



Bruxelles, 20 iulie 2022
(OR. en)

11554/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0210(COD)**

ENV 768
STATIS 31
ECO 72
FIN 842
CODEC 1160

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	11 iulie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 329 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 691/2011 în ceea ce privește introducerea de noi module pentru conturile economice de mediu

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 329 final.

Anexă: COM(2022) 329 final



Bruxelles, 11.7.2022
COM(2022) 329 final

2022/0210 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (UE) nr. 691/2011 în ceea ce privește introducerea de
noi module pentru conturile economice de mediu**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Regulamentul (UE) nr. 691/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 iulie 2011 privind conturile economice de mediu europene¹ prevede un cadru comun pentru colectarea, compilarea, transmiterea și evaluarea conturilor economice de mediu europene. Regulamentul fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 538/2014². Regulamentul acoperă șase module: conturile referitoare la emisiile atmosferice, taxele referitoare la mediu în funcție de activitatea economică, conturile referitoare la fluxul de materiale la scară economică, conturile de cheltuieli pentru protecția mediului, conturile sectorului bunurilor și serviciilor de mediu și conturile referitoare la fluxurile fizice de energie.

La articolul 10 din regulament sunt enumerate posibile noi module de introdus ulterior, pe baza unor propuneri ale Comisiei. Prezenta propunere introduce trei noi module pentru conturi de mediu, prevăzute deja la articolul 10: conturi pentru păduri, conturi referitoare la ecosisteme și conturi referitoare la subvenții de mediu și transferuri similare.

Principalul obiectiv al propunerii este extinderea domeniului de aplicare al conturilor economice de mediu europene, astfel încât să se asigure informații mai bune pentru Pactul verde european, o strategie de creștere care are drept scop transformarea UE într-o societate echitabilă și prosperă, cu o economie modernă, eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și competitivă³.

Conturile economice de mediu reprezintă un cadru statistic multifuncțional în care sunt reunite informații economice și informații de mediu. Aceste conturi măsoară contribuția mediului la economie și impactul economiei asupra mediului într-un mod consecvent și compatibil cu statisticile macroeconomice (conturile naționale).

Utilizatorii analizează conturile economice de mediu și recurg la acestea în activitatea de modelare, la stabilirea de perspective, pentru pregătirea de propuneri de politici și pentru raportarea cu privire la punerea în aplicare a politicilor și la impactul acestora. Prin noile module vor fi disponibile în astfel de scopuri seturi de date cu un nivel mai mare de integrare.

Conturile referitoare la ecosisteme conțin considerații de biodiversitate și de capital natural alături de întrebări economice generale privind alocarea resurselor și durabilitatea. Conturile pentru păduri măsoară în mod specific suprafața forestieră și proporția din aceasta care este disponibilă pentru extracția de masă lemnoasă și urmărește modificările acestor indicatori de-a lungul timpului. Conturile referitoare la subvenții de mediu și transferuri similare identifică și cuantifică măsurile de politică bugetară internă și resursele din afara UE care sprijină Pactul verde prin activități economice și produse, prin protecția mediului și prin ocrotirea resurselor naturale.

¹ JO L 192, 22.7.2011, p. 1.

² Regulamentul (UE) nr. 538/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 691/2011 privind conturile economice de mediu europene (JO L 158, 27.5.2014, p. 113).

³ COM(2019) 640 final.

Cele trei module propuse răspund standardelor statistice internaționale și se bazează pe acestea: Cadrul central al Sistemului de conturi economice de mediu (*System of Environmental Economic Accounts* - SEEA) și conturile referitoare la ecosisteme din cadrul SEEA⁴. Comisia pentru statistică a Organizației Națiunilor Unite a adoptat Cadrul central al SEEA ca standard internațional de statistică cu ocazia celei de a 43-a sesiuni, în februarie 2012, și conturile referitoare la ecosisteme din cadrul SEEA cu ocazia celei de 52-a sesiuni, în martie 2021. Noile module sunt pe deplin conforme cu SEEA.

