

Bruxelles, den 26. juli 2019
(OR. en)

11509/19

**Interinstitutionel sag:
2019/0158(NLE)**

**ACP 95
COASI 118
WTO 218
RELEX 749**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	26. juli 2019
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2019) 346 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget, der er nedsat i henhold til den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslændene på den anden side, for så vidt angår ændringen af bilag II og VIII til aftalens protokol II

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2019) 346 final.

Bilag: COM(2019) 346 final

Bruxelles, den 24.7.2019
COM(2019) 346 final

2019/0158 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget, der er nedsat i henhold til den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslændene på den anden side, for så vidt angår ændringen af bilag II og VIII til aftalens protokol II

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-Handelsudvalget oprettet ved den foreløbige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Stillehavslandene på den anden side for så vidt angår ændringen af bilag II (Listen over bearbejdninger eller forarbejdninger, som materialer uden oprindelsesstatus skal undergå, for at det fremstillede produkt kan få oprindelsesstatus) og bilag VIII (Oversøiske lande og territorier) til aftalens protokol II.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den foreløbige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Stillehavslandene på den anden side

Den 30. juli 2009 undertegnede EU den foreløbige partnerskabsaftale¹, hvori der fastlægges en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale (i det følgende benævnt "ØPA") mellem Den Europæiske Union på den ene side og Stillehavslandene på den anden side. Papua Ny Guinea, Republikken Fiji og Den Uafhængige Stat Samoa har siden henholdsvis den 20. december 2009, den 28. juli 2014 og den 31. december 2018 anvendt aftalen midlertidigt.

Den økonomiske partnerskabsaftale har til formål:

- a) at gøre det muligt for Stillehavslandene at drage fordel af den forbedrede markedsadgang, som Unionen tilbyder
- b) at fremme bæredygtig udvikling og Stillehavslandenenes gradvise integration i verdensøkonomien
- c) at oprette et frihandelsområde mellem parterne på grundlag af fælles interesser gennem en gradvis liberalisering af handelen under overholdelse af de gældende WTO-regler og princippet om asymmetri, idet der tages hensyn til Stillehavslandenenes særlige behov og kapacitetsbegrænsninger, for så vidt angår omfanget af og tidsplanerne for forpligtelserne
- d) at fastlægge passende tvistbilæggelsesordninger samt
- e) at fastlægge passende institutionelle ordninger.

2.2. ØPA-Handelsudvalget

I medfør af ØPA's artikel 68 nedsættes der et handelsudvalg bestående af repræsentanter for parterne (EU og Stillehavslandene).

Handelsudvalget fastsætter selv sin forretningsorden, og formandskabet varetages i fællesskab af en repræsentant for Unionen og en repræsentant for Stillehavslandene. De to medformænd leder møderne på skift. Lederen af et givet møde anses i forbindelse med anvendelsen af denne aftale for at være "fungerende medformand" indtil det øjeblik, hvor det næste møde begynder og rollen som fungerende medformand overtages af den anden part.

Handelsudvalget behandler alle spørgsmål, som er nødvendige for gennemførelsen af denne aftale. Ved udførelsen af sine opgaver kan Handelsudvalget:

¹ Rådets afgørelse af 13. juli 2009 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side (EUT L 272 af 16.10.2009, s. 1).

- a) nedsætte og overvåge særlige udvalg og organer, som er nødvendige for gennemførelsen af denne aftale
- b) træde sammen til enhver tid efter aftale mellem parterne
- c) behandle alle spørgsmål i henhold til denne aftale og træffe egnede foranstaltninger samt
- d) træffe afgørelser eller fremsætte henstillinger i de tilfælde, der er omhandlet i denne aftale.

Handelsudvalget uddelegerer bestemte gennemførelses- og beslutningsbeføjelser til de særlige udvalg, navnlig Det Særlige Udvalg for Toldsamarbejde og Oprindelsesregler, jf. de relevante bestemmelser i aftalen.

I aftalens artikel 78 (Revisionsklausul) fastsættes det, at Handelsudvalget om nødvendigt kan tage denne aftale, dens gennemførelse, anvendelse og resultater op til fornyet overvejelse og forelægge parterne relevante forslag til ændring af aftalen.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af ØPA-Handelsudvalget

Ved protokol II (artikel 41 om revision og anvendelse af oprindelsesreglerne) fastsættes det, at Handelsudvalget kan træffe afgørelse om at ændre bestemmelserne i denne protokol.

På det sjette møde i ØPA-Handelsudvalget den 24. oktober 2018 gennemgik repræsentanter for Kommissionen og Stillehavslændene de varer, der er nævnt i bilag II til aftalens protokol II. Varernes positioner og beskrivelser er baseret på den internationale konvention om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatorsystem – (HS)2007, der er udarbejdet af Verdenstoldorganisationen (WCO). WCO har imidlertid udstedt en ny HS2017-nomenklatur, der trådte i kraft den 1. januar 2017. HS2017-versionen omfatter ændringer, som omfatter landbrugs- og fiskerisektoren, den kemiske sektor, træsektoren, tekstilsektoren, sektoren for uædle metaller, maskinsektoren, transportsektoren mv. Disse varer udgør hovedparten af samhandelen med varer mellem EU og Stillehavslændene. Udvalget konkluderede derfor, at bilag II bør ajourføres for at bringe det i overensstemmelse med den nye HS2017-nomenklatur. Samtidig bør de nugældende regler om oprindelse opretholdes, da ændringerne til HS-nomenklaturen ikke må påvirke de oprindelsesregler, som finder anvendelse på en given vare.

Udvalget gennemgik endvidere listen over EU's oversøiske lande og territorier ("OLT'er") i bilag VIII i aftalens protokol II med henblik på at bringe den i overensstemmelse med bilag II i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) under hensyntagen til den nylige ændring af status for visse områder. Særligt kan det nævnes, at Saint Barthélemy (FR) og Bermuda (UK) blev OLT'er med tilknytning til EU hhv. den 1. januar 2012 og den 1. januar 2014, og at Mayotte (FR) blev en region i EU's yderste periferi den 1. januar 2014. Rådets afgørelse 2013/755/EU om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union, som finder anvendelse på alle OLT'er opført i bilag II til TEUF, trådte i kraft den 1. januar 2014. Udvalget konkluderede også, at bilag VIII til protokol II bør ændres for at afspejle de seneste ændringer af disse territoriers status.

I overensstemmelse hermed skal ØPA-Handelsudvalget på sit syvende møde den 24. juli 2019 vedtage sin afgørelse 1) vedrørende ændring af bilag II til aftalens protokol II for at ajourføre tarifieringen, og 2) vedrørende ændring af bilag VIII til aftalens protokol II for at ajourføre listen over OLT'er ("den påtænkte afgørelse").

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

I forslaget til Rådets afgørelse fastsættes den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, for så vidt angår vedtagelsen af de foreslåede ændringer til aftalen for at ajourføre positionerne og beskrivelserne for de varer, der er nævnt i bilag II til aftales protokol II med henblik på at bringe dem i overensstemmelse med den seneste WCO HS-nomenklatur 2017 samt at ajourføre listen over OLT'er i EU for at bringe den i overensstemmelse med listen i bilag II til TEUF, hvorved EU's forpligtelser i henhold til ØPA's bestemmelser opfyldes.

En sådan holdning skal baseres på udkastet til Handelsudvalgets afgørelse om de ændringer til aftalen, som er vedlagt udkastet til Rådets afgørelse.

Den påtænkte afgørelses genstand vedrører et område, på hvilket Unionen har eksternt enekompetence i medfør af artikel 3, stk. 2, i TEUF.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF skal der vedtages afgørelser om *"fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen"*.

Begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*².

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Handelsudvalget er et organ, der er nedsat i henhold til den økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og Stillehavsområdet.

Den afgørelse, som Handelsudvalget skal vedtage, har retsvirkninger. Når parterne har vedtaget afgørelsen, vil den blive bindende i henhold til de folkeretlige regler, jf. aftalens artikel 68 og artikel 41 i aftalens protokol II.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer aftalens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller disse elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2.2. *Anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Det primære formål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Handelsudvalgets retsakt vil ændre den økonomiske partnerskabsaftale, er det hensigtsmæssigt at offentliggøre den i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget, der er nedsat i henhold til den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslændene på den anden side, for så vidt angår ændringen af bilag II og VIII til aftalens protokol II

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 30. juli 2009 undertegnede Unionen (på daværende tidspunkt "Det Europæiske Fællesskab") den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslændene på den anden side³, hvori der fastlægges en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale ("aftalen"). Aftalen er blevet midlertidigt anvendt af Papua Ny Guinea, Republikken Fiji og Den Uafhængige Stat Samoa siden henholdsvis den 20. december 2009, den 28. juli 2014 og den 31. december 2018.
- (2) Bilag II til aftalens protokol II er baseret på 2007-versionen af det harmoniserede system (HS), der er knyttet som bilag til Verdenstoldorganisationens (WCO) internationale konvention om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklaturesystem. Siden 1. januar 2007 er der blevet indført en række ændringer i HS-nomenklaturen. Det er nødvendigt at tage hensyn til disse ændringer og at tilpasse bilag II til 2017-versionen af HS. Samtidig bør de nugældende regler om oprindelse opretholdes, da ændringerne til HS-nomenklaturen ikke må påvirke de oprindelsesregler, som finder anvendelse på en given vare.
- (3) Bilag VIII til protokol II til aftalen indeholder en liste over oversøiske lande og territorier (OLT'er) i Den Europæiske Union. I forlængelse af ændringen af status for Bermuda⁴, Mayotte⁵ og Saint-Barthélemy⁶ og ikrafttrædelsen af Rådets afgørelse 2013/755/EU om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union⁷ er det nødvendigt at bringe listen over OLT'er i overensstemmelse med bilag II i TEUF for at tage hensyn til disse nylige ændringer.

³ EUT L 272 af 16.10.2009, s. 1.

⁴ Bilag II til TEUF (EUT C 326 af 26.10.2012, s. 336).

⁵ Det Europæiske Råds afgørelse 2012/419/EU af 11. juli 2012 om ændring af Mayottes status i forhold til Den Europæiske Union (EUT L 204 af 31.7.2012, s. 131).

⁶ Det Europæiske Råds afgørelse 2010/718/EU af 29. oktober 2010 om ændring af øen Saint-Barthélemy's status i forhold til Den Europæiske Union (EUT L 325 af 9.12.2010, s. 4).

⁷ Rådets afgørelse 2013/755/EU om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union ("associeringsafgørelse") (EUT L 344 af 19.12.2013, s. 1).

- (4) Ved artikel 41 i protokol II (om revision og anvendelse af oprindelsesreglerne) fastsættes det, at Handelsudvalget kan træffe afgørelse om at ændre bestemmelserne i denne protokol.
- (5) Det næste (syvende) møde i ØPA-Handelsudvalget afholdes den 24. juli 2019, og her vil udvalget i henhold til artikel 41 i aftalens protokol II kunne træffe afgørelse om ændringer af bilag II og VIII til aftalens protokol II med henblik på at bringe dem i overensstemmelse med henholdsvis WCO's HS2017-nomenklatur og listen over OLT'er i bilag II til TEUF.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne, bør fastsættes for så vidt angår sådanne ændringer —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-Handelsudvalget på dets næste møde, og som vedrører de ændringer, der skal foretages i aftalen om ajourføring af bilag II og VIII til aftalens protokol II for at bringe dem i overensstemmelse med henholdsvis WCO's HS2017-nomenklatur og listen over oversøiske lande og territorier i bilag II til TEUF, er fastlagt i bilaget.

Artikel 2

Handelsudvalgets afgørelse offentliggøres efter vedtagelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Europa-Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand