

Bruxelles, 11 iulie 2023
(OR. en)

11588/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0267 (NLE)**

PECHE 280

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	11 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 417 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Regionale de Gestionare a Pescuitului în Pacificul de Sud și de abrogare a Deciziei (UE) 2019/859

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 417 final.

Anexă: COM(2023) 417 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 11.7.2023
COM(2023) 417 final

2023/0267 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Organizației Regionale de Gestionare a Pescuitului în Pacificul de Sud și de abrogare a
Deciziei (UE) 2019/859**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul reuniunilor Organizației Regionale de Gestionare a Pescuitului în Pacificul de Sud (SPRFMO) pentru perioada 2024-2028, în legătură cu adoptarea preconizată a măsurilor de conservare și gestionare.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția privind conservarea și gestionarea resurselor piscicole în marea liberă a Pacificului de Sud

Convenția privind conservarea și gestionarea resurselor piscicole în marea liberă a Pacificului de Sud (convenția SPRFMO) urmărește, prin instituirea SPRFMO, să asigure conservarea pe termen lung și utilizarea durabilă a resurselor piscicole în zona convenției. Convenția a intrat în vigoare la 24 august 2012.

UE este parte la SPRFMO, deoarece a ratificat convenția în temeiul Deciziei 2012/130/UE a Consiliului¹.

2.2. Comisia SPRFMO

Comisia SPRFMO este organismul instituit prin convenția SPRFMO, care este responsabil pentru gestionarea și conservarea resurselor piscicole din zona convenției. Comisia SPRFMO adoptă măsuri de conservare și gestionare pentru a asigura conservarea pe termen lung și utilizarea sustenabilă a resurselor piscicole pentru care este responsabilă.

În calitate de membru al Comisiei SPRFMO, UE are dreptul de a participa și de a vota deciziile acesteia. Comisia SPRFMO își adoptă de obicei deciziile prin consens. Cu toate acestea, poate adopta decizii cu o majoritate de trei pătrimi din membrii săi, cu excepția cazului în care convenția SPRFMO prevede în mod expres un consens.

2.3. Deciziile comisiei SPRFMO

Comisia SPRFMO are autoritatea de a adopta măsuri de conservare și de executare pentru zonele de pescuit pentru care este responsabilă, măsuri care sunt obligatorii pentru părțile contractante.

În conformitate cu articolul 17 alineatul (1) din Convenția SPRFMO, măsurile intră în vigoare în 90 de zile de la data la care sunt notificate de către SPRFMO părților contractante. În cazul în care un membru al comisiei SPRFMO prezintă o obiecție la o decizie în termen de 60 de zile de la notificare, decizia nu va avea caracter obligatoriu pentru membrul respectiv în măsura obiecției formulate. În cazul în care se prezintă o obiecție, se înființează un comitet de reexaminare în termen de 30 zile de la încheierea perioadei de formulare a obiecțiilor pentru a decide cu privire la obiecție.

¹ Decizia 2012/130/UE a Consiliului din 3 octombrie 2011 privind aprobarea, în numele Uniunii Europene, a Convenției privind conservarea și gestionarea resurselor piscicole în marea liberă a Pacificului de Sud (JO L 67, 6.3.2012, p. 1).

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UE

Poziția care urmează să fie adoptată în numele UE în cadrul reuniunilor anuale ale organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) este în prezent stabilită în conformitate cu o abordare pe două niveluri. O decizie a Consiliului stabilește, pe o bază multianuală, principiile directe în ceea ce privește poziția UE, iar aceasta este apoi ajustată, pentru fiecare reuniune anuală, prin documente neoficiale ale serviciilor Comisiei care sunt aprobate de Consiliu.

În ceea ce privește SPRFMO, această abordare este pusă în aplicare prin Decizia (UE) 2019/859 a Consiliului din 14 mai 2019, care stabilește poziția UE în cadrul SPRFMO pentru perioada 2020-2024. Decizia conține principii și orientări generale, dar ia în considerare, de asemenea, în măsura posibilului, particularitățile SPRFMO. În plus, decizia stabilește procesul standard pentru stabilirea poziției UE an de an, conform solicitării statelor membre.

Decizia (UE) 2019/859 a Consiliului a încorporat principiile noii politici comune în domeniul pescuitului, astfel cum au fost stabilite în Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului², ținând cont, de asemenea, de obiectivele stabilite în Comunicarea Comisiei privind dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului³. În plus, aceasta a adaptat poziția UE la Tratatul de la Lisabona.

Decizia (UE) 2019/859 a Consiliului nu prevede o evaluare și, după caz, o revizuire a poziției UE în cadrul SPRFMO înainte de reuniunea anuală din 2025. Cu toate acestea, marea majoritate a deciziilor Consiliului referitoare la poziția UE în diferite ORGP la care este parte contractantă urmează să fie revizuite înainte de reuniunile anuale ale acestor ORGP din 2024. Prin urmare, pentru a promova coerența pozițiilor UE în toate ORGP și pentru a sincroniza calendarul procedurilor de revizuire, este oportun să se devanseze revizuirea poziției UE în cadrul SPRFMO pentru perioada 2024-2028, înlocuind astfel Decizia (UE) 2019/859 a Consiliului.

Prezenta propunere ia în considerare, în ceea ce privește pescuitul, Pactul verde european, în special strategia privind biodiversitatea⁴, strategia privind adaptarea la schimbările climatice⁵ și strategia „De la fermă la consumator”⁶. De asemenea, aceasta ia în considerare Strategia privind materialele plastice⁷ și Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării⁸. În plus,

² Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

³ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁴ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030. Readucerea naturii în viețile noastre [COM(2020) 380 final].

⁵ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice” [COM(2021) 82 final].

⁶ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic (COM/2020/381).

⁷ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară, COM(2018) 28 final.

⁸ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”, COM(2021) 400 final.

propunerea ia în considerare, de asemenea, Comunicarea comună privind guvernanța internațională a oceanelor⁹.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

„Actele cu efecte juridice” includ actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză, precum și instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii¹⁰”.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comisia SPRFMO este un organism creat printr-un acord, și anume convenția SPRFMO.

Actele pe care trebuie să le adopte comisia SPRFMO sunt acte cu efecte juridice. Actele vizate sunt obligatorii în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 17 din convenția SPRFMO și pot influența în mod decisiv conținutul legislației UE, inclusiv:

Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat¹¹;

Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului¹²; și

Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe¹³.

Actele avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al convenției SPRFMO.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele UE. În cazul în care actul respectiv urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai

⁹ Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Stabilirea cursului pentru o planetă albastră sustenabilă, JOIN(2022) 28 final.

¹⁰ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, *Germania/Consiliul*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

¹¹ JO L 286, 29.10.2008, p. 1.

¹² JO L 343, 22.12.2009, p. 1.

¹³ JO L 347, 28.12.2017, p. 81.

degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la pescuit. Temeiul juridic care stabilește principiile care trebuie să se reflecte în această poziție este Regulamentul (UE) nr. 1380/2013.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 43 alineatul (2) din TFUE. Decizia urmează să înlocuiască Decizia (UE) 2019/859 a Consiliului.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al propunerii de decizie ar trebui să fie articolul 43 alineatul (2) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Regionale de Gestionare a Pescuitului în Pacificul de Sud și de abrogare a Deciziei (UE) 2019/859

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Prin Decizia 2012/130/UE a Consiliului¹, Uniunea a încheiat Convenția privind conservarea și gestionarea resurselor piscicole în marea liberă a Pacificului de Sud („convenția SPRFMO”), care a instituit comisia SPRFMO.
- (2) Comisia SPRFMO adoptă măsuri de conservare și de gestionare în vederea atingerii obiectivelor urmărite de convenția SPRFMO. Aceste măsuri ar putea deveni obligatorii pentru Uniune.
- (3) Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului² prevede că Uniunea trebuie să garanteze faptul că activitățile de pescuit și de acvacultură sunt sustenabile din punctul de vedere al mediului pe termen lung și sunt gestionate într-un mod coerent cu obiectivele de a realiza beneficii economice, sociale și de ocupare a forței de muncă și de a contribui la disponibilitatea aprovizionării cu alimente. De asemenea, regulamentul prevede că Uniunea trebuie să aplice o abordare precaută a gestionării pescuitului și trebuie să garanteze că exploatarea resurselor biologice marine vii duce la refacerea și menținerea populațiilor de specii recoltate peste nivelurile care permit obținerea capturii maxime durabile. Acesta prevede, de asemenea, că Uniunea trebuie să ia măsuri de gestionare și de conservare pe baza celor mai bune avize științifice disponibile, să susțină dezvoltarea cunoștințelor și a avizelor științifice, să elimine treptat practicile de aruncare înapoi în mare a capturilor și să promoveze metode de pescuit care contribuie la un pescuit mai selectiv și evitarea și reducerea, în măsura posibilului, a capturilor nedorite, precum și să utilizeze metode de pescuit cu impact scăzut asupra ecosistemului marin și a resurselor piscicole. În plus, Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 prevede în mod expres că obiectivele și principiile respective trebuie să fie aplicate de Uniune în relațiile sale externe din domeniul pescuitului.

¹ Decizia 2012/130/UE a Consiliului din 3 octombrie 2011 privind aprobarea, în numele Uniunii Europene, a Convenției privind conservarea și gestionarea resurselor piscicole în marea liberă a Pacificului de Sud (JO L 67, 6.3.2012, p. 1).

² Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

- (4) În conformitate cu Strategia privind biodiversitatea³, Strategia privind adaptarea la schimbările climatice⁴ și Strategia „De la fermă la consumator”⁵, este esențial să se protejeze natura și să se inverseze degradarea ecosistemelor. Riscurile generate de schimbările climatice și de pierderea biodiversității nu trebuie să pună în pericol disponibilitatea bunurilor și serviciilor pe care ecosistemele marine sănătoase le oferă pescarilor, comunităților costiere și umanității în general.
- (5) Strategia pentru materialele plastice⁶ se referă la măsuri specifice de reducere a poluării cu materiale plastice și a poluării marine, precum și la pierderea sau abandonarea în larg a uneltelor de pescuit. În plus, Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării⁷ vizează reducerea cu 50 % a deșeurilor de plastic din mare și cu 30 % a microplasticelor eliberate în mediu.
- (6) În conformitate cu Comunicarea comună privind guvernanta internațională a oceanelor⁸, protecția și conservarea biodiversității marine sunt priorități-cheie în cadrul acțiunii externe a UE. UE este cel mai important actor din cadrul organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) și al organismelor din domeniul pescuitului din întreaga lume. În cadrul acestora, UE promovează sustenabilitatea stocurilor de pește și un proces decizional transparent, bazat pe avize științifice solide, îmbunătățește cercetarea științifică și consolidează respectarea normelor.
- (7) În prezent, poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor SPRFMO este stabilită prin Decizia (UE) 2019/859 a Consiliului⁹. Este oportun ca respectiva decizie să fie abrogată și să se adopte o nouă decizie pentru perioada 2024-2028.
- (8) Este adecvat să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comisiei SPRFMO pentru perioada 2024-2028, întrucât măsurile de conservare și de executare ale SPRFMO pot fi obligatorii pentru Uniune și pot influența în mod decisiv conținutul legislației Uniunii, și anume Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului¹⁰, Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului¹¹ și Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului¹².

³ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030. Readucerea naturii în viața noastră [COM(2020) 380 final].

⁴ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice” [COM(2021) 82 final].

⁵ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic (COM/2020/381).

⁶ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, intitulată „O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară”, COM(2018) 28 final.

⁷ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului”, COM(2021) 400 final.

⁸ Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Stabilirea cursului pentru o planetă albastră sustenabilă, JOIN(2022) 28 final.

⁹ Decizia (UE) 2019/859 a Consiliului din 14 mai 2019 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Regionale de Gestionare a Pescuitului în Pacificul de Sud (SPRFMO) și de abrogare a Deciziei din 12 iunie 2017 de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul SPRFMO (JO L 140, 28.5.2019, p. 27).

¹⁰ Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului din 29 septembrie 2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat,

- (9) Având în vedere caracterul evolutiv al resurselor piscicole în zona convenției SPRFMO și, prin urmare, necesitatea ca poziția Uniunii să țină seama de noile evoluții, inclusiv de noile informații științifice și de alte informații relevante prezentate înainte sau în timpul reuniunilor comisiei SPRFMO, ar trebui stabilite proceduri pentru precizarea anuală a poziției Uniunii pentru perioada 2024-2028. Aceste poziții ar trebui să fie conforme cu principiul cooperării loiale dintre instituțiile Uniunii prevăzut la articolul 13 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor comisiei Organizației regionale de gestionare a pescuitului în Pacificul de Sud (SPRFMO) este stabilită în anexa I la prezenta decizie.

Articolul 2

Precizarea anuală a poziției pe care Uniunea urmează să o adopte în cadrul reuniunilor comisiei SPRFMO se face în conformitate cu anexa II.

Articolul 3

Poziția Uniunii stabilită în anexa I este evaluată și, după caz, revizuită de către Consiliu la propunerea Comisiei cel târziu până la reuniunea anuală a Comisiei SPRFMO din 2029.

Articolul 4

Decizia (UE) 2019/859 se abrogă.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

¹¹ de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1936/2001 și (CE) nr. 601/2004 și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1093/94 și (CE) nr. 1447/1999 (JO L 286, 29.10.2008, p. 1).
Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 847/96, (CE) nr. 2371/2002, (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 768/2005, (CE) nr. 2115/2005, (CE) nr. 2166/2005, (CE) nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007, (CE) nr. 676/2007, (CE) nr. 1098/2007, (CE) nr. 1300/2008, (CE) nr. 1342/2008 și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1627/94 și (CE) nr. 1966/2006 (JO L 343, 22.12.2009, p. 1).

¹² Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1006/2008 al Consiliului (JO L 347, 28.12.2017, p. 81).