



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 juli 2023
(OR. en)

11585/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0281 (NLE)**

PECHE 277

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	11 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 404 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar under partsmötena för avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet och om upphävande av beslut (EU) 2020/1582

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 404 final.

Bilaga: COM(2023) 404 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.7.2023
COM(2023) 404 final

2023/0281 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar under partsmötena för avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet och om upphävande av beslut (EU) 2020/1582

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar under partsmötena för avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet för perioden 2024–2028 i samband med det planerade antagandet av bevarande- och förvaltningsåtgärder.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet

Avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet (*avtalet*) har till syfte att förhindra oreglerat fiske i den del av centrala Norra ishavet som utgörs av fritt hav, genom tillämpning av försiktighetsbaserade bevarande- och förvaltningsåtgärder som en del av en långsiktig strategi för att skydda sunda marina ekosystem och säkerställa bevarande och hållbart nyttjande av fiskbestånden. Avtalet trädde i kraft den 25 juni 2021.

EU är part i avtalet¹.

2.2. Partsmötet

Partsmötet är avtalets beslutsfattande organ, som ska sammanträda vartannat år eller oftare om mötet så beslutar. Beslut om procedurfrågor fattas med majoritet och beslut om sakfrågor fattas med konsensus. EU har rätt att delta i och rösta om dess beslut.

2.3. Partsmötets beslut

Partsmötet har befogenhet att anta bevarande- och förvaltningsåtgärder, dessa är bindande för de avtalsslutande parterna. Parterna kan göra invändningar mot en åtgärd.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ EU:S VÄGNAR

Det föreslås att den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar under partsmötet ska fastställas enligt en tvåstegsmetod. I rådets beslut fastställs vägledande principer för EU:s ståndpunkt på flerårig basis. EU:s ståndpunkt justeras därefter inför varje möte genom icke-officiella dokument från kommissionens avdelningar som ska godkännas av rådet.

Denna strategi genomförs genom rådets beslut (EU) 2020/1582 av den 23 oktober 2020, som fastställer EU:s ståndpunkt i partsmötet för perioden 2020–2024. Beslutet innehåller allmänna principer, men tar också så långt det är möjligt hänsyn till avtalets särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa EU:s ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

Rådets beslut (EU) 2020/1582 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013², med beaktande

¹ Rådets beslut (EU) 2019/407 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet (EUT L 73, 15.3.2019, s. 1).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension³.

I rådets beslut (EU) 2020/1582 föreskrivs inte någon översyn av EU:s ståndpunkt förrän före partsmötet för avtalet 2025. De flesta rådsbeslut som rör unionens ståndpunkt i de olika regionala fiskeriförvaltningsorganisationer i vilka EU är avtalsslutande part står dock inför en översyn före årsmötet 2024 i dessa regionala fiskeriförvaltningsorganisationer. För att främja samstämmighet mellan EU:s ståndpunkter i samtliga regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och synkronisera tidpunkten för översynsförfarandena är det lämpligt att lägga fram översynen av EU:s ståndpunkt i avtalet för perioden 2024–2028 och ersätta rådets beslut (EU) 2020/1582.

Detta tillvägagångssätt följs för närvarande också i regionala fiskeriförvaltningsorganisationer vad gäller den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar under dessa möten.

I den aktuella översynen beaktas, vad gäller fiske, den europeiska gröna given, framförallt strategin för biologisk mångfald⁴, strategin för klimatanpassning⁵ och från jord till bord-strategin⁶. Även plaststrategin⁷ och handlingsplanen för nollförorening⁸ beaktas. Dessutom beaktas det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning⁹, det gemensamma meddelande om ett starkare EU-engagemang för ett fredligt, hållbart och välmående Arktis¹⁰ och det gemensamma meddelandet om en integrerad EU-politik för Arktis¹¹.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

³ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimatrezilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

⁷ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

⁸ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

⁹ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Staka ut kursen för en hållbar blå planet* JOIN(2022) 28 final.

¹⁰ Meddelande från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen, *Ett starkare EU-engagemang för ett fredligt, hållbart och välmående Arktis*, JOIN(2021) 27 final.

¹¹ Meddelande från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen, *En integrerad EU-politik för Arktis*, JOIN(2016) 21 final 27.4.2016.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”¹².

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partsmötet är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet.

