

Brussel, 26 juli 2019
(OR. en)

11509/19

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0158 (NLE)**

**ACP 95
COASI 118
WTO 218
RELEX 749**

VOORSTEL

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	26 juli 2019
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2019) 346 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Handelscomité dat is opgericht krachtens de tussentijdse partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de staten in de Stille Oceaan, anderzijds, met betrekking tot de wijziging van de bijlagen II en VIII bij protocol II van de overeenkomst

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2019) 346 final.

Bijlage: COM(2019) 346 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 24.7.2019
COM(2019) 346 final

2019/0158 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Handelscomité dat is opgericht krachtens de tussentijdse partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de staten in de Stille Oceaan, anderzijds, met betrekking tot de wijziging van de bijlagen II en VIII bij protocol II van de overeenkomst

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het namens de Unie in te nemen standpunt in het Handelscomité in het kader van de EPO dat is opgericht krachtens de tussentijdse partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de staten in de Stille Oceaan, anderzijds, met betrekking tot de wijziging van bijlage II (Lijst van oorsprongverlenende be- of verwerkingen) en bijlage VIII (Landen en gebieden overzee) bij protocol II van de overeenkomst.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De tussentijdse partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de staten in de Stille Oceaan, anderzijds

Op 30 juli 2009 heeft de EU de tussentijdse partnerschapsovereenkomst¹ ondertekend, die een kader vaststelt voor een economische partnerschapsovereenkomst (hierna "EPO" genoemd) tussen de Europese Unie, enerzijds, en de staten in de Stille Oceaan, anderzijds. Papoea-Nieuw-Guinea, de Republiek Fiji en de Onafhankelijke Staat Samoa passen de overeenkomst voorlopig toe sinds respectievelijk 20 december 2009, 28 juli 2014 en 31 december 2018.

De economische partnerschapsovereenkomst heeft tot doel:

- a) de staten in de Stille Oceaan in staat te stellen gebruik te maken van de door de EU aangeboden verbeterde markttoegang;
- b) de duurzame ontwikkeling en de geleidelijke integratie van staten in de Stille Oceaan in de wereldeconomie te bevorderen;
- c) een vrijhandelszone tussen de partijen tot stand te brengen die berust op gemeenschappelijke belangen, middels de geleidelijke liberalisering van de handel op een wijze die in overeenstemming is met de toepasselijke WTO-regels en het beginsel van asymmetrie, met inachtneming, wat het niveau en het tijdschema voor verbintenissen betreft, van de specifieke behoeften en de capaciteitsbeperkingen van de staten in de Stille Oceaan;
- d) passende regelingen voor de beslechting van geschillen vast te stellen en
- e) passende institutionele regelingen vast te stellen.

2.2. Het Handelscomité in het kader van de EPO

Bij artikel 68 van de EPO is een Handelscomité ingesteld dat bestaat uit vertegenwoordigers van de partijen (de EU en de staten in de Stille Oceaan).

Het Handelscomité stelt een reglement van orde vast en wordt gezamenlijk voorgezeten door een vertegenwoordiger van de EU en een vertegenwoordiger van de staten in de Stille Oceaan. De twee covoorzitters zitten de vergaderingen beurtelings voor. De persoon die een vergadering voorziet wordt als "voorzittende covoorzitter" beschouwd voor de toepassing van de overeenkomst tot het tijdstip waarop de volgende vergadering aanvangt en de rol van voorzittende voorzitter door de andere partij wordt opgenomen.

¹ Besluit 2009/729/EG van de Raad van 13 juli 2009 tot ondertekening en voorlopige toepassing van de tussentijdse partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de staten in de Stille Oceaan, anderzijds (PB L 272 van 16.10.2009, blz. 1).

Het Handelscomité behandelt alle aangelegenheden die nodig zijn voor de uitvoering van de overeenkomst. Voor het uitoefenen van zijn taken kan het Handelscomité:

- a) alle speciale, voor de uitvoering van de overeenkomst noodzakelijke comités en organen oprichten en daar toezicht op houden;
- b) op elk door de partijen overeengekomen tijdstip bijeenkomen;
- c) alle onder de overeenkomst vallende kwesties bespreken en in het kader van de uitoefening van zijn taken passende maatregelen nemen; en
- d) besluiten nemen of aanbevelingen doen in gevallen waarin hierin door de overeenkomst wordt voorzien.

Het Handelscomité delegeert in het kader van de uitvoering van de overeenkomst specifieke beslissingsbevoegdheden aan de in de desbetreffende bepalingen van de overeenkomst genoemde speciale comités, in het bijzonder aan het speciaal comité voor douanesamenwerking en oorsprongsregels.

Artikel 78 van de overeenkomst (Herzieningsclausule) bepaalt dat het Handelscomité deze overeenkomst en de uitvoering, de werking en de resultaten ervan zo nodig kan herzien en de partijen passende voorstellen voor wijziging kan doen.

2.3. De beoogde handeling van het Handelscomité in het kader van de EPO

In protocol II (artikel 41 over de herziening en toepassing van oorsprongsregels) is bepaald dat het Handelscomité kan besluiten dit protocol te wijzigen.

Tijdens de zesde vergadering van het Handelscomité in het kader van de EPO, op 24 oktober 2018, hebben vertegenwoordigers van de Commissie en van de partijen in de Stille Oceaan de in bijlage II bij protocol II van de overeenkomst vermelde producten nader bekeken. De namen van de posten en de omschrijvingen van deze producten zijn gebaseerd op het Internationaal Verdrag betreffende het geharmoniseerde systeem inzake de omschrijving en de codering van goederen — (GS) 2007 van de Werelddouaneorganisatie (WDO). De WDO heeft echter een nieuwe GS-nomenclatuur uitgebracht, de GS-nomenclatuur 2017, die sinds 1 januari 2017 van kracht is. De versie uit 2017 van het GS omvat veranderingen in sectoren als landbouw en visserij, chemie, hout, textiel, basismetalen, machines en werktuigen en vervoer. Deze producten maken het grootste deel uit van de handel in goederen tussen de EU en de staten in de Stille Oceaan. Daarom heeft het comité geconcludeerd dat het noodzakelijk is bijlage II bij te werken om rekening te houden met het nieuwe GS 2017. Tegelijkertijd moet de status quo op het gebied van de oorsprongsregels worden gehandhaafd, omdat wijzigingen in de GS-nomenclatuur geen invloed moeten hebben op de oorsprongsregel die op een bepaald product van toepassing is.

Daarnaast heeft het comité de lijst van landen en gebieden overzee (LGO's) van de EU in bijlage VIII bij protocol II van de overeenkomst herzien om deze in overeenstemming te brengen met bijlage II bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), rekening houdend met de recente wijziging van de status van bepaalde gebieden. Saint-Barthélemy (FR) en Bermuda (VK) zijn op respectievelijk 1 januari 2012 en 1 januari 2014 namelijk met de EU geassocieerde LGO's geworden, terwijl Mayotte (FR) op 1 januari 2014 een ultraperifeer gebied van de EU werd. Besluit 2013/755/EU van de Raad betreffende de associatie van de LGO's met de EU, dat van toepassing is op alle in bijlage II bij het VWEU vermelde LGO's, is op 1 januari 2014 in werking getreden. Het comité kwam tevens tot de conclusie dat bijlage VIII bij protocol II moet worden gewijzigd om de recente wijziging in de status van deze gebieden te weerspiegelen.

Daarom moet het Handelscomité in het kader van de EPO op 24 juli 2019, tijdens zijn zevende vergadering, zijn besluit vaststellen 1) tot wijziging van bijlage II bij protocol II van de overeenkomst met het oog op het bijwerken van de tariefclassificatie, en 2) tot wijziging van bijlage VIII bij protocol II van de overeenkomst met het oog op het bijwerken van de lijst van LGO's ("het beoogde besluit").

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

In het voorgestelde besluit van de Raad wordt het standpunt vastgesteld dat namens de Unie moet worden ingenomen inzake de vaststelling van de wijzigingen van de overeenkomst, te weten het bijwerken van de in bijlage II bij protocol II van de overeenkomst genoemde namen van posten en omschrijvingen om deze in overeenstemming te brengen met de meest recente GS-nomenclatuur 2017 van de WDO, en het bijwerken van de lijst van LGO's van de EU om deze in overeenstemming te brengen met de lijst in bijlage II bij het VWEU, waarmee wordt voldaan aan de verplichtingen van de EU uit hoofde van de EPO.

Dat standpunt wordt gebaseerd op het ontwerpbesluit van het Handelscomité betreffende de aan het ontwerpbesluit van de Raad gehechte wijzigingen van de overeenkomst.

Het onderwerp van het beoogde besluit betreft een gebied waarop de Unie exclusieve externe bevoegdheid heeft krachtens artikel 3, lid 2, VWEU.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, VWEU voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*".

Het begrip "*handelingen met rechtsgevolgen*" omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die "*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*"².

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Handelscomité is een lichaam dat is opgericht krachtens de economische partnerschapsovereenkomst tussen de EU en de staten in de Stille Oceaan.

Het door het Handelscomité te nemen besluit heeft rechtsgevolgen. Zodra het besluit is vastgesteld, zal het overeenkomstig artikel 68 van de overeenkomst en artikel 41 van protocol II daarvan volkenrechtelijk bindend zijn.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

² Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de gemeenschappelijk handelspolitiek.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien het besluit van het Handelscomité strekt tot wijziging van de economische partnerschapsovereenkomst, is het passend dat besluit na de vaststelling ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekend te maken.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Handelscomité dat is opgericht krachtens de tussentijdse partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de staten in de Stille Oceaan, anderzijds, met betrekking tot de wijziging van de bijlagen II en VIII bij protocol II van de overeenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en met name artikel 207, lid 3, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 30 juli 2009 heeft de Unie (de toenmalige Europese Gemeenschap) de tussentijdse partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de staten in de Stille Oceaan, anderzijds³, waarbij een kader wordt vastgesteld voor een economische partnerschapsovereenkomst (hierna "de overeenkomst" genoemd), ondertekend. De overeenkomst wordt sinds 20 december 2009 door Papoea-Nieuw-Guinea, sinds 28 juli 2014 door de Republiek Fiji en sinds 31 december 2018 door de Onafhankelijke Staat Samoa voorlopig toegepast.
- (2) Bijlage II bij protocol II van de overeenkomst is gebaseerd op de versie uit 2007 van de nomenclatuur van het geharmoniseerde systeem (GS), gehecht aan het Internationaal Verdrag betreffende het geharmoniseerde systeem inzake de omschrijving en de codering van goederen van de Werelddouaneorganisatie. Sinds 1 januari 2007 zijn een aantal wijzigingen aangebracht in de GS-nomenclatuur. Het is noodzakelijk rekening te houden met die wijzigingen en bijlage II in lijn te brengen met de versie 2017 van het GS. Tegelijkertijd moet handhaving van de status quo met betrekking tot de oorsprongsregels worden nagestreefd, omdat wijzigingen in de GS-nomenclatuur geen invloed moeten hebben op de oorsprongsregel die op een bepaald product van toepassing is.
- (3) Bijlage VIII bij protocol II van de overeenkomst is een lijst van landen en gebieden overzee (LGO's) van de Unie. Naar aanleiding van de wijziging van de status van Bermuda⁴, Mayotte⁵ en Saint-Barthélemy⁶, en de inwerkingtreding van Besluit 2013/755/EU van de Raad betreffende de associatie van de landen en gebieden

³ PB L 272 van 16.10.2009, blz. 1.

⁴ Bijlage II bij het VWEU (PB C 326 van 26.10.2012, blz. 336).

⁵ Besluit 2012/419/EU van de Europese Raad van 11 juli 2012 tot wijziging van de status van Mayotte ten aanzien van de Europese Unie (PB L 204 van 31.7.2012, blz. 131).

⁶ Besluit 2010/718/EU van de Europese Raad van 29 oktober 2010 tot wijziging van de status van het eiland Saint-Barthélemy ten aanzien van de Europese Unie (PB L 325 van 9.12.2010, blz. 4).

overzee met de Europese Unie⁷ moet de lijst van LGO's in overeenstemming worden gebracht met bijlage II bij het VWEU om deze recente veranderingen te weerspiegelen.

- (4) Overeenkomstig artikel 41 (Herziening en toepassing van oorsprongsregels) van protocol II kan het Handelscomité besluiten dit protocol te wijzigen.
- (5) Tijdens de volgende (zevende) vergadering van het Handelscomité in het kader van de EPO, op 24 juli 2019, zal het comité overeenkomstig artikel 41 van protocol II van de overeenkomst een besluit kunnen nemen over de wijzigingen van de bijlagen II en VIII bij protocol II van de overeenkomst teneinde deze in overeenstemming te brengen met de versie 2017 van de GS-nomenclatuur van de WDO en de lijst van LGO's in bijlage II bij het VWEU.
- (6) De Europese Unie moet het aangaande dergelijke wijzigingen in te nemen standpunt bepalen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Europese Unie op de volgende vergadering van het Handelscomité in het kader van de EPO in te nemen standpunt aangaande de wijzigingen van de overeenkomst waarbij de bijlagen II en VIII bij protocol II van de overeenkomst worden bijgewerkt om deze in lijn te brengen met de nomenclatuur van het GS 2017 van de WDO en met de lijst van LGO's in bijlage II bij het VWEU, is gebaseerd op de bijlage.

Artikel 2

Het besluit van het Handelscomité wordt na de vaststelling ervan bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Europese Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

⁷ Besluit 2013/755/EU van de Europese Raad van 25 november 2013 betreffende de associatie van de landen en gebieden overzee met de Europese Unie ("LGO-besluit") (PB L 344 van 19.12.2013, blz. 1).