Timp de mai mulți ani, numeroase state membre au dobândit experiență în ceea ce privește compilarea și raportarea de date aferente conturilor pentru păduri și subvențiilor de mediu și transferurilor similare. Dobândirea de experiență în acest domeniu a fost posibilă datorită colectărilor voluntare de date, efectuate cu regularitate de Comisie (Eurostat), și datorită unor studii-pilot care au contribuit la testarea fezabilității introducerii conturilor referitoare la ecosisteme în UE. Această experiență a fost împărtășită cu toate celelalte state membre.

În cazul conturilor referitoare la subvenții de mediu și transferuri similare, unele dintre cerințe au fost deja incluse în raportarea obligatorie cu privire la conturile de cheltuieli pentru protecția mediului. O raportare mai cuprinzătoare și mai raționalizată cu privire la subvențiile de mediu și transferurile similare se va baza pe această experiență și – după ce va fi instituită – va furniza, în ceea ce privește transferurile, datele necesare pentru conturile de cheltuieli pentru protecția mediului.

Prezenta propunere completează modificările prevăzute în Regulamentul delegat (UE) 2022/125 al Comisiei⁵. Modificările aduse domeniului de aplicare și termenelor de raportare a datelor pentru modulele actuale ale conturilor economice de mediu europene asigură faptul că datele răspund mai bine nevoilor utilizatorilor.

Propunerea actualizează, de asemenea, trimiterile la ediția din 1995 a Sistemului european de conturi (SEC 95). Acestea se înlocuiesc cu trimiteri la ediția din 2010 a Sistemului european de conturi (SEC 2010), prevăzut în Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului⁶.

Prezenta inițiativă nu face parte din Programul privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT).

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Regulamentul (UE) nr. 691/2011 prevede un cadru comun pentru colectarea, compilarea, transmiterea și evaluarea conturilor economice de mediu din UE în vederea creării unor conturi-satelit care să completeze Sistemul european de conturi (SEC 2010).

În considerentul 16 din regulament se afirmă că diferitele seturi de conturi economice de mediu sunt în curs de elaborare și în etape diferite de dezvoltare și se subliniază necesitatea unei structuri modulare, care să ofere suficientă flexibilitate, de exemplu pentru introducerea de module suplimentare.

⁴ <https://seea.un.org/>

⁵ Regulamentul delegat (UE) 2022/125 al Comisiei din 19 noiembrie 2021 de modificare a anexelor I-V la Regulamentul (UE) nr. 691/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind conturile economice de mediu europene (JO L 20, 21.1.2022, p. 40).

⁶ JO L 174, 26.6.2013, p. 1.

La articolul 3 din regulament este prevăzută o listă de module ale conturilor economice de mediu care urmează să fie compilate în conformitate cu cadrul comun. Pentru fiecare modul există o anexă separată la regulament, în care sunt descrise obiectivele, acoperirea, caracteristicile pentru compilarea și raportarea datelor, primul an de referință, frecvența și termenele de transmitere, precum și tabele de raportare. Prin Regulamentul delegat (UE) 2022/125 al Comisiei au fost actualizate anexele pentru cele șase module existente ale conturilor economice de mediu europene, în vederea scurtării perioadei în care se raportează unele dintre date, a adăugării mai multor caracteristici la listă și a raționalizării tabelor de raportare⁷.

La articolul 10 din regulament sunt enumerate noi module de conturi economice de mediu care ar putea fi introduse pe baza unor propuneri ale Comisiei și printre care figurează și cele trei module din prezenta propunere. Cele trei module figurează și în lista domeniilor de dezvoltat din strategia europeană pentru conturile economice de mediu pentru perioada 2019-2023, care a fost aprobată de Comitetul Sistemului Statistic European⁸.

La articolul 4 din regulament se prevede obligația Comisiei de a testa fezabilitatea introducerii de noi module pentru conturile economice de mediu, prin intermediul unor studii-pilot voluntare desfășurate de statele membre. Din acest motiv, pentru cele trei module propuse au fost efectuate mai multe studii-pilot, în cadrul cărora s-a testat fezabilitatea compilării datelor. În ceea ce privește conturile pentru păduri și subvențiile de mediu și transferurile similare, unele state membre compilează și raportează deja Comisiei (Eurostat), în mod voluntar, date anuale.

