



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 юли 2022 г.
(OR. en)

11554/22

Междуинституционално досие:
2022/0210(COD)

ENV 768
STATIS 31
ECO 72
FIN 842
CODEC 1160

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 11 юли 2022 г.

До: Генералния секретариат на Съвета

№ док. Ком.: COM(2022) 329 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 691/2011 по отношение на въвеждането на нови модули за икономическите сметки за околната среда

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 329 final.

Приложение: COM(2022) 329 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.7.2022 г.
COM(2022) 329 final

2022/0210 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) № 691/2011 по отношение на въвеждането на нови
модули за икономическите сметки за околната среда**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

С Регламент (ЕС) № 691/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 6 юли 2011 г. относно европейските икономически сметки за околната среда¹ се определя обща рамка за събирането, съставянето, предаването и оценката на европейските икономически сметки за околната среда. Той беше изменен с Регламент (ЕС) № 538/2014². Регламентът обхваща шест модула: модул за сметки за емисиите във въздуха, модул за данъци, свързани с околната среда, по икономически дейности, модул за сметки за материалните потоци в рамките на икономиката, модул за сметки за разходите за опазване на околната среда, модул за сметки за сектора на екологичните стоки и услуги, модул за сметки за физическите енергийни потоци.

В член 10 от регламента са изброени потенциалните нови модули, които по-късно да бъдат въведени въз основа на предложенията на Комисията. В настоящото предложение се въвеждат три нови модула за сметки за околната среда, които вече са предвидени в член 10: сметки за горското стопанство, сметки за екосистемите, сметки за субсидии, свързани с околната среда, и сходни трансфери.

Основната цел на предложението е да се разшири обхватът на европейските икономически сметки за околната среда, за да се предостави по-добра информация за Европейския зелен пакт, стратегия за растеж, която е насочена към превръщането на Съюза в справедливо и благоденстващо общество с модерна, конкурентоспособна икономика, в която ресурсите се използват ефективно.³

Икономическите сметки за околната среда са многофункционална статистическа рамка, обединяваща икономическа информация и информация за околната среда. Те измерват приноса на околната среда към икономиката и въздействието на икономиката върху околната среда по съгласуван и съвместим начин с макроикономическата статистика (националните сметки).

Потребителите анализират и използват икономическите сметки за околната среда при моделиране и прогнозиране, както и за изготвяне на предложения за политики и докладване за изпълнението и въздействието на политиките. Новите модули ще предоставят по-интегрирани набори от данни за такива цели.

В сметките за екосистемите се включват съображения относно природния капитал и биологичното разнообразие заедно с основните икономически въпроси относно разпределението на ресурсите и устойчивостта. В сметките за горското стопанство по-специално се измерват горската площ и наличният в нея дял за добив на дървесина, като се проследяват промените им във времето. В сметките за субсидиите, свързани с околната среда, и в сметките за сходни трансфери се идентифицират и определят количествено национални фискални мерки на политиките и ресурси извън ЕС, които

¹ ОВ L 192, 22.7.2011 г., стр. 1.

² Регламент (ЕС) № 538/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 691/2011 относно европейските икономически сметки за околната среда (ОВ L 158, 27.5.2014 г., стр. 113).

³ COM/2019/640 final.

подкрепят Зеления пакт чрез икономически дейности и продукти, осигуряващи защита на околната среда и опазване на природните ресурси.

Трите предложени модула отговарят на и са подкрепени от международните статистически стандарти: централната рамка на Системата от интегрирани икономически сметки за околната среда (SEEA) и сметките за екосистеми на SEEA.⁴ Статистическата комисия на ООН прие централната рамка на SEEA като международен статистически стандарт на своята 43^{-та} сесия през февруари 2012 г., а сметките за екосистеми на SEEA — на своята 52^{-ра} сесия през март 2021 г. Новите модули съответстват изцяло на SEEA.

В продължение на няколко години много от държавите членки натрупаха опит в съставянето и отчитането на сметки за горското стопанство и данни за субсидиите, свързани с околната среда, и сходни трансфери. Това се осъществи чрез редовно доброволно събиране на данни от Комисията (Евростат) и пилотни проучвания, които спомогнаха за тестването на осъществимостта на въвеждането на сметки за екосистемите в ЕС. Този опит беше споделен с всички останали държави членки.

По отношение на сметките за субсидиите, свързани с околната среда, и за сходни трансфери, вече са изпълнени някои от изискванията чрез задължително отчитане на сметките за разходите за опазване на околната среда. По-изчерпателното и оптимизирано отчитане на субсидиите, свързани с околната среда, и на сходните трансфери ще се основава на този опит и след въвеждането му ще предостави необходимите за сметките за разходите за опазване на околната среда данни за трансферите.

Това предложение допълва промените, посочени в Делегиран регламент (ЕС) 2022/125 на Комисията⁵. Промените в приложното поле и сроковете за предоставяне на данни за текущите модули на европейските икономически сметки за околната среда гарантират, че данните отговарят по-добре на нуждите на потребителите.

С предложението също така се актуализират препратките към изданието на Европейската система от сметки 1995 (ESA 95). Те са заменени с препратки към изданието на Европейската система от сметки 2010 (ESA 2010), посочени в Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁶.

Настоящата инициатива не е част от Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT).

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

В Регламент (ЕС) № 691/2011 се определя обща рамка за събиране, съставяне, предаване и оценка на икономическите сметки за околната среда в ЕС с цел създаване на сателитни сметки в допълнение към Европейската система от сметки (ESA 2010).

⁴ <https://seea.un.org/>

⁵ Делегиран регламент (ЕС) 2022/125 на Комисията от 19 ноември 2021 г. за изменение на приложения I—V към Регламент (ЕС) № 691/2011 на Европейския парламент и на Съвета относно европейските икономически сметки за околната среда (ОВ L 20, 21.1.2022 г., стр. 40).

⁶ ОВ L 174, 26.6.2013 г., стр. 1.

В съображение 16 от регламента се посочва, че различните набори от икономически сметки за околната среда са в процес на разработване и са достигнали различна степен на зрялост, затова следва да се възприеме модулна структура, която да гарантира съответна гъвкавост, като например да позволява въвеждането на допълнителни модули.

В член 3 от регламента се посочва списък от модули за икономическите сметки за околната среда, които трябва да бъдат съставени в пределите на общата рамка. В отделно приложение към регламента се описват целите, обхватът, характеристиките за съставяне и отчитане на данни, първата референтна година, честотата и сроковете на предаване и отчетните таблици за всеки модул. С Делегиран регламент (ЕС) 2022/125 на Комисията бяха актуализирани приложенията за съществуващите шест модула на европейските икономически сметки за околната среда, за да се съкрати времето за отчитане между някои от данните, да се добавят повече характеристики към списъка и да се оптимизират отчетните таблици.⁷

В член 10 от регламента са изброени новите модули на европейските икономически сметки за околната среда, които заедно с трите нови модула от настоящето предложение биха могли да бъдат въведени въз основа на предложения на Комисията. Трите модула са посочени също като области за развитие в европейската стратегия за икономически сметки за околната среда за периода 2019—2023 г., която беше одобрена от Комитета на Европейската статистическа система⁸.

В член 4 от регламента се посочва, че Комисията трябва да тества осъществимостта на въвеждането на нови модули за икономически сметки за околната среда чрез доброволни пилотни проучвания, които да се извършат от държавите членки. Поради тази причина за трите предложени модула бяха проведени няколко пилотни проучвания, чрез които беше тествана осъществимостта на съставянето на данните. По отношение на сметките за горското стопанство и субсидиите, свързани с околната среда, и сходните трансфери някои държави членки вече съставят и предоставят на доброволна основа годишни данни на Комисията (Евростат).

За целите на съставянето на сметките се използват съществуващи данни при екологичното счетоводство. Информацията от съществуващите събрани набори от данни ще бъде оползотворена в по-голяма степен.

- **Съгласуваност с други политики на ЕС**

В икономическите сметки за околната среда се обединява информацията за икономиката и околната среда и се измерват приносът на околната среда за икономиката и въздействието на икономиката върху околната среда. Настоящото предложение предоставя информация за Европейския зелен пакт чрез интегриране на съображения за екологична устойчивост за целите на икономическата политика. Данните, получени съгласно настоящия регламент, също ще допринесат за инициативите на Европейския семестър за екологизиране, за включване на

⁷ ОВ L 20, 31.1.2022 г., стр. 40.

