



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. heinäkuuta 2019
(OR. en)

11509/19

Toimielinten välinen asia:
2019/0158(NLE)

ACP 95
COASI 118
WTO 218
RELEX 749

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	26. heinäkuuta 2019
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2019) 346 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee sopimuksen pöytäkirjan II liitteiden II ja VIII muuttamista

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2019) 346 final.

Liite: COM(2019) 346 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 24.7.2019
COM(2019) 346 final

2019/0158 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella
kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta
otettavasta kannasta, joka koskee sopimuksen pöytäkirjan II liitteiden II ja VIII
muuttamista**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan unionin ja Tyynenmeren valtioiden väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä muuttaa sopimuksen pöytäkirjan II liitettä II (Luettelo ei-alkuperäaineisiin sovellettavista valmistus- tai käsittelytoimista, jotka on tehtävä, jotta valmistettu tuote voi saada alkuperäaseman) ja liitettä VIII (Merentakaiset maat ja alueet).

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan unionin ja Tyynenmeren valtioiden välinen väliaikainen kumppanuussopimus

EU allekirjoitti 30. heinäkuuta 2009 väliaikaisen kumppanuussopimuksen¹, jossa vahvistetaan Euroopan unionin ja Tyynenmeren valtioiden välisen talouskumppanuussopimuksen puitteet, jäljempänä 'talouskumppanuussopimus'. Papua-Uusi-Guinea on soveltanut sopimusta väliaikaisesti 20. joulukuuta 2009 alkaen, Fidžin tasavalta 28. heinäkuuta 2014 alkaen ja Samoan itsenäinen valtio 31. joulukuuta 2018 alkaen.

Talouskumppanuussopimuksen tavoitteena on

- (a) antaa Tyynenmeren valtioille mahdollisuus hyötyä EU:n tarjoamasta paremmasta markkinoillepääsystä;
- (b) edistää Tyynenmeren valtioiden kestäväää kehitystä ja asteittaista yhdentymistä maailmantalouteen;
- (c) perustaa osapuolten välille niiden yhteiseen etuun perustuva vapaakauppa-alue vapauttamalla kauppaa asteittain tavalla, joka on yhteensopiva sovellettavien WTO-sääntöjen sekä epäsymmetrian periaatteen kanssa ottaen huomioon Tyynenmeren valtioiden erityistarpeet ja kapasiteettirajoitukset sitoumusten tasojen ja ajoituksen osalta;
- (d) luoda soveltuvat riitojenratkaisujärjestelyt; ja
- (e) luoda soveltuvat institutionaaliset järjestelyt.

2.2. Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitea

Talouskumppanuussopimuksen 68 artiklalla perustetaan kauppakomitea, jonka muodostavat osapuolten (EU:n ja Tyynenmeren valtioiden) edustajat.

Kauppakomitea vahvistaa työjärjestyksensä, ja sen puheenjohtajina toimivat EU-osapuolen edustaja ja Tyynenmeren valtioiden edustaja. Puheenjohtajat vuorottelevat kokousten puheenjohtajan tehtävissä. Kokouksen puheenjohtajaa pidetään sopimusta sovellettaessa "puheenjohtajana toimivana" henkilönä, kunnes seuraava kokous aloitetaan ja toinen osapuoli ottaa hoitaakseen puheenjohtajana toimimisen.

Kauppakomitea käsittelee kaikkia kysymyksiä, jotka ovat sopimuksen täytäntöönpanon kannalta tarpeellisia. Hoitaessaan tehtäviään kauppakomitea voi

¹ Neuvoston päätös, tehty 13 päivänä heinäkuuta 2009, Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta ja väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 272, 16.10.2009, s. 1).

- (a) perustaa ja valvoa erityiskomiteoita tai -elimii, jotka voivat olla tarpeen sopimuksen täytäntöön panemiseksi;
- (b) kokoontua milloin tahansa osapuolten sopimana ajankohtana;
- (c) tarkastella kaikkia sopimuksen mukaisesti esille tulleita kysymyksiä ja toteuttaa tarvittavat toimenpiteet tehtäviään hoitaessaan; ja
- (d) tehdä päätöksiä tai antaa suosituksia sopimuksessa määrätyissä tapauksissa.

Kauppakomitea siirtää erityisen täytäntöönpano- ja päätöksentekovallan erityiskomiteoille, erityisesti tulliyhteistyön ja alkuperäsääntöjen erityiskomitealle, sopimuksen asiaan liittyvien määräysten mukaisesti.

Sopimuksen 78 artiklassa (tarkistuslauseke) määrätään, että kauppakomitea voi tarvittaessa tarkistaa sopimusta, sen täytäntöönpanoa, toimintaa ja toimivuutta ja antaa osapuolille soveltuvia ehdotuksia sen muuttamiseksi.

2.3. Suunniteltu talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean säädös

Sopimuksen pöytäkirjassa II (41 artikla, Alkuperäsääntöjen tarkistaminen ja soveltaminen) määrätään, että kauppakomitea voi päättää muuttaa pöytäkirjan määräyksiä.

Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean kuudennessa kokouksessa 24. lokakuuta 2018 komission ja Tyynenmeren valtioiden edustajat tarkastelivat sopimuksen pöytäkirjan II liitteessä II mainittuja tuotteita. Kyseisten tuotteiden nimikkeet ja kuvaukset perustuvat Maailman tullijärjestön (WCO) harmonoitua tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmää – HS2007 – koskevaan kansainväliseen yleissopimukseen. WCO on sittemmin laatinut uuden HS-nimikkeistön HS2017, joka alettiin soveltaa 1. tammikuuta 2017. HS2017-versioon sisältyy muutoksia, jotka koskevat maatalous- ja kalastussektoria, kemianteollisuutta, puualaa, tekstiilialaa, perusmetallialaa, konesektoria, liikennesektoria jne. Näiden tuotteiden osuus EU:n ja Tyynenmeren valtioiden välisestä tavarakaupasta on huomattava. Komitea katsoi sen vuoksi, että liitettä II on tarpeen päivittää uuden HS2017-nimikkeistön huomioon ottamiseksi. Samalla alkuperäsäännöt olisi säilytettävä ennallaan, sillä HS-nimikkeistöön tehtyjen muutosten ei ole tarkoitus vaikuttaa tuotteisiin sovellettaviin alkuperäsääntöihin.

Komissio tarkasteli myös sopimuksen pöytäkirjan II liitteessä VIII olevaa EU:n merentakaisten maiden ja alueiden, jäljempänä 'MMA:t', luetteloa, yhdenmukaistaakseen sen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', liitteen II kanssa ja ottaakseen huomioon muutokset, joita joidenkin alueiden asemaan on äskettäin tehty. Muun muassa Saint-Barthélemy (FR) sai EU:hun assosioituneen MMA:n aseman 1. tammikuuta 2012 ja Bermuda (UK) 1. tammikuuta 2014, ja Mayotte (FR) EU:n syrjäisimmän alueen aseman 1. tammikuuta 2014. Neuvoston päätös 2013/755/EU merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin tuli voimaan 1. tammikuuta 2014. Sitä sovelletaan kaikkiin SEUT-sopimuksen liitteessä II lueteltuihin merentakaisiin maihin ja alueisiin. Komitea totesi, että pöytäkirjan II liitettä VIII olisi muutettava, jotta voidaan ottaa huomioon äskettäinen muutos kyseisten alueiden asemassa.

Näin ollen talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean seitsemännessä kokouksessa 24. heinäkuuta 2019 komitean on määrä tehdä päätös, jäljempänä 'suunniteltu päätös', 1) sopimuksen pöytäkirjan II liitteen II muuttamisesta tariffiluokituksen päivittämiseksi ja 2) sopimuksen pöytäkirjan II liite VIII muuttamisesta MMA:iden luettelon saattamiseksi ajan tasalle.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Ehdotetulla neuvoston päätöksellä vahvistetaan unionin puolesta otettava kanta, joka koskee sopimukseen tehtävien muutosten hyväksymistä, jotta voidaan päivittää sopimuksen pöytäkirjan II liitteessä II mainittujen tuotteiden nimikkeet ja kuvaukset niiden yhdenmukaistamiseksi WCO:n viimeisimmän HS2017-nimikkeistön kanssa ja EU:n MMA:iden luettelo sen yhdenmukaistamiseksi SEUT-sopimuksen liitteessä II olevan luettelon kanssa ja täyttää siten EU:lle talouskumppanuussopimuksesta johtuvat velvoitteet.

Kyseinen kanta perustuu sopimuksen muuttamista koskevaan kauppakomitean päätösluonnokseen, joka on liitetty ehdotukseen neuvoston päätökseksi.

Suunnitellun päätöksen asiasisältö koskee alaa, jolla unionilla on yksinomainen ulkoinen toimivalta SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*”, kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”².

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Kauppakomitea on EU:n ja Tyynenmeren valtioiden välisellä talouskumppanuussopimuksella perustettu elin.