De akter som ska antas av partsmötet utgör akter med rättslig verkan. Partsmötets planerade åtgärder kommer att vara bindande enligt internationell rätt och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen följande:

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske¹³.
- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs¹⁴.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor¹⁵.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på EU:s vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i de planerade akterna rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grund som fastställer de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt. Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta rådets beslut (EU) 2020/1582, som omfattar perioden 2020–2024.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

¹² Europeiska unionens domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

¹³ EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

¹⁴ EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹⁵ EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar under partsmötena för avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet och om upphävande av beslut (EU) 2020/1582

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet (*avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2019/407¹. Avtalet trädde i kraft den 25 juni 2021.
- (2) Partsmötet ansvarar för att anta åtgärder som är avsedda att säkerställa avtalets genomförande för att uppnå målet att förebygga oreglerat fiske i den del av centrala Norra ishavet som utgörs av fritt hav, genom tillämpning av försiktighetsbaserade bevarande- och förvaltningsåtgärder som en del av en långsiktig strategi för att skydda sunda marina ekosystem och säkerställa bevarande och hållbart nyttjande av fiskbestånden. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013² föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av fångade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr

¹ Rådets beslut (EU) 2019/407 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet (EUT L 73, 15.3.2019, s. 1).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

- (4) I enlighet med strategin för biologisk mångfald³, strategin för klimatanpassning⁴ och från jord till bord-strategin⁵ är det av yttersta vikt att skydda naturen och bromsa förstörelsen av ekosystem. Riskerna som härrör från klimatförändringar och förlust av biologisk mångfald får inte äventyra tillgången till de varor och tjänster som sunda marina ekosystem tillhandahåller fiskare, kustsamhällen och mänskligheten i stort.
- (5) I plaststrategin⁶ hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras eller överges till havs. Vidare är ett mål i handlingsplanen för nollförorening⁷ att minska plastskräp till havs med 50 % och mikroplast som släpps ut i miljön med 30 %.
- (6) I enlighet med det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning⁸ är skydd och bevarande av den marina biologiska mångfalden centrala prioriteringar i EU:s yttre åtgärder och EU är den största aktören i regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och fiskeriorgan världen över. Där arbetar EU för att främja fiskbeståndens hållbarhet, främja transparent beslutsfattande utifrån välgrundade vetenskapliga rön, förbättra den vetenskapliga forskningen och stärka efterlevnaden.
- (7) I enlighet med det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen om att staka ut kursen för en hållbar blå planet⁹, rådets slutsatser om internationell världshavsförvaltning som omfattar det tidigare nämnda gemensamma meddelandet¹⁰ och det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen om ett starkare EU-engagemang för ett fredligt, hållbart och välmående Arktis¹¹, är unionen fast besluten att fullständigt genomföra avtalet då det skyddar marina ekosystem genom att tillämpa en vetenskapligt förankrad försiktighetsansats på eventuellt framtida fiske i centrala Norra ishavet.

³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimatresilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

⁷ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

⁸ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Staka ut kursen för en hållbar blå planet* JOIN(2022) 28 final.

⁹ Meddelande från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen, *Staka ut kursen för en hållbar blå planet*, JOIN(2022) 28 final, 24.6.2022.

¹⁰ Rådets slutsatser om internationell världshavsförvaltning, 15973/22, 13.12.2022.

¹¹ Gemensamt meddelande från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen, *Ett starkare EU-engagemang för ett fredligt, hållbart och välmående Arktis*, JOIN(2021) 27 final, 13.10.2021.

- (8) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid partsmötet för avtalet för perioden 2024–2028, eftersom bevarande- och förvaltningsåtgärder enligt avtalet kan bli bindande för unionen och på ett avgörande sätt skulle kunna påverka innehållet i unionsrätten, nämligen rådets förordningar (EG) nr 1005/2008¹² och (EG) nr 1224/2009¹³ samt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403¹⁴.
- (9) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten inom ramen för avtalet fastställs för närvarande genom rådets beslut (EU) 2020/1582¹⁵. Det är lämpligt att upphäva det beslutet och anta ett nytt beslut för perioden 2024–2028.
- (10) Med hänsyn till den begränsade kunskapen om fiskeresurserna inom det geografiska avtalsområdet och att de befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga uppgifter och andra uppgifter som läggs fram före eller under partsmötena, bör förfaranden fastställas för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2024–2028, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen.
- (11) Detta beslut om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under partsmötena för avtalet kan i ett senare skede följas av ett nytt separat rådsbeslut om inledande av förhandlingar om inrättande av en eller flera fiskeriförvaltningsorganisationer eller ett eller flera fiskeriförvaltningsarrangemang på regional eller subregional nivå i det fria havet i Arktis.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under partsmötena för avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet (*avtalet*) anges i bilaga I till det här beslutet.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt under partsmötena för avtalet ska ske i enlighet med bilaga II.

¹² Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

¹³ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

¹⁵ Rådets beslut (EU) 2020/1582 av den 23 oktober 2020 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid partsmötena för avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet (EUT L 362, 30.10.2020, s. 20).

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast i samband med partsmötet för avtalet 2029.

Artikel 4

Beslut (EU) 2020/1582 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*