Conturile de mediu utilizează datele existente pentru compilarea conturilor. Se vor utiliza mai bine informațiile obținute în cadrul activităților existente de colectare de date.

- **Coerența cu alte politici ale UE**

Conturile economice de mediu reunesc informații economice și de mediu, măsurând contribuția mediului la economie și impactul economiei asupra mediului. Prezenta propunere asigură informații pentru Pactul verde european, prin integrarea considerațiilor de durabilitate a mediului în scopuri de politică economică. Datele produse în temeiul prezentului regulament vor contribui, de asemenea, la inițiativele de înverzire ale semestrului european, la integrarea durabilității în toate politicile UE și la monitorizarea Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă a ONU.

Propunerea unui modul pentru conturile pentru păduri este conformă cu politicile privind clima și resursele forestiere. În cadrul Pactului verde european, Comisia a prezentat noua strategie a UE pentru păduri pentru 2030⁹, una dintre inițiativele sale emblematiche. În strategie sunt recunoscute rolul central și multifuncțional al pădurilor și contribuția silviculturii (și a întregului lanț valoric forestier) la realizarea unei economii durabile și neutre din punct de vedere climatic până în 2050 și la conservarea unor comunități rurale dinamice și prospere. De asemenea, Comisia a anunțat pentru 2023 o inițiativă legislativă privind monitorizarea pădurilor și planurile strategice. Modulul pentru conturile pentru păduri sprijină

⁷ JO L 20, 31.1.2022, p. 40.

⁸

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1798247/6191525/European+Strategy+for+Environment+Accounts/> (document disponibil numai în limba engleză).

⁹ COM(2021) 572 final, 16 iulie 2021.

strategia UE pentru păduri pentru 2030 și viitoarea inițiativă privind monitorizarea pădurilor conectează politicile forestiere cu politicile privind clima, energia și bioeconomia.

Modulul pentru conturile referitoare la ecosisteme furnizează date pentru descrierea progreselor înregistrate în cadrul unuia dintre cele șase obiective prioritare ale programului de acțiune pentru mediu până în 2030¹⁰: protejarea, conservarea și refacerea biodiversității și îmbunătățirea capitalului natural. Acest modul contribuie, de asemenea, la monitorizarea punerii în aplicare a Planului UE de refacere a naturii, care face parte din Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030.

Instrumentele economice pentru controlul poluării și gestionarea resurselor naturale, cum ar fi subvențiile de mediu, sunt instrumente tot mai importante ale politicii de mediu a UE, existând un interes considerabil pentru obținerea mai multor informații cu privire la utilizarea și eficacitatea acestora. Modulul referitor la subvențiile de mediu și transferurile similare contribuie la monitorizarea punerii în aplicare a Pactului verde european. Modulul cuprinde înverzirea bugetelor naționale, informarea cu privire la prețul real pentru mediu, sprijinirea tranziției energetice și a obiectivelor climatice ale UE pentru 2030 și punerea în aplicare a politicilor privind energia din surse regenerabile, biodiversitatea, gestionarea deșeurilor și economia circulară.

În Regulamentul (UE) nr. 549/2013 este prevăzută versiunea actuală a Sistemului european de conturi (SEC 2010), iar conturile economice de mediu europene ar trebui să corespundă acestei versiuni.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 338 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În conformitate cu procedura legislativă ordinară, Parlamentul și Consiliul adoptă măsuri pentru a asigura elaborarea de statistici prin care UE să își poată îndeplini rolul. Statisticile trebuie să respecte anumite standarde de imparțialitate, fiabilitate, obiectivitate, independență științifică, raport cost-eficacitate și confidențialitate a statisticilor, fără a impune o sarcină excesivă întreprinderilor, autorităților și cetățenilor.

Obiectivul prezentei propuneri este de a asigura comparabilitatea internațională a conturilor economice de mediu prin includerea în domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) nr. 691/2011 a unor module suplimentare enumerate la articolul 10. La articolul menționat se prevede în mod explicit adăugarea de noi module și se indică o listă de posibile module. Primele trei module din această listă au fost deja adăugate prin Regulamentul (UE) nr. 538/2014.

• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Principiul subsidiarității se aplică în măsura în care propunerea nu intră în sfera de competență exclusivă a UE.

Acțiunea la nivelul UE este justificată. În primul rând, statisticile europene trebuie să fie comparabile între toate statele membre și să permită calcularea de totaluri la nivelul UE pe

¹⁰ Decizia (UE) 2022/591 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 aprilie 2022 privind un Program general al Uniunii de acțiune pentru mediu până în 2030 (JO L 114, 12.4.2022, p. 22).

baza totalurilor statelor membre. În al doilea rând, mediul are o amploare și o natură transnațională. În al treilea rând, unele utilizări ale conturilor economice de mediu, cum ar fi obiectivele de dezvoltare durabilă, depășesc granițele UE, ceea ce înseamnă că UE trebuie să aplice standarde mondiale.

Actul propus se referă la aspecte de interes pentru Spațiul Economic European și, prin urmare, ar trebui să fie extins la acest spațiu.

- **Proportionalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității.

Statele membre trebuie să elaboreze noile conturi economice de mediu cu ajutorul unor specificații comune, bazate pe standardele internaționale ale SEEA, și apoi să transmită datele Comisiei (Eurostat) pentru validare și diseminare.

În concordanță cu principiul proporționalității, regulamentul propus nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului său.

- **Alegerea instrumentului**

Date fiind obiectivul și conținutul propunerii și faptul că prin propunere se modifică un regulament existent, regulamentul este instrumentul cel mai adecvat.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Pe baza standardelor Comisiei, pentru evaluarea legislației existente, inclusiv a Programului statistic european¹¹, a fost aplicat sistemul Eurostat, care a avut un rol central în tot procesul. În plus, în fiecare an se efectuează sondaje pentru a se afla mai multe despre utilizatori, despre nevoile acestora și despre gradul lor de satisfacție în privința serviciilor furnizate de Eurostat. Eurostat utilizează rezultatele evaluării pentru a îmbunătăți procesele de elaborare a informațiilor statistice și a producției statistice. Rezultatele sunt integrate în diferite planuri strategice, cum ar fi programul de lucru și planul de gestionare ale Eurostat.

- **Consultările cu părțile interesate**

Propunerea a fost discutată cu Sistemul Statistic European, iar detaliile tehnice au fost discutate cu producătorii și utilizatorii de date în cadrul unor consultări scrise. Propunerea a fost discutată și în cadrul grupurilor operative și al grupurilor de lucru pentru conturi economice de mediu și pentru statistici și conturi monetare de mediu în mai 2020 și mai 2021. În plus, aspectele subiacente au fost discutate în cadrul reuniunilor directorilor pentru statistici și conturi sectoriale și de mediu, în iulie și octombrie 2021. Același grup a fost consultat și în scris, în decembrie 2021. Toate aceste consultări au condus la îmbunătățiri și simplificări tehnice.

¹¹ Documentul de lucru al serviciilor Comisiei intitulat „Evaluarea finală a Programului statistic european pentru perioada 2013-2020” [SWD(2021) 383, 15 decembrie 2021] care însoțește Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind evaluarea finală a punerii în aplicare a Programului statistic european pentru perioada 2013-2020 [COM(2021) 794, 15 decembrie 2021].

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Comisia (Eurostat) a consultat Comitetul Sistemului Statistic European, deoarece institutele naționale de statistică (INS-uri) sunt responsabile pentru coordonarea tuturor activităților naționale privind statisticile europene.