Päätöksellä, joka kauppakomitean on määrä antaa, on oikeusvaikutuksia. Kun päätös on hyväksytty, se on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 68 artiklan ja sopimuksen pöytäkirjan II 41 artiklan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla

² Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska kauppakomitean päätös muuttaa talouskumppanuussopimusta, on aiheellista julkaista päätös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta, joka koskee sopimuksen pöytäkirjan II liitteiden II ja VIII muuttamista**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan sekä 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni allekirjoitti 30 päivänä heinäkuuta 2009 (jolloin Euroopan unioni oli vielä Euroopan yhteisö) Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen³, jäljempänä 'sopimus', jossa vahvistetaan talouskumppanuussopimuksen puitteet. Papua-Uusi-Guinea on soveltanut sopimusta väliaikaisesti 20 päivästä joulukuuta 2009, Fidžin tasavalta 28 päivästä heinäkuuta 2014 ja Samoan itsenäinen valtio 31 päivästä joulukuuta 2018.
- (2) Sopimuksen pöytäkirjan II liite II perustuu Maailman tullijärjestön harmonoitua tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmää koskevan kansainvälisen yleissopimuksen liitteenä olevaan harmonoidun järjestelmän (HS) nimikkeistöön vuodelta 2007. HS-nimikkeistöön on tehty useita muutoksia 1 päivän tammikuuta 2007 jälkeen. On tarpeen ottaa huomioon nämä muutokset ja yhdenmukaistaa liite II vuoden 2017 HS-nimikkeistön kanssa. Samalla alkuperäsäännöt olisi säilytettävä ennallaan, sillä HS-nimikkeistöön tehtyjen muutosten ei ole tarkoitus vaikuttaa tuotteisiin sovellettaviin alkuperäsääntöihin.
- (3) Sopimuksen pöytäkirjan II liitteessä VIII luetellaan unionin merentakaiset maat ja alueet, jäljempänä 'MMA:t'. Koska Bermudan⁴, Mayotten⁵ ja Saint-Barthélemy⁶ asemassa on tapahtunut muutoksia ja merentakaisen maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin annettu neuvoston päätös 2013/755/EU⁷ on tullut voimaan, MMA:iden luettelo on saatettava SEUT-sopimuksen liitteen II mukaiseksi näiden muutosten huomioon ottamiseksi.

³ EUVL L 272, 16.10.2009, s. 1.

⁴ SEUT-sopimuksen liite II (EUVL C 326, 26.10.2012, s. 336).

⁵ Neuvoston päätös 2012/419/EU, annettu 11 päivänä heinäkuuta 2012, Mayotten aseman muuttamisesta Euroopan unioniin nähden (EUVL L 204, 31.7.2012, s. 131).

⁶ Eurooppa-neuvoston päätös 2010/718/EU, annettu 29 päivänä lokakuuta 2010, Saint Barthélemy saaren aseman muuttamisesta Euroopan unioniin nähden (EUVL L 325, 9.12.2010, s. 4).

⁷ Neuvoston päätös 2013/755/EU merentakaisen maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin (EUVL L 344, 19.12.2013, s. 1).

- (4) Sopimuksen pöytäkirjan II 41 artiklassa (Alkuperäsääntöjen tarkistaminen ja soveltaminen) määrätään, että kauppakomitea voi päättää muuttaa pöytäkirjan määräyksiä.
- (5) Seuraava (seitsemäs) talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean kokous on tarkoitus pitää 24 päivänä heinäkuuta 2019, jolloin komitea voi sopimuksen pöytäkirjan II 41 artiklan mukaisesti päättää sopimuksen pöytäkirjan II liitteiden II ja VIII muuttamisesta, jotta liite II voidaan yhdenmukaistaa WCO:n HS2017-nimikkeistön kanssa ja liite VIII SEUT-sopimuksen liitteessä II olevan MMA:iden luettelon kanssa.
- (6) Euroopan unionin olisi määritettävä tällaisia muutoksia koskeva kantansa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean seuraavassa kokouksessa unionin puolesta otettava kanta, joka koskee sopimuksen pöytäkirjan II liitteiden II ja VIII päivittämistä liitteen II yhdenmukaistamiseksi WCO:n HS2017-nimikkeistön kanssa ja liitteen VIII yhdenmukaistamiseksi SEUT-sopimuksen liitteessä II olevan MMA:iden luettelon kanssa, perustuu tämän päätöksen liitteeseen.

2 artikla

Kun kauppakomitean päätös on hyväksytty, se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Euroopan komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja