



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2017. szeptember 14.
(OR. en)

11563/17

API 95
INF 139
JUR 376

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy: A TANÁCS HATÁROZATA a Tanács nyíltadat-politikájáról és a tanácsi dokumentumok további felhasználásáról

A TANÁCS (EU) 2017/... HATÁROZATA

(...)

a Tanács nyíltadat-politikájáról és a tanácsi dokumentumok további felhasználásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 240. cikkére,

mivel:

- (1) Az új információs és hírközlési technológiák példátlan lehetőségeket teremtettek a különböző forrásokból származó tartalmak összegyűjtésére és kombinálására. Az információs és tudásalapú társadalom irányába mutató tendencia minden polgár életét befolyásolja Uniószerre annak lehetővé tételével, hogy új módokon férjenek hozzá az ismeretekhez, illetve szerezzék meg azokat.
- (2) A közszféra információi az ismeretek és az innováció olyan fontos forrásai a magánszektorban, amelyek elősegítik, hogy a polgárok és a vállalkozások számára Európa-szerre jobb digitális szolgáltatásokat alakítsanak ki.
- (3) A Tanács és más uniós intézmények széles körben gyűjtenek, állítanak elő és terjesztenek az Unió szakpolitikáival és tevékenységi területeivel kapcsolatos információkat. Az uniós intézmények olyan dokumentumok birtokában vannak, amelyek esetében lehetséges lenne a digitális termékekben és szolgáltatásokban való további felhasználás, és amelyek hasznos tartalomforrást jelenthetnének a polgárok és a vállalkozások számára egyaránt.
- (4) A 2003/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹ minimumszabályokat határoz meg a közszféra információinak a tagállamokban való további felhasználására vonatkozóan és arra ösztönzi a tagállamokat, hogy lépjenek túl az irányelvben meghatározott minimumszabályokon és nyíltadat-politikákat fogadjanak el.
- (5) A 2000/68/EU bizottsági határozat² elfogadását követően, 2012. áprilisában az Európai Bizottság létrehozta a nyílt hozzáférésű adatok európai uniós portálját, amely egyablakos hozzáférési pontként hivatott szolgálni az uniós intézmények és más szervek adataihoz.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2003/98/EK irányelve (2003. november 17.) a közszféra információinak további felhasználásáról (HL L 345., 2003.12.31., 90. o.).

² A Bizottság 2011/833/EU határozata (2011. december 12.) a bizottsági dokumentumok további felhasználásáról (HL L 330., 2011.12.14., 39. o.).

- (6) 2013 júniusában az EU jóváhagyta a G8-ak nyílt hozzáférésű adatokra vonatkozó chartáját, és megkezdte számos olyan, a nyílt hozzáférésű adatokkal kapcsolatos intézkedés végrehajtását, amelyeket e chartának kollektív cselekvési tervében határoztak meg.
- (7) Az Európai Tanács 2013 októberi következtetéseiben a nyílt hozzáférésű adatokkal kapcsolatban megállapította, hogy azok olyan kihasználatlan forrást jelentenek, amelyek hatalmas lehetőségeket rejtenek magukban az olyan erősebb és egymással összefüggőbb társadalmak kiépítése szempontjából, amelyek a polgárok igényeit jobban kielégítik.
- (8) A Tanács 2015. március 2-i következtetéseiben kiemelte, hogy az olyan eszközök és szolgáltatások, mint a nyílt hozzáférésű adatok ösztönözhetik a termelékenység növekedését és a jobb szolgáltatásokat, és ezért elő kell ezeket segíteni. Továbbá, a 2015. május 29-i következtetésekben a Tanács arra ösztönözte az Uniót és a tagállamokat, hogy alakítsanak ki adatbarát szakpolitikai környezetet, amely elősegíti a kormányzati adatok kutatási és innovációs célú felhasználását, újrafelhasználását, valamint interoperabilitását, ugyanakkor biztosítja a szükséges adatvédelmet.
- (9) A nyílt hozzáférésű adatok európai uniós portálja jelenleg számos adatkészletet tartalmaz, valamint linkeket nyílt hozzáférésű adatokat tartalmazó tagállami portálokhoz. A Tanács 2015. óta vesz részt az uniós adatportál működtetésében, az alábbi három adatkészletet használva: a Tanács nyilvános dokumentum-nyilvántartásának metaadatai, a tanácsi dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférésre vonatkozó kérelmek metaadatai, valamint a jogalkotási aktusokról tartott tanácsi szavazások.
- (10) Eddig a Tanács kísérleti projektek keretében részt vett az uniós portál működtetésében. Mivel ezek a kísérleti projektek sikeresek voltak, a tanácsi dokumentumokra vonatkozó nyíltadat-politikát kell meghatározni ahhoz, hogy hasznosítani lehessen az eddigi tapasztalatokat, és azokat maximálisan ki lehessen aknázni, továbbá annak érdekében, hogy lehetővé tegye a Tanács számára, hogy meghatározza azokat a feltételeket, amelyek a dokumentumainak a közzétételére és további felhasználására vonatkoznak.

- (11) A tanácsi dokumentumokra vonatkozó nyíltadat-politika kialakítása javítaná az információáramlást a Tanács és a nyilvánosság között; az Unióval kapcsolatos információk szélesebb körű felhasználását és terjesztését eredményezné; javítaná a Tanács megítélését, ami a nyitottságot és az átláthatóságot illeti; továbbá fokozná a Tanács, mint közintézmény elszámoltathatóságát.
- (12) A tanácsi dokumentumokra vonatkozó nyíltadat-politikának elő kell mozdítania az olyan eszközök és alkalmazások kifejlesztését, amelyek segítik a felhasználókat a dokumentumok további felhasználás céljából való keresésében és azonosításában.
- (13) Ez a határozat nem vonatkozik azokra a dokumentumokra, amelyek esetében a Tanácsnak nem áll módjában engedélyezni a további felhasználást a harmadik felek szellemi tulajdonjogára vagy a hozzáférési jogosultságra vonatkozó tagállami szabályokkal kapcsolatban.
- (14) A tanácsi dokumentumokhoz való hozzáférés jogát továbbra is az 1049/2001/EK¹ európai parlamenti és tanácsi rendelet szabályozza.
- (15) Ez a határozat nem érintheti a személyes adatok feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlására vonatkozó adatvédelmi szabályokat, a Tanács dokumentumaihoz való nyilvános hozzáférésre vonatkozó szabályokat, valamint az EU-minősített adatok védelmét szolgáló biztonsági szabályokat, és azokkal teljes összhangban kell végrehajtani és alkalmazni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 1049/2001/EK rendelete (2001. május 30.) az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság dokumentumaihoz való nyilvános hozzáférésről (HL L 145, 2001. 5. 31., 43.o.).

1. cikk

Tárgy és célkitűzés

- (1) Ez a határozat létrehozza a Tanács nyíltadat-politikáját (a továbbiakban: nyíltadat-politika), olyan elvek, feltételek és korlátozások a meghatározása révén, amelyek a Tanács birtokában lévő és általa előállított dokumentumok további felhasználására, illetve a dokumentumok további felhasználása megkönnyítésének gyakorlati eszközeire vonatkoznak, a 2. cikk (1) bekezdésében meghatározottak szerint.
- (2) A nyíltadat-politika az alábbi célokat szolgálja:
 - a) a Tanács és a nyilvánosság közötti az információáramlás javítását; és
 - b) az információk széles körben való további felhasználásának megkönnyítését.

2. cikk

Hatály

- (1) Ezt a határozatot a Tanács birtokában lévő és általa előállított olyan dokumentumokra kell alkalmazni, amelyeket a Tanács nyilvánosságra hozott.
- (2) Ezt a határozatot nem kell alkalmazni a Tanács birtokában lévő és általa előállított olyan dokumentumokra, amelyek esetében a Tanács nincs abban a helyzetben, hogy engedélyezze a további felhasználást:
 - a) harmadik felek szellemi tulajdonjogára; vagy
 - b) a hozzáférési jogosultságra vonatkozó tagállami szabályokra tekintettel.

- (3) Ez a határozat nem érintheti az alábbi jogszabályokat és:
- a) a személyes adatok kezelése tekintetében az egyének védelmére vonatkozó szabályokra és különösen a 45/2001/EK rendeletre¹;
 - b) a tanácsi dokumentumokhoz való hozzáférésre vonatkozó szabályokra és különösen az 1049/2001/EK rendeletre; és
 - c) az EU-minősített adatokra vonatkozó biztonsági szabályokra és különösen a 2013/488/EK határozatra² figyelemmel kell végrehajtani és alkalmazni.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 45/2001/EK rendelete (2000. december 18.) a személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlásáról (HL L 8., 2001.1.12., 1. o.).

² A Tanács 2013/488/EU határozata (2013. szeptember 23.) az EU-minősített adatok védelmét szolgáló biztonsági szabályokról (HL L 274., 2013.10.15., 1. o.).

3. cikk
Fogalommeghatározások

E határozat alkalmazásában:

1. „dokumentum”:
 - a) bármilyen adattartalom, amely a Tanács intézményi feladatkörébe tartozó szakpolitikára, tevékenységre és döntéshozatalra vonatkozó üggyel kapcsolatos, függetlenül az adathordozó formájától (papíron vagy elektronikus formában, hangként, képként vagy audiovizuális formátumban rögzített tartalom);
 - b) az ilyen tartalom bármely része;
2. „további felhasználás”: dokumentumok felhasználása természetes vagy jogi személyek által, a dokumentum előállításának eredeti céljától eltérő kereskedelmi vagy nem kereskedelmi célokra;
3. „személyes adat”: a 45/2001/EK rendelet 2. cikkének a) pontjában meghatározott adat;
4. „nyílt formátum”: olyan fájlformátum, amely platformfüggetlen és a nyilvánosság számára a dokumentumok további felhasználását akadályozó bármilyen korlátozás nélkül hozzáférhetővé tettek;
5. „számítógéppel olvasható formátum”: olyan formátum, amely a benne szereplő egyedi ténymegállapítások és azok belső struktúrája – a dokumentum kellő fokú strukturáltságának köszönhetően – szoftveres alkalmazásokkal megbízhatóan azonosítható.

4. cikk

Általános elvek

A Tanács Főtitkársága (a továbbiakban: Főtitkárság) biztosítja, hogy a dokumentumokat további felhasználás céljából rendelkezésre bocsássák:

- a) mindenki számára;
- b) anélkül, hogy ehhez egyéni kérelmet kellene benyújtani a Főtitkársághoz;
- c) térítésmentesen; és
- d) kereskedelmi és nem kereskedelmi célokra egyaránt.

5. cikk

Megkülönböztetésmentesség és kizárólagos jogok

- (1) A dokumentumok további felhasználására alkalmazandó feltételek nem lehetnek megkülönböztetőek a további felhasználás hasonló esetei körében.
- (2) A dokumentumok további felhasználásának lehetősége nyitva áll a piac minden potenciális szereplője számára. Kizárólagos jogok nem nyújthatók.

6. cikk

A további felhasználásra vonatkozó feltételek

- (1) A dokumentumokat további felhasználás céljából az alábbi megkülönböztetéstől mentes feltételekkel kell rendelkezésre bocsátani:
 - a) további felhasználást végző kötelezettsége, hogy megjelölje a dokumentumok forrását;

- b) a kötelezettség, hogy a dokumentumok eredeti jelentését és üzenetét nem lehet megváltoztatni;
 - c) a Tanács nem felelős a további felhasználásból eredő következményekért.
- (2) A Főtitkárság szükség esetén egyéb feltételeket is alkalmazhat egy adott típusú dokumentumra.
- (3) A Főtitkárság minden megfelelő intézkedést megtesz annak érdekében, hogy Tanács jogait, érdekeit és a nyilvánosság körében róla kialakult képet az összes megfelelő fórumon megóvja.

7. cikk

A rendelkezésre álló formátumok

- (1) A Főtitkárság a dokumentumokat rendelkezésre bocsátja:
- a) a Tanács birtokában lévő minden létező formátumban vagy nyelvi változatban;
 - b) az interneten; és
 - c) amennyiben lehetséges és indokolt, nyílt és számítógéppel olvasható formátumban.
- (2) A Főtitkárság nem köteles:
- a) létrehozni, kiigazítani vagy frissíteni a dokumentumokat;
 - b) a dokumentumok kivonatait rendelkezésre bocsátani, amennyiben ez egy egyszerű műveleten túlmenő, aránytalan erőfeszítéssel járna;

- c) a dokumentumokat a már rendelkezésre álló nyelvi változatokon kívül más hivatalos nyelvekre lefordítani; vagy
- d) bizonyos típusú dokumentumokat továbbra is előállítani vagy a dokumentumokat további felhasználásuk céljából egy adott formátumban megőrizni.

8. cikk

Jelentés

... [öt évvel e határozat elfogadását követően] a Főtitkárság jelentést nyújt be a Tanácsnak e határozat alkalmazásáról, beleértve azokat a végrehajtási intézkedéseket, amelyeket a Főtitkárság annak érdekében hozott, hogy a dokumentumokat nyílt és számítógéppel olvasható formátumban, további felhasználás céljából rendelkezésre bocsássa.

9. cikk

Hatálybelépés

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetése napján lép hatályba.

Kelt ...,

a Tanács részéről

az elnök
