



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 20. heinäkuuta 2022  
(OR. en)

11554/22

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2022/0210(COD)

---

---

ENV 768  
STATIS 31  
ECO 72  
FIN 842  
CODEC 1160

## EHDOTUS

---

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	11. heinäkuuta 2022
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 329 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI asetuksen (EU) N:o 691/2011 muuttamisesta tiettyjen ympäristötilinpitoa koskevien moduulien käyttöön ottamiseksi

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 329 final.

---

Liite: COM(2022) 329 final



Bryssel 11.7.2022  
COM(2022) 329 final

2022/0210 (COD)

Ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**

**asetuksen (EU) N:o 691/2011 muuttamisesta tiettyjen ympäristötilinpitoa koskevien  
moduulien käyttöön ottamiseksi**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Euroopan ympäristötilinpidosta 6 päivänä heinäkuuta 2011 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 691/2011<sup>1</sup>, vahvistetaan yhteiset puitteet Euroopan ympäristötilinpidon tietojen keruuta, laadintaa, toimittamista ja arviointia varten. Sitä muutettiin asetuksella (EU) N:o 538/2014<sup>2</sup>. Asetus kattaa kuusi moduulia: päästöjä ilmaan koskevat tilit, toimialoittaiset ympäristöön liittyvät verot, kansantalouden materiaaliveikattut, ympäristönsuojelumenoja koskevat tilit, ympäristöliiketoimintaa koskevat tilit sekä fyysisiä energiavirtoja koskevat tilit.

Asetuksen 10 artiklassa luetellaan mahdollisia uusia moduuleja, joita voidaan myöhemmin ottaa käyttöön komission ehdotusten perusteella. Tässä ehdotuksessa esitetään kolme uutta ympäristötilinpidon moduulia, joista jo säädetään 10 artiklassa: metsätilinpito, ekosysteemitilinpito sekä ympäristötukia ja vastaavia tulonsiirtoja koskeva tilinpito.

Ehdotuksen tärkeimpänä tavoitteena on laajentaa Euroopan ympäristötilinpidon soveltamisalaa, jotta voidaan tarjota parempaa tietoa Euroopan vihreän kehityksen ohjelman edistämiseksi. Ohjelma on kasvustrategia, jonka tavoitteena on tehdä EU:sta oikeudenmukainen ja vauras yhteiskunta, jonka talous on moderni, resurssitehokas ja kilpailukykyinen.<sup>3</sup>

Ympäristötilinpito on monialainen tilastollinen kehys, jolla yhdistetään taloutta ja ympäristöä koskevat tiedot. Ympäristötilinpidon avulla mitataan ympäristön vaikutusta talouteen ja talouden vaikutusta ympäristöön yhtenäisellä ja yhdenmukaisella tavalla makrotaloustilastojen (kansantalouden tilinpidon) kanssa.

Käyttäjät analysoivat ja hyödyntävät ympäristötilinpitoa mallinnuksessa ja katsauksissa sekä valmisteltaessa toimintapoliittisia ehdotuksia ja raportoitaessa politiikan täytäntöönpanosta ja vaikutuksista. Uusien moduulien avulla saadaan useampia integroituja tietokokonaisuuksia, joita voidaan käyttää näihin tarkoituksiin.

Ekosysteemitilinpidon avulla yhdistetään luonnon monimuotoisuuden ja luonnonpääoman näkökohdat yleisten resurssien jakamista ja kestävyyttä koskevien taloudellisten kysymysten kanssa. Metsätilinpidon avulla mitataan erityisesti metsäalaa sekä sitä, kuinka suuri osa siitä on käytettävissä puunkorjuuseen ja miten tilanne muuttuu ajan mittaan. Ympäristötukia ja vastaavia tulonsiirtoja koskevan tilinpidon avulla tunnistetaan ja määritetään kansallisia finanssipoliittisia toimenpiteitä ja muita kuin EU:n varoja, joilla tuetaan vihreän kehityksen ohjelmaa taloudellisen toiminnan ja tuotteiden kautta sekä suojellaan ympäristöä ja luonnonvaroja.

Ehdotetut kolme moduulia ovat kansainväliseksi tilastostandardiksi hyväksytyyn ympäristötilinpidon, jäljempänä 'SEEA', peruskehikon sekä SEEA:n

<sup>1</sup> EUVL L 192, 22.7.2011, s. 1.

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 538/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, Euroopan ympäristötilinpidosta annetun asetuksen (EU) N:o 691/2011 muuttamisesta (EUVL L 158, 27.5.2014, s. 113).

