

Bruselj, 20. julij 2022  
(OR. en)

11554/22

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2022/0210 (COD)**

---

---

ENV 768  
STATIS 31  
ECO 72  
FIN 842  
CODEC 1160

**PREDLOG**

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	11. julij 2022
Prejemnik:	Generalni sekretariat Sveta
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 329 final
Zadeva:	Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi Uredbe (EU) št. 691/2011 glede uvedbe novih modulov okoljsko-ekonomskih računov

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 329 final.

---

Priloga: COM(2022) 329 final



Bruselj, 11.7.2022  
COM(2022) 329 final

2022/0210 (COD)

Predlog

**UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**

**o spremembi Uredbe (EU) št. 691/2011 glede uvedbe novih modulov okoljsko-ekonomskih računov**

(Besedilo velja za EGP)

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. OZADJE PREDLOGA

#### • Razlogi za predlog in njegovi cilji

Uredba (EU) št. 691/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. julija 2011 o evropskih okoljsko-ekonomskih računih<sup>1</sup> določa skupni okvir za zbiranje, pripravljane, pošiljanje in ocenjevanje evropskih okoljsko-ekonomskih računov. Spremenjena je bila z Uredbo (EU) št. 538/2014<sup>2</sup>. Uredba zajema šest modulov za: račune emisij v zrak, davke v zvezi z varstvom okolja po gospodarski dejavnosti, račune snovnih tokov v celotnem gospodarstvu, račune izdatkov za varstvo okolja, račune okoljskega blaga in storitev ter račune fizičnega pretoka energije.

Člen 10 Uredbe navaja možne nove module za poznejšo vključitev na podlagi predlogov Komisije. Ta predlog uvaja tri nove module okoljskih računov, ki so že predvideni v členu 10: gozdarske račune, ekosistemske račune ter račune okoljskih subvencij in podobnih transferjev.

Glavni cilj predloga je razširitev obsega evropskih okoljsko-ekonomskih računov za zagotovitev boljših informacij za evropski zeleni dogovor, strategijo za rast, katere cilj je preobraziti EU v pravično in uspešno družbo s sodobnim, z viri gospodarnim in konkurenčnim gospodarstvom<sup>3</sup>.

Okoljsko-ekonomski računi so večnamenski statistični okvir, ki združuje ekonomske in okoljske informacije. Na dosleden in primerljiv način z makroekonomsko statistiko (nacionalni računi) merijo prispevek okolja h gospodarstvu in vpliv gospodarstva na okolje.

Uporabniki analizirajo in uporabljajo okoljsko-ekonomske račune pri modeliranju in obetih ter za pripravo predlogov politik in poročanje o izvajanju in vplivu politike. Z novimi moduli bodo za takšne namene na voljo bolj integrirani podatkovni nizi.

Ekosistemski računi povezujejo premisleke v zvezi z biotsko raznovrstnostjo in naravnim kapitalom z glavnimi ekonomskimi vprašanji o dodelitvi virov in trajnostnosti. Z gozdarskimi računi se merita zlasti gozdna površina in njen razpoložljivi delež za pridobivanje lesa ter spremljajo njune spremembe skozi čas. Z računi okoljskih subvencij in podobnih transferjev se določijo in količinsko opredelijo ukrepi domače fiskalne politike in viri izven EU, ki z gospodarskimi dejavnostmi in proizvodi podpirajo zeleni dogovor, varujejo okolje in ohranjajo naravne vire.

Trije predlagani moduli so odgovor na mednarodna statistična standarda, na katerih tudi temeljijo: osrednji okvir Sistema za integrirano okoljsko in ekonomsko računovodstvo (SEEA) in ekosistemski računi SEEA<sup>4</sup>. Statistična komisija Združenih narodov je osrednji okvir SEEA kot mednarodni statistični standard sprejela na 43. zasedanju februarja 2012, ekosistemske račune SEEA pa na 52. zasedanju marca 2021. Novi moduli so v celoti skladni s SEEA.

<sup>1</sup> UL L 192, 22.7.2011, str. 1.

<sup>2</sup> Uredba (EU) št. 538/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o spremembi Uredbe (EU) št. 691/2011 o evropskih okoljsko-ekonomskih računih (UL L 158, 27.5.2014, str. 113).

