

Bruxelles, 26 iulie 2019
(OR. en)

11509/19

**Dosar interinstituțional:
2019/0158(NLE)**

**ACP 95
COASI 118
WTO 218
RELEX 749**

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	26 iulie 2019
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2019) 346 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului pentru comerț instituit prin Acordul interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, în ceea ce privește modificarea anexelor II și VIII la protocolul II la acord

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2019) 346 final.

Anexă: COM(2019) 346 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 24.7.2019
COM(2019) 346 final

2019/0158 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului pentru comerț instituit prin Acordul interimar de parteneriat dintre
Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, în ceea ce
privește modificarea anexelor II și VIII la protocolul II la acord**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Această propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului pentru comerț al APE instituit prin Acordul interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, în ceea ce privește modificarea anexei II (Lista prelucrărilor sau transformărilor care trebuie aplicate materialelor neoriginare pentru ca produsul fabricat să poată obține caracterul de produs originar) și a anexei VIII (Țările și teritoriile de peste mări) la protocolul II la acord.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul interimar de parteneriat între Uniunea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte

La 30 iulie 2009, UE a semnat Acordul interimar de parteneriat¹, care stabilește un cadru pentru un acord de parteneriat economic (denumit în continuare „APE”) între Uniunea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte. Papua-Noua Guinee, Republica Insulelor Fiji și Statul Independent Samoa aplică acordul cu titlu provizoriu de la 20 decembrie 2009, 28 iulie 2014 și, respectiv, 31 decembrie 2018.

Acordul de parteneriat economic vizează:

- (a) să permită statelor din Pacific să beneficieze de un acces îmbunătățit pe piață oferit de UE;
- (b) să promoveze dezvoltarea durabilă și integrarea progresivă a statelor din Pacific în economia mondială;
- (c) să stabilească o zonă de liber schimb între părți pe baza intereselor comune și să îndeplinească acest obiectiv prin liberalizarea progresivă a comerțului într-o manieră conformă cu normele OMC aplicabile și cu principiul asimetriei, luând în considerare necesitățile specifice și limitările de capacitate ale statelor din Pacific în ce privește nivelul și calendarul angajamentelor asumate;
- (d) să instituie mecanisme adecvate de soluționare a litigiilor și
- (e) să instituie proceduri instituționale adecvate.

2.2. Comitetul pentru comerț al APE

Articolul 68 din APE instituie un Comitet pentru comerț compus din reprezentanți ai părților (UE și statele din Pacific).

Comitetul pentru comerț își stabilește regulamentul de procedură și este coprezidat de un reprezentant al UE și de un reprezentant al statelor din Pacific. Cei doi copreședinți alternează la prezidarea reuniunilor. Persoana care prezidează o reuniune este considerată „copreședinte în exercițiu”, în sensul acordului, până în momentul în care începe următoarea reuniune, iar rolul de copreședinte în exercițiu se asumă de către cealaltă parte.

Comitetul pentru comerț gestionează toate aspectele necesare pentru punerea în aplicare a acordului. În executarea atribuțiilor sale, Comitetul pentru comerț poate:

¹ Decizia Consiliului din 13 iulie 2009 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte (JO L 272, 16.10.2009, p. 1).

- (a) să instituie și să supravegheze orice comitet sau organism special necesar pentru punerea în aplicare a acordului;
- (b) să se reunească în orice moment convenit de părți;
- (c) să analizeze orice aspecte din acord și să întreprindă acțiuni corespunzătoare în exercitarea atribuțiilor sale și
- (d) să ia decizii sau să formuleze recomandări în cazurile prevăzute în acord.

Comitetul pentru comerț delegă comitetelor speciale puteri specifice de punere în aplicare a deciziilor, astfel cum se prevede în dispozițiile relevante ale acordului, în special comitetului special pentru cooperare vamală și reguli de origine.

Articolul 78 (clauza de revizuire) din acord prevede că Comitetul pentru comerț poate revizui acordul, punerea lui în aplicare, funcționarea lui și modul lui de acțiune în cazul în care e necesar și poate adresa părților sugestii corespunzătoare în vederea modificării lui.

2.3. Actul preconizat al Comitetului pentru comerț al APE

Protocolul II (articolul 41 privind revizuirea și aplicarea regulilor de origine) prevede că Comitetul pentru comerț poate decide să modifice dispozițiile acestui protocol.

Cu ocazia celei de a șasea reuniuni a Comitetului pentru comerț al APE, care a avut loc la 24 octombrie 2018, reprezentanții Comisiei și ai statelor din Pacific au revizuit produsele menționate în anexa II la protocolul II la acord. Pozițiile și descrierile acestor produse se bazează pe Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor - (SA)2007 a Organizației Mondiale a Vămirilor (OMV). Cu toate acestea, OMV a emis o nouă nomenclatură SA 2017, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2017. Versiunea SA2017 include modificări care acoperă sectorul agricol/pescăresc; sectorul chimic; sectorul lemnului; sectorul textil, sectorul metalelor de bază; sectorul utilajelor; sectorul transporturilor etc. Aceste produse reprezintă cea mai mare parte a mărfurilor care fac obiectul schimburilor comerciale între UE și statele din Pacific. Prin urmare, Comitetul a concluzionat că este necesar să se actualizeze anexa II pentru a se ține seama de noul SA2017. În același timp, ar trebui menținută situația actuală în ceea ce privește regulile de origine deoarece modificările aduse nomenclaturii SA nu ar trebui să afecteze regula de origine aplicabilă unui anumit produs.

De asemenea, Comitetul a revizuit lista țărilor și teritoriilor de peste mări (TTPM) ale UE din Anexa VIII la protocolul II la acord pentru a o alinia la anexa II la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), ținând seama de modificarea recentă a statutului unora dintre teritorii. Și anume, Saint Barthélemy (FR) și Bermuda (Regatul Unit) au devenit TTPM asociate la UE la 1 ianuarie 2012 și, respectiv, la 1 ianuarie 2014, în timp ce Mayotte (FR) a devenit regiune ultraperiferică (RUP) a UE la 1 ianuarie 2014. Decizia 2013/755/UE a Consiliului privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări (TTPM) la UE, care se aplică tuturor țărilor și teritoriilor de peste mări enumerate în anexa II la TFUE, a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2014. Comitetul a concluzionat, de asemenea, că anexa VIII la protocolul II ar trebui modificată pentru a reflecta schimbarea recentă a statutului acestor teritorii.

Prin urmare, la 24 iulie 2019, cu ocazia celei de a șaptea reuniuni a Comitetului pentru comerț al APE, acesta urmează să adopte decizia sa (1) de modificare a anexei II la protocolul II la acord în vederea actualizării clasificării tarifare și (2) de modificare a anexei VIII la protocolul II la acord pentru a actualiza lista de TTPM (denumită în continuare „decizia preconizată”).

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Propunerea de decizie a Consiliului stabilește poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii cu privire la adoptarea modificărilor la acord, pentru a actualiza pozițiile și descrierile produselor menționate în anexa II la protocolul II la acord în vederea alinierii acestora cu cea mai recentă nomenclatură SA din 2017 a OMV, precum și pentru a actualiza lista de TTPM ale UE în vederea alinierii acesteia cu lista din anexa II la TFUE, îndeplinind astfel obligațiile care îi revin UE în temeiul dispozițiilor APE.

Această poziție se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului pentru comerț cu privire la modificările acordului, anexat la proiectul de decizie a Consiliului.

Obiectul deciziei preconizate se referă la un domeniu în care Uniunea are o competență externă exclusivă în temeiul articolului 3 alineatul (2) din TFUE.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2. Aplicarea în cazul în discuție

Comitetul pentru comerț este un organism instituit prin Acordul de parteneriat economic UE-Pacific.

Decizia pe care Comitetul pentru comerț trebuie să o adopte are efecte juridice. Odată adoptată, decizia va fi obligatorie în temeiul dreptului internațional în conformitate cu articolul 68 din acord și cu articolul 41 din protocolul II la acord.

Actul preconizat nu completează și nu aduce modificări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului preconizat cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul preconizat urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 - 64.

TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea în cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului preconizat se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI PRECONIZAT

Întrucât actul Comitetului pentru comerț va modifica Acordul de parteneriat economic, este necesar ca acesta să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului pentru comerț instituit prin Acordul interimar de parteneriat dintre
Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, în ceea ce
privește modificarea anexelor II și VIII la protocolul II la acord**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 30 iulie 2009, Uniunea (Comunitatea Europeană la momentul respectiv) a semnat Acordul interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte³, care stabilește un cadru pentru un acord de parteneriat economic (denumit în continuare „acordul”). Acordul este aplicat cu titlu provizoriu de Papua-Noua Guinee, de Republica Insulelor Fiji și de Statul Independent Samoa de la 20 decembrie 2009, de la 28 iulie 2014 și, respectiv, de la 31 decembrie 2018.
- (2) Anexa II la protocolul II la acord se bazează pe versiunea din 2007 a nomenclurii Sistemului Armonizat (SA) anexată la Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor a Organizației Mondiale a Vămirilor. De la 1 ianuarie 2007, au fost introduse o serie de modificări la nomenclatura SA. Este necesar să se țină seama de aceste modificări și să se alinieze anexa II cu versiunea SA din 2017. În același timp, ar trebui menținută situația actuală în ceea ce privește regulile de origine deoarece modificările aduse nomenclurii SA nu ar trebui să afecteze regula de origine aplicabilă unui anumit produs.
- (3) Anexa VIII la protocolul II la acord conține lista țărilor și teritoriilor de peste mări (TTPM) ale Uniunii. În urma modificărilor de statut ale Bermuda⁴, Mayotte⁵ și Saint-Barthélemy⁶, precum și a intrării în vigoare a Deciziei 2013/755/UE a Consiliului privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană⁷, este necesar ca lista de TTPM să fie aliniată cu anexa II la TFUE pentru a ține seama de aceste modificări recente.

³ JO L 272, 16.10.2009, p. 1.

⁴ Anexa II la TFUE (JO C 326, 26.10.2012, p. 336).

⁵ Decizia 2012/419/UE a Consiliului din 11 iulie 2012 de modificare a statutului Mayotte în raport cu Uniunea Europeană (JO L 204, 31.7.2012, p. 131).

⁶ Decizia 2010/718/UE a Consiliului European din 29 octombrie 2010 de modificare a statutului în raport cu Uniunea Europeană al Insulei Saint-Barthélemy (JO L 325, 9.12.2010, p. 4).

⁷ Decizia 2013/755/UE a Consiliului privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană („Decizia de asociere peste mări”) (JO L 344, 19.12.2013, p. 1).

- (4) În conformitate cu articolul 41 (privind revizuirea și aplicarea regulilor de origine) din protocolul II, Comitetul pentru comerț poate decide să modifice dispozițiile acestui protocol.
- (5) Următoarea (a șaptea) reuniune a Comitetului pentru comerț al APE urmează să aibă loc la 24 iulie 2019, iar în cadrul acesteia comitetul va fi în măsură, conform articolului 41 din protocolul II la acord, să decidă cu privire la modificările anexelor II și VIII la protocolul II la acord pentru a le alinia cu versiunea din 2017 a nomenclurii SA a OMV și, respectiv, cu lista de TTPM din anexa II la TFUE.
- (6) Uniunea Europeană trebuie să stabilească poziția care urmează să fie adoptată în ceea ce privește aceste modificări,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul următoarei reuniuni a Comitetului pentru comerț al APE în ceea ce privește modificările aduse acordului pentru a actualiza anexele II și VIII la protocolul II la acord pentru a le alinia cu nomenclatura SA2017 a OMV și cu lista de TTPM din anexa II la TFUE se bazează pe anexă.

Articolul 2

După adoptarea sa, decizia Comitetului pentru comerț se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei Europene.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*