<sup>3</sup> COM/2019/640 final

ympäristötilinpitojärjestelmän mukaisia ja perustuvat niihin.<sup>4</sup> Yhdistyneiden kansakuntien tilastotoimikunta hyväksyi helmikuussa 2012 pitämässään 43. istunnossa SEEA:n peruskehikon kansainväliseksi tilastostandardiksi sekä maaliskuussa 2021 pitämässään 52. istunnossa SEEA:n ympäristötilinpitojärjestelmän. Uudet moduulit ovat täysin SEEA-järjestelmän mukaisia.

Monet jäsenvaltiot ovat jo vuosien ajan kartuttaneet kokemusta metsätilinpidon sekä ympäristötukien ja vastaavien tulonsiirtojen tietojen kokoamisesta ja niitä koskevasta raportoinnista. Tämä johtuu komission (Eurostatin) säännöllisestä ja vapaaehtoisesta tiedonkeruusta ja pilottitutkimuksista, joiden avulla testattiin ekosysteemitilinpidon käyttöönoton toteutuskelpoisuutta EU:ssa. Nämä kokemukset jaettiin kaikkien muiden jäsenvaltioiden kanssa.

Osa ympäristötukia ja vastaavia tulonsiirtoja koskevan tilinpidon vaatimuksista on jo täytetty ympäristönsuojelumenoja koskevan tilinpidon pakollisella raportoinnilla. Kattavampi ja virtaviivaistumpi raportointi ympäristötuista ja vastaavista tulonsiirroista perustuu näihin kokemuksiin, ja kunhan se astuu voimaan, sen avulla saadaan tietoja tarvittavista siirroista ympäristönsuojelumenoja koskevaan tilinpitoon.

Tällä ehdotuksella täydennetään komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2022/125<sup>5</sup> säädettyjä muutoksia. Euroopan ympäristötilinpidon nykyisten moduulien raportoinnin laajuutta ja määräaikoja koskevilla muutoksilla varmistetaan, että tiedot vastaavat paremmin käyttäjien tarpeita.

Tässä ehdotuksessa päivitetään myös viittaukset vuoden 1995 Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmään, jäljempänä 'EKT-95'. Ne korvataan viittauksilla vuoden 2010 Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmään, jäljempänä 'EKT 2010' tai 'Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmä', josta säädetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 549/2013<sup>6</sup>.

Tämä ei ole sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevaan REFIT-ohjelmaan kuuluva aloite.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Asetuksella (EU) N:o 691/2011 vahvistetaan yhteiset puitteet EU:n ympäristötilinpidon tietojen keruuta, laadintaa, toimittamista ja arviointia varten, jotta voidaan perustaa satelliittitilejä täydentämään Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmää.

Asetuksen johdanto-osan 16 kappaleessa todetaan, että koska eri ympäristötilit ovat kehitteillä ja eri vaiheissa, olisi otettava käyttöön riittävän joustavuuden tarjoava moduulirakenne, johon voidaan muun muassa lisätä uusia moduuleja.

Asetuksen 3 artiklassa esitetään luettelo yhteisten puitteiden mukaisesti laadittavan ympäristötilinpidon moduuleista. Asetuksessa on kutakin moduulia koskeva erillinen liite, joka sisältää tavoitteet, tilien kattavuuden, luettelon ominaispiirteistä, joista tiedot kootaan ja

---

<sup>4</sup> <https://seea.un.org/>

<sup>5</sup> Komission delegoitu asetus (EU) 2022/125, annettu 19 päivänä marraskuuta 2021, Euroopan ympäristötilinpidon koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 691/2011 liitteiden I–V muuttamisesta (EUVL L 20, 21.1.2022, s. 40).

<sup>6</sup> EUVL L 174, 26.6.2013, s. 1.

toimitetaan, tilien laadinnan ensimmäisen viitevuoden, laadinnan jaksollisuuden ja toimittamisen määräajat sekä raportointitaulukot. Komission delegoidulla asetuksella (EU) 2022/125<sup>7</sup> Euroopan ympäristötilinpidon nykyisten kuuden moduulin liitteet saatettiin ajan tasalle, jotta voidaan lyhentää joidenkin tietojen ilmoitusväliä, lisätä luetteloon uusia ominaisuuksia ja virtaviivaistaa raportointitaulukoita.

Asetuksen 10 artiklassa luetellaan uusia ympäristötilinpitomoduuleja, joita voidaan ottaa käyttöön komission ehdotusten perusteella, mukaan lukien tässä ehdotuksessa olevat kolme uutta moduulia. Nämä kolme moduulia sisältyvät myös ympäristötilinpitoa koskevaan eurooppalaiseen strategiaan vuosille 2019–2023, jota Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevä komitea<sup>8</sup> tuki.