<sup>3</sup> COM(2019) 640 final.

<sup>4</sup> <https://seea.un.org/>

Številne države članice so več let pridobivale izkušnje s pripravo gozdarskih računov ter podatkov o okoljskih subvencijah in podobnih transferjih ter poročanjem o njih. To je potekalo prek rednih prostovoljnih zbiranj podatkov Komisije (Eurostat) in pilotnih študij, ki so pomagale preskusiti izvedljivost uvedbe ekosistemskih računov v EU. To izkušnjo so delile z vsemi drugimi državami članicami.

Za račune okoljskih subvencij in podobnih transferjev so nekatere zahteve že vključene v obvezno poročanje o računih izdatkov za varstvo okolja. Bolj izčrpno in racionalizirano poročanje o okoljskih subvencijah in podobnih transferjih se bo opiralo na te izkušnje in – ko bo vzpostavljeno – zagotovilo podatke o transferjih, potrebnih za račune izdatkov za varstvo okolja.

Ta predlog dopolnjuje spremembe, določene v Delegirani uredbi Komisije (EU) 2022/125<sup>5</sup>. Spremembe obsega in rokov za sporočanje podatkov za sedanje module evropskih okoljsko-ekonomskih računov zagotavljajo, da podatki bolje ustrezajo potrebam uporabnikov.

S predlogom so posodobljena tudi sklicevanja na izdajo Evropskega sistema računov iz leta 1995 (ESR 95). Ta so nadomeščena s sklicevanji na izdajo Evropskega sistema računov iz leta 2010 (ESR 2010), določenega v Uredbi (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>6</sup>.

Ta pobuda ni del programa ustreznosti in uspešnosti predpisov (REFIT).

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Uredba (EU) št. 691/2011 določa skupni okvir za zbiranje, pripravljajanje, pošiljanje in ocenjevanje okoljsko-ekonomskih računov v EU za vzpostavitev satelitskih računov za dopolnitev Evropskega sistema računov (ESR 2010).

V uvodni izjavi 16 Uredbe je navedeno, da različni sklopi okoljsko-ekonomskih računov niso razviti v enaki meri, in poudarjena je potreba po modularni strukturi, ki bi omogočala zadostno prožnost, na primer za uvedbo dodatnih modulov.

Člen 3 Uredbe določa seznam modulov okoljsko-ekonomskih računov, ki jih je treba pripraviti na podlagi skupnega okvira. Za vsak modul so v ločeni prilogi k Uredbi opisani cilji, obseg, značilnosti za zbiranje in sporočanje podatkov, prvo referenčno leto, pogostost in roki za pošiljanje podatkov ter poročevalne preglednice. Z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2022/125 so bile posodobljene priloge za obstoječih šest modulov evropskih okoljsko-ekonomskih računov, da bi se skrajšal čas, v katerem se sporočajo nekateri podatki, dodalo več značilnosti na seznam in poenostavile poročevalne preglednice<sup>7</sup>.

V členu 10 Uredbe so navedeni novi moduli okoljsko-ekonomskih računov, ki bi jih bilo mogoče uvesti na podlagi predlogov Komisije, vključno s tremi novimi moduli v tem predlogu. Ti trije moduli so kot razvojna področja navedeni tudi v evropski strategiji za

---

<sup>5</sup> Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/125 z dne 19. novembra 2021 o spremembi prilog I do V k Uredbi (EU) št. 691/2011 Evropskega parlamenta in Sveta o evropskih okoljsko-ekonomskih računih (UL L 20, 21.1.2022, str. 40).

<sup>6</sup> UL L 174, 26.6.2013, str. 1.

<sup>7</sup> UL L 20, 31.1.2022, str. 40.

okoljsko-ekonomske račune za obdobje 2019–2023, ki jo je potrdil Odbor za evropski statistični sistem<sup>8</sup>.

Člen 4 Uredbe določa, da mora Komisija preskusiti izvedljivost uvajanja novih modulov okoljsko-ekonomskih računov na podlagi prostovoljnih pilotnih študij, ki jih izvedejo države članice. Zato je bilo za tri predlagane module izvedenih več pilotnih študij, s katerimi se je preskušala izvedljivost zbiranja podatkov. Nekatero državo članico za gozdarske račune ter okoljske subvencije in podobne transferje že prostovoljno zbirajo letne podatke in jih sporočajo Komisiji (Eurostatu).

Okoljsko računovodstvo za pripravo računov uporablja obstoječe podatke. Informacije iz obstoječega zbiranja podatkov bodo bolj uporabljene.

- **Skladnost z drugimi politikami EU**

Okoljsko-ekonomski računi združujejo ekonomske in okoljske informacije ter merijo prispevek okolja h gospodarstvu in vpliv gospodarstva na okolje. Ta predlog zagotavlja informacije za evropski zeleni dogovor z vključevanjem premislekov o okoljski trajnostnosti za namene ekonomske politike. Podatki, pridobljeni v skladu s to uredbo, bodo prispevali tudi k pobudam za ekologizacijo v okviru evropskega semestra, vključevanju trajnostnosti v vse politike EU in spremljanju agende ZN za trajnostni razvoj do leta 2030.

Predlog za modul gozdarskih računov je v skladu s politikama podnebja in gozdnih virov. V okviru evropskega zelenega dogovora je Komisija predstavila novo strategijo EU za gozdove do leta 2030<sup>9</sup> kot eno svojih vodilnih pobud. Strategija priznava osrednjo in večnamensko vlogo gozdov ter prispevek gozdarstva (ter celotne vrednostne verige gozdov) k doseganju trajnostnega in podnebno nevtralnega gospodarstva do leta 2050 ter ohranjanju živahnih in uspešnih podeželskih območij. Poleg tega je za leto 2023 napovedala zakonodajno pobudo za spremljanje gozdov in strateške načrte. Modul gozdarskih računov podpira strategijo EU za gozdove do leta 2030 in prihodnjo pobudo za spremljanje gozdov ter povezuje gozdarske politike s politikami na področju podnebja, energije in biogospodarstva.

Modul ekosistemskih računov zagotavlja podatke za opis napredka pri enem od šestih prednostnih ciljev okoljskega akcijskega programa do leta 2030<sup>10</sup>: varovanje, ohranjanje in obnavljanje biotske raznovrstnosti ter krepitev naravnega kapitala. Ta modul prispeva tudi k spremljanju izvajanja načrta EU za obnovo narave v okviru strategije EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030.

Ekonomski instrumenti za nadzorovanje onesnaževanja in upravljanje naravnih virov, kot so okoljske subvencije, so vse pomembnejša orodja okoljske politike EU in obstaja precejšnje zanimanje za pridobitev več informacij o njihovi uporabi in učinkovitosti. Modul okoljskih subvencij in podobnih transferjev prispeva k spremljanju izvajanja evropskega zelenega dogovora. To vključuje ekologizacijo nacionalnih proračunov, obveščanje o realni ceni za okolje, podporo energetskega prehodu EU in podnebnim ciljem do leta 2030 ter izvajanje

---

<sup>8</sup>

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1798247/6191525/European+Strategy+for+Environment+Accounts/> (na voljo le v angleščini).

<sup>9</sup> COM(2021) 572 final z dne 16. julija 2021.

<sup>10</sup> Sklep (EU) 2022/591 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. aprila 2022 o splošnem okoljskem akcijskem programu Unije do leta 2030 (UL L 114, 12.4.2022, str. 22).

politik energije iz obnovljivih virov, biotske raznovrstnosti, ravnanja z odpadki in krožnega gospodarstva.

Uredba (EU) št. 549/2013 določa trenutno različico Evropskega sistema računov (ESR 2010) in evropski okoljsko-ekonomski računi bi se morali sklicevati na to različico.

## **2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST**

### **• Pravna podlaga**

Pravna podlaga tega predloga je člen 338(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Parlament in Svet v skladu z rednim zakonodajnim postopkom sprejemata ukrepe za zagotovitev, da se pripravi statistika, da lahko EU opravlja svojo vlogo. Statistika mora izpolnjevati določene standarde nepristranskosti, zanesljivosti, objektivnosti, znanstvene neodvisnosti, stroškovne učinkovitosti in statistične zaupnosti, ne da bi čezmerno obremenjevala podjetja, organe in državljane.

Cilj tega predloga je zagotoviti mednarodno primerljivost okoljsko-ekonomskih računov z razširitvijo področja uporabe Uredbe (EU) št. 691/2011 na dodatne module, navedene v členu 10. Ta člen izrecno predvideva vključitev novih modulov in vsebuje seznam možnih modulov. Prvi trije moduli na tem seznamu so bili že dodani na podlagi Uredbe (EU) št. 538/2014.

### **• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Načelo subsidiarnosti se uporablja, če predlog ni v izključni pristojnosti EU.

Ukrepanje na ravni EU je upravičeno. Prvič, evropska statistika mora biti primerljiva med državami članicami, da se lahko izpeljejo skupne vrednosti EU, izračunane na podlagi skupnih vrednosti držav članic. Drugič, obseg in narava okolja sta transnacionalna. In tretjič, nekatere uporabe okoljsko-ekonomskih računov presegajo EU, kot so cilji trajnostnega razvoja, in zato mora EU uporabljati globalne standarde.

Predlagani akt zadeva vprašanja Evropskega gospodarskega prostora in bi ga bilo zato treba razširiti na ta prostor.

### **• Sorazmernost**

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti.

Države članice morajo pripraviti nove okoljsko-ekonomske račune z uporabo skupnih specifikacij, ki temeljijo na mednarodnih standardih SEEA, in nato podatke poslati Komisiji (Eurostatu) v potrditev in razširjanje.

Skladno z načelom sorazmernosti predlagana uredba ne presega tistega, kar je potrebno za uresničitev njenega cilja.

### **• Izbira instrumenta**

Uredba je najprimernejši instrument glede na cilj in vsebino predloga ter dejstvo, da spreminja obstoječo uredbo.

### 3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

V skladu s standardi Komisije se je upošteval Eurostatov sistem za vrednotenje obstoječe zakonodaje, vključno z vrednotenjem evropskega statističnega programa<sup>11</sup>, ter je predstavljal osrednji del celotnega postopka. Poleg tega se vsako leto izvajajo raziskave, da bi izvedeli več o uporabnikih, njihovih potrebah in o tem, kako so zadovoljni s storitvami Eurostata. Eurostat uporablja rezultate vrednotenja za izboljšanje postopkov za pripravo statističnih informacij in rezultatov. Rezultati prispevajo k različnim strateškim načrtom, kot so delovni program in načrt upravljanja Eurostata.

- **Posvetovanja z deležniki**

O predlogu je potekala razprava z evropskim statističnim sistemom, o tehničnih podrobnostih pa s pripravljavci in uporabniki podatkov prek pisnih posvetovanj. O njem so maja 2020 in maja 2021 razpravljali tudi v projektnih skupinah in delovnih skupinah za okoljsko-ekonomske račune ter monetarno okoljsko statistiko in račune. Poleg tega so julija in oktobra 2021 o temeljnih vprašanjih razpravljali na sestankih direktorjev za sektorsko in okoljsko statistiko in račune. Z isto skupino je bilo decembra 2021 opravljeno tudi pisno posvetovanje. Vsa ta posvetovanja so privedla do tehničnih izboljšav in poenostavitev.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Komisija (Eurostat) se je posvetovala z Odborom za evropski statistični sistem, ker so nacionalni statistični uradi (NSU) odgovorni za usklajevanje vseh nacionalnih dejavnosti v zvezi z evropsko statistiko.

- **Ocena učinka**

Ocena učinka se ni zdela potrebna iz naslednjih razlogov. Prvič, Uredba (EU) št. 691/2011 že obstaja kot orodje politike za pobudo. Zlasti člen 10 izrecno določa možnost dodajanja novih tematskih računov in navaja potencialne module. Drugič, države članice so s finančno podporo Komisije (Eurostata) (v skladu s členom 4) izvedle približno 30 pilotnih študij o novih temah. Nazadnje, v zadnjih petih letih so bile pridobljene izkušnje na podlagi prostovoljnega zbiranja podatkov za gozdarske račune in račune okoljskih subvencij. Skratka, obstajajo zanesljivi dokazi, z leti pa so bile pridobljene izkušnje.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Komisija je pri vsaki spremembi zakonodaje trdno zavezana poenostavitvi ali zmanjšanju bremena. Okoljsko računovodstvo zagotavlja visokokakovostno statistiko s ponovno uporabo razpoložljivih podatkov in omejitvijo upravnega bremena za podjetja in javnost. To se doseže z vključevanjem izvornih podatkov in njihovim združevanjem v okvirne ocene in kazalnike, ki temeljijo na mednarodnih standardih.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

---

<sup>11</sup> Delovni dokument služb Komisije o končni oceni evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2020 (SWD(2021) 383 z dne 15. decembra 2021), ki je priložen Poročilu Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o končni oceni izvajanja evropskega statističnega programa za obdobje 2013–2020 (COM(2021) 794 z dne 15. decembra 2021).

#### 4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Predlog ne spreminja posledic Uredbe (EU) št. 691/2011 za proračun EU, zlasti iz člena 4.

#### 5. DRUGI ELEMENTI

##### • Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja

Člen 7 Uredbe (EU) št. 691/2011 zahteva, da države članice pripravijo poročila o kakovosti in jih predložijo Komisiji (Eurostatu). Eurostat med drugimi prispevki uporablja poročila o kakovosti za potrditev kakovosti poslanih podatkov. Pravila o poročilu o kakovosti se bodo uporabljala tudi za tri nove module.

Člen 10 Uredbe (EU) št. 691/2011 določa, da Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu vsaka tri leta predloži poročilo o izvajanju Uredbe.

##### • Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga

Ta predlog vsebuje tri člene in eno prilogo.

Člen 1 določa spremembe, ki jih je treba vnesti v Uredbo (EU) št. 691/2011. Spremembe so opisane v nadaljevanju.

##### – Člen 2 – Opredelitve pojmov

V členu 2, točke 7 do 9, so opredeljeni gozdarski računi, računi okoljskih subvencij in podobnih transferjev ter ekosistemski računi.

##### – Člen 3(1) – Moduli

Na seznam modulov evropskih okoljsko-ekonomskih računov so v pododstavkih (g) do (i) dodani trije novi moduli s sklicevanjem na priloge, ki določajo njihove cilje, obseg in obveznosti poročanja.

##### – Člen 3(4a) – Prenos pooblastil

Z novim pododstavkom 3(4a) je Komisija pooblaščen, da sprejme delegirani akt za odločitev o tem, za katere od ekosistemskih storitev, ki so že vključene v poročevalne preglednice v oddelku 5 Priloge IX, se bodo sporočale denarne vrednosti. Določbe v Prilogi IX določajo ekosistemske storitve v fizičnih in denarnih enotah. Ekosistemske storitve v denarnih enotah bodo podskupina ekosistemskih storitev v fizičnih enotah.

##### – Člen 5(2) – Zbiranje podatkov

Države članice lahko uporabljajo inovativne pristope, ki niso že določeni v členu 5(2).

##### – Člen 8 – Odstopanja

Vključuje možnost zahtevati odstopanja od sporočanja podatkov za tri nove module.

##### – Člen 9 – Postopek prenosa

Prenesena pooblastila so razširjena z vključitvijo sklicevanja na novi člen 3(4a).

##### – Člen 10 – Poročanje in pregled

Posodobljena so področja, ki jih je treba vključiti v poročilo o izvajanju te uredbe za Parlament in Svet.

– Priloga IV – Računi izdatkov za varstvo okolja

Črtana je značilnost „transferji varstva okolja (prejeti/plačani)“ iz Priloge IV, ker se bo zbirala v skladu z novo Prilogo VIII.

– Nove priloge

K Uredbi so dodane tri nove priloge: Priloga VII za gozdarske račune, Priloga VIII za račune okoljskih subvencij in podobnih transferjev ter Priloga IX za ekosistemske račune.

– Sklicevanja na EU-27 in ESR 2010

Vsa sklicevanja na „EU-28“ so nadomeščena z „EU-27“, sklicevanja na „ESR 95“ pa z „ESR 2010“.

Člen 2 predloga razveljavnja obveznost držav članic, da sporočijo podatke o transferjih varstva okolja (določenih v obstoječi Prilogi IV o računih izdatkov za varstvo okolja), takoj ko se v skladu s Prilogo VIII zagotovi bolj izčrpen in racionaliziran nabor podatkov o okoljskih subvencijah in podobnih transferjih. S tem se zagotovi, da se izognemo dvojnemu poročanju.

Člen 3 določa datum začetka veljavnosti in neposredne uporabe te uredbe. Člen 1(7) se mora izjemoma uporabljati od leta 2025, saj se zbiranje značilnosti „transferji varstva okolja (prejeti/plačani)“ v Prilogi VIII začne šele leta 2025 (glej oddelek 4 v Prilogi VIII).

Predlog

**UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**

**o spremembi Uredbe (EU) št. 691/2011 glede uvedbe novih modulov okoljsko-ekonomskih računov**

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 338(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V Sklepu 2022/591 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. aprila 2022 o splošnem okoljskem akcijskem programu Unije do leta 2030<sup>12</sup> je bilo potrjeno, da so zanesljive informacije o ključnih trendih, vplivih in vzrokih za okoljske spremembe bistvene za oblikovanje učinkovite politike, njeno izvajanje in krepitev vloge državljanov. Treba bi bilo oblikovati instrumente za poglobljanje ozaveščenosti javnosti o vplivih gospodarskih dejavnosti na okolje. Eden takšnih instrumentov so okoljsko-ekonomski računi.
- (2) Člen 10 Uredbe (EU) št. 691/2011 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>13</sup> določa, da mora Komisija poročati o izvajanju navedene uredbe Evropskemu parlamentu in Svetu ter po potrebi in ob upoštevanju izsledkov pilotnih študij iz člena 4(2) Uredbe (EU) št. 691/2011 predlagati uvedbo novih modulov okoljsko-ekonomskih računov, kot so z okoljem povezani transferji (subvencije), gozdarski računi in računi ekosistemskih storitev.
- (3) Novi moduli naj bi neposredno prispevali k prednostnim nalogam politike Unije glede zelene rasti in učinkovite rabe virov.
- (4) Statistična komisija Združenih narodov je na 43. zasedanju februarja 2012 sprejela osrednji okvir Sistema za integrirano okoljsko in ekonomsko računovodstvo (SEEA) kot mednarodni statistični standard in na 52. zasedanju marca 2021 ekosistemsko računovodstvo (SEEA) (v poglavjih 1 do 7 so opisani računovodski okvir in fizični računi). Novi moduli, določeni s to uredbo, so v celoti v skladu s SEEA.
- (5) Unija bi morala imeti za opravljanje svojih nalog na podlagi Pogodb, zlasti tistih v zvezi z okoljem, trajnostnostjo in podnebnimi spremembami, ustrezne, celovite in zanesljive informacije. Za odločanje na podlagi dokazov je potrebna statistika, ki

---

<sup>12</sup> UL L 114, 12.4.2022, str. 22.

<sup>13</sup> UL L 192, 22.7.2011, str. 1.

ustreza visokim merilom kakovosti, kakor je določeno v Uredbi (ES) št. 223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>14</sup>, v skladu z njihovimi cilji.

- (6) Za boljše spremljanje napredka v smeri zelenega, konkurenčnega in odpornega krožnega gospodarstva ter za spremljanje napredka pri doseganju ciljev trajnostnega razvoja v okviru Unije so potrebni dodatni podatki.
- (7) Svet za ekonomske in finančne zadeve v svojih sklepih o evropskih statističnih podatkih z dne 6. novembra 2020 spodbuja evropski statistični sistem, naj se odzove na nove zahteve po informacijah iz evropskega zelenega dogovora, vključno s tistimi, povezanimi s pregledom in razširitvijo programa evropskih okoljsko-ekonomskih računov.
- (8) Leta 2019 je Evropsko računsko sodišče objavilo Posebno poročilo št. 2019/16 z naslovom „Evropski okoljsko-ekonomski računi: koristnost za oblikovalce politik je mogoče izboljšati“<sup>15</sup>. To poročilo kaže na potrebo po popolnejših podatkih o gozdovih in ekosistemih ter po popolnem izvajanju gozdarskih računov.
- (9) V členu 5(2) Uredbe (EU) št. 691/2011 so navedeni viri, ki jih lahko države članice uporabijo za oceno okoljsko-ekonomskih računov. Da bi zagotovili prožnost in zmanjšali upravno breme za anketirance, nacionalne statistične urade in druge nacionalne organe, bi bilo treba državam članicam dovoliti uporabo inovativnih pristopov. Države članice bi morale vedno obvestiti Komisijo in zagotoviti podrobnosti v zvezi s kakovostjo teh pristopov, da bi Komisija ocenila kakovost podatkov.
- (10) Ker Unijo trenutno sestavlja 27 držav članic, se je primerno sklicevati na „EU-27“.
- (11) Seznam morebitnih prihodnjih evropskih okoljsko-ekonomskih računov iz člena 10 Uredbe (EU) št. 691/2011 je treba posodobiti, da se uskladijo s trenutnimi prednostnimi nalogami politike Unije.
- (12) Evropski sistem računov 1995 (ESR 95) je bil nadomeščen z Evropskim sistemom računov 2010 (ESR 2010), vzpostavljenim z Uredbo (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>16</sup>.
- (13) „ESR 2010“ vsebuje referenčni okvir skupnih standardov, opredelitev, klasifikacij in računovodskih pravil za pripravo računov držav članic za statistične potrebe Unije.
- (14) Da bi se upoštevalo trenutno stanje razvoja metodologij za vrednotenje ekosistemskih storitev, bi bilo treba pooblastilo za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije prenesti na Komisijo za dopolnitev Uredbe z določitvijo, za katere od ekosistemskih storitev, ki so že vključene v poročevalne preglednice v oddelku 5 Priloge IX, bi bilo treba poročati o denarnih vrednostih, prvega referenčnega leta in seznama sprejemljivih metod za določanje navedenih denarnih vrednosti. Pomembno je zlasti, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, tudi na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli iz Medinstitucionalnega sporazuma z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi

---

<sup>14</sup> Uredba (ES) št. 223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2009 o evropski statistiki ter razveljavitvi Uredbe (ES, Euratom) št. 1101/2008 Evropskega parlamenta in Sveta o prenosu zaupnih podatkov na Statistični urad Evropskih skupnosti, Uredbe Sveta (ES) št. 322/97 o statističnih podatkih Skupnosti in Sklepa Sveta 89/382/EGS, Euratom, o ustanovitvi Odbora za statistične programe Evropskih skupnosti (UL L 87, 31.3.2009, str. 164).

<sup>15</sup> <https://www.eca.europa.eu/sl/Pages/DocItem.aspx?did=51214>

<sup>16</sup> UL L 174, 26.6.2013, str. 1.

zakonodaje<sup>17</sup>. Za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet zlasti prejmeta vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njihovi strokovnjaki pa se sistematično lahko udeležujejo sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov.

- (15) Ker države članice ne morejo zadovoljivo doseči ciljev te uredbe, in sicer uvedbe novih modulov okoljskih računov v trenutni pravni okvir za evropsko statistiko o evropskih okoljsko-ekonomskih računih, temveč se lahko zaradi doslednosti in primerljivosti bolje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.
- (16) Opravljeno je bilo posvetovanje z Odborom za evropski statistični sistem –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

### *Člen 1*

Uredba (EU) št. 691/2011 se spremeni:

(1) v členu 2 se dodajo naslednje točke:

- „(7) ‚gozdarski računi‘ pomeni račune sredstev za gozdne vire, ki vključujejo gozdna zemljišča in les na gozdnih zemljiščih, ter račune gospodarske dejavnosti za gozdarstvo in sečnjo;
- (8) ‚okoljske subvencije in podobni transferji‘ pomeni tekoče in kapitalske transferje, kot so opredeljeni v ESR 2010, namenjene podpori dejavnostim za varstvo okolja ter varovanje nacionalnih virov in povezanih proizvodov;
- (9) ‚ekosistemski računi‘ pomeni niz računov, zasnovanih za zagotavljanje doslednih informacij o obsegu in stanju ekosistemov ter o tokovih storitev iz teh ekosistemov v družbo.“;

(2) člen 3 se spremeni:

(a) v odstavku 1 se dodajo naslednje točke:

- „(g) modul za gozdarske račune, kakor je določeno v Prilogi VII;
- (h) modul za račune okoljskih subvencij in podobnih transferjev, kakor je določeno v Prilogi VIII;
- (i) modul za ekosistemske račune, kakor je določeno v Prilogi IX.“;

(b) vstavi se naslednji nov odstavek 4a:

„4a. Komisija (Eurostat) izvede metodološko študijo in študijo izvedljivosti o denarnem vrednotenju ekosistemskih storitev. Komisija lahko na podlagi rezultatov te študije to uredbo dopolni, da bi z delegiranim aktom opredelila, za katere od ekosistemskih storitev, ki so že vključene v poročevalne preglednice v oddelku 5 Priloge IX, se bodo sporočale denarne

---

<sup>17</sup> UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

vrednosti, prvo referenčno leto in seznam sprejemljivih metod za določanje teh denarnih vrednosti.“;

(3) v členu 5(2) se doda naslednje besedilo:

„(d) vseh drugih relevantnih virov, metod ali inovativnih pristopov, če omogočajo pripravo statistike, ki je primerljiva in skladna z veljavnimi posebnimi zahtevami glede kakovosti.

Države članice, ki se odločijo, da bodo uporabile vire, metode ali inovativne pristope iz točke (d), obvestijo Komisijo (Eurostat) v letu pred referenčnim letom, v katerem bo uveden vir, metoda ali inovativni pristop, in predložijo podrobnosti o kakovosti pridobljenih podatkov.“;

(4) v členu 8 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:

„2. Za namene pridobitve odstopanja iz odstavka 1 za priloge VII, VIII in IX zadevna država članica Komisiji predloži ustrezno utemeljeno zahtevo najpozneje do [OP, vstavite točen datum, ki je 24 mesecev po začetku veljavnosti te uredbe].“;

(5) člen 9 se spremeni:

(a) odstavka 2 in 3 se nadomestita z naslednjim:

„2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz člena 3(3), (4) in (4a) se prenese na Komisijo za obdobje petih let od 11. avgusta 2011. Komisija pripravi poročilo o prenesenem pooblastilu najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja. Prenos pooblastila se samodejno podaljša za enako obdobje, razen če Evropski parlament ali Svet ne nasprotuje temu podalšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja.

3. Evropski parlament ali Svet lahko kadar koli prekliče prenos pooblastila iz člena 3(3), (4) in (4a). S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši datum, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.“;

(b) odstavek 5 se nadomesti z naslednjim:

„5. Delegirani akt, sprejet v skladu s členom 3(3), (4) in (4a), začne veljati le, če niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje delegiranemu aktu v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če sta Evropski parlament in Svet pred iztekom tega roka obvestila Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.“;

(6) v členu 10 se prva alineja nadomesti z naslednjim:

„ — za uvedbo novih modulov okoljsko-ekonomskih računov, kot so vodni računi (kvantitativni in kvalitativni), računi izdatkov za upravljanje virov, subvencije ali podporni ukrepi, ki so potencialno škodljivi za okolje, in odpadkovni računi,“;

(7) v Prilogi IV, oddelek 3, se besede „transferji varstva okolja (prejeti/plačani)“ črtajo;

(8) vsa sklicevanja na „EU-28“ in izraz „ESR 95“ se v celotnem besedilu in v prilogah nadomestijo z „EU-27“ oziroma z „ESR 2010“;

(9) Priloge VII, VIII in IX iz Priloge k tej uredbi se dodajo k Uredbi (EU) št. 691/2011.

## *Člen 2*

Podatki o transferjih varstva okolja (prejetih/plačanih), ki so se prej predložili v skladu s Prilogo IV, se predložijo v skladu s Prilogo VIII. Države članice ne zagotavljajo več podatkov o transferjih varstva okolja (prejetih/plačanih) v skladu s Prilogo IV.

## *Člen 3*

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Točka 7 člena 1 se uporablja od 1. januarja 2025.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament*  
*predsednica*

*Za Svet*  
*predsednik*