



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 3 септември 2021 г.  
(OR. en)

11557/21

---

---

**Междуинституционално досие:  
2021/0283 (NLE)**

---

---

ENV 605  
JUR 478  
INF 245  
ONU 73  
RELEX 736

### **ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО**

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 3 септември 2021 г.

До: Г-н Јерре TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2021) 532 final

---

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на седмото съвещание на страните по Конвенцията от Орхус във връзка с дела за установяване на съответствието ACCC/C/2008/32 и ACCC/C/2015/128

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 532 final.

---

Приложение: COM(2021) 532 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.9.2021 г.  
COM(2021) 532 final

2021/0283 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на седмото съвещание на страните по Конвенцията от Орхус във връзка с дела за установяване на съответствието АССС/С/2008/32 и АССС/С/2015/128**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се приеме от името на Съюза на седмото съвещание на страните по Конвенцията от Орхус във връзка с предвиденото приемане на Решение VII.8f относно спазването от страна на Европейския съюз на задълженията му по Конвенцията

### 2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### 2.1. Конвенцията от Орхус

Конвенцията за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда („Конвенцията от Орхус“)<sup>1</sup> е многостранно споразумение в областта на околната среда под егидата на Икономическата комисия за Европа на ООН (ИКЕ на ООН).

Конвенцията от Орхус беше одобрена на 17 февруари 2005 г.<sup>2</sup> от Европейската общност, която също така направи декларация при подписването ѝ<sup>3</sup>. Страни по споразумението са всички държави членки. Прилагането на Конвенцията по отношение на институциите и органите на ЕС е уредено в Регламент (ЕО) № 1367/2006 („Регламента относно Конвенцията от Орхус“)<sup>4</sup>.

#### 2.2. Конвенцията от Орхус

Договарящите страни по Конвенцията от Орхус се съвещават на всеки четири години и една от постоянните точки в дневния ред се отнася до спазването на Конвенцията от страните. То се оценява от Комитета за преглед на съответствието, създаден съгласно член 15 от Конвенцията. Констатациите на Комитета за преглед на съответствието са окончателни.

Констатациите на Комитета за преглед на съответствието се представят за одобрение на съвещанието на страните по Конвенцията от Орхус в съответствие с член 37 от Решение I/7 относно прегледа на съответствието<sup>5</sup>. Ако бъдат одобрени, те получават статут на официално тълкуване на Конвенцията от Орхус и поради това стават задължителни за договарящите страни и органите на Конвенцията.

Решенията на съвещанието на страните обикновено се вземат с консенсус. Ако всички усилия за постигане на консенсус бъдат изчерпани, решенията по въпросите по същество се вземат с мнозинство от три четвърти от гласовете на страните, които присъстват и гласуват<sup>6</sup>. ЕС разполага с 27 от общо 46 гласа, ако присъстват всички страни.

---

<sup>1</sup> Както е публикувана на уебсайта на ИКЕ на ООН:

[https://unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/ACtext/Aarhus\\_Convention\\_full\\_bg.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/ACtext/Aarhus_Convention_full_bg.pdf)

<sup>2</sup> Решение 2005/370/ЕО на Съвета (ОВ L 124, 17.5.2005 г., стр. 1).

<sup>3</sup> Декларацията на ЕС е публикувана на уебсайта на ИКЕ на ООН в раздела Declarations and Reservations (Декларации и резерви) — [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mdsg\\_no=XXVII-13&chapter=27&clang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mdsg_no=XXVII-13&chapter=27&clang=en)

<sup>4</sup> ОВ L 264, 25.9.2006 г., стр. 13.

<sup>5</sup> Публикувано на [g0430994.doc \(unece.org\)](http://g0430994.doc(unece.org))

<sup>6</sup> Решение I/1 относно процедурния правилник (по-специално правило 35 относно вземането на решения) — <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.2.e.pdf>

Преди съвещанието на страните позициите на ЕС се определят в рамките на работна група „Международни аспекти на околната среда“ на Съвета.

### **2.3. Предвиденият акт на Конвенцията от Орхус**

На своята седма сесия (18—20 октомври 2021 г.) съвещанието на страните по Конвенцията от Орхус трябва да приеме Решение VII.8f относно спазването на Конвенцията от страна на Европейския съюз („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се определи дали Европейският съюз спазва разпоредбите на Конвенцията, по-специално що се отнася до дела АССС/С/2008/32 и АССС/С/2015/128, и да се установят условията, необходими за гарантиране на спазването и евентуално за поемане на задължения за редовно докладване, както и искане към съответната страна да предприеме спешни мерки, с които се гарантира спазването на Конвенцията.

### **3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА**

На 17 март 2017 г. комитетът оповести своите констатации по дело АССС/С/2008/32, заведено от неправителствената организация ClientEarth във връзка с достъпа до правосъдие на равнището на ЕС<sup>7</sup>. Комитетът приема, че правилата на Договора, отнасящи се до достъпа до правосъдие в съдилищата на ЕС, съгласно тълкуването на тези съдилища, и критериите за достъп до административно преразглеждане съгласно Регламента относно Конвенцията от Орхус представляват нарушение на Конвенцията.

В отделно дело за установяване на съответствието — АССС/С/2015/128<sup>8</sup>, констатациите по което бяха представени на 17 март 2021 г., комитетът установи, че ЕС е нарушил Конвенцията, тъй като не е предоставил достъп до административни или съдебни процедури на граждани с цел оспорване на решенията относно мерки за държавна помощ, взети от Европейската комисия.

В отговор на констатациите на комитета по дело АССС/С/2008/32, на 14 октомври 2020 г. Комисията прие предложение за изменение на Регламента относно Конвенцията от Орхус<sup>9</sup> и съобщение относно достъпа до правосъдие<sup>10</sup>. Тези действия бяха породени от призива на Съвета<sup>11</sup> към Комисията да внесе законодателно предложение, както и от ангажиментите на Комисията, формулирани в съобщението относно Европейския зелен пакт.

Като краен резултат от законодателния процес, в хода на тристранната среща, състояла се на 12 юли 2021 г., беше постигнато политическо споразумение, в което бяха разгледани всички въпроси, повдигнати от Комитета за преглед на съответствието във връзка с дело АССС/С/2008/32.

<sup>7</sup> Констатациите и съветите във връзка с АССС/С/2008/32 са публикувани на следните адреси: [https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2008.32\\_european-union](https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2008.32_european-union) и [https://unece.org/env/pp/cc/accc.m.2017.3\\_european-union](https://unece.org/env/pp/cc/accc.m.2017.3_european-union)

<sup>8</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2021-03/C128\\_EU\\_findings\\_advance%20unedited.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-03/C128_EU_findings_advance%20unedited.pdf)

<sup>9</sup> COM(2020) 642.

<sup>10</sup> COM(2020) 643.

<sup>11</sup> Решение (ЕС) 2018/881 на Съвета от 18 юни 2018 г. за отправяне на искане до Комисията да представи проучване относно възможностите на Съюза за предприемане на действия по констатациите на Комитет за преглед на съответствието с разпоредбите на Орхуската конвенция по дело АССС/С/2008/32 и, ако е целесъобразно с оглед на резултатите от проучването, предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1367/2006, ST/9422/2018/INIT (ОВ L 155, 19.6.2018 г., стр. 6—7).

Дело АССС/С/2015/128 се отнася до изключенията за държавна помощ съгласно Регламента относно Конвенцията от Орхус, които не бяха част от законодателното предложение на Комисията, посочено по-горе. На тристранната среща от 12 юли 2021 г. обаче Комисията направи изявление като част от компромиса, водещ до приемането на преразгледания Регламент относно Конвенцията от Орхус, в което се ангажира да направи оценка на констатациите по делото и да публикува резултата до края на 2022 г. Комисията също така заяви, че ако е целесъобразно, до края на 2023 г., ще предложи мерки по този въпрос с оглед на задълженията на ЕС и неговите държави членки съгласно Конвенцията от Орхус и като се вземат предвид правилата на правото на Съюза относно държавната помощ.

Настоящата инициатива се отнася до проект за решение на Съвета, обхващащо двете посочени по-горе дела, поради което ЕС може да изрази обща позиция по тях на съвещанието на страните, насрочено за 18—20 октомври 2021 г.

По дело АССС/С/2008/32 ЕС очаква, че на съвещанието на страните ще бъде постигнато споразумение, според което след приемането и влизането в сила на мерките на ЕС те ще гарантират спазването на Конвенцията от Орхус. Тъй като проектът на решение на съвещанието на страните беше изготвен преди официалното приключване на законодателната процедура във връзка с Регламента относно Конвенцията от Орхус, може да се наложи ЕС да поиска актуализиране на този проект, така че в него да бъде подобаващо отразена тази значима новост в правото на ЕС.

По отношение на делото във връзка с държавната помощ ЕС ще се съгласи с решение, в което се отчитат, но не се одобряват констатациите, и ще разгледа отново въпроса на следващото съвещание на страните, насрочено за 2025 г., като същевременно ще докладва на Конвенцията в сроковете, определени в изявлението на Комисията.

С оглед на горепосочените съображения, на предстоящата седма сесия на съвещанието на страните ЕС следва да приеме констатациите по дело АССС/С/2008/32 при спазване на разпоредбите на настоящия проект за решение на Съвета. Той също така следва да отчете констатациите по дело АССС/С/2015/128, като обаче поиска отлагане на одобряването им за осмата сесия на съвещанието на страните.

Освен това е от съществено значение Конвенцията да признае централната роля на националните съдилища на ЕС като съдилища с обща компетентност по отношение на правото на ЕС<sup>12</sup> и да признае системата на преюдициално производство съгласно член 267 от ДФЕС за валидно средство за достъп до правосъдие и правна защита по въпроси на околната среда. Това обстоятелство следва да бъде отразено в текста на решението, прието по време на съвещанието на страните.

#### **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

##### **4.1. Процесуалноправно основание**

###### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да

---

<sup>12</sup> Становище 1/09 — „Създаване на унифицирана система за патентно съдопроизводство“, ЕУ:С:2011:123, т. 80.

се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“<sup>13</sup>.

#### *4.1.2. Приложение в конкретния случай*

Конвенцията от Орхус е орган, създаден със споразумение под егидата на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации.

Актът, който съвещанието на страните има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 15 от Конвенцията от Орхус и разпоредбите на Решение I/7 относно прегледа на съответствието, и по-специално правило 37 от него<sup>14</sup>.

От своя страна предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

### **4.2. Материалноправно основание**

#### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза.

#### *4.2.2. Приложение в конкретния случай*

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с политиката в областта на околната среда.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 192, параграф 1.

### **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 192, параграф 1 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

---

<sup>13</sup> Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

<sup>14</sup> Цитирано по-горе.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на седмото съвещание на страните по Конвенцията от Орхус във връзка с дела за установяване на съответствието АССС/С/2008/32 и АССС/С/2015/128**

### СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 17 февруари 2005 г. Конвенцията за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда („Конвенцията от Орхус“)<sup>15</sup> беше одобрена от името на Европейската общност с Решение 2005/370/ЕО на Съвета<sup>16</sup>.
- (2) Съгласно член 10, параграф 2 от Конвенцията от Орхус на своите съвещания договарящите страни могат да приемат решения относно спазването на Конвенцията.
- (3) На своята седма сесия, насрочена за 18—20 октомври 2021 г., Конвенцията от Орхус трябва да приеме Решение VII.8f относно спазването от страна на Европейския съюз на задълженията му по Конвенцията, включително констатациите по дела АССС/С/2008/32 и АССС/С/2015/128.
- (4) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Конвенцията от Орхус, тъй като Решение VII.8f относно спазването от страна на Европейския съюз на задълженията му по Конвенцията ще бъде обвързващо за Съюза.
- (5) Произтичащите от Конвенцията задължения, отнасящи се до институциите и органите на ЕС, са въведени в неговото законодателство — по-специално с Регламент (ЕО) № 1367/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 6 септември 2006 г. относно прилагането на разпоредбите на Орхуската конвенция за достъп до информация, публично участие в процеса на вземане на решения и достъп до правосъдие по въпроси на околната среда към институциите и органите на Общността („Регламента относно Конвенцията от Орхус“).

---

<sup>15</sup> <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/cep43e.pdf>

<sup>16</sup> Решение 2005/370/ЕО на Съвета от 17 февруари 2005 г. за сключване от името на Европейската общност на Конвенцията за достъп до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и достъп до правосъдие по екологични въпроси (ОВ L 124, 17.5.2005 г., стр. 1).

- (6) В съответствие с член 15 от Конвенцията от Орхус беше учреден Комитет за преглед на съответствието с разпоредбите на Конвенцията от Орхус („комитетът“), който следи за спазването на задълженията на страните по нея. На свой ред, съгласно член 37 от Решение I/7 относно прегледа на съответствието констатациите на комитета трябва да бъдат одобрени от съвещанието на страните.
- (7) На 17 март 2017 г. Съюзът получи констатациите по дело АССС/С/2008/32 във връзка с достъпа до правосъдие на равнището на ЕС<sup>17</sup>. В точка 123 от констатациите комитетът посочва, че „съответната страна не спазва разпоредбите на член 9, параграфи 3 и 4 от Конвенцията във връзка с достъпа на отделни граждани до правосъдие, тъй като задълженията, произтичащи от посочените параграфи, не се прилагат или не се спазват нито от Регламента относно Конвенцията от Орхус, нито от съдебната практика на Съда на Европейския съюз“.
- (8) Посредством декларацията, направена и потвърдена от ЕС съответно при подписването и одобряването на Конвенцията от Орхус, органите на Конвенцията бяха уведомени, че „в институционалния и правен контекст на Общността [...] институциите на Общността ще прилагат Конвенцията в рамките на своите съществуващи и бъдещи правила за достъп до документи, както и другите правила от законодателството на Общността в областта, предмет на Конвенцията“.
- (9) Процедурата за административно преразглеждане съгласно Регламента относно Конвенцията от Орхус допълва цялостната система на Съюза за съдебен контрол, която дава възможност на отделните граждани да изискват преразглеждане на административни актове чрез преки съдебни жалби на равнището на Съюза (в съответствие с член 263, четвърта алинея от ДФЕС) и чрез националните съдилища (в съответствие с член 267 от ДФЕС), които съгласно Договорите са неразделна част от тази система. Съществена роля в посочената система има правомощието на националните съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на Европейския съюз съгласно член 267 от ДФЕС. Съгласно член 267 от ДФЕС националните съдилища на държавите членки са неразделна част от системата за съдебна защита на Съюза като съдилища с обща компетентност по отношение на правото на ЕС<sup>18</sup>.
- (10) Като взе предвид повдигнатите от комитета въпроси по дело АССС/С/2008/32, на 14 октомври 2020 г. Комисията представи законодателно предложение<sup>19</sup> за изменение на Регламента относно Конвенцията от Орхус, по което беше постигната неофициална договореност от съзаконодателите на тристранна среща, проведена на 12 юли 2021 г. Измененият Регламент относно Конвенцията от Орхус вече гарантира, че правото на Съюза е в съответствие с разпоредбите на Конвенцията, уреждащи достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда, по начин, който е съвместим с основните принципи на правото на Съюза и с неговата система за съдебен контрол.

<sup>17</sup> [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/compliance/C2008-32/Findings/C32\\_EU\\_Findings\\_as\\_adopted\\_advance\\_unedited\\_version.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/compliance/C2008-32/Findings/C32_EU_Findings_as_adopted_advance_unedited_version.pdf)

<sup>18</sup> Становище 1/09 на Съда (пленарен състав) от 8 март 2011 г. съгласно член 218, параграф 11 от ДФЕС, Създаване на унифицирана система за патентно съдопроизводство, ECLI:EU:C2011:123, т. 80.

<sup>19</sup> COM(2020) 642.

- (11) На 16 юли 2021 г. Комисията информира Комитета за преглед на съответствието за детайлите на политическото споразумение, а на 23 юли 2021 г. му предостави консолидирана версия на текста след одобряването му от Корепер, след което го уведоми за окончателния резултат от законодателната процедура и му изпрати текста, публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* на [xxx октомври 2021 г.]. Поради това в решението на съвещанието на страните следва да бъде приветствано приемането на тези нови мерки и да се отбележи, че веднъж влезли в сила, те отговарят изцяло на констатациите на Комитета за преглед на съответствието по дело АССС/С/2008/32.
- (12) В заключенията си от 17 март 2021 г. по дело АССС/С/2015/128<sup>20</sup> комитетът установи, че ЕС е нарушил Конвенцията, тъй като не е предоставил достъп до административни или съдебни процедури на граждани с цел оспорване на решенията относно мерки за държавна помощ, взети от Европейската комисия.
- (13) Отчитайки опасенията и констатациите на комитета по дело АССС/С/2015/128, Комисията направи изявление като част от компромиса, водещ до приемането на преразгледания Регламент относно Конвенцията от Орхус, в което изявление се ангажира да анализира последиците от констатациите и да подложи на оценка наличните варианти за действие. Комисията ще завърши и публикува тази оценка до края на 2022 г. Ако е целесъобразно, до края на 2023 г. Комисията ще предложи мерки за справяне с проблема с оглед на задълженията на ЕС и неговите държави членки съгласно Конвенцията от Орхус и като се вземат предвид правилата на правото на Съюза относно държавната помощ.
- (14) Констатациите по дела АССС/С/2008/32 и АССС/С/2015/128 ще бъдат представени за одобрение на седмото съвещание на страните по Конвенцията от Орхус, което ще се състои през октомври 2021 г. в Женева (Швейцария), под формата на проект на Решение VII.8f<sup>21</sup>, като по този начин ще получат статут на официално тълкуване на Конвенцията от Орхус и ще станат задължителни за нейните договарящи страни и органи.
- (15) Що се отнася обаче до дело АССС/С/2015/128, в съответствие с посоченото по-горе изявление Съюзът следва да поеме ангажимент да анализира последиците от констатациите и да подложи на оценка наличните варианти за действие в рамките на правния ред на ЕС и съобразно спецификите му. Това следва да позволи на Комисията да завърши и публикува оценката, посочена в изявлението, и ако е целесъобразно, да предложи мерки за решаване на въпроса, повдигнат от Комитета за преглед на съответствието, в сроковете, посочени в изявлението, и като се вземат предвид спецификите на правния ред на ЕС по въпросите на държавната помощ. Поради това Съюзът следва също така да предложи съвещанието на страните да отложи одобряването на констатациите по дело АССС/С/2015/128 за осмата сесия на съвещанието на страните,

---

<sup>20</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2021-03/C128\\_EU\\_findings\\_advance%20unedited.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-03/C128_EU_findings_advance%20unedited.pdf)

<sup>21</sup> <https://unece.org/environment/documents/2021/08/item-7-b-draft-decision-vii8f-concerning-compliance-european-union>.

## ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

### Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на седмото съвещание на страните по Конвенцията от Орхус във връзка с проекта на Решение VII.8f относно спазването от страна на Съюза на задълженията му по Конвенцията от Орхус по дело АССС/С/2008/32, е да се приеме посоченият по-горе проект за решение и да се одобрят констатациите. Съюзът обаче следва да гарантира, че в решението са отразени следните положения:

- В решението следва да бъде приветстван фактът, че ЕС е предприел всички необходими стъпки, за да гарантира спазването на констатациите и да предостави на заинтересованата общественост достъп до правосъдие по въпроси на околната среда в съответствие с член 9, параграфи 3 и 4 от Конвенцията. В решението следва също така да се поясни, че след като всички разпоредби на преразгледания Регламент относно Конвенцията от Орхус влязат в сила, ЕС вече няма да бъде в нарушение по дело АССС/С/2008/32.
- В случай че в проекта на решение отново бъде потвърдено отхвърлянето от страна на Комитета за преглед на съответствието на процедурата за преюдициално производство, то следва да бъде отхвърлено. От съществено значение е в решението да бъде призната централната роля на националните съдилища като имащи обща компетентност по отношение на правото на ЕС и на предвидената в член 267 от ДФЕС система за преюдициални запитвания като валидно средство за правна защита.

### Член 2

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на седмото съвещание на страните по Конвенцията от Орхус във връзка с проекта на Решение VII.8f относно спазването от страна на Съюза на задълженията му по Конвенцията от Орхус по дело АССС/С/2015/128, е да бъдат отчетени повдигнатите от Комитета за преглед на съответствието въпроси и формулираните от него констатации. В решението следва също така да се повтори формулировката на изявлението на Комисията, направено по време на последната тристранна среща от 12 юли 2021 г., която беше посветена на преразглеждането на Регламента относно Конвенцията от Орхус.

Съгласно изявлението:

*Комисията запазва ангажимента си да гарантира, че ЕС спазва международните си задължения по въпроси, попадащи в обхвата на Конвенцията от Орхус, и в този контекст отчита повдигнатите въпроси и формулираните констатации, приети на 17 март 2021 г. от Комитета за преглед на съответствието с Конвенцията от Орхус по дело АССС/С/2015/128<sup>22</sup> по отношение на държавната помощ. В констатациите се отправя призив към ЕС да „предприеме необходимите законодателни, регулаторни и други мерки, за да гарантира, че Регламентът относно Конвенцията от Орхус ще бъде изменен или че ще бъде прието ново законодателство на Европейския съюз, с което ясно се предоставя на гражданите достъп до административни или съдебни процедури за оспорване на решенията относно мерки за държавна помощ, взети от*

<sup>22</sup>

Вж. [https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2015.128\\_european-union](https://unece.org/env/pp/cc/accc.c.2015.128_european-union), точка 132.

*Европейската комисия съгласно член 108, параграф 2 от ДФЕС, които противоречат на правото на ЕС в областта на околната среда, в съответствие с член 9, параграфи 3 и 4 от Конвенцията“.*

*В момента Комисията анализира въздействието на констатациите и оценява наличните варианти за действие. Комисията ще завърши и публикува тази оценка до края на 2022 г. Ако е целесъобразно, до края на 2023 г. Комисията ще предложи мерки за справяне с този проблем с оглед на задълженията на ЕС и неговите държави членки съгласно Конвенцията от Орхус и като се вземат предвид правилата на правото на Съюза относно държавната помощ.*

Съобразно с това Съюзът следва да поеме ангажимент да анализира въздействието на констатациите и да подложи на оценка наличните варианти за действие в рамките на правния ред на ЕС и съобразно спецификите му. Комисията следва също така да поеме ангажимент да завърши и публикува тази оценка до края на 2022 г. Също така, ако е целесъобразно, до края на 2023 г. тя следва да поеме ангажимент да предложи мерки за справяне с този проблем с оглед на задълженията на ЕС и неговите държави членки съгласно Конвенцията от Орхус и като се вземат предвид правилата на правото на Съюза относно държавната помощ.

Това следва да позволи на Комисията да завърши и публикува оценката, посочена в изявлението, и ако е целесъобразно, да предложи мерки за решаване на въпроса, повдигнат от Комитета за преглед на съответствието, в сроковете, посочени в изявлението.

Поради това Съюзът следва също така да предложи съвещанието на страните да отложи одобряването на констатациите по дело АССС/С/2015/128 за осмата сесия на съвещанието на страните.

### *Член 3*

Други незначителни промени в съответствие с възприетия в настоящото решение подход могат да бъдат договорени при координацията на място и като се отчитат евентуални преговори по проекта на Решение VII.8f.

### *Член 4*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*