



Rada
Evropské unie

Brusel 20. července 2022
(OR. en)

11554/22

Interinstitucionální spis:
2022/0210(COD)

ENV 768
STATIS 31
ECO 72
FIN 842
CODEC 1160

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	11. července 2022
Příjemce:	Generální sekretariát Rady
Č. dok. Komise:	COM(2022) 329 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 691/2011, pokud jde o zavedení nových modulů environmentálních hospodářských účtů

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 329 final.

Příloha: COM(2022) 329 final



V Bruselu dne 11.7.2022
COM(2022) 329 final

2022/0210 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění nařízení (EU) č. 691/2011, pokud jde o zavedení nových modulů
environmentálních hospodářských účtů**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Důvody a cíle návrhu

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 691/2011 ze dne 6. července 2011 o evropských environmentálních hospodářských účtech¹ stanoví společný rámec pro sběr, sestavování, předávání a vyhodnocování evropských environmentálních hospodářských účtů. Uvedené nařízení bylo změněno nařízením (EU) č. 538/2014². Nařízení zahrnuje šest modulů: účty emisí do ovzduší, daně související s životním prostředím podle ekonomických činností, účty materiálových toků na makroekonomické úrovni, účty výdajů na ochranu životního prostředí, účty sektoru environmentálního zboží a služeb a účty fyzických energetických toků.

Článek 10 nařízení uvádí potenciální nové moduly, které mají být zavedeny později na základě návrhů Komise. Tímto návrhem se zavádí tři nové moduly environmentálních účtů, které jsou již stanoveny v článku 10: účty lesů, ekosystémové účty a účty dotací souvisejících se životním prostředím a podobných transferů.

Hlavním cílem návrhu je rozšířit oblast působnosti evropských environmentálních hospodářských účtů tak, aby poskytovaly lepší informace potřebné pro provádění Zelené dohody pro Evropu – strategie růstu, jejímž cílem je přeměnit EU na spravedlivou a prosperující společnost s moderní a konkurenceschopnou ekonomikou efektivně využívající zdroje³.

Environmentální hospodářské účty představují víceúčelový statistický rámec, který spojuje ekonomické informace a informace o životním prostředí. Měří přínos životního prostředí pro hospodářství a vliv hospodářství na životní prostředí způsobem, který je konzistentní a slučitelný s makroekonomickými statistikami (národními účty).

Uživatelé analyzují a používají environmentální hospodářské účty při vytváření modelů a prognóz a při vypracovávání návrhů politik a podávání zpráv o provádění politik a jejich dopadu. Nové moduly zajistí, že integrovanější soubory údajů budou vhodné pro takové účely.

Ekosystémové účty integrují hlediska biologické rozmanitosti a přírodního kapitálu s klíčovými hospodářskými otázkami týkajícími se přidělování a udržitelnosti zdrojů. Účty lesů konkrétně měří plochu lesa a její část, která je k dispozici pro těžbu dřeva, a sledují jejich změny v průběhu času. Účty dotací souvisejících se životním prostředím a podobných transferů identifikují a kvantifikují domácí opatření v oblasti daňové politiky a zdroje jiné než unijní, které podporují Zelenou dohodu prostřednictvím hospodářských činností a výrobků, které chrání životní prostředí a přírodní zdroje.

Tři navrhované moduly se řídí a jsou podporovány mezinárodními statistickými standardy: centrálním rámcem systému integrovaných environmentálních hospodářských účtů (SEEA) a

¹ Úř. věst. L 192, 22.7.2011, s. 1.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 538/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se mění nařízení (EU) č. 691/2011 o evropských environmentálních hospodářských účtech (Úř. věst. L 158, 27.5.2014, s. 113).

³ COM(2019) 640 final.

ekosystémovými účty systému integrovaných environmentálních hospodářských účtů⁴. Statistická komise OSN přijala centrální rámec systému SEEA jako mezinárodní statistický standard na svém 43. zasedání v únoru 2012 a ekosystémové účty systému SEEA na svém 52. zasedání v březnu 2021. Nové moduly jsou plně v souladu se systémem SEEA.

Po několik let řada členských států získávala zkušenosti se sestavováním a vykazováním účtů lesů a údajů o dotacích souvisejících se životním prostředím a podobných transferech. To se uskutečnilo prostřednictvím pravidelného dobrovolného sběru údajů organizovaného Komisí (Eurostatem) a pilotních studií, které pomohly ověřit proveditelnost zavádění ekosystémových účtů do EU. Tato zkušenost byla sdílena se všemi ostatními členskými státy.

Pokud jde o účty dotací souvisejících se životním prostředím a podobných transferů, některé z požadavků již byly splněny prostřednictvím povinného podávání zpráv o účtech výdajů na ochranu životního prostředí. Komplexnější a zjednodušené podávání zpráv o dotacích souvisejících se životním prostředím a podobných transferech bude využívat této zkušenosti a – jakmile bude zavedeno – poskytovat údaje o transferech požadované pro účty výdajů na ochranu životního prostředí.

Tímto návrhem se doplňují změny stanovené v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/125⁵. Změny působnosti a lhůt pro vykazování údajů u stávajících modulů evropských environmentálních hospodářských účtů zajišťují, aby údaje lépe odpovídaly potřebám uživatelů.

Návrh rovněž aktualizuje odkazy na vydání evropského systému účtů z roku 1995 (ESA95). Jsou nahrazeny odkazy na vydání evropského systému účtů z roku 2010 (ESA2010) stanovené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013⁶.

Tato iniciativa není součástí Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT).

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Nařízení (EU) č. 691/2011 stanoví společný rámec pro sběr, sestavování, předávání a vyhodnocování environmentálních hospodářských účtů v EU za účelem vytvoření satelitních účtů k doplnění Evropského systému účtů (ESA 2010).

V 16. bodě odůvodnění nařízení se uvádí, že jsou vyvíjeny jednotlivé soubory environmentálních hospodářských účtů, které se nacházejí v různých fázích vývoje, a zdůrazňuje se potřeba zajistit modulární strukturu umožňující dostatečnou pružnost, aby bylo kupříkladu možné zavést další moduly.

Článek 3 nařízení stanoví seznam modulů environmentálních hospodářských účtů, které mají být sestavovány v rámci společného rámce. Pro každý modul popisuje samostatná příloha nařízení cíle, rozsah pokrytí, ukazatele pro sestavování a vykazování údajů, první referenční rok, četnost a lhůty pro předávání a vykazovací tabulky. Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/125 aktualizovalo přílohy pro stávajících šest modulů evropských

⁴ <https://seea.un.org/>

⁵ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2022/125 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se mění přílohy I až V nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 691/2011 o evropských environmentálních hospodářských účtech (Úř. věst. L 20, 21.1.2022, s. 40).

⁶ Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1.

environmentálních hospodářských účtů s cílem zkrátit lhůty, ve kterých jsou některé údaje vykazovány, doplnit více ukazatelů na seznam a zjednodušit vykazovací tabulky⁷.

Článek 10 nařízení uvádí nové moduly environmentálních hospodářských účtů, které by mohly být zavedeny na základě návrhů Komise, včetně tří nových modulů uvedených v tomto návrhu. Tyto tři moduly jsou rovněž uvedeny jako oblasti rozvoje v Evropské strategii pro environmentální hospodářské účty na období 2019–2023, která byla schválena Výborem pro Evropský statistický systém⁸.

Článek 4 nařízení stanoví, že Komise musí ověřit proveditelnost zavedení nových modulů environmentálních hospodářských účtů prostřednictvím dobrovolných pilotních studií prováděných členskými státy. Z tohoto důvodu bylo pro tři navrhované moduly provedeno několik pilotních studií, které ověřily proveditelnost sestavování údajů. Pokud jde o účty lesů a dotace související se životním prostředím a podobné transfery, některé členské státy již sestavují každoroční údaje a ohlašují je na dobrovolném základě Komisi (Eurostatu).

Environmentální účetnictví využívá k sestavování účtů stávající údaje. Lepší využívání informací bude zajištěno prostřednictvím stávajícího sběru údajů.

- **Soulad s ostatními politikami EU**

Environmentální hospodářské účty spojují hospodářské informace a informace o životním prostředí a měří přínos životního prostředí pro hospodářství a vliv hospodářství na životní prostředí. Tento návrh poskytuje informace potřebné pro Zelenou dohodu pro Evropu prostřednictvím začlenění hledisek environmentální udržitelnosti pro účely hospodářské politiky. Údaje vytvořené na základě tohoto nařízení rovněž přispějí k iniciativám v oblasti ekologizace v rámci evropského semestru, začlenění hlediska udržitelnosti do všech politik EU a monitorování Agendy OSN pro udržitelný rozvoj 2030.

Návrh týkající se modulu účtu lesů je v souladu s politikou v oblasti změny klimatu a politikou v oblasti lesních zdrojů. V rámci Zelené dohody pro Evropu Komise představila novou Lesní strategii EU do roku 2030⁹ jako jednu ze svých stěžejních iniciativ. Tato strategie uznává ústřední a multifunkční úlohu lesů a příspěvek lesnictví (a celého hodnotového řetězce v oblasti lesnictví) k dosažení udržitelného a klimaticky neutrálního hospodářství do roku 2050 a zachování živých a prosperujících venkovských komunit. Rovněž byla na rok 2023 oznámena legislativní iniciativa týkající se monitorování lesů a strategických plánů. Modul účtů lesů podporuje Lesní strategii EU do roku 2030 a budoucí iniciativu monitorování lesů a propojuje politiky týkající se lesnictví s politikami v oblasti klimatu, energetiky a biohospodářství.

Modul ekosystémových účtů poskytuje údaje, které popisují pokrok dosažený při plnění jednoho z šesti prioritních cílů akčního programu pro životní prostředí na období do roku 2030¹⁰: ochrana, zachování a obnova biologické rozmanitosti a posilování přírodního

⁷ Úř. věst. L 20, 31.1.2022, s. 40.

⁸

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1798247/6191525/European+Strategy+for+Environment+Accounts/> (k dispozici pouze v angličtině).

⁹ COM(2021) 572 final ze dne 16. července 2021.

¹⁰ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/591 ze dne 6. dubna 2022 o všeobecném akčním programu Unie pro životní prostředí na období do roku 2030 (Úř. věst. L 114, 12.4.2022, s. 22).

kapitálu. Tento modul rovněž přispívá k monitorování provádění plánu EU pro obnovu přírody, který je součástí strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030.

Ekonomické nástroje pro omezování znečištění a řízení přírodních zdrojů, jako jsou dotace související se životním prostředím, patří mezi nástroje politiky EU v oblasti životního prostředí, které hrají stále významnější roli, a existuje značný zájem o získání více informací o jejich používání a účinnosti. Modul dotací souvisejících se životním prostředím a podobných transferů přispívá k monitorování provádění Zelené dohody pro Evropu. To zahrnuje ekologizaci vnitrostátních rozpočtů, informování o skutečné ceně životního prostředí, podporu transformace energetiky a klimatických cílů Unie pro rok 2030 a provádění hospodářských politik v oblasti obnovitelné energie, biologické rozmanitosti, nakládání s odpady a oběhového hospodářství.

Nařízení (EU) č. 549/2013 stanoví současnou verzi evropského systému účtů (ESA 2010) a evropské environmentální hospodářské účty by měly na tuto verzi odkazovat.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem návrhu je čl. 338 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). V souladu s řádným legislativním postupem přijímají Parlament a Rada opatření k zajištění toho, aby byly vypracovávány statistiky s cílem umožnit EU plnit její úlohu. Statistické údaje musí splňovat stanovené zásady nestrannosti, spolehlivosti, objektivity, vědecké nezávislosti, hospodárnosti výdajů a důvěrnosti statistických informací, aniž by to však vedlo k nadměrné zátěži pro podniky, orgány a občany.

Cílem tohoto návrhu je zajistit mezinárodní srovnatelnost environmentálních hospodářských účtů prostřednictvím rozšíření oblasti působnosti nařízení (EU) č. 691/2011 na další moduly uvedené v článku 10. Tento článek výslovně stanoví doplnění nových modulů a uvádí seznam modulů, které lze případně zahrnout. První tři moduly na tomto seznamu již byly doplněny na základě nařízení (EU) č. 538/2014.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Zásada subsidiarity se použije, neboť návrh nespadá do výlučné pravomoci EU.

Opatření na úrovni EU jsou odůvodněná. Zaprvé musí být evropské statistické údaje srovnatelné napříč členskými státy, aby bylo možné odvodit souhrnné údaje EU stanovené na základě souhrnu údajů členských států. Zadruhé má životní prostředí nadnárodní rozsah a povahu. A zatřetí některá použití environmentálních hospodářských účtů přesahují rámec EU, například cíle udržitelného rozvoje, a EU tedy musí uplatňovat globální standardy.

Navrhovaný akt se týká záležitostí Evropského hospodářského prostoru, a je proto nutné jej na EHP rozšířit.

• Proporcionalita

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality.

Členské státy musí vytvořit nové environmentální hospodářské účty za použití společných specifikací vycházejících z mezinárodních standardů systému SEEA a poté předat údaje Komisi (Eurostatu) za účelem jejich validace a šíření.

V souladu se zásadou proporcionality nepřekračuje navrhované nařízení rámec nezbytný pro dosažení svého cíle.

- **Volba nástroje**

Nařízení je nejvhodnějším nástrojem vzhledem k cíli a obsahu návrhu a vzhledem ke skutečnosti, že se jím mění stávající nařízení.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Na základě standardů Komise byl používán systém Eurostatu pro hodnocení platných právních předpisů, včetně hodnocení evropského statistického programu¹¹, který hrál klíčovou úlohu v rámci celého postupu. Kromě toho se každoročně provádějí zjišťování s cílem zjistit více informací o uživatelích, jejich potřebách a o tom, zda jsou spokojeni se službami Eurostatu. Eurostat využívá výsledky hodnocení ke zlepšení postupů vypracovávání statistických informací a výstupů. Tyto výsledky mohou být využity v rámci různých strategických plánů, jako je pracovní program a plán řízení Eurostatu.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh byl projednán s Evropským statistickým systémem a technické podrobnosti byly projednány s tvůrci údajů a uživateli prostřednictvím písemných konzultací. Návrh byl rovněž projednán ve zvláštních skupinách a v pracovní skupině pro environmentální hospodářské účty a v pracovní skupině pro měnové environmentální statistiky a účty v květnu 2020 a v květnu 2021. Kromě toho byly projednány klíčové otázky na schůzi ředitelů pro odvětvové a environmentální statistiky a účty v červenci a říjnu 2021. Tatáž skupina byla rovněž konzultována písemně v prosinci 2021. Všechny tyto konzultace vedly k technickým zlepšením a zjednodušením.

- **Sběr informací a využití výsledků odborných konzultací**

Komise (Eurostat) konzultovala Výbor pro Evropský statistický systém, neboť národní statistické úřady odpovídají za koordinaci všech činností na vnitrostátní úrovni týkajících se evropské statistiky.

- **Posouzení dopadů**

Provedení posouzení dopadů nebylo považováno za nutné z následujících důvodů. Zaprvé již existuje nařízení (EU) č. 691/2011 jako nástroj politiky pro dotčenou iniciativu. Zejména článek 10 výslovně stanoví možnost doplnění nových modulů účtů a uvádí potenciální moduly. Zadruhé bylo provedeno zhruba 30 pilotních studií o nových tématech členskými státy s finanční podporou Komise (Eurostatu) (v souladu s článkem 4). V neposlední řadě byla v posledních pěti letech získána zkušenost s dobrovolným shromažďováním údajů o účtech lesů a účtech dotací souvisejících se životním prostředím. Lze učinit závěr, že existuje spolehlivá faktická základna a v průběhu let byly nashromážděny značné zkušenosti.

¹¹ Pracovní dokument útvarů Komise o závěrečném hodnocení provádění evropského statistického programu v období 2013–2020 (SWD(2021) 383 ze dne 15. prosince 2021) připojený ke zprávě Komise Evropskému parlamentu a Radě o závěrečném hodnocení provádění evropského statistického programu v období 2013–2020 (COM(2021) 794 ze dne 15. prosince 2021).

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Komise je pevně odhodlána provést zjednodušení nebo snížit zátěž pokaždé, když mění jakýkoli právní předpis. Environmentální účetnictví vytváří vysoce kvalitní statistiky díky opětovnému využívání dostupných údajů a omezování administrativní zátěže podniků a veřejnosti. To je zajištěno prostřednictvím integrace stávajících zdrojových údajů a jejich sloučení do spolehlivých odhadů a ukazatelů založených na mezinárodních standardech.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tímto návrhem se nemění důsledky nařízení (EU) č. 691/2011 pro rozpočet EU, zejména ty, které vyplývají z článku 4.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby sledování, hodnocení a podávání zpráv**

Článek 7 nařízení (EU) č. 691/2011 vyžaduje, aby členské státy vypracovaly zprávy o kvalitě a předložily je Komisi (Eurostatu). Eurostat používá zprávy o kvalitě, kromě jiných vstupů, k posouzení kvality předložených údajů. Pravidla vztahující se na zprávy o kvalitě se rovněž použijí na tři nové moduly.

Článek 10 nařízení (EU) č. 691/2011 stanoví, že Komise předkládá každé tři roky Evropskému parlamentu a Radě zprávu o uplatňování nařízení.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Tento návrh obsahuje tři články a jednu přílohu.

Článek 1 stanoví změny, které mají být zavedeny v nařízení (EU) č. 691/2011. Tyto změny jsou popsány níže.

– Článek 2 – Definice

Čl. 2 odst. 7 až 9 definuje účty lesů, dotace související se životním prostředím a podobné transfery a ekosystémové účty.

– Čl. 3 odst. 1 – Moduly

Na seznam modulů evropských environmentálních hospodářských účtů se v písmenech g) až i) doplňují tři nové moduly s odkazy na přílohy, v nichž jsou specifikovány jejich cíle, rozsah pokrytí a povinnost podávání zpráv.

– Čl. 3 odst. 4a – Přenesené pravomoci

Nový odstavec 4a článku 3 zmocňuje Komisi k přijetí aktu v přenesené pravomoci za účelem rozhodnutí ohledně toho, pro které z ekosystémových služeb již zahrnutých do vykazovacích tabulek v oddíle 5 přílohy IX budou vykazovány peněžní hodnoty. Ustanovení v příloze IX stanoví ekosystémové služby ve fyzických a peněžních jednotkách. Ekosystémové služby v peněžních jednotkách budou podmnožinou ekosystémových služeb ve fyzických jednotkách.

– Čl. 5 odst. 2 – Sběr údajů

Členské státy mohou využívat i jiné inovativní přístupy, než jsou ty, které jsou již stanoveny v čl. 5 odst. 2.

– Článek 8 – Výjimky

Zahrnuje možnost požádat o výjimku z vykazování údajů pro tři nové moduly.

– Článek 9 – Přenesení pravomocí

Rozšiřuje přenesené pravomoci doplněním odkazu na nový čl. 3 odst. 4a.

– Článek 10 – Zprávy a přezkum

Aktualizuje oblasti, které mají být zahrnuty do zprávy o provádění tohoto nařízení, která se předkládá Evropskému parlamentu a Radě.

– Příloha IV – Účty výdajů na ochranu životního prostředí

Zrušuje ukazatel „transfery na ochranu životního prostředí (přijaté/vyplacené)“ z přílohy IV, neboť tento ukazatel bude shromažďován podle nové přílohy VIII.

– Nové přílohy

Do nařízení se doplňují tři nové přílohy: Příloha VII pro účty lesů, příloha VIII pro účty dotací souvisejících se životním prostředím a podobných transferů a příloha IX pro ekosystémové účty.

– Odkazy na EU-27 a ESA2010

Všechny odkazy na „EU-28“ se nahrazují odkazem na „EU-27“ a odkazy na „ESA95“ odkazem na „ESA2010“.

Článkem 2 návrhu se ruší povinnost členských států vykazovat údaje o transferech na ochranu životního prostředí (stanovená ve stávající příloze IV o účtech výdajů na ochranu životního prostředí) poté, kdy bude dodán komplexnější a zjednodušený soubor údajů o dotacích souvisejících se životním prostředím a podobných transferech podle přílohy VIII. Tím se zabrání dvojímu podávání zpráv.

Článek 3 stanoví datum vstupu tohoto nařízení v platnost a jeho přímou použitelnost. Čl. 1 odst. 7 se musí výjimečně uplatnit od roku 2025, neboť shromažďování ukazatele „transfery na ochranu životního prostředí (přijaté/vyplacené)“ podle přílohy VIII bude zahájeno až v roce 2025 (viz oddíl 4 v příloze VIII).

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**kterým se mění nařízení (EU) č. 691/2011, pokud jde o zavedení nových modulů environmentálních hospodářských účtů**

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 338 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/591 ze dne 6. dubna 2022, kterým se stanoví všeobecný akční program Unie pro životní prostředí na období do roku 2030¹², potvrdilo, že spolehlivé informace o klíčových trendech, vlivech a faktorech environmentálních změn jsou zásadní pro tvorbu efektivní politiky, její provádění a pro větší zapojení občanů. Je třeba vyvinout nástroje, které by zvýšily povědomí veřejnosti o vlivu hospodářské činnosti na životní prostředí. Jedním z takových nástrojů jsou environmentální hospodářské účty.
- (2) Článek 10 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 691/2011¹³ stanoví, že Komise je povinna předkládat zprávu o uplatňování uvedeného nařízení Evropskému parlamentu a Radě a ve vhodných případech zohlední závěry pilotních studií uvedených v čl. 4 odst. 2 nařízení (EU) č. 691/2011 v návrzích na zavedení nových modulů environmentálních hospodářských účtů, jako jsou transfery související se životním prostředím (dotace), účty lesů a účty ekosystémových služeb.
- (3) Nové moduly mají přímo přispět k dosažení politických priorit Unie, kterými jsou zelený růst a účinné využívání zdrojů.
- (4) Statistická komise OSN přijala centrální rámec systému environmentálních hospodářských účtů jako mezinárodní statistický standard na svém 43. zasedání v únoru 2012 a ekosystémové účty systému environmentálních hospodářských účtů (kapitoly 1 až 7 popisující rámec účtů a fyzické účty) na svém 52. zasedání v březnu 2021. Tyto nové moduly stanovené tímto nařízením jsou plně v souladu se systémem SEEA.
- (5) Aby mohla Unie provádět úkoly, které pro ni vyplývají ze Smluv, zejména úkoly související s životním prostředím, udržitelností a změnou klimatu, měla by disponovat

¹² Úř. věst. L 114, 12.4.2022, s. 22.

¹³ Úř. věst. L 192, 22.7.2011, s. 1.

relevantními, komplexními a spolehlivými informacemi. Rozhodování založené na faktech vyžaduje statistiky, které v souladu se svými cíli splňují vysoká kritéria kvality, jak stanoví nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009¹⁴.

- (6) K zajištění lepšího monitorování pokroku na cestě k ekologickému, konkurenceschopnému a odolnému oběhovému hospodářství a monitorování pokroku při dosahování cílů udržitelného rozvoje v rámci Unie jsou zapotřebí další údaje.
- (7) V závěrech o evropské statistice, které přijala Rada pro hospodářské a finanční věci dne 6. listopadu 2020, byl evropský statistický systém vyzván, aby reagoval na vznikající požadavky na informace stanovené Zelenou dohodou pro Evropu, a to i pokud jde o požadavky na informace týkající se přezkumu a rozšíření programu evropských environmentálních hospodářských účtů.
- (8) V roce 2019 Účetní dvůr zveřejnil zvláštní zprávu č. 2019/16 nazvanou „Evropské environmentální hospodářské účty: lze zvýšit jejich užitečnost pro tvůrce politik“¹⁵. Tato zpráva upozorňuje, že je zapotřebí disponovat úplnějšími údaji o lesích a ekosystémech a plně provádět účty lesů.
- (9) Čl. 5 odst. 2 nařízení (EU) č. 691/2011 uvádí zdroje, které členské státy mohou použít k odhadu environmentálních hospodářských účtů. Pro účely zajištění pružnosti a snížení administrativní zátěže respondentů, národních statistických úřadů a jiných vnitrostátních orgánů by mělo být členskými státy umožněno využívat inovativní přístupy. Členské státy by měly vždy informovat Komisi a poskytnout podrobné údaje o kvalitě těchto přístupů, aby Komise mohla posoudit kvalitu údajů.
- (10) Vzhledem k tomu, že Unie v současné době sestává z 27 členských států, je namístě odkazovat na „EU-27“.
- (11) Seznam možných budoucích evropských environmentálních hospodářských účtů uvedených v článku 10 nařízení (EU) č. 691/2011 je třeba aktualizovat za účelem sladění těchto účtů se stávajícími politickými prioritami Unie.
- (12) Evropský systém účtů 1995 (ESA95) byl nahrazen evropským systémem účtů 2010 („ESA 2010“) zřízeným nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013¹⁶.
- (13) Systém „ESA 2010“ obsahuje referenční rámec společných standardů, definic, klasifikací a účetních pravidel pro sestavování účtů členských států splňujících statistické požadavky Unie.
- (14) Aby byl zohledněn současný stav vývoje metodik pro hodnocení ekosystémových služeb, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie za účelem doplnění nařízení stanovením toho, pro které z ekosystémových služeb již zahrnutých do vykazovacích tabulek v oddíle 5 přílohy IX by měly být vykazovány peněžní hodnoty, stanovením prvního referenčního roku, jakož i seznamu přijatelných metod pro stanovení těchto peněžních hodnot. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla

¹⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice a zrušení nařízení (ES, Euratom) č. 1101/2008 o předávání údajů, na které se vztahuje statistická důvěrnost, Statistickému úřadu Evropských společenství, nařízení Rady (ES) č. 322/97 o statistice Společenství a rozhodnutí Rady 89/382/EHS, Euratom, kterým se zřizuje Výbor pro statistické programy Evropských společenství (Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164).

¹⁵ <https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=51214>

¹⁶ Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1.

odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů¹⁷. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

- (15) Jelikož cílů tohoto nařízení, totiž začlenění nových environmentálních modulů do stávajícího právního rámce pro evropské statistiky týkající se evropských environmentálních hospodářských účtů, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jich, z důvodu konzistentnosti a srovnatelnosti, může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.
- (16) Návrh byl konzultován s Výborem pro Evropský statistický systém,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU) č. 691/2011 se mění takto:

1) v článku 2 se doplňují nové body, které znějí:

- „7) „účty lesů“ účty aktiv pro lesní zdroje, včetně zalesněné plochy a dříví na zalesněné ploše, a účty hospodářské činnosti pro lesnictví a těžbu dřeva;
- 8) „dotacemi souvisejícími se životním prostředím a podobnými transfery“ běžné a kapitálové transfery definované v ESA 2010, které jsou určeny k podpoře činností, jejichž cílem je ochrana životního prostředí a zachování národních zdrojů a souvisejících produktů;
- 9) „ekosystémovými účty“ soubor účtů navržený tak, aby poskytoval soudržné informace o rozsahu a stavu ekosystémů a o tocích služeb od těchto ekosystémů ke společnosti.“;

2) článek 3 se mění takto:

a) v odstavci 1 se doplňují nová písmena, která znějí:

- „g) modul pro účty lesů uvedený v příloze VII;
- h) modul pro dotace související se životním prostředím a podobné transfery uvedený v příloze VIII;
- i) modul pro ekosystémové účty uvedený v příloze IX.“;

b) doplňuje se nový odstavec 4a, který zní:

„4a. Komise (Eurostat) provede studii ohledně metodiky a proveditelnosti peněžního oceňování ekosystémových služeb. Na základě výsledků této studie může Komise

¹⁷ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci doplnit toto nařízení za účelem stanovení toho, pro které z ekosystémových služeb již zahrnutých do vykazovacích tabulek v oddíle 5 přílohy IX by měly být vykazovány peněžní hodnoty, stanovení prvního referenčního roku, jakož i seznamu přijatelných metod pro stanovení těchto peněžních hodnot.“;

3) v čl. 5 odst. 2 se doplňuje nový text, který zní:

„d) veškeré další relevantní zdroje, metody nebo inovativní přístupy, pokud umožňují tvorbu statistik, které jsou srovnatelné a odpovídají specifickým požadavkům na kvalitu.

Rozhodne-li se některý členský stát použít zdroje, metody nebo inovativní přístupy uvedené v písmenu d), informuje Komisi (Eurostat) během roku, který předchází referenčnímu roku, během kterého se zdroj, metoda nebo inovativní přístup zavede, a poskytne podrobnosti o kvalitě získaných údajů.“;

4) v článku 8 se odstavec 2 nahrazuje tímto:

„2. Za účelem získání výjimky podle odstavce 1 pro přílohy VII, VIII a IX předloží dotyčný členský stát Komisi řádně odůvodněnou žádost nejpozději do dne [OPOCE: vložte přesné datum, které nastane 24 měsíců po vstupu tohoto nařízení v platnost].“;

5) článek 9 se mění takto:

a) odstavce 2 a 3 se nahrazují tímto:

„2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 3 odst. 3, 4 a 4a je svěřena Komisi na dobu pěti let od 11. srpna 2011. Komise předloží zprávu o přenesené pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období. Přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 3 odst. 3, 4 a 4a kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.“;

b) odstavec 5 se nahrazuje tímto:

„5. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 3 odst. 3, 4 a 4a vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament ani Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.“;

6) v článku 10 se první odrážka nahrazuje tímto:

„ - na zavedení nových modulů environmentálních hospodářských účtů, jako jsou účty vody (kvantitativní a kvalitativní), účty výdajů na hospodaření s přírodními zdroji, dotace nebo podpůrná opatření, která mohou poškozovat životní prostředí, a účty odpadů“;

7) v příloze IV oddíle 3 se zrušují slova „transfery na ochranu životního prostředí (přijaté/vyplacené)“;

8) všechny odkazy na „EU-28“ a výraz „ESA 95“ se v celém textu a přílohách nahrazují odkazem „EU-27“ a výrazem „ESA 2010“;

9) do nařízení (EU) č. 691/2011 se doplňují přílohy VII, VIII a IX uvedené v příloze tohoto nařízení.

Článek 2

Údaje o transferech na ochranu životního prostředí (přijatých/vyplacených), které se dříve předkládaly podle přílohy IV, se předkládají podle přílohy VIII. Členské státy již neposkytují údaje o transferech na ochranu životního prostředí (přijatých/vyplacených) podle přílohy IV.

Článek 3

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Ustanovení čl. 1 bodu 7 se použije ode dne 1. ledna 2025.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*