⁸

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1798247/6191525/European+Strategy+for+Environmental+Accounts/> (достъпен само на английски език).

устойчивостта във всички политики на ЕС и за наблюдение на Програмата на ООН за устойчиво развитие до 2030 г.

Предложението относно модула за сметките за горското стопанство е в съответствие с политиките за климата и горските ресурси. Като част от Европейския зелен пакт, Комисията представи новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г.⁹ като една от своите водещи инициативи. Със стратегията се признават централната и многофункционална роля на горите и приносът на горското стопанство (и цялата основана на горите верига за създаване на стойност) за постигане на устойчива и неутрална по отношение на климата икономика до 2050 г. и за запазване на жизнени и проспериращи селски общности. В нея е обявена и законодателна инициатива за 2023 г. относно мониторинга на горите и стратегическото планиране. Модулът за сметките за горското стопанство подкрепя стратегията на ЕС за горите за 2030 г. и бъдещата инициатива за мониторинг на горите, като свързва политиките за горите с политиките в областта на климата, енергетиката и биоикономиката.

В модула за сметки за екосистемите се предоставят данни за описване на напредъка в една от шестте приоритетни цели на програмата за действие за околната среда до 2030 г.¹⁰: защита, опазване и възстановяване на биоразнообразието и увеличаване на природния капитал. Този модул също така допринася за наблюдението в изпълнението на плана на ЕС за възстановяване на природата като част от стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.

Икономическите инструменти за контрол на замърсяването и управление на природните ресурси, като субсидиите, свързани с околната среда, са все по-важни инструменти на политиката на ЕС в областта на околната среда, а интересът за получаване на повече информация за тяхното използване и ефективност е значителен. Модулът за субсидиите, свързани с околната среда, и за сходни трансфери, допринася за наблюдението на изпълнението на Европейския зелен пакт. Това включва екологизиране на националните бюджети, предоставяне на информация за реалната цена за околната среда, подкрепа за енергийния преход на ЕС и целите в областта на климата за 2030 г. и провеждане на политики за възобновяема енергия, биологично разнообразие, управление на отпадъците и кръгова икономика.

В Регламент (ЕС) № 549/2013 се посочва текущата версия на Европейската система от сметки (ЕСС 2010) и европейските икономически сметки за околната среда следва да се позовават на тази версия.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на настоящото предложение е член 338, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). В съответствие с обикновената законодателна процедура Парламентът и Съветът приемат мерки, за да гарантират изготвянето на статистика, позволяваща на ЕС да изпълнява своята роля. Статистиката трябва да отговаря на определени стандарти за безпристрастност, надеждност,

⁹ COM(2021) 572 final от 16 юли 2021 г.

¹⁰ Решение (ЕС) 2022/591 на Европейския парламент и на Съвета от 6 април 2022 г. относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2030 година (ОВ L 114, 12.4.2022 г., стр. 22).

обективност, научна независимост, ефективност на разходите и статистическа поверителност, без това да се превръща в прекомерна тежест за предприятията, публичните органи и гражданите.

Целта на настоящото предложение е да осигури съпоставимост в международен план на икономическите сметки за околната среда чрез разширяване на обхвата на Регламент (ЕС) № 691/2011 до допълнителните модули, изброени в член 10. С този член изрично се предвижда добавяне на нови модули и се предоставя списък на предложените за включване модули. Първите три модула от този списък бяха вече добавени съгласно Регламент (ЕС) № 538/2014.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Принципът на субсидиарност се прилага, доколкото предложението не попада в обхвата на изключителната компетентност на ЕС.

Действието на равнището на ЕС е обосновано. На първо място, европейската статистика трябва да бъде съпоставима между държавите членки, за да се извличат общите стойности за ЕС, изчислени от общите стойности на държавите членки. На второ място, околната среда има транснационален мащаб и характер. И на трето място, някои употреби на икономическите сметки за околната среда са отвъд рамките на ЕС, като например целите за устойчиво развитие, и затова ЕС трябва да прилага световни стандарти.

Предложеният акт засяга въпроси, свързани с Европейското икономическо пространство, и поради това действието му следва да обхване това пространство.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност.