- **Evaluarea impactului**

Din motivele expuse mai jos, s-a considerat că o evaluare a impactului nu ar fi necesară. În primul rând, pentru inițiativă există deja un instrument de politică, și anume Regulamentul (UE) nr. 691/2011. Mai precis, la articolul 10 este prevăzută în mod explicit posibilitatea de a se adăuga noi conturi tematice și sunt enumerate posibile module. În al doilea rând, statele membre au efectuat, cu sprijinul financiar al Comisiei (Eurostat), aproximativ 30 de studii-pilot privind noile subiecte (în conformitate cu articolul 4). În sfârșit, în ultimii cinci ani s-a dobândit experiență în urma colectării voluntare de date cu privire la conturile referitoare la păduri și la subvențiile de mediu. În concluzie, există o bază solidă de dovezi și de-a lungul anilor s-a acumulat experiență.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Comisia s-a angajat ferm să simplifice sau să reducă sarcina ori de câte ori modifică un act legislativ. Conturile de mediu produc statistici de înaltă calitate, reutilizând datele disponibile și limitând sarcina administrativă a întreprinderilor și a publicului. Acest lucru este posibil prin integrarea datelor-sursă existente și prin combinarea acestora cu estimări solide și indicatori bazați pe standarde internaționale.

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu modifică implicațiile avute pentru bugetul UE de Regulamentul (UE) nr. 691/2011, în special articolul 4.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

La articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. 691/2011 este prevăzută obligația statelor membre de a elabora rapoarte de calitate și de a le transmite Comisiei (Eurostat). Eurostat utilizează rapoartele de calitate, printre alte date de intrare, pentru a valida calitatea datelor transmise. Normele pentru rapoartele de calitate se vor aplica și în cazul celor trei noi module.

În temeiul articolului 10 din Regulamentul (UE) nr. 691/2011, Comisia prezintă Parlamentului și Consiliului, o dată la trei ani, un raport privind punerea în aplicare a regulamentului.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Prezenta propunere conține trei articole și o anexă.

La articolul 1 sunt precizate modificările care urmează să fie aduse Regulamentului (UE) nr. 691/2011. Modificările sunt descrise mai jos.

– Articolul 2 – Definiții

La articolul 2 punctele 7-9 sunt definite conturile pentru păduri, subvențiile de mediu și transferurile similare și conturile referitoare la ecosisteme.

– Articolul 3 alineatul (1) – Module

La literele (g)-(i) sunt adăugate trei module noi în lista modulelor pentru conturi economice de mediu europene, cu trimiteri la anexele în care sunt precizate obiectivele, domeniul de aplicare și obligațiile de raportare aferente.

– Articolul 3 alineatul (4a) – Competențe delegate

La articolul (3) se adaugă un nou alineat, alineatul (4a), prin care Comisia este împuternicită să decidă, prin adoptarea unui act delegat, care dintre serviciile ecosistemice deja incluse în tabelele de raportare din secțiunea 5 din anexa IX vor face obiectul raportării. În anexa IX sunt stabilite servicii ecosistemice în unități fizice și servicii ecosistemice în unități monetare. Serviciile ecosistemice în unități monetare vor constitui un subset al serviciilor ecosistemice în unități fizice.

– Articolul 5 alineatul (2) – Colectarea datelor

Statele membre pot utiliza abordări inovatoare, altele decât cele prevăzute deja la articolul 5 alineatul (2).

– Articolul 8 – Derogări

Este inclusă posibilitatea de solicitare a unei derogări de la raportarea datelor pentru cele trei noi module.

– Articolul 9 – Procedura de delegare

Sunt extinse competențele delegate prin adăugarea unei trimiteri la noul alineat din articolul 3, și anume la alineatul (4a).

– Articolul 10 – Raportarea și reexaminarea

Sunt actualizate domeniile care trebuie incluse în raportul privind punerea în aplicare a prezentului regulament adresat Parlamentului și Consiliului.

– Anexa IV – Conturile de cheltuieli pentru protecția mediului

Este eliminată caracteristica „transferurile pentru protecția mediului (primate/plătite)” din anexa IV, deoarece datele aferente vor fi colectate în temeiul unei noi anexe, și anume anexa VIII.

– Noi anexe

La regulamentul se adaugă trei anexe noi: anexa VII pentru conturile pentru păduri, anexa VIII pentru conturile referitoare la subvențiile de mediu și transferurile similare și anexa IX pentru conturile referitoare la ecosisteme.

– Trimiteri la UE-27 și SEC 2010

Toate trimerile la „UE-28” și „SEC 95” sunt înlocuite cu trimiteri la „UE-27” și „SEC 2010”.

Prin articolul 2 din propunere se abrogă obligația statelor membre de a raporta date privind transferurile pentru protecția mediului (prevăzute în actuala anexă IV privind conturile de cheltuieli pentru protecția mediului) de îndată ce se asigură, în temeiul anexei VIII, setul mai cuprinzător și mai raționalizat de date privind subvențiile de mediu și transferurile similare. Se asigură astfel evitarea dublei raportări.

La articolul 3 sunt prevăzute data intrării în vigoare și aplicabilitatea directă a prezentului regulament. În mod excepțional, articolul 1 alineatul (7) trebuie să se aplice din 2025, deoarece colectarea datelor despre „transferurile pentru protecția mediului (primate/plătite)” din anexa VIII începe abia în 2025 (a se vedea secțiunea 4 din anexa VIII).

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 691/2011 în ceea ce privește introducerea de noi module pentru conturile economice de mediu

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 338 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Decizia (UE) 2022/591 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 aprilie 2022 de stabilire a Programului general al Uniunii de acțiune pentru mediu până în 2030¹² a confirmat că informațiile fiabile privind tendințele, presiunile și factorii principali pentru schimbările de mediu sunt esențiale pentru elaborarea și punerea în aplicare a unei politici eficiente și pentru responsabilizarea cetățenilor. Ar trebui elaborate instrumente care să permită o mai bună conștientizare de către public a efectelor activității economice asupra mediului. Conturile economice de mediu reprezintă un astfel de instrument.
- (2) În temeiul articolului 10 din Regulamentul (UE) nr. 691/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹³, Comisia trebuie să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a regulamentului respectiv și, dacă este cazul, luând în considerare constatările studiilor-pilot menționate la articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 691/2011, să propună introducerea unor noi module pentru conturile economice de mediu, cum ar fi transferurile legate de mediu (subvenții), conturile pentru păduri și conturile referitoare la servicii ecosistemice.
- (3) Noile module urmează să contribuie în mod direct la prioritățile de politică ale Uniunii, reprezentate de creșterea verde și utilizarea eficientă a resurselor.
- (4) Comisia pentru statistică a Organizației Națiunilor Unite a adoptat Cadrul central al Sistemului de conturi economice și de mediu („SEEA”) ca standard internațional de statistică cu ocazia celei de a 43-a sesiuni, în februarie 2012, și conturile pentru ecosisteme din cadrul SEEA (în capitolele 1-7 sunt descrise cadrul conturilor și conturile fizice) cu ocazia celei de 52-a sesiuni, în martie 2021. Noile module prevăzute în prezentul regulament sunt pe deplin în conformitate cu SEEA.

¹² JO L 114, 12.4.2022, p. 22.

¹³ JO L 192, 22.7.2011, p. 1.

- (5) Pentru a-și îndeplini sarcinile care îi revin în temeiul tratatelor, în special pe cele legate de mediu, durabilitate și schimbări climatice, Uniunea ar trebui să dispună de informații relevante, cuprinzătoare și fiabile. Luarea unor decizii bazate pe dovezi necesită statistici care să îndeplinească criteriile exigente în materie de calitate, astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁴, în conformitate cu obiectivele lor.
- (6) În vederea unei mai bune monitorizări a progreselor în direcția creării unei economii circulare verzi, competitive și reziliente și în vederea monitorizării progreselor în direcția obiectivelor de dezvoltare durabilă în contextul Uniunii, sunt necesare date suplimentare.
- (7) În concluziile privind statisticile europene, adoptate de Consiliul Afaceri Economice și Financiare din 6 noiembrie 2020, Sistemul Statistic European este încurajat să răspundă noilor solicitări de informații prevăzute de Pactul verde european, inclusiv celor legate de revizuirea și extinderea programului conturilor economice de mediu europene.
- (8) În 2019, Curtea de Conturi Europeană a publicat Raportul special nr. 2019/16 intitulat „Conturile economice de mediu europene: utilitatea lor pentru factorii de decizie poate fi îmbunătățită”¹⁵. În raportul respectiv se subliniază necesitatea unor date mai complete privind pădurile și ecosistemele și a punerii în aplicare depline a conturilor pentru păduri.
- (9) La articolul 5 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 691/2011 sunt enumerate sursele pe care statele membre le pot utiliza pentru estimarea conturilor economice de mediu. Pentru a se asigura flexibilitatea și pentru a se reduce sarcina administrativă a respondenților, a institutelor naționale de statistică și a altor autorități naționale, statelor membre ar trebui să li se permită să utilizeze abordări inovatoare. Statele membre ar trebui să informeze întotdeauna Comisia și să furnizeze detalii cu privire la calitatea respectivelor abordări, astfel încât Comisia să evalueze calitatea datelor.
- (10) Întrucât Uniunea este formată în prezent din 27 de state membre, este indicat să se facă trimitere la „UE-27”.
- (11) Este necesar să se actualizeze lista posibilelor viitoare conturi economice de mediu europene, prevăzută la articolul 10 din Regulamentul (UE) nr. 691/2011, în vederea alinierii acesteia la actualele priorități de politică ale Uniunii.
- (12) Sistemul european de conturi 1995 (SEC 95) a fost înlocuit cu Sistemul european de conturi 2010 („SEC 2010”), instituit prin Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁶.
- (13) „SEC 2010” conține cadrul de referință pentru standardele, definițiile, clasificările și normele contabile comune destinate întocmirii conturilor statelor membre pentru cerințele statistice ale Uniunii.

¹⁴ Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene (JO L 87, 31.3.2009, p. 164)

¹⁵ <https://www.eca.europa.eu/ro/Pages/DocItem.aspx?did=51214>.

¹⁶ JO L 174, 26.6.2013, p. 1-727.

- (14) Pentru a se ține seama de stadiul actual de dezvoltare a metodologiilor de evaluare a serviciilor ecosistemice, Comisiei ar trebui să i se delege, în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, competența de a adopta acte de completare a regulamentului pentru a stabili pentru care dintre serviciile ecosistemice incluse deja în tabelele de raportare din secțiunea 5 din anexa IX ar trebui raportate valori monetare, pentru a fixa primul an de referință și pentru a prevedea o listă de metode acceptabile de stabilire a respectivelor valori monetare. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare¹⁷. În special, pentru a se asigura o participare egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul primesc toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții au acces sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.
- (15) Deoarece obiectivele prezentului regulament, și anume introducerea de noi module pentru conturile de mediu în actualul cadru juridic al statisticilor europene privind SEEA, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, ci, pentru consecvență și comparabilitate, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.
- (16) A fost consultat Comitetul Sistemului Statistic European,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (UE) nr. 691/2011 se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2 se adaugă următoarele puncte:

- „7. «conturi pentru păduri» înseamnă conturi de active pentru resursele forestiere, care cuprind suprafețe împădurite și masa lemnoasă de pe suprafețe împădurite, și conturi de activitate economică pentru silvicultură și exploatare forestieră;
8. «subvenții de mediu și transferuri similare» înseamnă transferuri curente și de capital, astfel cum sunt definite în SEC 2010, destinate sprijinirii activităților de protecție a mediului și de ocrotire a resurselor naționale și a produselor conexe;
9. «conturi referitoare la ecosisteme» înseamnă un set de conturi menite să furnizeze informații consecvente cu privire la amploarea și starea ecosistemelor și cu privire la fluxurile de servicii dinspre aceste ecosisteme către societate.”

2. Articolul 3 se modifică după cum urmează:

(a) la alineatul (1) se adaugă următoarele litere:

¹⁷ JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

- „(g) un modul pentru conturile pentru păduri, astfel cum este prevăzut în anexa VII;
- (h) un modul pentru conturile referitoare la subvenții de mediu și transferuri similare, astfel cum este prevăzut în anexa VIII;
- (i) un modul pentru conturile referitoare la ecosisteme, astfel cum este prevăzut în anexa IX.”;

(b) se introduce un nou alineat, alineatul (4a), cu următorul text:

„(4a) Comisia (Eurostat) efectuează un studiu metodologic și de fezabilitate privind evaluarea monetară a serviciilor ecosistemice. Pe baza rezultatelor acestui studiu, Comisia poate completa prezentul regulament printr-un act delegat pentru a defini pentru care dintre serviciile ecosistemice incluse deja în tabelele de raportare din secțiunea 5 din anexa IX se raportează valori monetare, pentru a fixa primul an de referință și pentru a prevedea o listă de metode acceptabile de stabilire a acestor valori monetare.”

3. La articolul 5 alineatul (2) se adaugă următoarea literă:

- „(d) orice altă sursă, metodă sau abordare inovatoare relevantă, în măsura în care aceasta permite producerea unor statistici comparabile și conforme cu cerințele de calitate specifice aplicabile.

Statele membre care decid să utilizeze sursele, metodele sau abordările inovatoare menționate la litera (d) informează Comisia (Eurostat) în cursul anului care precedă anul de referință în care se va introduce sursa, metoda sau abordarea inovatoare și furnizează detalii privind calitatea datelor obținute.”

4. La articolul 8, alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

- „(2) În vederea obținerii unei derogări în temeiul alineatului (1) pentru anexele VII, VIII și IX, statul membru în cauză prezintă Comisiei o cerere justificată corespunzător până la [OP: *de introdus data exactă care survine după 24 de luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament*].”

5. Articolul 9 se modifică după cum urmează:

- (a) alineatele (2) și (3) se înlocuiesc cu următorul text:

„(2) Competența de a adopta acte delegate, menționată la articolul 3 alineatele (3), (4) și (4a), se conferă Comisiei pe o perioadă de cinci ani de la 11 august 2011. Comisia prezintă un raport privind delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani. Delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cel târziu cu trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.

(3) Delegarea de competențe menționată la articolul 3 alineatele (3), (4) și (4a) poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere actelor delegate care sunt deja în vigoare.”

- (b) alineatul (5) se înlocuiește cu următorul text:

„(5) Un act delegat adoptat în temeiul articolului 3 alineatele (3), (4) și (4a) intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecțiuni în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în

cazul în care, înainte de expirarea termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecțiuni. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.”

6. La articolul 10, prima liniuță se înlocuiește cu următorul text:

„ - de introducere de noi module pentru conturile economice de mediu, cum ar fi conturile pentru apă (cantitative și calitative), conturile de cheltuieli legate de gestionarea resurselor, subvențiile sau măsurile de sprijin potențial dăunătoare pentru mediu și conturile referitoare la deșeuri”;

7. În anexa IV secțiunea 3, cuvintele „transferurile pentru protecția mediului (primite/plătite)” se elimină.

8. Toate trimiterile la „UE-28” și, respectiv, termenul „SEC 95” se înlocuiesc cu „UE-27” și, respectiv, „SEC 2010” în tot textul și în anexe.

9. Anexele VII, VIII și IX, astfel cum sunt prevăzute în anexa la prezentul regulament, se adaugă la Regulamentul (UE) nr. 691/2011.

Articolul 2

Datele privind transferurile pentru protecția mediului (primite/plătite), prezentate anterior în temeiul anexei IV, se transmit în temeiul anexei VIII. Statele membre nu mai trebuie să furnizeze date privind transferurile pentru protecția mediului (primite/plătite) în temeiul anexei IV.

Articolul 3

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la publicarea sa în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 1 punctul 7 se aplică de la 1 ianuarie 2025.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*