článkem 20 úmluvy WCPF a mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právních předpisů EU včetně:

- nařízení Rady (ES) č. 1005/2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu¹¹,
- nařízení Rady (ES) č. 1224/2009 o zavedení kontrolního režimu Společenství k zajištění dodržování pravidel společné rybářské politiky¹²,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2403 ze dne 12. prosince 2017 o udržitelném řízení vnějšího rybářského loďstva¹³ a
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2056 ze dne 19. října 2022, kterým se stanoví opatření pro zachování a řízení rybolovných zdrojů použitelná v oblasti Úmluvy o rybolovu v západním a středním Tichém oceánu a kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 520/2007¹⁴.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec úmluvy WCPF.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem EU zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní (zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší), musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel nebo složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týká rybolovu. Právním základem, který stanoví zásady, jež mají být v tomto postoji zohledněny, je nařízení (EU) č. 1380/2013.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 43 odst. 2 SFEU. Rozhodnutím se nahradí rozhodnutí Rady (EU) 2019/862, které se vztahuje na období 2019–2023.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 43 odst. 2 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

¹¹ Úř. věst. L 286, 29.10.2008, s. 1.

¹² Úř. věst. L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹³ Úř. věst. L 347, 28.12.2017, s. 81.

¹⁴ Úř. věst. L 276, 26.10.2022, s. 1.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Komisi pro rybolov v západním a středním Tichém oceánu (WCPFC), a kterým se zrušuje rozhodnutí (EU) 2019/862****RADA EVROPSKÉ UNIE,**

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 43 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutím Rady 2005/75/ES¹ Unie uzavřela Úmluvu o zachování a řízení vysoce stěhovavých rybích populací v západním a středním Tichém oceánu (dále jen „úmluva WCPFC“), která zřídila Komisi pro rybolov v západním a středním Tichém oceánu („WCPFC“).
- (2) Komise WCPFC přijímá opatření pro zachování a řízení s cílem zajistit dlouhodobou udržitelnost vysoce stěhovavých rybích populací v oblasti úmluvy a podpořit jejich optimální využití. Tato opatření se mohou stát pro Unii závaznými.
- (3) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013² stanoví, že Unie má zajistit, aby činnosti v oblasti rybolovu a akvakultury byly dlouhodobě udržitelné z hlediska životního prostředí a byly řízeny způsobem, jenž je v souladu s cíli dosáhnout přínosů v hospodářské a sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti a přispět k dostupnosti dodávek potravin. Rovněž stanoví, že Unie má uplatňovat přístup předběžné opatrnosti v oblasti řízení rybolovu a snažit se zajistit, aby byly při využívání živých biologických mořských zdrojů obnoveny a zachovány populace lovených druhů nad úrovněmi, které mohou přinášet maximální udržitelný výnos. Dále stanoví, že Unie přijímá opatření pro řízení a zachování zdrojů založená na nejlepším dostupném vědeckém poradenství, podporuje rozvoj vědeckých poznatků a poradenství, postupně odstraňuje výměty a podporuje postupy při rybolovu, které přispívají k selektivnějšímu rybolovu, k zamezení nežádoucím úlovkům a jejich snižování v co největší možné míře a k rybolovu s nízkým dopadem na mořský ekosystém a rybolovné zdroje. Nařízení (EU) č. 1380/2013 kromě toho konkrétně stanoví, že uvedené cíle a zásady má Unie uplatňovat při provádění svých vnějších vztahů v oblasti rybolovu.

¹ Rozhodnutí Rady ze dne 26. dubna 2004 o přistoupení Společenství k Úmluvě o zachování a řízení vysoce stěhovavých rybích populací v západním a středním Tichém oceánu (Úř. věst. L 32, 4.2.2005, s. 1).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 ze dne 11. prosince 2013 o společné rybářské politice, o změně nařízení Rady (ES) č. 1954/2003 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2371/2002 a (ES) č. 639/2004 a rozhodnutí Rady 2004/585/ES (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 22).

- (4) V souladu se Strategií v oblasti biologické rozmanitosti³, strategií pro přizpůsobení se změně klimatu⁴ a strategií „Od zemědělce ke spotřebiteli“⁵ je nezbytné chránit přírodu a zvrátit degradaci ekosystémů. Rizika vyplývající ze změny klimatu a úbytku biologické rozmanitosti nesmí ohrozit dostupnost zboží a služeb, které zdravé mořské ekosystémy poskytují rybářům, pobřežním komunitám a lidstvu obecně.
- (5) Strategie pro plasty⁶ odkazuje na konkrétní opatření ke snížení množství plastů a znečištění moří, jakož i snížení ztrát nebo opuštění lovných zařízení na moři. Kromě toho je cílem akčního plánu pro nulové znečištění⁷ snížit množství plastového odpadu v moři o 50 % a snížit množství mikroplastů uvolňovaných do životního prostředí o 30 %
- (6) Podle společného sdělení o mezinárodní správě oceánů⁸ jsou ochrana a zachování biologické rozmanitosti moří klíčovými prioritami v rámci vnější činnosti EU. EU je nejvýznamnějším aktérem v regionálních organizacích pro řízení rybolovu a rybářských orgánech na celém světě. Evropská unie v nich podporuje udržitelnost rybích populací, prosazuje transparentní rozhodování založené na spolehlivém vědeckém poradenství, zlepšuje vědecký výzkum a posiluje dodržování předpisů.
- (7) V současné době je postoj, který má být zaujat jménem Unie na zasedáních WCPFC, stanoven rozhodnutím Rady (EU) 2019/862⁹. Je vhodné zrušit uvedené rozhodnutí a stanovit nové rozhodnutí vztahující se na období 2024–2028.
- (8) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie na zasedáních komise WCPFC v období 2024–2028, neboť ochranná a donucovací opatření WCPFC mohou být pro Unii závazná a mohou být schopna rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie, konkrétně nařízení Rady (ES) č. 1005/2008¹⁰, nařízení Rady (ES) č. 1224/2009¹¹, nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2403¹² a (EU) 2022/2056¹³.

³ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 – Navrácení přírody do našeho života, COM(2020) 380.

⁴ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Vytvoření Unie odolné vůči změně klimatu – nová strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu, COM(2021) 82 final.

⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy, COM(2020) 381.

⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství“, COM(2018) 28 final.

⁷ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Cesta ke zdravé planetě pro všechny – Akční plán EU: „Vstříc nulovému znečištění ovzduší, vod a půdy“, COM(2021) 400 final.

⁸ Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Směrování k udržitelné modré planetě, JOIN(2022) 28 final.

⁹ Rozhodnutí Rady (EU) 2019/862 ze dne 14. května 2019 o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Komise pro rybolov v západním a středním Tichém oceánu (WCPFC), a o zrušení rozhodnutí ze dne 12. června 2014 o postoji, který se má jménem Unie zaujmout pro zachování a řízení vysoce stěhovavých rybích populací v rámci WCPFC (Úř. věst. L 140, 28.5.2019, s. 44).

¹⁰ Nařízení Rady (ES) č. 1005/2008 ze dne 29. září 2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu, mění nařízení (EHS) č. 2847/93, (ES) č. 1936/2001 a (ES) č. 601/2004 a zrušují nařízení (ES) č. 1093/94 a (ES) č. 1447/1999 (Úř. věst. L 286, 29.10.2008, s. 1).

¹¹ Nařízení Rady (ES) č. 1224/2009 ze dne 20. listopadu 2009 o zavedení kontrolního režimu Unie k zajištění dodržování pravidel společné rybářské politiky, o změně nařízení (ES) č. 847/96, (ES)

- (9) S ohledem na měnící se povahu rybolovných zdrojů v oblasti úmluvy WCPF a na následnou potřebu, aby postoj Unie zohledňoval nový vývoj, včetně nových vědeckých a jiných relevantních informací předložených před zasedáními komise WCPFC nebo během nich, by měly být stanoveny postupy pro každoroční stanovení postoje Unie na období 2024–2028. Uvedené postoje by měly být v souladu se zásadou loajální spolupráce mezi orgány Unie zakotvenou v čl. 13 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na zasedáních Komise pro rybolov v západním a středním Tichém oceánu (WCPFC), je uveden v příloze I tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Každoroční stanovení postoje, který má Unie zaujmout na zasedáních komise WCPFC se provádí v souladu s přílohou II.

Článek 3

Postoj Unie stanovený v příloze I posoudí a případně přezkoumá Rada na návrh Komise nejpozději pro výroční zasedání komise WCPFC v roce 2029.

Článek 4

Rozhodnutí (EU) 2019/862 se zrušuje.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

č. 2371/2002, (ES) č. 811/2004, (ES) č. 768/2005, (ES) č. 2115/2005, (ES) č. 2166/2005, (ES) č. 388/2006, (ES) č. 509/2007, (ES) č. 676/2007, (ES) č. 1098/2007, (ES) č. 1300/2008 a (ES) č. 1342/2008 a o zrušení nařízení (EHS) č. 2847/93, (ES) č. 1627/94 a (ES) č. 1966/2006 (Úř. věst. L 343, 22.12.2009, s. 1).

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2403 ze dne 12. prosince 2017 o udržitelném řízení vnějšího rybářského loďstva a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1006/2008 (Úř. věst. L 347, 28.12.2017, s. 81).

¹³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2056 ze dne 19. října 2022, kterým se stanoví opatření pro zachování a řízení rybolovných zdrojů použitelná v oblasti Úmluvy o rybolovu v západním a středním Tichém oceánu a kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 520/2007 (Úř. věst. L 276, 26.10.2022, s. 1).