Държавите членки трябва да изготвят новите икономическите сметки за околната среда, като използват общи спецификации, базирани на международните стандарти на SEEA, а след това да предават данните на Комисията (Евростат) за валидиране и разпространение.

В съответствие с принципа на пропорционалност предложеният регламент не надхвърля необходимото за постигането на своята цел.

- **Избор на инструмент**

Регламентът е най-подходящият инструмент, като се имат предвид целта и съдържанието на предложението и фактът, че изменя съществуващ регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Въз основа на стандартите на Комисията е следвана системата на Евростат за оценка на съществуващото законодателство, включително на Европейската статистическа

програма¹¹, която представлява основна част от целия процес. В допълнение към това всяка година се извършват проучвания, за да се научи повече относно потребителите, техните нужди и доколко те са доволни от услугите на Евростат. Евростат използва резултатите от оценката, за да подобри процесите за изготвяне на статистическа информация и статистически резултати. Резултатите се включват в различни стратегически планове, като работната програма и плана за управление на Евростат.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предложението е обсъдено с Европейската статистическа система, а техническите подробности — с изготвящите данни субекти и с ползвателите на данни чрез писмени консултации. То беше обсъдено и в оперативните групи и в работните групи по икономическите сметки за околната среда и по паричната статистика и сметки за околната среда през май 2020 г. и май 2021 г. В допълнение към това основните проблеми бяха обсъдени на срещите на директорите за секторна статистика и статистика и сметки за околната среда през юли и октомври 2021 г. През декември 2021 г. беше проведена писмена консултация със същата група. Всички тези консултации доведоха до технически подобрения и опростявания.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Комисията (Евростат) се консултира с Комитета на Европейската статистическа система, тъй като националните статистически институти (НСИ) отговарят за координирането на всички национални дейности в областта на европейската статистика.

- **Оценка на въздействието**

Оценката на въздействието бе счетена за ненужна по следните причини. На първо място, Регламент (ЕС) № 691/2011 вече съществува като инструмент на политиката във връзка с инициативата. По-специално в член 10 изрично се предвижда възможността за добавяне на нови тематични сметки и се изброяват потенциални модули. На второ място, около 30 пилотни проучвания по новите теми бяха проведени от държавите членки с финансовата подкрепа на Комисията (Евростат) (в съответствие с член 4). Накрая, през последните 5 години е натрупан опит от доброволно събиране на данни относно сметките за горското стопанство и сметките за субсидиите, свързани с горската среда. В заключение, има солидна фактологична база и натрупан през годините опит.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Комисията е твърдо ангажирана да опростява или намалява тежестта, когато законодателството се изменя. Чрез повторно използване на наличните данни и ограничаване на административната тежест за предприятията и обществеността екологичното счетоводство произвежда висококачествена статистика. Това се постига чрез интегриране на съществуващи изходни данни и комбинирането им в надеждни оценки и показатели, базирани на международни стандарти.

¹¹ Работен документ на служителите на Комисията „Окончателна оценка на Европейската статистическа програма за периода 2013—2020 г.“ (SWD(2021) 383 от 15 декември 2021 г.), придружаващ доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно окончателната оценка на изпълнението на Европейската статистическа програма за периода 2013—2020 г. (COM(2021) 794 от 15 декември 2021 г.).

- **Основни права**

Не се прилага.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението не променя следствията от Регламент (ЕС) № 691/2011 за бюджета на ЕС и по-специално тези от член 4.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

В член 7 от Регламент (ЕС) № 691/2011 се изисква държавите членки да изготвят доклади за качество и да ги предават на Комисията (Евростат). Евростат използва докладите за качеството, наред с други входни данни, за да потвърди качеството на предадените данни. Правилата за доклада за качество ще са в сила и за трите нови модула.

Съгласно член 10 от Регламент (ЕС) № 691/2011 на всеки три години Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за прилагането на регламента.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Настоящото предложение съдържа три члена и едно приложение.

В член 1 се посочват измененията, които трябва да бъдат въведени в Регламент (ЕС) № 691/2011. Измененията са описани по-долу.

– Член 2 — Определения

В член 2, параграфи 7—9 се определят сметките за горското стопанство, сметките за субсидиите, свързани с околната среда, и сходни трансфери и сметките за екосистемите.