Asetuksen 4 artiklassa säädetään, että komission on testattava uusien ympäristötilinpitomoduulien käyttöönoton toteutettavuus vapaaehtoisten, jäsenvaltioiden toteuttamien pilottitutkimusten kautta. Näin ollen kolmesta ehdotetusta moduulista on tehty useita pilottitutkimuksia, joilla on testattu tietojen kokoamisen toteutettavuutta. Metsätilinpidon sekä ympäristötukien ja vastaavien tulonsiirtojen osalta jotkin jäsenvaltiot jo keräävät ja raportoivat vapaaehtoisesti vuosittaiset tiedot komissiolle (Eurostatille).

Ympäristötilinpidon tilien laatimiseen käytetään olemassa olevia tietoja. Olemassa olevista tiedonkeruista saatavien tietojen käyttöä parannetaan.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ympäristötilinpidon avulla yhdistetään taloutta ja ympäristöä koskevia tietoja, jotta voidaan analysoida ympäristön vaikutusta talouteen ja talouden vaikutusta ympäristöön. Tässä ehdotuksessa tuotetaan tietoja Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa varten, jotta talouspolitiikkaan voidaan sisällyttää ekologisen kestävyuden näkökohdat. Lisäksi tämän asetuksen mukaisesti tuotetuilla tiedoilla edistetään talouspolitiikan EU-ohjausjakson ympäristöystävällisiä aloitteita, valtavirtaistetaan kestävää kehitystä kaikessa EU:n politiikassa ja seurataan YK:n kestävä kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman toteutumista.

Metsätilinpitota koskeva ehdotus on ilmasto- ja metsävaroja koskevan politiikan mukainen. Osana Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa komissio esitteli EU:n uuden metsästrategian 2030<sup>9</sup> yhtenä lippulaiva-aloitteistaan. Siinä tunnustetaan metsien keskeinen ja monitoiminnallinen rooli sekä metsätalouden (ja koko metsäpohjaisen arvoketjun) rooli kestävä ja ilmastoneutraalin talouden saavuttamisessa vuoteen 2050 mennessä sekä elinvoimaisten ja vauraiden maaseutualueiden säilyttämisessä. Komissio ilmoitti myös vuonna 2023 annettavasta metsien seuranta- ja strategista suunnittelua koskevasta lainsäädäntöaloitteesta. Metsätilinpitomoduuli tukee vuoteen 2030 ulottuvaa EU:n metsästrategiaa ja tulevaa metsien seuranta-aloitetta sekä yhdistää metsäpolitiikan ilmasto-, energia- ja biotalouspolitiikkoihin.

---

<sup>7</sup> EUVL L 20, 31.1.2022, s. 40.

<sup>8</sup>

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1798247/6191525/European+Strategy+for+Environment+Accounts/> (vain englanniksi)

<sup>9</sup> COM(2021) 572 final, 16. heinäkuuta 2021.

Ekosysteemitilinpitomoduulin avulla tuotetaan tietoa kuvailemaan edistymistä yhdessä vuoteen 2030 ulottuvan yleisen unionin ympäristöalan toimintaohjelman<sup>10</sup> kuudesta ensisijaisesta tavoitteesta: luonnon monimuotoisuuden suojeleminen, säilyttäminen ja ennallistaminen sekä luonnonpääoman parantaminen. Moduulin avulla edistetään myös vuoteen 2030 ulottuvaan EU:n biodiversiteettistrategiaan kuuluvan EU:n luonnon ennallistamissuunnitelman täytäntöönpanon seurantaa.

Taloudelliset välineet, kuten ympäristötuet, joilla vähennetään saastumista ja hallinnoidaan luonnonvaroja, ovat yhä tärkeämpiä EU:n ympäristöpolitiikan välineitä, minkä vuoksi lisätietojen saaminen niiden käytöstä ja tehokkuudesta on erittäin merkittävää. Ympäristötukia ja vastaavia tulonsiirtoja koskeva moduuli auttaa seuraamaan Euroopan vihreän kehityksen ohjelman täytäntöönpanoa. Tähän sisältyy kansallisten talousarvioiden viherryttäminen, ympäristölle tosiasiallisesti aiheutuvista kustannuksista tiedottaminen, EU:n energiasiirtymän ja vuoden 2030 ilmastotavoitteiden tukeminen sekä uusiutuvaa energiaa, luonnon monimuotoisuutta, jätehuoltoa ja kiertotaloutta koskevien politiikkojen toteuttaminen.

Asetuksessa (EU) N:o 549/2013 vahvistetaan Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmän nykyinen versio, ja Euroopan ympäristötilinpidossa olisi viitattava tähän versioon.

## **2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE**

### **• Oikeusperusta**

Ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 338 artiklan 1 kohta. Parlamentti ja neuvosto hyväksyvät tavallisen lainsäätämisympäristöjärjestuksen mukaisesti toimenpiteet, joilla varmistetaan sellaisten tilastojen tuottaminen, joiden avulla EU voi hoitaa tehtävänsä. Tilastojen on täytettävä tietyt puolueettomuutta, luotettavuutta, objektiivisuutta, tieteellistä riippumattomuutta, kustannustehokkuutta ja tilastosalaisuutta koskevat vaatimukset aiheuttamatta kohtuutonta rasitetta yrityksille, viranomaisille tai kansalaisille.

Tämän ehdotuksen tavoitteena on varmistaa ympäristötilinpidon kansainvälinen vertailukelpoisuus laajentamalla asetuksen (EU) N:o 691/2011 soveltamisalaa 10 artiklassa lueteltuihin lisämoduuleihin. Artiklassa säädetään nimenomaisesti uusien moduulien lisäämisestä ja esitetään ehdokasluettelo. Luettelon kolme ensimmäistä moduulia on jo lisätty asetuksella (EU) N:o 538/2014.

### **• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Toissijaisuusperiaatetta sovelletaan siltä osin kuin ehdotus ei kuulu EU:n yksinomaiseen toimivaltaan.

EU:n tason toimet ovat perusteltuja monista syistä. Euroopan tilastojen on oltava vertailukelpoisia jäsenvaltioiden välillä ja niistä tulee voida johtaa EU:n kokonaismäärät jäsenvaltioiden kokonaismääristä. Ympäristö on luonteeltaan ja laajuudeltaan rajat ylittävää. Joillakin ympäristötilinpidon käyttötarkoituksilla on EU:ta laajempi ulottuvuus, kuten YK:n kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttaminen, joten EU:n on sovellettava maailmanlaajuisia standardeja.

<sup>10</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2022/591, annettu 6 päivänä huhtikuuta 2022, vuoteen 2030 ulottuvasta yleisestä unionin ympäristöalan toimintaohjelmasta (EUVL L 114, 12.4.2022, s. 22).

Ehdotettu säädös koskee ETA-sopimuksen soveltamisalaan kuuluvaa alaa, minkä vuoksi se olisi ulotettava koskemaan Euroopan talousaluetta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen.

Jäsenvaltioiden on laadittava uudet ympäristötilit käyttämällä yhteisiä eritelmiä, jotka perustuvat SEEA:n kansainvälisiin standardeihin, ja toimitettava tiedot komissiolle (Eurostatille) validoitavaksi ja levitettäväksi.

Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti ehdotetussa asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen sen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Asetus on asianmukainen toimintatapa ehdotuksen tavoitteen ja sisällön perusteella sekä koska sillä muutetaan voimassa olevaa asetusta.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Arvioinnissa käytettiin komission standardeihin perustuvaa Eurostatin järjestelmää<sup>11</sup>, jolla arvioidaan voimassa olevaa lainsäädäntöä, Euroopan tilasto-ohjelma mukaan luettuna, ja se on ollut keskeinen osa koko menettelyä. Sen lisäksi tehdään vuotuisia kyselyjä, jotta saadaan lisätietoa käyttäjistä, heidän tarpeistaan ja siitä, kuinka tyytyväisiä he ovat Eurostatin palveluihin. Eurostat käyttää arviointituloksia parantaakseen tilastotietojen ja tuotosten tuottamisprosesseja. Tuloksia hyödynnetään erilaisissa strategisissa suunnitelmissa, kuten Eurostatin työohjelmassa ja toimintasuunnitelmassa.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ehdotuksesta on keskusteltu Euroopan tilastojärjestelmän kanssa ja teknisistä yksityiskohdista tietojen tuottajien ja käyttäjien kanssa kirjallisissa kuulemisissa. Siitä keskusteltiin myös erityistyöryhmien kokouksissa sekä ympäristötilinpitoa ja rahamääräisiä ympäristötilastoja ja -tiliä käsittelevissä työryhmissä toukokuussa 2020 ja toukokuussa 2021. Toimiala- ja ympäristötilastojen ja -tilien johtajien kokouksissa heinä- ja lokakuussa 2021 keskusteltiin lisäksi taustalla olevista kysymyksistä. Samaa ryhmää kuultiin myös kirjallisesti joulukuussa 2021. Kaikki nämä kuulemiset johtivat teknisiin parannuksiin ja yksinkertaistamiseen.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Komissio (Eurostat) kuuli Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevää komiteaa, sillä kansalliset tilastolaitokset vastaavat Euroopan tilastoja koskevien kansallisten toimien koordinoinnista.

---

<sup>11</sup> Komission kertomukseen Euroopan parlamentille ja neuvostolle Euroopan tilasto-ohjelman 2013–2020 täytäntöönpanoa koskevasta loppuarvioinnista (COM(2021) 794, 15. joulukuuta 2021) liitetty komission yksiköiden valmisteluasiakirja Commission Staff Working Document Final evaluation of the European statistical programme 2013-2020 (SWD(2021) 383, 15. joulukuuta 2021).

- **Vaikutustenarviointi**

Vaikutustenarviontia pidettiin tarpeettomana seuraavista syistä. Asetus (EU) N:o 691/2011 on jo olemassa aloitteen toimintapoliittisena välineenä. Sen 10 artiklassa säädetään nimenomaisesti mahdollisuudesta lisätä uusia aihekohtaisia tilejä ja luetellaan mahdollisia moduuleja. Aiheesta on tehty noin 30 pilottitutkimusta jäsenvaltioissa komission (Eurostatin) rahoitustuella (4 artiklan mukaisesti). Vapaaehtoinen metsä- ja ympäristötukitilinpitoa koskeva tiedonkeruu viiden viime vuoden aikana on kasvattanut asiantuntemusta aiheesta. Näin ollen vuosien mittaan on kerrytetty vankkaa näyttöä ja kokemuksia.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Komissio on vahvasti sitoutunut yksinkertaistamaan tai vähentämään taakkaa aina kun se muuttaa lainsäädäntöä. Ympäristötilinpidon avulla tuotetaan korkealaatuisia tilastoja käyttämällä uudelleen olemassa olevia tietoja ja pyritään rajoittamaan yrityksille ja kansalaisille koituvaa hallinnollista taakkaa. Tämä tavoite saavutetaan integroimalla olemassa olevat lähdetiedot ja yhdistämällä ne luotettaviksi arvioiksi ja indikaattoreiksi, jotka perustuvat kansainvälisiin standardeihin.

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta.

#### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Ehdotus ei muuta asetuksen (EU) N:o 691/2011 vaikutuksia EU:n talousarvioon etenkin 4 artiklan osalta.

#### **5. LISÄTIEDOT**

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Asetuksen (EU) N:o 691/2011 7 artiklassa edellytetään, että jäsenvaltiot laativat laaturaportit ja toimittavat ne komissiolle (Eurostatille). Eurostat käyttää muiden lähteiden muassa näitä laaturaportteja toimitettujen tietojen laadun validointiin. Laaturaportoinnin sääntöjä sovelletaan myös kolmeen uuteen moduuliin.

Asetuksen (EU) N:o 691/2011 10 artiklan mukaisesti komissio antaa parlamentille ja neuvostolle joka kolmas vuosi kertomuksen asetuksen täytäntöönpanosta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Tämä ehdotus sisältää kolme artiklaa ja yhden liitteen.

Asetuksen 1 artiklassa esitetään muutokset asetukseen (EU) N:o 691/2011. Muutokset kuvataan jäljempänä.

– 2 artikla – Määritelmät

2 artiklan 7–9 kohdassa määritellään metsätilit, ympäristötukia ja vastaavia tulonsiirtoja koskevat tilit sekä ekosysteemitilit.

– 3 artiklan 1 kohta – Moduulit

Euroopan ympäristötilinpidon moduulien luetteloon lisätään kolme uutta moduulia alakohdiksi g–i, joihin sisältyy viittaukset liitteisiin, joissa täsmennetään niiden tavoitteet, kattavuus ja raportointivelvoitteet.

– 3 artiklan 4 a kohta – Siirretty säädösvalta

Uudessa 3 artiklan 4 a kohdassa siirretään komissiolle valta antaa delegoitu säädös, jossa päätetään, mistä liitteessä IX olevassa 5 jakson raportointitaulukoihin sisällytetyistä ekosysteemipalveluista olisi ilmoitettava rahamääräiset arvot. Liitteen IX säännöksissä määritellään ekosysteemipalvelut fyysisin ja rahamääräisin yksiköin. Rahamääräisin yksiköin ilmaistut ekosysteemipalvelut ovat fyysisin yksiköin ilmaistujen ekosysteemipalvelujen alajoukko.

– 5 artiklan 2 kohta – Tiedonkeruu

5 artiklan 2 kohdassa mainittujen menetelmien ja lähteiden lisäksi jäsenvaltiot voivat käyttää muita innovatiivisia lähestymistapoja.

– 8 artikla – Poikkeukset

Sisällytetään mahdollisuus pyytää poikkeusta, joka koskee kolmen uuden moduulin tietojen ilmoittamista.

– 9 artikla - Siirretyn säädösvallan menettely

Laajennetaan siirrettyä säädösvaltaa lisäämällä viite uuteen 3 artiklan 4 a kohtaan.

– 10 artikla – Kertomus ja tarkistaminen

Päivitetään alat, jotka sisällytetään tämän asetuksen täytäntöönpanokertomukseen parlamentille ja neuvostolle.

– Liite IV – Ympäristönsuojelumenoja koskevat tilit

Poistetaan liitteestä IV ominaispiirre ”ympäristönsuojeluun liittyvät siirrot (vastaanotetut/maksetut)”, sillä tämä kerätään uuden liitteen VIII mukaisesti.

– Uudet liitteet

Asetukseen lisätään kolme uutta liitettä: liite VII metsätilinpito, liite VIII ympäristötukia ja vastaavia tulonsiirtoja koskeva tilinpito ja liite IX ekosysteemitilinpito.

– Viittaukset EU-27:ään ja EKT 2010:een

Korvataan kaikki viittaukset ”EU-28” ilmauksella ”EU-27” ja ”EKT-95” ilmauksella ”EKT 2010”.

Ehdotuksen 2 artiklassa kumotaan jäsenvaltioiden velvollisuus raportoida ympäristönsuojeluun liittyviä siirtoja koskevat tiedot (joista säädetään nykyisessä liitteessä IV ympäristönsuojelumenoja koskevasta tilinpidosta) heti kun kattavampi ja virtaviivaisempi tietojoukko ympäristötuista ja vastaavista tilinsiirroista on esitetty liitteessä VIII. Näin voidaan välttää kaksinkertainen raportointi.

Ehdotuksen 3 artiklassa vahvistetaan asetuksen voimaantuloajankohta ja suora sovellettavuus. Ehdotuksen 1 artiklan 7 kohtaa on sovellettava poikkeuksellisesti vuodesta 2025 alkaen, sillä

liitteessä VIII mainitun ominaispiirteen ”ympäristönsuojeluun liittyvät siirrot (vastaanotetut/maksetut)” tietojen keruu alkaa vasta vuonna 2025 (ks. liitteen VIII 4 jakso).

## Ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS****asetuksen (EU) N:o 691/2011 muuttamisesta tiettyjen ympäristötilinpitoa koskevien moduulien käyttöön ottamiseksi**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 338 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Vuoteen 2030 ulottuvasta yleisestä unionin ympäristöalan toimintaohjelmasta 6 päivänä huhtikuuta 2022 tehdyssä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksessä (EU) 2022/591<sup>12</sup> vahvistettiin, että ympäristön tilasta ja ympäristömuutoksen tärkeimmistä suuntauksista, paineista ja sitä ohjaavista tekijöistä tarvitaan luotettavaa tietoa, jotta voidaan kehittää tehokasta politiikkaa ja panna se täytäntöön sekä lisätä kansalaisten toimintamahdollisuuksia yleisesti. Välineitä olisi kehitettävä yleisön tietoisuuden lisäämiseksi taloudellisen toiminnan ympäristövaikutuksista. Ympäristötilinpito on yksi tällaisista välineistä.
- (2) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 691/2011<sup>13</sup> 10 artiklassa säädetään, että komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen kyseisen asetuksen täytäntöönpanosta ja ottaa tarvittaessa huomioon asetuksen (EU) N:o 691/2011 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen pilottitutkimusten havainnot ehdottaakseen uusien ympäristötilinpitomoduulien käyttöönottoa, kuten ympäristöön liittyviä siirtoja (tukia) koskevaa tilinpitoa, metsätilinpitoa ja ekosysteemipalvelujen tilinpitoa.
- (3) Uusien moduulien olisi edistettävä suoraan unionin vihreän kasvun ja resurssitehokkuuden painopisteitä.
- (4) Yhdistyneiden kansakuntien tilastotoimikunta hyväksyi helmikuussa 2012 pitämässään 43. istunnossa ympäristötilinpitojärjestelmän, jäljempänä 'SEEA', peruskehikon kansainväliseksi tilastostandardiksi sekä maaliskuussa 2021 pitämässään 52. istunnossa SEEA:n ympäristötilinpitojärjestelmän (luvuissa 1–7 kuvataan

---

<sup>12</sup> EUVL L 114, 12.4.2022, s. 22.

<sup>13</sup> EUVL L 192, 22.7.2011, s. 1.

tilinpidon kehikko ja fyysiset tilit). Tällä asetuksella käyttöön otettavat uudet moduulit ovat täysin SEEA-järjestelmän mukaisia.

- (5) Voidakseen hoitaa perussopimusten mukaiset ja erityisesti ympäristöön, kestävyyyteen ja ilmastonmuutokseen liittyvät tehtävänsä unioni tarvitsee merkityksellisiä, kattavia ja luotettavia tietoja. Näyttöön perustuva päätöksenteko edellyttää, että tilastot täyttävät omien tavoitteidensa mukaiset korkeat laatuksiteerit, jotka on asetettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 223/2009<sup>14</sup>.
- (6) Lisätietoja tarvitaan, jotta voidaan paremmin seurata edistymistä vihreän, kilpailukykyisen ja sopeutumiskykyisen kiertotalouden toteutumisessa ja unionin edistymistä kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa.
- (7) Talous- ja rahoitusasioiden neuvoston 6. päivänä marraskuuta 2020 Euroopan tilastoista antamissa päätelmissä kannustetaan Euroopan tilastojärjestelmää vastaamaan Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta johtuviin uusiin tietotarpeisiin, myös niihin, jotka liittyvät Euroopan ympäristötilinpito-ohjelman tarkistamiseen ja laajentamiseen.
- (8) Vuonna 2019 Euroopan tilintarkastustuomioistuin julkaisi erityiskertomuksen nro 2019/16<sup>15</sup>: ”Euroopan ympäristötilinpito: hyödyllisyyttä päätöksentekijöiden kannalta voidaan parantaa”. Kertomuksessa todetaan, että metsistä ja ekosysteemeistä tarvitaan kattavampia tietoja ja metsätilinpito on pantava täysimääräisesti täytäntöön.
- (9) Asetuksen (EU) N:o 691/2011 5 artiklan 2 kohdassa luetellaan lähteet, joita jäsenvaltiot voivat käyttää arvioidakseen ympäristötilinpitoa. Joustavuuden varmistamiseksi ja vastaajien, kansallisten tilastolaitosten ja muiden kansallisten viranomaisten hallinnollisen taakan vähentämiseksi jäsenvaltioiden olisi voitava käyttää innovatiivisia lähestymistapoja. Jäsenvaltioiden olisi aina ilmoitettava ja esitettävä komissiolle yksityiskohtaiset tiedot näiden menetelmien laadusta, jotta komissio voi arvioida tietojen laadun.
- (10) Koska unioni koostuu tällä hetkellä 27 jäsenvaltiosta, on asianmukaista viitata ”EU-27:ään”.
- (11) Asetuksen (EU) N:o 691/2011 10 artiklassa olevaa luetteloa mahdollisista tulevista Euroopan ympäristötilinpitomoduleista on päivitettävä, jotta ne vastaisivat unionin nykyisiä poliittisia painopisteitä.
- (12) Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmä 1995, jäljempänä ’EKT-95’, korvattiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 549/2013<sup>16</sup> perustetulla Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmällä 2010, jäljempänä ’EKT 2010’.
- (13) EKT 2010 sisältää yhteisten standardien, määritelmien, luokitusten ja tilinpitosääntöjen viitekehyksen, joka on tarkoitettu jäsenvaltioiden tilien laatimiseen, jotta ne vastaavat unionin tilastovaatimuksia.

---

<sup>14</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 223/2009, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2009, Euroopan tilastoista sekä salassapidettävien tilastotietojen luovuttamisesta Euroopan yhteisöjen tilastotoimistolle annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1101/2008, yhteisön tilastoista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 322/97 ja Euroopan yhteisöjen tilasto-ohjelmakomitean perustamisesta tehdyn neuvoston päätöksen 89/382/ETY, Euratom kumoamisesta (EUVL L 87, 31.3.2009, s. 164).

<sup>15</sup> <https://www.eca.europa.eu/fi/Pages/DocItem.aspx?did=51214>

<sup>16</sup> EUVL L 174, 26.6.2013, s. 1.

- (14) Jotta voidaan ottaa huomioon ekosysteemipalvelujen arviointimenetelmien nykytilanne, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä säädöksiä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti, jotta se voi täydentää asetusta vahvistamalla sen, mistä liitteessä IX olevassa 5 jakson raportointitaulukoihin sisällytetyistä ekosysteemipalveluista olisi ilmoitettava rahamääräiset arvot, raportoinnin ensimmäisen viitevuoden sekä luettelon hyväksyttävistä menetelmistä rahamääräisten arvojen määrittämiseksi. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa<sup>17</sup> vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.
- (15) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta eli ottaa käyttöön uusia ympäristötilinpitomoduuleja Euroopan tilastoja koskevassa nykyisessä oikeudellisessa kehyksessä ympäristötilinpidosta, vaan se voidaan johdonmukaisuuden ja vertailukelpoisuuden vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla, joten unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (16) Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevää komiteaa on kuultu,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

*1 artikla*

Muutetaan asetus (EU) N:o 691/2011 seuraavasti:

1) Lisätään 2 artiklaan alakohdat seuraavasti:

- ”7) ’metsätileillä’ metsävaroja koskevia tilejä, joihin sisältyy puustoinen maa ja puutavara puustoisella maalla sekä metsätalous- ja puunkorjuualan tilinpito;
- 8) ’ympäristötuilla ja vastaavilla tulonsiirroilla’ tulon- ja pääomansiirtoja, sellaisina kuin ne on määritelty EKT 2010:ssa, joiden tarkoituksena on tukea ympäristönsuojelutoimia sekä suojella kansallisia luonnonvaroja ja niihin liittyviä tuotteita;
- 9) ’ekosysteemitileillä’ sellaisia tilinpitotietoja, joiden tarkoituksena on antaa johdonmukaista tietoa ekosysteemien laajuudesta ja tilasta sekä niistä peräisin olevista ekosysteemipalveluista yhteiskunnalle.”;

2) Muutetaan 3 artikla seuraavasti:

(a) lisätään 1 kohtaan alakohdat seuraavasti:

---

<sup>17</sup> EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

- ”g) metsätilien moduuli, joka sisältyy liitteeseen VII;
- h) ympäristötukia ja vastaavia tulonsiirtoja koskevien tilien moduuli, joka sisältyy liitteeseen VIII;
- i) ekosysteemitilien moduuli, joka sisältyy liitteeseen IX.”

(b) lisätään uusi 4 a kohta seuraavasti:

”4. a) Komissio (Eurostat) toteuttaa menetelmä- ja toteutettavuustutkimuksen ekosysteemipalvelujen rahamääräisen arvon määrittämiselle. Tämän tutkimuksen tulosten perusteella komissio voi täydentää tätä asetusta määrittääkseen delegoidulla säädöksellä sen, mistä liitteessä IX olevassa 5 jakson raportointitaulukoihin sisällytetyistä ekosysteemipalveluista olisi ilmoitettava rahamääräiset arvot, raportoinnin ensimmäisen viitevuoden sekä luettelon hyväksyttävistä menetelmistä rahamääräisen arvon määrittämiseksi.”;

3) Lisätään 5 artiklan 2 kohtaan alakohhta seuraavasti:

”d) muut asiaankuuluvat lähteet, menetelmät tai innovatiiviset lähestymistavat, kunhan ne mahdollistavat vertailukelpoisten ja erityisten laatuvaatimusten mukaisten tilastojen tuottamisen.

Niiden jäsenvaltioiden, jotka päättävät käyttää d alakohdassa tarkoitettuja lähteitä, menetelmiä tai innovatiivisia lähestymistapoja, on ilmoitettava tästä komissiolle (Eurostatille) sitä viitevuotta edeltävän vuoden aikana, jolloin lähde, menetelmä tai innovatiivinen lähestymistapa otetaan käyttöön, ja toimitettava yksityiskohtaiset tiedot saatujen tietojen laadusta.”;

4) Korvataan 8 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Saadaksesen 1 kohdassa tarkoitettua poikkeuksen, joka koskee liitteitä VII, VIII ja IX, asianomaisen jäsenvaltion on esitettävä komissiolle asianmukaisesti perusteltu pyyntö viimeistään *[julkaisutoimisto lisää tarkan päivämäärän, joka on 24 kuukautta tämän asetuksen voimaantulosta]*.”;

5) Muutetaan 9 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 2 ja 3 kohta seuraavasti:

”2. Siirretään 3 artiklan 3, 4 ja 4 a kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä komissiolle viideksi vuodeksi 11 päivästä elokuuta 2011. Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen viiden vuoden pituisen kauden päättymistä. Säädosvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 3 artiklan 3, 4 ja 4 a kohdassa tarkoitettua säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.”

(b) Korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Edellä olevan 3 artiklan 3, 4 ja 4 a kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta määräaika jatketaan kahdella kuukaudella.”;

6) korvataan 10 artiklan ensimmäinen luetelmakohta seuraavasti:

”– ottaa käyttöön uusia ympäristötilinpitomoduuleja, esimerkiksi vesitilinpito (määrällinen ja laadullinen), luonnonvarojen hallinnointimenoja koskeva tilinpito, ympäristön kannalta mahdollisesti haitallisia tukia tai tukitoimia koskeva tilinpito sekä jättilinpito”;

7) Poistetaan liitteessä IV olevasta 3 jaksosta ilmaisu ”ympäristönsuojeluun liittyvät siirrot (vastaanotetut/maksetut)”;

8) Korvataan kaikkialla tekstissä ja liitteissä viittaukset ”EU-28” viittauksella ”EU-27” ja viittaukset ”EKT-95” viittauksella ”EKT 2010”.

9) Lisätään asetukseen (EU) N:o 691/2011 liitteet VII, VIII ja IX, sellaisina kuin ne ovat tämän asetuksen liitteessä.

## *2 artikla*

Tiedot ympäristönsuojeluun liittyvistä siirroista (vastaanotetut/maksetut), jotka on aiemmin toimitettu liitteen IV mukaisesti, toimitetaan nyt liitteen VIII mukaisesti. Jäsenvaltiot eivät enää toimita tietoja ympäristönsuojeluun liittyvistä siirroista (vastaanotetut/maksetut) liitteen IV mukaisesti.

## *3 artikla*

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenäkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sen 1 artiklan 7 alakohtaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2025.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Euroopan parlamentin puolesta*  
*puhemies*

*Neuvoston puolesta*  
*puheenjohtaja*