– Член 3, параграф 1 — Модули

Към списъка на модулите на европейските икономически сметки за околната среда са добавени три нови модула в букви ж)—и) с препратки към приложенията, посочващи техните цели, обхват и задължения за отчитане.

– Член 3, параграф 4а — Делегирани правомощия

С нововъведения в член 3 параграф 4а на Комисията се предоставят правомощията да приема делегиран акт, за да се реши за кои от вече включените в отчетните таблици в раздел 5 от приложение IX екосистемни услуги ще бъдат предоставяни данни. Разпоредбите в приложение IX посочват екосистемните услуги във физични и парични единици. Екосистемните услуги в парични единици ще бъдат само подгрупа на екосистемните услуги във физични единици.

– Член 5, параграф 2 — Събиране на данни

Държавите членки могат да използват различни от вече посочените в член 5, параграф 2 иновативни подходи.

– Член 8 — Дерогации

Включва се възможността да се поиска дерогация от докладването на данни за трите нови модула.

– Член 9 — Процедура на делегиране

Разширяват се делегираните правомощия, като се добавя препратка към новия член 3, параграф 4а.

– Член 10 — Доклад и преглед

Актуализират се областите, които да бъдат включени в доклада за прилагането на настоящия регламент до Парламента и Съвета.

– Приложение IV — Сметки за разходите за опазване на околната среда

От приложение IV се заличава характеристиката на „трансфери за опазване на околната среда (получени/платени)“, защото те ще бъдат събирани съгласно новото приложение VIII.

– Нови приложения

Към регламента се добавят три нови приложения: Приложение VII за сметки за горското стопанство, приложение VIII за субсидии, свързани с околната среда, и сходни трансфери, и приложение IX за сметки за екосистемите.

– Препратки към ЕС-27 и ESA 2010

Заменят се всички препратки към ЕС-28 с ЕС-27, а ESA 95 – с ESA 2010.

В член 2 от предложението се отменя задължението на държавите членки да докладват данните за трансфери за опазване на околната среда (посочени в съществуващото приложение IV относно сметките за разходите за опазване на околната среда) веднага щом бъде предоставен по-изчерпателният и оптимизиран набор от данни за субсидиите, свързани с околната среда, и сходни трансфери съгласно приложение VIII. По този начин се гарантира избягване на двойното предоставяне на данни.

С член 3 се определят датата на влизане в сила и пряката приложимост на настоящия регламент. Член 1, параграф 7 трябва по изключение да се прилага от 2025 г., тъй като събирането на данни за характеристиката „трансфери за опазване на околната среда (получени/платени)“ в приложение VIII започва едва през 2025 г. (вж. раздел 4 в приложение VIII).

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 691/2011 по отношение на въвеждането на нови модули за икономическите сметки за околната среда

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 338, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) С Решение (ЕС) 2022/591 на Европейския парламент и на Съвета от 6 април 2022 г. относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2030 година¹² се потвърди, че наличието на достоверна информация относно основните тенденции, неотложните проблеми и двигателите за промени в околната среда е от основно значение за разработването на ефективна политика, нейното изпълнение и за предоставянето на права на гражданите. Следва да бъдат разработени инструменти за повишаване на обществената осведоменост относно въздействието на стопанските дейности върху околната среда. Икономическите сметки за околната среда представляват един от тези инструменти.
- (2) В член 10 от Регламент (ЕС) № 691/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹³ се предвижда Комисията да докладва за прилагането на настоящия регламент на Европейския парламент и на Съвета и, ако е уместно, като взема предвид констатациите от пилотните проучвания, посочени в член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 691/2011, да се предложи въвеждането на нови модули за икономическите сметки за околната среда, като свързани с околната среда трансфери (субсидии), сметки за горското стопанство и сметки за екосистемните услуги.
- (3) Новите модули ще допринесат пряко за приоритетите на политиките на Съюза относно екологосъобразния растеж и ефективността на използване на ресурсите.
- (4) На своята 43^{-та} сесия през февруари 2012 г. Статистическата комисия на ООН прие централната рамка на Системата от интегрирани икономически сметки за околната среда (SEEA) като международен статистически стандарт, а на своята

¹² ОВ L 114, 12.4.2022 г., стр. 22.

¹³ ОВ L 192, 22.7.2011 г., стр. 1.

52^{ра} сесия през март 2021 г. прие и сметките за екосистеми на SEEA (глави 1—7, в които са описани счетоводната рамка и физическите сметки). Новите модули, посочени в настоящия регламент, съответстват изцяло на SEEA.

- (5) За да може да изпълнява задачите си съгласно Договорите, особено тези, свързани с околната среда, устойчивостта и изменението на климата, Съюзът трябва да разполага със съответната изчерпателна и надеждна информация. За основаното на факти вземане на решения са необходими статистически данни, които удовлетворяват критерии за високо качество, както е посочено в Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и на Съвета¹⁴, в съответствие с техните цели.
- (6) За по-добро наблюдение на напредъка към екологосъобразна, конкурентоспособна и устойчива кръгова икономика и по-добро наблюдение на напредъка към целите за устойчиво развитие в контекста на Съюза, са необходими допълнителни данни.
- (7) Заклученията от заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси относно европейската статистика, проведено на 6 ноември 2020 г., насърчават европейската статистическа система да отговори на възникващите нужди от информация, посочени от Европейския зелен пакт, включително тези, свързани с прегледа и разширяването на програмата на Европейския съюз за икономически сметки за околната среда.
- (8) През 2019 г. Европейската сметна палата публикува специален доклад № 16/2019, носещ заглавието „Европейски икономически сметки за околната среда — ползата за създателите на политики може да се подобри“.¹⁵ В този доклад се подчертава необходимостта от по-изчерпателни данни за горите и екосистемите и от пълно изпълнение на сметките за горското стопанство.
- (9) В член 5, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 691/2011 са изброени източниците, които държавите членки могат да използват за оценка на икономическите сметки за околната среда. За да се гарантира гъвкавост и да се намали административната тежест за респондентите, следва да бъде позволено на националните статистически институти и другите национални органи да използват новаторски подходи. Държавите членки следва винаги да информират Комисията и да предоставят подробности по отношение на качеството на тези подходи, за да може Комисията да оцени качеството на данните.
- (10) Тъй като в момента Съюзът се състои от 27 държави членки, е уместно упоменаването на „ЕС-27“.
- (11) Списъкът с възможните бъдещи европейски икономически сметки за околната среда, изброени в член 10 от Регламент (ЕС) № 691/2011, се нуждае от актуализиране, за да се приведат сметките в съответствие с текущите приоритети на политиките на Съюза.

¹⁴ Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 г. относно европейската статистика и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1101/2008 на Европейския парламент и на Съвета за предоставянето на поверителна статистическа информация на Статистическата служба на Европейските общности, на Регламент (ЕО) № 322/97 на Съвета относно статистиката на Общността и на Решение 89/382/ЕИО, Евратом на Съвета за създаване на Статистически програмен комитет на Европейските общности (ОВ L 87, 31.3.2009 г., стр. 164).

¹⁵ <https://www.eca.europa.eu/bg/Pages/DocItem.aspx?did=51214>

- (12) Европейската система от сметки 1995 (ESA 95) беше заменена от Европейската система от сметки 2010 (ESA 2010), създадена с Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета.¹⁶
- (13) В ESA 2010 се съдържа референтната рамка от общи стандарти, дефиниции, класификации и счетоводни правила за изготвяне на сметките на държавите членки за статистическите изисквания на Съюза.
- (14) За да се вземе предвид текущото състояние на развитие на методологиите за оценяване на екосистемните услуги, правомощието за приемане на актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз следва да бъде делегирано на Комисията с цел допълване на регламента чрез установяване на това за кои от вече включените в отчетните таблици в раздел 5 от приложение IX екосистемни услуги трябва да се докладват паричните стойности, първата референтна година, включително списък на приемливите методи за установяване на тези парични стойности. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.¹⁷ По-специално с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
- (15) Тъй като целите на настоящия регламент, по-конкретно въвеждането на нови модули за сметките за околната среда в настоящата правна рамка за европейската статистика за ЕИП, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а от съображения за последователност и съпоставимост могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приема мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, както е посочено в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.
- (16) Бяха проведени консултации с Комитета на Европейската статистическа система,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) № 691/2011 се изменя, както следва:

1) в член 2 се добавят следните точки:

¹⁶ ОВ L 174, 26.6.2013 г., стр. 1—727.

¹⁷ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

- „7) „сметки за горското стопанство“ означава сметки за активи за горски ресурси, включващи залесени територии и дървесина върху залесени територии, и сметки за икономическа дейност, като горско стопанство и дърводобив;
- 8) „субсидии, свързани с околната среда, и сходни трансфери“ означава текущи и капиталови трансфери, както са определени в ESA 2010, предназначени да подкрепят дейности за опазване на околната среда и защита на националните ресурси и свързаните с тях продукти;
- 9) „сметки за екосистемите“ означава набор от сметки, предназначени да предоставят съгласувана информация за обхвата и състоянието на екосистемите и за потоците от услуги, предоставяни от тези екосистеми на обществото.“;

2) член 3 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 се добавят следните букви:

- „ж) модул за сметки за горското стопанство, както е посочено в приложение VII;
- з) модул за сметки за субсидиите, свързани с околната среда, и сходни трансфери, както е посочено в приложение VIII;
- и) модул за сметки за екосистемите, както е посочено в приложение IX.“

б) вмъква се следният нов параграф 4а:

„4а. Комисията (Евростат) извършва методологично проучване и проучване за осъществимост относно паричната оценка на екосистемните услуги. Въз основа на резултатите от това проучване Комисията може да допълни настоящия регламент, за да определи чрез делегиран акт за кои от вече включените в таблиците за отчитане в раздел 5 от приложение IX екосистемни услуги се докладват паричните стойности, първата референтна година, включвайки списък на приемливите методи за установяване на тези парични стойности.“;

(3) в член 5, параграф 2 се добавя следната буква:

- „г) всякакви други относими източници, методи или иновативни подходи, доколкото те позволяват изготвянето на статистика, която е съпоставима и е в съответствие с приложимите специфични изисквания за качество.

Държавите членки, които решат да използват източниците, методите или иновативните подходи, посочени в буква г), информират Комисията (Евростат) през годината, предхождаща референтната година, през която ще бъдат въведени източникът, методът или иновативният подход, и предоставят подробна информация относно качеството на получените данни.“;

4) в член 8 параграф 2 се заменя със следното:

- „2. За получаването на дерогация съгласно параграф 1 за приложения VII, VIII и IX, заинтересованите държави членки трябва да представят пред Комисията надлежно обосновано искане не по-късно от [ОРОСЕ, моля, да се въведе точна дата, която е 24 месеца след влизането в сила на настоящия регламент].“;

5) член 9 се изменя, както следва:

- а) параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

„2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 3, параграфи 3, 4 и 4а, се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от 11 август 2011 г. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на 5-годишния срок. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 3, параграфи 3, 4 и 4а, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. То поражда действие в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна, посочена в решението дата. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.’

б) параграф 5 се заменя със следното:

„5 Делегиран акт, приет в съответствие с член 3, параграфи 3, 4 и 4а, влиза в сила само ако нито Европейският парламент, нито Съветът не е представил възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок както Европейският парламент, така и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.“;

б) в член 10 първото тире се заменя със следния текст:

„ — за въвеждане на нови модули за икономически сметки за околната среда, като сметки за водата (количествени и качествени), сметки за разходите за управление на ресурсите, субсидии или мерки за подкрепа, потенциално вредни за околната среда и сметки за отпадъци“;

7) в приложение IV, раздел 3 думите „трансфери за опазване на околната среда (получени/платени)“ се заличават;

8) в целия текст и приложенията всички препратки към ЕС-28 и терминът ESA 95 се заменят съответно с ЕС-27 и с ESA 2010.

9) приложения VII, VIII и IX, чийто текст се съдържа в приложението към настоящия регламент, се добавят към Регламент (ЕС) № 691/2011.

Член 2

Данните за трансферите за опазване на околната среда (получени/платени), подадени по-рано по силата на приложение IV, се подават съгласно приложение VIII. Държавите членки вече не предоставят данни за трансфери за опазване на околната среда (получени/платени) по силата на приложение IV.

Член 3

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Точка 7 от член 1 се прилага от 1 януари 2025 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател