



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. heinäkuuta 2016
(OR. en)

11494/16

Toimielinten välinen asia:
2016/0230 (COD)

CLIMA 93
ENV 512
AGRI 434
FORETS 35
ONU 88
CODEC 1101
IA 56

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	22. heinäkuuta 2016
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2016) 479 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2016) 479 final.

Liite: COM(2016) 479 final

Bryssel 20.7.2016
COM(2016) 479 final

2016/0230 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{SWD(2016) 246 final}
{SWD(2016) 249 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Ilmastonmuutos on valtioiden rajat ylittävä ongelma, jota ei voida ratkaista yksin kansallisella tai paikallisella toiminnalla. EU on vuodesta 1992 alkaen pyrkinyt kehittämään yhteisiä ratkaisuja ja edistämään maailmanlaajuisia toimia ilmastonmuutoksen torjumiseksi.

Pariisin sopimus hyväksyttiin joulukuussa 2015 pidetyssä ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen, jäljempänä 'UNFCCC', osapuolten 21. konferenssissa. Sopimukseen sisältyy myös pitkän aikavälin tavoite, ja sen mukaan maankäytön ja metsien merkitys ilmastonmuutoksen hillitsemiseen liittyvien pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamisessa on ratkaisevan tärkeä¹.

Tällä ehdotuksella pannaan täytäntöön myös Pariisin ilmastopoliittisen sopimuksen mukaiset EU:n velvoitteet. Komissio esitti 10. kesäkuuta 2016 ehdotuksen, jonka mukaan EU:n olisi ratifioitava Pariisin sopimus². Ehdotusta edelsi komission arvio Pariisin sopimuksesta³.

Myös Eurooppa-neuvoston ohjeet, jotka koskevat maankäytön, maankäytön muutoksen ja metsätalouden (LULUCF) sisällyttämistä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin, on otettu huomioon EU:n suunnitellussa kansallisesti määritellyssä panoksessa. EU on ilmoittanut, että sen tavoitteena on ”koko talouden laajuinen absoluuttinen päästövähennys perusvuoteen verrattuna”, jolloin päästään 100 % EU:n päästöistä kattavaan ”vähintään 40 % päästövähennykseen”. LULUCF:n osalta todettiin lisäksi seuraavaa: ”Heti teknologian salliessa ja joka tapauksessa ennen vuotta 2020 laaditaan politiikka, joka koskee tapoja sisällyttää maankäyttö, maankäytön muutos ja metsätalous vuoteen 2030 ulottuviin kasvihuonekaasupäästöjen hillitsemispuitteisiin.”⁴

Tämän ehdotuksen tavoitteena on määritellä, miten LULUCF-sektori sisällytetään EU:n ilmastopoliittisen puitteisiin vuodesta 2021. Siihen asti EU:n on noudatettava Kioton pöytäkirjan rajoituksia, koska EU:n kaikkien jäsenvaltioiden on varmistettava, ettei LULUCF-sektori tuota lisäpäästöjä. Kioton pöytäkirjan voimassaolo päättyy kuitenkin vuoden 2020 lopussa. Sen vuoksi EU:ssa on kehitettävä LULUCF-sektorin hallintoa edelleen.

¹ Uusi pitkän aikavälin tavoite määriteltiin seuraavasti: ”tasapaino ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien välillä kuluvan vuosisadan jälkipuoliskolla”. Pariisin sopimuksen 4 artiklan 1 kohta.

² Ehdotus: NEUVOSTON PÄÄTÖS Yhdistyneiden kansakuntien ilmastonmuutosta koskevan puitesopimuksen nojalla hyväksytyn Pariisin sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (COM/2016/0395 final)

³ Komission tiedonanto neuvostolle ja Euroopan parlamentille: Pariisin jälkeen: arvio Pariisin sopimuksen vaikutuksista – oheisasiakirja ehdotukseen neuvoston päätökseksi ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen nojalla hyväksytyn Pariisin sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta (COM/2016/0110 final).

⁴ EU:n ja sen jäsenvaltioiden suunniteltu kansallisesti määritelty panos (INDC), 6. maaliskuuta 2015, <http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Latvia/1/LV-03-06-EU%20INDC.pdf>

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Nykyiset, vuoteen 2020 ulottuvat EU:n ilmastopolitiikan puitteet kattavat useimmat alat ja kasvihuonekaasut. Se sisältää kaksi osiota:

- (a) EU:n päästökauppajärjestelmä;
- (b) EU:n päästökauppajärjestelmään kuulumattomat alat⁵ kuuluvat taakanjakopäätöksen (ESD).

Edistyminen vuoden 2020 tavoitteiden saavuttamisessa varmistetaan vuosittaista raportointia koskevilla velvollisuuksilla ja vaatimustenmukaisuuden tarkastuksilla, joista säädetään asetuksessa (EY) N:o 525/2013⁶.

LULUCF-sektorin kasvihuonekaasujen päästöihin ja poistumiin⁷ sovelletaan tällä hetkellä ainoastaan Kioton pöytäkirjan mukaisia kansainvälisiä velvoitteita ja vain vuoteen 2020 asti. Nykyisen LULUCF-päätöksen (529/2013/EU) täytäntöönpano on käynnissä, ja sen avulla saadaan parannettua tilinpitojärjestelmiä vuoteen 2020 mennessä. Ilman tätä täytäntöönpanoa vahvistavia oikeudellisia kehyksiä ja sovellettavia sääntöjä vuoden 2020 jälkeiselle ajalle LULUCF-sektori sisällytettäisiin yleisiin puitteisiin erilaisin tavoin eri puolella EU:ta. Kun raportointi- ja tilinpitosäännöt olisivat eri jäsenvaltioissa erilaiset, se vaikuttaisi kielteisesti sisämarkkinoiden moitteettomaan toimintaan.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Lainsäädäntöehdotus LULUCF-sektorin sisällyttämiseksi EU:n vuoteen 2030 ulottuviin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin on keskeinen osa *joustavaa energiaunionia ja tulevaisuuteen suuntautuvaa ilmastonmuutospolitiikkaa koskevaa puitestrategiaa*, sillä siinä luodaan perusta hiilestä irtautumiselle. Ehdotus on myös tarpeen vuoteen 2030 ulottuvien yhdennetyn ilmasto- ja energiapolitiikan puitteiden täydentämiseksi, kuten Eurooppa-neuvosto totesi lokakuussa 2014.

Ilmastonmuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen ja Kioton pöytäkirjan mukaisten kansainvälisten sääntöjen mukaan biomassan käyttöön liittyvät päästöt ilmoitetaan ja kirjataan tileihin LULUCF-sektorilla eli biomassan käyttö energia-alalla luetaan nollaksi. Näin vältetään päästöjen kaksinkertainen laskenta

⁵ Päästökauppajärjestelmään kuulumattomien alojen osuus EU:n kokonaispäästöistä on yli 55 % (esimerkiksi liikenteen CO₂-päästöt, rakennusten lämmittämisestä aiheutuvat päästöt, maatalouden ja jätteiden muut kuin CO₂-päästöt).

⁶ Järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastonmuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi kansallisella ja unionin tasolla sekä päätöksen N:o 280/2004/EY kumoamisesta annettu asetus (EY) N:o 525/2013.

⁷ Kun esimerkiksi puut ja kasvit kasvaessaan sitovat hiilidioksidia CO₂ ilmakehästä, käytetään ilmaisua "poistuma" vastakohtana päästölle, joka syntyy biomassan palaessa tai hajotessa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 191–193 artiklalla vahvistetaan ja määritetään EU:n toimivalta ilmastonmuutoksen alalla. Tämän ehdotuksen oikeusperustana on 192 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ilmastonmuutos on valtioiden rajat ylittävä ongelma, jota ei voida ratkaista yksin kansallisella tai paikallisella toiminnalla. Euroopan unionin toimivalta toteuttaa ilmastonmuutokseen liittyviä toimia perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 191 artiklaan. Koska EU käsittelee ilmastonmuutosvelvoitteita yhteisesti, myös LULUCF-sektoria on käsiteltävä koordinoitusti.

- **Suhteellisuusperiaate**

LULUCF-sektorin sisällyttäminen vuoden 2030 puitteisiin tarjoaa yhteiset puitteet sille, kuinka ala voidaan ottaa huomioon EU:n yhteisissä vähennystavoitteissa. Koska toimien valinta LULUCF-sektoriin eri tavoitteiden saavuttamiseksi jää jäsenvaltioiden tehtäväksi, myös toissijaisuusperiaatetta noudatetaan täysimääräisesti.

- **Sääntelytavan valinta**

Eurooppa-neuvosto on sopinut yhdestä sitovasta ilmasto- ja energiapolitiikan tavoitteesta vuosina 2021–2030: kasvihuonekaasupäästöjen kokonaismäärää vähennetään koko talouden laajuudelta ainakin 40 prosenttia vuoden 1990 tasosta. Vaatimuksia osallistumisesta tarvittaviin päästövähennyksiin on asetettu sekä jäsenvaltioille että Euroopan ympäristökeskukselle. Koska tämä ehdotus liittyy ehdotukseen, joka koskee sitovista vuotuisista kasvihuonekaasujen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 joustavaa energiaunionia varten ja Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastonmuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen N:o 525/2013 muuttamisesta annettua asetusta [], joka kattaa yli puolet näistä kasvihuonekaasupäästöistä, ehdotuksen tavoitteeseen päästään parhaiten asetuksen avulla.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Tähän ehdotukseen ei liity jälkiarviointia eikä toimivuustarkastusta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Euroopan komissio järjesti vuoden 2015 maaliskuun ja kesäkuun välisenä aikana julkisen kuulemisen siitä, miten maatalouden, metsätalouden ja muun maankäytön aiheuttamia päästöjä voidaan parhaiten käsitellä vuoteen 2030 ulottuvissa ilmasto- ja energiapolitiikan puitteissa. Vastauksia toimintavaihtoehtoihin saatiin yhteensä 138. Puolella vastaajista ei ollut

selkeää suosikkia, ja noin kolmannes (valtaosin ympäristöalan kansalaisjärjestöjä ja metsäalan järjestöjä) kannatti LULUCF-sektorin pitämistä ilmastopolitiikan puitteissa erillisenä pilarina. Vähiten kannatusta sai maatalouden ja LULUCF-sektorin pitäminen erillisenä pilarina EU:n taakanjakopäätöksen ulkopuolella. Kansalliset viranomaiset suosivat eniten joko erillistä LULUCF-pilaria, johon liittyisi mahdollisesti joustomahdollisuuksia, tai LULUCF-sektorin sisällyttämistä taakanjakopäätökseen. Koska näkemyksiä oli laaja joukko, mikään komission harkitsemista vaihtoehdoista ei pystynyt kattamaan kaikkia näitä kantoja. Suurin osa vastaajista piti tilinpitoa olennaisen tärkeänä ympäristötavoitteiden loukkaamattomuuden varmistamiseksi. Paljon kannatusta saivat rinnakkaisten raportointijärjestelmien yhdistäminen ja metsäalan vertailutasojen soveltamisen jatkaminen.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

EU:ssa havaittavien tulevien vaikutusten määrällinen arviointi on johdonmukainen niiden analyysien kanssa, jotka on tehty vuotta 2030 koskevan puite-ehdotuksen ja sitovista vuotuisista kasvihuonekaasujen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 joustavaa energiaunionia varten ja Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi annetun asetuksen [] osalta. Komissio antoi EU:n skenaarioiden mallintamisen Ateenan kansallisen teknisen yliopiston, International Institute for Applied Systems Analysis -instituutin ja EuroCaren tehtäväksi.

- **Vaikutustenarviointi**

Vaikutustenarviointi on valmisteltu ja laadittu noudattaen täysin *parempaa sääntelyä* koskevia ohjeita, ja se on saanut sen arvioineelta sääntelyvalvontalautakunnalta positiivisen lausunnon. Lautakunnan suosittamat parannukset on sisällytetty lopulliseen versioon.

Vaikutusten arvioinnin päätelmissä parhaaksi vaihtoehdoksi havaittiin itsenäinen LULUCF-politiikan pilari, jota käytetään edelleen yhdessä ei debetsaldoa -säännön kanssa. LULUCF-sektorin ja päästökauppajärjestelmään kuulumattomien alojen välillä sallitaan jonkin verran joustomahdollisuuksia ottaen huomion maatalousalan pienempi hillitsemispotentiaali ja kunkin jäsenvaltion maatalousalan osuus. Tämä vaihtoehto on yhteensopiva elintarvikevarmuutta ja luonnon monimuotoisuutta koskevien tavoitteiden kanssa, eikä sillä ole kielteisiä vaikutuksia työllisyyteen. Tällaisen sekamuotoisen vaihtoehdon ansiosta kokonaisrakenteeseen ei tarvitse tehdä paljon muutoksia, mikä vuorostaan minimoi hallinnollisen taakan ja byrokratian sekä maksimoi osallistumisen EU:n vuodeksi 2030 asettamien tavoitteiden saavuttamiseen. LULUCF-sektorin sisällyttäminen perusteella sekamuotoiseen vaihtoehtoon kannustaa myös toteuttamaan uusia hillitsemistoimia maa- ja metsätalouseläällä, mikä on täysin Pariisin sopimuksessa esitetyn lämpötilan nousun rajoittamista koskevan pitkän aikavälin vision mukaista.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ehdotus on komission vakaasti ajaman paremman sääntelyn tavoitteen mukaisesti valmisteltu kattavasti, ja se perustuu avoimuuteen ja sidosryhmien jatkuvaan osallistumiseen. Koska LULUCF-sektorin tilinpito tapahtuu kansallisella tasolla ja siihen saadaan teknistä tukea tutkimuslaitoksilta tai -keskuksilta, ainoastaan jäsenvaltioille, komissiolle ja Euroopan ympäristökeskukselle aiheutuu vaatimustenmukaisuuden noudattamiseen liittyvää hallinnollista taakkaa ja hallintokustannuksia. Mikroyrityksille ja pk-yrityksille ei johdu nykyisestä lainsäädännöstä minkäänlaisia suoria raportointivelvoitteita. Ehdotuksella ei muuteta tätä tilannetta.

Merkittävin ehdotettu muutos on kahden rinnakkaisen raportointijärjestelmän yhdistäminen yhdeksi järjestelmäksi. Tämä vähentää jäsenvaltioille ja Euroopan komissiolle aiheutuvia hallintotaakkaa ja hallintokustannuksia. Tilinpitosääntöjen muutoksen aiheuttamien hallinnollisten vaikutusten ennakoidaan olevan vähäisiä, koska asiaankuuluvat tilinpitosäännöt on jo vahvistettu LULUCF-päätöksen 529/2013/EU seurauksena. Nykyisen järjestelmän hallintokustannukset on analysoitu nykyisen LULUCF-päätöksen ehdotukseen liittyvässä vaikutuksenarvioinnissa. (SWD (2012) 41 final).

Ehdotuksessa määritellään kustannustehokkaan hillitsemistavan joustomahdollisuudet ja synergiat kaikkien maatalouteen ja maankäyttöön liittyvien toimien välillä. Ehdotus on INSPIRE-direktiivin (direktiivi 2007/2/EY) mukainen digitaalisten ja maantieteellisten tietojen osalta.

Tämä aloite ei ole osa sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevaa REFIT-ohjelmaa.

- **Perusoikeudet**

Koska ehdotettu politiikka on suunnattu lähinnä jäsenvaltioiden institutionaalisille toimijoille, se on perusoikeuskirjan mukainen.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Välilliset vaikutukset jäsenvaltioiden talousarvioihin riippuvat siitä, millaisia kasvihuonekaasupäästöjä koskevia kansallisia politiikkoja ja toimenpiteitä sekä muita hillitsemistoimia tämän aloitteen kattamilla maankäyttöaloilla kussakin jäsenvaltiossa valitaan. Ehdotuksessa jätetään laskuista toinen nykyisistä kahdesta raportointipuitteista ja yhdenmukaistetaan raportointiprosessi Kioton pöytäkirjan mukaisen prosessin kanssa. Tämä vähentää jäsenvaltioille ja Euroopan komissiolle aiheutuvia hallintokustannuksia. Ehdotuksella on vain hyvin vähäisiä vaikutuksia EU:n talousarvioon, ja ne esitetään liitteenä olevassa rahoitusselvityksessä.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Joustomahdollisuuksien lisäkäytön sallimista koskevia vaihtoehtoja kartoitettaessa on aina otettava huomioon ympäristötavoitteiden loukkaamattomuus. LULUCF-sektorilla toteutettavien hillitsemistoimien toimien pitäisi parantaa hiilinieluja entisestä mitattavissa olevalla ja kestäväällä tavalla. Näiden edellytysten varmistaminen edellyttää tiukkaa seuranta-, raportointi- ja todentamisjärjestelmää.

YK:n ilmast sopimuksen mukaiset kansainväliset velvoitteet edellyttävät vuosittaista raportointia. Seuranta ja raportointi perustuvat edelleen asetuksessa (EU) N:o 525/2013 säädettyihin vaatimuksiin, joita muutetaan tämän asetuksen soveltamiseksi. Asetusta (EU) N:o 525/2013 olisi vielä täydennettävä, jotta voidaan luoda kokonaisvaltainen kehys vuoden 2020 jälkeistä seurantaa ja vaatimustenmukaisuuden valvontaa varten kaikille päästökauppajärjestelmään kuulumattomille aloille LULUCF-sektori mukaan lukien. Nämä säännökset aiotaan sisällyttää energiaunionin hallintoon, josta on komission työohjelman mukaan tarkoitus antaa komission ehdotus vuoden 2016 loppuun mennessä, ja niitä voidaan vielä yhdenmukaistaa osana kyseistä ehdotusta. LULUCF-toimista on paras pitää tiliä pidemmällä ajanjaksolla. Koska LULUCF-sektori lisätään muiden päästökauppajärjestelmään

kuulumattomien alojen rinnalle, vaatimustenmukaisuuden tarkastukset tehdään viiden vuoden välein.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

1 artikla: Kohde

Tässä artiklassa todetaan, että asetuksessa vahvistetaan jäsenvaltioiden velvoitteet, joilla varmistetaan unionin kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevan vuosien 2021–2030 velvoitteen täyttyminen, sekä säännöt, jotka koskevat tilinpitoa ja sen tarkastamista, noudattavatko jäsenvaltiot kyseisiä velvoitteita.

2 artikla: Soveltamisala

Tässä artiklassa määritellään asetuksen soveltamisala. Se on sama kuin Kioton pöytäkirjasta johtuvan EU:n lainsäädännön soveltamisala jäsenvaltioiden suhteen (529/2013/EU). Pakollinen soveltamisala on metsämaa ja maatalousmaa sekä maa, jonka käyttö on muutettu metsämaaksi tai maatalousmaaksi tai metsämaasta tai maatalousmaasta joksikin muuksi. Ehdotetussa lähestymistavassa ei valita vastaavia Kioton pöytäkirjan raportointipuitteita vaan yhdistetään järjestelmä YK:n ilmastopimuksen mukaisten "maaperusteisten" raportointipuitteiden kanssa. Soveltamisalaan kuuluvat kasvihuonekaasut CO₂, CH₄ ja N₂O.

3 artikla: Määritelmät

Tässä artiklassa määritellään termit.

4 artikla: Velvoitteet

Kunkin jäsenvaltion sitoumuksena on varmistaa, että sen alueella ei ole LULUCF-sektorilla nettopäästöjä asetuksessa säädettyjen laskentasääntöjen soveltamisen jälkeen ja joustomahdollisuudet huomioon ottaen. Tästä periaatteesta käytetään vaikutustenarvioinnissa ilmaisua "ei debetsaldoa -sääntö".

5 artikla: Yleiset tilinpitosäännöt

Tässä artiklassa vahvistetaan yleiset säännöt kaksinkertaisen tilinpidon estämiseksi, maankäyttöluokkien välisten siirtymien hallinnoimiseksi ja tilien pitämiseksi jokaisesta hiilivarastosta *de minimis* -säännön mukaisia hiilivarastoja lukuun ottamatta. Se perustuu päätöksen 529/2013/EU yleisiin tilinpitosääntöihin, ja niiden lisäksi säädetään dynaamisesta säännöstä, joka koskee maankäyttöluokkien välisiä siirtämisä.

6 artikla: Metsitetyn maan ja maan, jolta metsä on hävitetty, tilinpito

Tässä artiklassa esitetään erityiset tilinpitosäännöt, jotka koskevat maankäytön muutoksia metsämaasta (metsänhävitys) ja metsämaaksi (metsitys). Näitä maankäyttöön liittyviä tilinpitoluokkia koskevassa tilinpidossa sovelletaan brutto-netto-lähestymistapaa eli päästöt ja poistumat lasketaan tietyllä ajanjaksolla kokonaisuudessaan. Lähestymistapa on olennaisilta osin sama kuin päätöksessä 529/2013/EU, mutta nyt käyttöön otetaan mahdollisuus käyttää oletusarvon sijasta 30 vuoden ajanjaksoa kun kyseessä on muiden maankäyttöluokkien muuttaminen metsämaaksi. Jos jäsenvaltio käyttää kyseistä arvoa oletusarvon sijasta, se on perusteltava asianmukaisesti YK:n ilmastopimukselle toimitetussa jäsenvaltion

kasvihuonekaasuinventaariossa hallitustenvälisen ilmastonmuutospaneelin suuntaviivojen mukaisesti.

7 artikla: Hoidetun viljelymaan, hoidettujen niittyjen ja hoidettujen kosteikkojen tilinpito.

Tässä artiklassa esitetään erityiset tilinpitosäännöt, joita sovelletaan hoidettuun viljelymaahan, hoidettuihin niittyihin ja hoidettuihin kosteikkoihin sekä niihin liittyviin maankäytön muutoksiin. Tällaisen maankäytön muutoksen osalta tiliä pidetään päästöistä ja poistumista, joita verrataan historiallisiin viitearvoihin.

Se on olennaisilta osin sama kuin päätöksessä 529/2013/EU, paitsi että ehdotetaan tuoreempia vertailuarvoja. Näin parannetaan arvioiden tarkkuutta, saadaan laskelmat vastaamaan paremmin muilla päästökauppaan kuulumattomilla aloilla sovellettavia laskelmia ja yksinkertaistetaan tilinpitoa vähentämällä historiallisten aikasarjojen tarvetta.

8 artikla: Hoidetun metsämaan tilinpito

Tässä artiklassa säädetään hoidetun metsämaan tilinpitosäännöistä ja edellytetään metsäalan vertailutasojen käyttöä luonnon ja maakohtaisista ominaispiirteistä johtuvien vaikutusten jättämiseksi tilinpidon ulkopuolelle. Se perustuu valtaosin päätöksen 529/2013/EU asiaa koskeviin sääntöihin. Lisäksi artiklassa vahvistetaan EU:n hallintokehys, jotka käytetään vuoden 2020 jälkeen Kioton pöytäkirjan voimassaolon päätyttyä. Säännöksillä pyritään parantamaan metsäalan vertailutasojen ja niiden vahvistamisprosessin tarkkuutta ja avoimuutta. Siihen olisi kuuluttava sidosryhmien kuuleminen jäsenvaltioissa ja tarkistusmenettely, jossa käytetään apuna jäsenvaltioiden asiantuntijoita.

9 artikla: Puutuotteiden tilinpito

Tässä artiklassa määritellään lähestymistapa tätä hiilivarastoa koskevaan tilinpitoon metsitetyllä maalla ja metsämaalla. Menetelmä on olennaisilta osin sama kuin päätöksessä 529/2013/EU.

10 artikla: Luonnontuhojen tilinpito

Tämän artiklan nojalla jäsenvaltiot voivat jättää tilinpitonsa ulkopuolelle luonnollisista häiriötekijöistä (metsäpalot, tuhoeläimet jne.) aiheutuvat päästöt. Menetelmä on olennaisilta osin sama kuin päätöksessä 529/2013/EU. Taustatason vahvistamisen on oltava avointa, koska siihen ei sovelleta Kioton pöytäkirjan mukaista tarkastusmenettelyä. Sen vuoksi komissio aikoo valvoa, että sovellettavia ohjeita ja sääntöjä on noudatettu.

11 artikla: Joustomahdollisuudet

Tässä artiklassa säädetään, että jäsenvaltiot voivat kompensoida alueellaan yhdestä maankäyttöön liittyvästä tilinpitoluokasta aiheutuvat päästöt toisen maankäyttöön liittyvän tilinpitoluokan poistumilla. Se myös antaa jäsenvaltiolle mahdollisuuden kumuloida tileihinsä merkityt nettopoistumat 10 vuoden ajanjaksolla. Ylimääräiset poistumat voidaan siirtää toiselle jäsenvaltiolle, jotta se voisi noudattaa ei debetsaldoa -sääntöä. Jäsenvaltioiden on varmistettava joustomahdollisuuksien käyttämiseksi tämän asetuksen mukainen asianmukainen valvonta.

12 artikla: Vaatimustenmukaisuuden tarkistaminen

Tässä artiklassa esitetään jäsenvaltioiden vaatimukset asianmukaisen seurannan varmistamiseksi tilinpitoa varten sekä säädetään komission tekemistä säännöllisistä vaatimustenmukaisuuden tarkastuksista. Korkean laadun varmistamiseksi komissiota avustaa tässä yhteydessä Euroopan ympäristökeskus.

13 artikla: Rekisteri

Tämä artikla koskee tapahtumien merkitsemistä rekisteriin ja kaksinkertaisen tilinpidon estämistä.

14 artikla: Siirretyn säädösvallan käyttäminen

Ehdotuksessa annetaan komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä asianmukaisten menettelyjen mukaisesti.

15 artikla: Uudelleentarkastelu

Kaikkia asetuksen osia tarkastellaan uudelleen vuonna 2024 ja sen jälkeen viiden vuoden välein

sen määrittämiseksi, soveltuvatko ne edelleen tarkoitukseensa.

16 artikla: Asetuksen (EU) N:o 525/2013 muutokset

Asetusta N:o 525/2013/EU muutetaan, jotta voidaan varmistaa LULUCF-sektoriin sovellettavien raportointivaatimusten säilyttäminen kyseisen asetuksen puitteissa. Jäsenvaltioiden on raportoitava kasvihuonekaasupäästöistään vuosittain, ja niillä on edelleen velvollisuus ilmoittaa joka toinen vuosi ennusteensa sekä tavoitteiden noudattamiseksi täytäntöönpanemansa politiikat ja toimenpiteet. LULUCF-sektoria koskevia seuranta-vaatimuksia vahvistetaan tilinpitoon liittyvien ympäristötavoitteiden loukkaamattomuuden varmistamiseksi.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁸,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁹,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Lokakuun 23–24 päivänä 2014 pidetyn vuoteen 2030 ulottuvia ilmasto- ja energiapolitiikan puitteita koskeneen Eurooppa-neuvoston päätelmissä hyväksytään sitovaksi tavoitteeksi vähentää kasvihuonekaasupäästöjä vuoteen 2030 mennessä koko talouden laajuisesti vähintään 40 prosenttia vuoden 1990 tasoihin verrattuna. Neuvosto hyväksyi 6 päivänä maaliskuuta 2015 virallisesti tämän panoksen unionin ja sen jäsenvaltioiden suunniteltuna kansallisesti määriteltynä panoksena.
- (2) Eurooppa-neuvoston päätelmissä todettiin, että tavoite saavutetaan kustannustehokkaimmin unionin yhteistoimin siten, että päästöjä vähennetään vuoteen 2030 mennessä vuoden 2005 tasosta päästökauppajärjestelmän kattamilla aloilla 43 prosentilla ja EU:n päästökauppajärjestelmän ulkopuolisilla aloilla 30 prosentilla.

⁸ EUVL C , , s. .

⁹ EUVL C , , s. .

- (3) Komissio esitti 10 päivänä kesäkuuta 2016 ehdotuksen, jonka mukaan EU:n olisi ratifioitava Pariisin sopimus. Tällä lainsäädäntöehdotuksella pannaan täytäntöön osa unionin sitoumuksesta, joka koskee koko talouden laajuisia päästövähennyksiä, kuten vahvistettiin unionin ja jäsenvaltioiden suunniteltua kansallisesti määriteltyä panosta koskevassa sitoumuksessa, joka toimitettiin ilmastomuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen sihteeristölle 6 päivänä maaliskuuta 2015.¹⁰
- (4) Pariisin sopimuksessa asetetaan muun muassa pitkän aikavälin tavoite, joka vastaa tavoitetta rajoittaa maapallon keskilämpötilan nousu selvästi alle kahteen celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna sekä jatkaa toimia nousun pysyttämiseksi alle 1,5 celsiusasteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi osapuolten olisi valmisteltava, ilmoitettava ja pidettävä voimassa kulloisetkin kansallisesti määritellyt panoksensa. Pariisin sopimuksella korvataan vuoden 1997 Kioton pöytäkirjan nojalla valittu lähestymistapa, sillä kyseinen pöytäkirja ei ole enää voimassa vuoden 2020 jälkeen. Pariisin sopimuksessa kehoitetaan löytämään tasapaino ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien välillä kuluvan vuosisadan jälkipuoliskolla, ja pyydetään osapuolia ryhtymään toimiin suojellakseen ja lisätäkseen tilanteen mukaan kasvihuonekaasujen nieluja ja varastoja, metsät mukaan lukien.
- (5) Lokakuun 23–24 päivänä 2014 kokoontunut Eurooppa-neuvosto totesi, että hillitsemispotentialiltaan pienemmän maatalous- ja maankäyttöalan moninaiset tavoitteet olisi pidettävä mielessä, samoin kuin tarve huolehtia ruokaturvaan ja ilmastomuutokseen liittyvien EU:n tavoitteiden johdonmukaisuudesta. Eurooppa-neuvosto pyysi komissiota tarkastelemaan parhaita tapoja kannustaa elintarviketuotannon kestävästä tehostamisesta optimoiden samalla alan osallistuminen kasvihuonekaasupäästöjen hillitsemiseen ja talteenottoon, myös metsityksen kautta, ja laatimaan heti teknologian salliessa ja joka tapauksessa ennen vuotta 2020 politiikan, joka koskee tapoja sisällyttää maankäyttö, maankäytön muutos ja metsätalous (jäljempänä 'LULUCF') vuoteen 2030 ulottuviin kasvihuonekaasupäästöjen hillitsemispuitteisiin.
- (6) LULUCF-sektori voi myötävaikuttaa ilmastomuutoksen hillitsemiseen monin tavoin, erityisesti vähentämällä päästöjä sekä ylläpitämällä ja lisäämällä nieluja ja hiilivarantoja. Jotta erityisesti hiilen sitoutumisen lisäämiseen tähtäävät toimenpiteet olisivat tehokkaita, on oleellista, että hiilivarastot ovat pitkällä aikavälillä vakaita ja sopeutumiskykyisiä.
- (7) Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksessä 529/2013/EY¹¹ vahvistettiin ensimmäisenä askeleena LULUCF-sektorin kasvihuonekaasujen päästöihin ja poistumiin sovellettavat tilinpitosäännöt ja edistettiin tällä tavoin toimintapolitiikkaa LULUCF-sektorin sisällyttämiseksi unionin päästöjen vähentämisvelvoitteeseen. Tämän asetuksen perustana olisi oltava voimassaolevat tilinpitosäännöt, joita olisi päivitettävä ja parannettava vuosille 2021–2030. Siinä olisi vahvistettava jäsenvaltioiden velvollisuudet, jotka koskevat kyseisten tilinpitosääntöjen

¹⁰ <http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 529/2013/EU, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, maankäyttöön, maankäytön muutokseen ja metsätalouteen liittyvistä toimista peräisin olevia kasvihuonekaasujen päästöjä ja poistumia koskevista tilinpitosäännöistä ja toimiin liittyviä toimenpiteitä koskevasta tiedosta (EUVL L 165, 18.6.2013, s. 80).

täytäntöönpanoa, sekä velvollisuus varmistaa, että LULUCF-sektori ei kokonaisuudessaan synnytä nettopäästöjä. Siinä ei pitäisi säätää yksityisten osapuolten tilinpito- tai raportointivelvollisuuksista.

- (8) Jotta päästöille ja poistumille voitaisiin määritellä täsmälliset tilit vuoden 2006 hallitustenvälisen ilmastomuutospaneelin (IPCC) kansallisten kasvihuonekaasumäärien laskemista koskevien ohjeiden, jäljempänä 'IPCC:n ohjeet', mukaisesti, olisi käytettävä vuosittain asetuksen (EU) N:o 525/2013 mukaisesti ilmoitettuja arvoja, jotka koskevat maankäyttöluokkia ja maankäyttöluokkien käyttötavan muuttamista; näin YK:n ilmastosopimuksen ja Kioton pöytäkirjan mukaisessa raportoinnissa käytettävät lähestymistavat yhdenmukaistuvat. Maata, jonka käyttötapa muutetaan toiseen maankäyttöluokkaan, olisi pidettävä IPCC:n suuntaviivoissa vahvistetun 20 vuoden oletusarvon ajan maana, joka on siirtymässä kyseiseen luokkaan.
- (9) Metsämaasta peräisin olevat päästöt ja poistumat riippuvat erilaisista luonnonolosuhteista, ikärakenteesta sekä aiemmin käytetyistä ja nykyisistä hoitokäytännöistä. Perusvuoden käyttö ei tee mahdolliseksi tuoda esiin näitä tekijöitä eikä niistä johtuvia syklisiä vaikutuksia päästöihin ja poistumiin tai niiden vuosittaista vaihtelua. Päästöjä ja poistumia koskevissa tilinpitosäännöissä olisi sen sijaan edellytettävä vertailutasojen käyttöä luonnon ja maakohtaisista ominaispiirteistä johtuvien vaikutusten jättämiseksi tilinpidon ulkopuolelle. Koska YK:n ilmastosopimuksen ja Kioton pöytäkirjan puitteissa ei ole kansainvälistä tarkistusmenettelyä, olisi säädettävä tarkistusmenettelystä avoimuuden varmistamiseksi ja tämän ryhmän tilinpidon laadun parantamiseksi.
- (10) Jos komissio päättää pyytää metsätalouden kansallisten tilinpitosuunnitelmien tarkistamiseksi avukseen asiantuntijoista koostuvan tarkistusryhmän komission päätöksen (C(2016)3301) mukaisesti, sen olisi perustettava työnsä UNFCCC:n puitteissa toteutettavien asiantuntijatarkastusten hyviin käytäntöihin ja kokemuksiin, muun muassa kansallisten asiantuntijoiden osallistumisen ja suositusten osalta, ja valittava riittävä määrä asiantuntijoita jäsenvaltioista.
- (11) Kansainvälisesti sovittujen IPCC:n ohjeiden mukaan biomassan polttamisesta aiheutuvat päästöt voidaan lukea energia-alalla nollaksi sillä edellytyksellä, että kyseiset päästöt luetaan LULUCF-sektoriin kuuluviksi. EU:ssa biomassan polttamisesta aiheutuvat päästöt luetaan nollaksi asetuksen (EU) N:o 601/2012 38 artiklan ja asetuksen (EU) N:o 525/2013 säännösten nojalla, joten johdonmukaisuus IPCC:n ohjeiden kanssa voidaan varmistaa ainoastaan, jos kyseiset päästöt tulevat tarkasti katetuiksi tällä asetuksella.
- (12) Puutuotteiden lisääntynyt kestävä käyttö voi vähentää päästöjä huomattavasti ja tehostaa kasvihuonekaasujen poistumia ilmakehästä. Tilinpitosäännöillä olisi varmistettava, että jäsenvaltiot ilmoittavat tileissä tarkasti muutokset puutuotteiden määrässä sinä ajankohtana, jona ne tapahtuvat, kannustaakseen sellaisten puutuotteiden tehokasta käyttöä, joilla on pitkä elinkaari. Komission olisi annettava ohjeita menettelyllisistä kysymyksistä, jotka liittyvät puutuotteiden tilinpitoon.
- (13) Luonnontuhot, kuten maastopalot, hyönteis- ja tautituhot, äärimmäiset sääilmiöt ja geologiset häiriöt, jotka eivät ole jäsenvaltion hallittavissa ja joihin jäsenvaltio ei voi ratkaisevasti vaikuttaa, voivat LULUCF-sektorilla johtaa tilapäisiin

kasvihuonekaasupäästöihin tai aiheuttaa sen, että aiemmat poistumat häviävät. Koska poistumien häviäminen voi olla seurausta myös hoitopäätöksistä, kuten puunkorjuuta tai -istutusta koskevista päätöksistä, tässä asetuksessa olisi varmistettava, että ihmisen toiminnasta johtuvat poistumien häviämiset otetaan aina tarkoin huomioon LULUCF-tileissä. Tässä asetuksessa olisi lisäksi annettava jäsenvaltioille rajallinen mahdollisuus jättää LULUCF-tiliensä ulkopuolelle sellaisista häiriöistä aiheutuvat päästöt, joihin ne eivät voi vaikuttaa. Tapa, jolla jäsenvaltiot soveltavat kyseisiä säännöksiä, ei saisi kuitenkaan johtaa siihen, että päästöt kirjataan aiheuttomasti liian pieniksi.

- (14) Jäsenvaltioiden olisi kansalliset tarpeet ottaen huomioon voitava valita asianmukaiset kansalliset politiikat, joilla ne toteuttavat LULUCF-sektoria koskevat velvoitteensa, mukaan lukien mahdollisuus kompensoida yhden maaluokan päästöt toisen maaluokan poistumilla. Niiden olisi myös voitava kumuloida vuosien 2021–2030 nettopoistumat. Jäsenvaltioiden välisen kaupan olisi edelleen oltava lisävaihtoehto vaatimustenmukaisuuden noudattamisen parantamiseksi. Kioton pöytäkirjan toisen velvoitekauden käytännön mukaisesti olisi oltava mahdollista, että jäsenvaltio käyttää tästä asetuksesta sille johtuvien velvoitteiden noudattamisen varmistamiseksi sellaista tavoitteen ylitystä, jonka se on tehnyt sitovista vuotuisista kasvihuonekaasujen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 joustavaa energiaunionia varten ja Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen N:o 525/2013 muuttamisesta annetun asetuksen [] nojalla.
- (15) Jotta kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sekä muiden tietojen, jotka ovat tarpeen jäsenvaltioiden velvoitteiden noudattamisen arvioimiseksi, raportointi ja todentaminen olisi tehokasta, avointa ja kustannustehokasta, tällä asetuksella olisi sisällytettävä asetukseen (EU) N:o 525/2013 raportointivaatimukset, ja kyseiset raportit olisi otettava huomioon tämän asetuksen mukaisissa vaatimustenmukaisuuden tarkastuksissa. Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 525/2013 olisi muutettava. Kyseisiä säännöksiä voidaan myöhemmin täsmentää, jotta voidaan ottaa huomioon energiaunionin yhdenmukaiseen hallintoon tehtävät muutokset, joita koskeva ehdotus on komission työohjelman mukaan odotettavissa vuoden 2016 loppuun mennessä.
- (16) Euroopan ympäristökeskuksen olisi tapauksen mukaan avustettava komissiota vuosittaisen työohjelmansa mukaisesti siltä osin kuin kyse on kasvihuonekaasujen päästöjä ja poistumia koskevasta vuosittaisen raportoinnin järjestelmästä, politiikkoja, toimia ja kansallisia ennusteita koskevien tietojen arvioinnista, suunniteltujen lisäpolitiikkojen ja -toimien arvioinnista sekä komission tämän asetuksen nojalla tekemistä vaatimustenmukaisuuden tarkastuksista.
- (17) Tietojen keruun ja menetelmien parantamisen helpottamiseksi maankäyttö on olisi luetteloitava ja ilmoitettava käyttämällä kunkin maa-alan osalta kansallisia ja EU:n tiedonkeruujärjestelmiä vastaavaa maantieteellistä jäljittämistä. Tietojen keruussa on hyödynnettävä nykyisiä unionin ja jäsenvaltioiden ohjelmia ja kartoituksia parhaalla mahdollisella tavalla, mukaan lukien LUCAS (maankäytön ja maapeitteen tilastollinen pinta-alatutkimus) ja Euroopan maanseurantaohjelma Copernicus. Tietojen hallinnoinnin – mukaan lukien raportointia, uudelleenkäyttöä ja levittämistä

koskevan jakamisen – raportointi olisi oltava Euroopan yhteisön paikkatietoinfrastruktuurin (INSPIRE) perustamisesta 14 päivänä maaliskuuta 2007 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2007/2/EY mukaista.

- (18) Jotta voitaisiin säätää tämän asetuksen mukaisien tapahtumien asianmukaisesta tilinpidosta, mukaan lukien joustomahdollisuuksien käyttö ja jäljitettävyyksivaatimusten noudattaminen, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädöksiä, jotka koskevat määritelmien, arvojen, kasvihuonekaasujen ja hiilivarastojen luettelojen teknistä mukauttamista, viitetasojen päivittämistä, tapahtumien tilinpitoa sekä menetelmiä ja tiedonantoa koskevien vaatimusten tarkistamista. Kyseisissä toimenpiteissä on otettava huomioon unionin rekisterin perustamisesta annetun komission asetuksen (EU) N:o 389/2013 säännökset. Tarvittavat säännökset olisi koottava yhteen säädökseen, jossa yhdistyvät direktiivin 2003/87/EY, asetuksen (EU) N:o 525/2013, sitovista vuotuisista kasvihuonekaasujen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 joustavaa energiaunionia varten annetun asetuksen [] ja tämän asetuksen mukaiset tilinpitosäännökset. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.
- (19) Tätä asetusta olisi sen yleisen toiminnan arvioimiseksi tarkasteltava uudelleen vuonna 2024 ja sen jälkeen viiden vuoden välein. Uudelleentarkastelussa voidaan myös ottaa huomioon Pariisin sopimuksen maailmanlaajuisen tilannekatsauksen tulokset.
- (20) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita, vaan ne voidaan toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Kohde

Tässä asetuksessa vahvistetaan maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta, jäljempänä 'LULUCF' koskevat jäsenvaltioiden velvoitteet, joilla varmistetaan unionin kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevan vuosien 2021–2030 velvoitteen täyttyminen, sekä säännöt, jotka koskevat LULUCF-sektorin päästöjen ja poistumien tilinpitoa ja sen tarkastamista, noudattavatko jäsenvaltiot kyseisiä velvoitteita.

2 artikla

Soveltamisala

1. Tätä asetusta sovelletaan liitteessä I olevassa A jaksossa lueteltujen kasvihuonekaasujen, sellaisina kuin ne on ilmoitettu asetuksen (EU) N:o 525/2013 7 artiklan nojalla, päästöihin ja poistumiin, jotka aiheutuvat jäsenvaltioiden alueilla vuosina 2012–2030 millä tahansa seuraavista maankäyttöön liittyvistä tilinpitoluokista:

- a) metsitetty maa: maa, joka on ilmoitettu metsämaaksi, joka on muutettu viljelymaasta, niitystä, kosteikosta, asutusalueesta tai muusta maasta;
- b) maa, jolta metsä on hävitetty: maa, joka on ilmoitettu metsämaaksi, joka on muutettu viljelymaaksi, niityksi, kosteikoksi, asutusalueeksi tai muuksi maaksi;
- c) hoidettu viljelymaa: maa, joka on ilmoitettu viljelymaana pysyväksi viljelymaaksi, ja maa, joka on ilmoitettu niitystä, kosteikosta, asutusalueesta tai muusta maasta muutetuksi viljelymaaksi, ja viljelymaa, joka on muutettu kosteikoksi, asutusalueeksi tai muuksi maaksi;
- d) hoidettu niitty: maa, joka on ilmoitettu niittynä pysyväksi niityksi, ja maa, joka on ilmoitettu viljelymaasta, kosteikosta, asutusalueesta tai muusta maasta muutetuksi niityksi, ja niitty, joka on muutettu kosteikoksi, asutusalueeksi tai muuksi maaksi;
- e) hoidettu metsämaa: maa, joka on ilmoitettu metsämaana pysyväksi metsämaaksi.

2. Jäsenvaltio voi päättää sisällyttää 4 artiklan mukaisen velvoitteensa soveltamisalaan hoidetun kosteikon, joka määritellään maaksi, joka on ilmoitettu kosteikkona pysyväksi kosteikoksi, maaksi, joka on muutettu asutusalueesta tai muusta maasta kosteikoksi ja kosteikoksi, joka on muutettu asutusalueeksi tai muuksi maaksi. Jos jäsenvaltio valitsee tämän vaihtoehdon, sen on pidettävä hoidettujen kosteikkojen päästöistä ja poistumista tiliä tämän asetuksen mukaisesti.

3 artikla

Määritelmät

1. Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- a) 'nielulla' mitä tahansa prosessia, toimintaa tai mekanismia, joka sitoo ilmakehästä kasvihuonekaasua, aerosolia tai kasvihuonekaasun esiastetta;
- b) 'lähteellä' mitä tahansa prosessia, toimintaa tai mekanismia, joka vapauttaa kasvihuonekaasua, aerosolia tai kasvihuonekaasun esiastetta ilmakehään;
- c) 'hiilivarannolla' hiilen massaa jossakin hiilivarastossa;
- d) 'hiilivarastolla' jonkin jäsenvaltion alueella olevaa sellaista biogeokemiallista ilmiötä tai järjestelmää taikka näiden osaa, johon varastoituu hiiltä, hiiltä sisältävän kasvihuonekaasun esiastetta tai hiiltä sisältävää kasvihuonekaasua;
- e) 'puutuotteella' mitä tahansa puunkorjuusta saatua tuotetta, joka on poistettu puunkorjuualueelta;

- f) 'metsällä' maa-aluetta, jonka pinta-alalle, puuston latvuspeittävyydelle tai vastaavalle puuston tiheydelle ja potentiaaliselle puun täysikasvuisena kasvupaikassaan saavuttamalle korkeudelle on määritelty vähimmäisarvot. Se sisältää puustoiset alueet, mukaan lukien luontaiset nuoret puuryhmät, tai viljelymetsiköt, joiden puiden latvuspeittävyys tai vastaava tiheys tai puun vähimmäiskorkeus ei vielä yllä edellä mainittuihin vähimmäisarvoihin, mukaan lukien sellaiset tavallisesti metsäalueen osan muodostavat alueet, joilla ihmisen toiminnan, esimerkiksi puunkorjuun, seurauksena tai luonnollisista syistä ei tilapäisesti ole puustoa mutta joiden on määrä palautua metsäksi;
- g) 'luonnontuhoilla' mitä tahansa muusta kuin ihmisen toiminnasta aiheutuvia tapahtumia tai olosuhteita, jotka aiheuttavat metsissä merkittäviä päästöjä ja joiden esiintymiseen asianomainen jäsenvaltio ei voi vaikuttaa, edellyttäen, ettei kyseinen jäsenvaltio pysty objektiivisesti arvioiden merkittävästi rajoittamaan näiden tapahtumien tai olosuhteiden vaikutuksia päästöihin niiden esiintymisen jälkeenkään;
- h) 'välittömällä hajoamisella' tilinpitomenetelmää, jossa oletetaan, että puutuotteisiin varastoituneen hiilen määrä vapautuu kokonaisuudessaan ilmakehään korjuuajankohtana.

2. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 14 artiklan mukaisesti 1 kohdassa esitettyjen määritelmien mukauttamiseksi tieteen ja tekniikan kehitykseen ja sen varmistamiseksi, että kyseiset määritelmät ja kansallisten kasvihuonekaasumäärien laskemista koskevissa vuoden 2006 IPCC:n ohjeissa, jäljempänä 'IPCC:n ohjeet', esitettyihin määritelmiin tehdyt muutokset ovat keskenään johdonmukaiset.

4 artikla

Velvoitteet

Kunkin jäsenvaltion on vuosien 2021–2025 ja 2026–2030 osalta varmistettava 11 artiklassa säädetyt joustomahdollisuudet huomioon ottaen, että päästöt eivät ylitä poistumia, laskettuina niiden kokonaispäästöjen ja -poistumien summana, joista on pidetty tiliä tämän asetuksen mukaisesti ja jotka aiheutuvat sen alueen 2 kohdassa tarkoitetuissa maankäyttöön liittyvissä tilinpitoluokissa.

5 artikla

Yleiset tilinpitosäännöt

1. Kunkin jäsenvaltion on laadittava ja ylläpidettävä tilit, joista ilmenevät tarkoin päästöt ja poistumat, jotka aiheutuvat 2 artiklan tarkoitetuista maankäyttöön liittyvistä tilinpitoluokista. Jäsenvaltioiden on varmistettava tiliensä ja muiden tämän asetuksen nojalla toimitettujen tietojen tarkkuus, täydellisyys, johdonmukaisuus, vertailtavuus ja avoimuus. Jäsenvaltioiden on merkittävä päästöt positiivisella merkillä (+) ja poistumat miinusmerkillä (–).

2. Jäsenvaltioiden on vältettävä päästöjen ja poistumien kaksinkertaista laskentaa varmistamalla erityisesti, että useammasta kuin yhdestä maankäyttöön liittyvästä tilinpitoluokasta peräisin olevat päästöt ja poistumat luetaan vain yhteen luokkaan.

3. Jäsenvaltion on siirrettävä metsämaa, viljelymaa, niitty, kosteikko, asutusalue ja muu maa luokasta, johon tällainen muuksi maatyypiksi muutettu maa kuuluu, tällaisen maan, joka pysyy samana maatyypinä, luokkaan, 20 vuoden kuluttua muuttamispäivästä.
4. Jäsenvaltion on sisällytettävä tilinpitoonsa kunkin maankäyttöön liittyvän tilinpitoluokan osalta liitteessä I olevassa B jaksossa lueteltujen hiilivarastojen hiilivarannon muutokset. Jäsenvaltio voi jättää sisällyttämättä tilinpitoonsa hiilivarastojen hiilivarannon muutokset, jos hiilivarasto ei ole lähde, lukuun ottamatta hoidetun metsämaan maanpäällistä biomassaa ja puutuotteita.
5. Jäsenvaltioiden on pidettävä kattavaa ja tarkkaa koostetta kaikista tilinpidon laatimisessa käyttämistään tiedoista.
6. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 14 artiklan mukaisesti liitteen I muuttamiseksi IPCC:n ohjeiden muutosten huomioon ottamiseksi.

6 artikla

Metsitetyn maan ja maan, jolta metsä on hävitetty, tilinpito

1. Jäsenvaltioiden on pidettävä tiliä metsitetystä maasta ja maasta, jolta metsä on hävitetty, aiheutuvista päästöistä ja poistumista, ja ne on ilmoitettava ajanjaksoilla 2021–2025 ja 2026–2030 kunkin vuoden päästöjen ja poistumien kokonaismääränä.
2. Jäsenvaltio voi poiketen 5 artiklan 3 kohdassa säädetystä oletusarvon soveltamista koskevasta vaatimuksesta siirtää viljelymaan, niityn, kosteikon, asutusalueen ja muun maan luokasta, johon tällainen metsämaaksi muutettu maa kuuluu, metsämaan, joka pysyy metsämaana, luokkaan, 30 vuoden kuluttua muuttamispäivästä.
3. Kunkin jäsenvaltion on metsitetystä maasta ja maasta, jolta metsä on hävitetty, aiheutuvia päästöjä ja poistumia laskiessaan määritettävä metsän pinta-ala käyttäen samaa spatiaalista arviointiysikköä kuin on määritelty liitteessä II.

7 artikla

Hoidetun viljelymaan, hoidettujen niittyjen ja hoidettujen kosteikkojen tilinpito.

1. Jäsenvaltioiden on pidettävä tiliä hoidetusta viljelymaasta aiheutuvista päästöistä ja poistumista, ja ne on laskettava vähentämällä ajanjaksojen 2021–2025 ja 2026–2030 päästöistä ja poistumista arvo, joka saadaan kertomalla jäsenvaltion hoidetusta viljelymaasta peruskaudella 2005–2007 aiheutuneet keskimääräiset vuosipäästöt ja -poistumat viidellä.
2. Jäsenvaltioiden on pidettävä tiliä hoidetuista niityistä aiheutuvista päästöistä ja poistumista, ja ne on laskettava vähentämällä ajanjaksojen 2021–2025 ja 2026–2030 päästöistä ja poistumista arvo, joka saadaan kertomalla jäsenvaltion hoidetuista niityistä peruskaudella 2005–2007 aiheutuneet keskimääräiset vuosipäästöt ja -poistumat viidellä.
3. Jos jäsenvaltio päättää sisällyttää 2 artiklan mukaiseen sitoumukseensa hoidetut kosteikot, sen on ilmoitettava valinnastaan komissiolle vuosien 2021–2025 osalta viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2020 ja vuosien 2026–2030 osalta viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2025.
4. Jäsenvaltioiden, jotka ovat päättäneet sisällyttää 2 artiklan mukaiseen sitoumukseensa hoidetut kosteikot, on pidettävä tiliä hoidetuista kosteikoista aiheutuvista päästöistä ja

poistumista, ja ne on laskettava vähentämällä ajanjaksojen 2021–2025 ja/tai 2026–2030 päästöistä ja poistumista arvo, joka saadaan kertomalla jäsenvaltion hoidetuista kosteikoista peruskaudella 2005–2007 aiheutuneet keskimääräiset vuosipäästöt ja -poistumat viidellä.

8 artikla

Hoidetun metsämaan tilinpito

1. Jäsenvaltioiden on pidettävä tiliä hoidetuista hoidetusta metsämaasta aiheutuvista päästöistä ja poistumista, ja ne on laskettava vähentämällä ajanjaksojen 2021–2025 ja 2026–2030 päästöistä ja poistumista arvo, joka saadaan kertomalla jäsenvaltion metsämaan vertailutaso viidellä. Metsämaan vertailutaso on arvio metsämaasta aiheutuvista keskimääräisistä vuotuisista nettopäästöistä tai -poistumista jäsenvaltion alueella kausilla 2021–2025 ja 2026–2030.

2. Jos 1 kohdassa tarkoitetun laskelman tulos on suhteessa jäsenvaltion metsäalan vertailutasoon negatiivinen, jäsenvaltion on sisällytettävä hoidettua metsämaata koskeviin tileihinsä kokonaisnettopoistumat, jotka vastaavat enintään 3,5:tä prosenttia jäsenvaltion liitteessä III määritetyn perusvuoden tai -kauden päästöistä, viidellä kerrottuna.

3. Jäsenvaltioiden on määritettävä uusi metsämaan vertailutaso liitteessä IV olevassa A jaksossa esitettyjen kriteerien perusteella. Niiden on toimitettava komissiolle metsämaan uuden vertailutason sisältävät kansalliset metsätalouden tilinpitosuunnitelmat viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2018 vuosien 2021–2025 osalta ja viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2023 vuosien 2026–2030 osalta.

Kansallisessa metsätalouden tilinpitosuunnitelmassa on oltava kaikki liitteessä IV olevassa B jaksossa luetellut tiedot, ja sen on sisällettävä metsäalan uusi vertailutaso, joka perustuu nykyisiin metsänhoidon käytäntöihin ja intensiivisyyteen, sellaisina kuin ne on raportoitu vuosina 1990–2009 kansallisten metsien metsätyyppejä ja ikäluokkaa kohden, ilmaistuna tonneina hiilidioksidiekvivalenttia vuodessa.

Kansallinen metsätalouden tilinpitosuunnitelma on julkistettava, ja on järjestettävä julkinen kuuleminen.

4. Jäsenvaltioiden on osoitettava, että menetelmät ja tiedot, joita käytetään metsäalan uuden vertailutason määrittämiseksi kansallisessa metsätalouden tilinpitosuunnitelmassa, ovat johdonmukaiset hoidettua metsämaata koskevassa raportoinnissa käytettävien menetelmien ja tietojen kanssa. Jäsenvaltion on viimeistään kauden 2021–2025 tai kauden 2026–2030 lopussa annettava komissiolle tiedoksi tekninen korjaus, joka on mahdollisesti tehty vertailutasoon johdonmukaisuuden varmistamiseksi.

5. Komissio tarkastelee kansallisia metsätalouden tilinpitosuunnitelmia ja teknisiä korjauksia sekä arvioi, missä määrin ehdotetut uudet tai korjatut metsäalan vertailutasot on määritetty 3 ja 4 kohdassa sekä 5 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen periaatteiden ja vaatimusten mukaisesti. Komissio voi laskea ehdotetut uudet tai korjatut metsäalan vertailutasot uudelleen siinä määrin kuin se on tarpeen 3 ja 4 kohdassa sekä 5 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen periaatteiden ja vaatimusten noudattamisen varmistamiseksi.

6. Komissio hyväksyy 5 kohdan nojalla tehdyn tarkastelun seurauksena delegoituja säädöksiä 14 artiklan mukaisesti liitteen II muuttamiseksi jäsenvaltion metsäalan vertailutason päivittämiseksi kansallisten metsätalouden tilinpitosuunnitelmien tai tiedoksiannettujen teknisten korjausten perusteella sekä tarkastelun yhteydessä tehtyjen uudelleenlaskentojen

perusteella. Jäsenvaltion liitteessä II esitettyjä metsäalan vertailutasoja sovelletaan kauteen 2021–2025 ja/tai 2026–2030 kunnes delegoitu säädös tulee voimaan.

9 artikla

Puutuotteiden tilinpito

Jäsenvaltioiden on merkittävä puutuotteita koskeviin 6 artiklan 1 kohdan ja 8 artiklan 1 kohdan mukaisiin tileihinsä päästöt ja poistumat, jotka aiheutuvat muutoksista seuraaviin luokkiin kuuluvien puutuotteiden määrässä, käyttäen liitteessä V määritettyjä ensimmäisen kertaluvun hajoamismenetelmää, menetelmiä ja puoliintumisajan oletusarvoja:

- a) paperi;
- b) puulevyt;
- c) sahatavara.

10 artikla

Luonnontuhojen tilinpito

1. Jäsenvaltio voi kausien 2021–2025 ja 2026–2030 lopussa jättää metsitetyn maan ja hoidetun metsämaan tilien ulkopuolelle luonnontuhoista johtuvat kasvihuonekaasupäästöt, jotka ylittävät luonnontuhojen jaksolla 2001–2020 aiheuttamat keskimääräiset päästöt, lukuun ottamatta tämän artiklan ja liitteen VI mukaisesti laskettuja tilastollisesti poikkeavia arvoja, jäljempänä 'taustataso'.

2. Jos jäsenvaltio soveltaa 1 kohtaa, sen on toimitettava komissiolle tiedot taustatasosta kunkin 1 kohdassa määritellyn maankäyttöön liittyvän tilinpitoluokan osalta sekä liitteen VI mukaisesti käytetyistä tiedoista ja menetelmistä.

3. Jos jäsenvaltio soveltaa 1 kohtaa, sen on jätettävä vuoteen 2030 saakka tilinpidon ulkopuolelle kaikki myöhemmät poistumat luonnontuhojen vaurioittamilla maa-alueilla.

4. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 14 artiklan mukaisesti liitteessä VI esitettyjen menetelmien ja tietovaatimusten tarkistamiseksi IPCC:n ohjeiden muutosten huomioon ottamiseksi.

11 artikla

Joustomahdollisuudet

1. Jos kokonaispäästöt ylittävät poistumat jäsenvaltiossa, joka on poistanut vuosittaiset päästökiintiöt sitovista vuotuisista kasvihuonekaasujen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen N:o 525/2013 muuttamisesta annetun asetuksen [] nojalla, kyseinen määrä on otettava huomioon siinä, miten jäsenvaltio noudattaa 4 artiklan mukaista velvoitettaan.

2. Jos kokonaispoistumat ylittävät jäsenvaltiossa päästöt sen jälkeen kun mahdolliset sitovista vuotuisista kasvihuonekaasujen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 annetun asetuksen [] 7 artiklan mukaisesti huomioon otetut määrät on vähennetty, kyseinen jäsenvaltio voi siirtää jäljellä olevan määrän toiselle jäsenvaltiolle. Siirrettävä määrä on otettava

huomioon arvioitaessa sitä, miten vastaanottava jäsenvaltio noudattaa 4 artiklan mukaista velvoitettaan.

3. Jos kokonaispoistumat ylittävät kaudella 2012–2025 jäsenvaltiossa päästöt sen jälkeen kun mahdolliset sitovista vuotuisista kasvihuonekaasujen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 annetun asetuksen [] 7 artiklan mukaisesti huomioon otetut määrät tai toiselle jäsenvaltiolle 2 kohdan nojalla siirretyt määrät on vähennetty, kyseinen jäsenvaltio voi tallettaa jäljellä olevan määrän kaudelle 2016–2030.

4. Kaksinkertaisen laskennan välttämiseksi nettopoistumien määrä, joka otetaan huomioon sitovista vuotuisista kasvihuonekaasujen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 annetun asetuksen [] 7 artiklan mukaisesti, on vähennettävä kyseisen jäsenvaltion määrästä, joka on käytettävissä 2 kohdan mukaista toiselle jäsenvaltiolle siirtoa tai 3 kohdan mukaista talletusta varten.

5. Jos jäsenvaltio ei noudata asetuksen (EU) N:o 525/2013 7 artiklan 1 kohdan d a alakohdassa säädettyjä seurantavaatimuksia, direktiivin 2003/87/EY 20 artiklan nojalla nimetyn keskusvalvojan on väliaikaisesti kiellettävä kyseistä jäsenvaltiota tekemästä 2 kohdan mukaista siirtoa tai 3 kohdan mukaista talletusta.

12 artikla

Vaatimustenmukaisuuden tarkistaminen

1. Jäsenvaltioiden on vuosina 2027 ja 2032 toimitettava komissiolle vaatimustenmukaisuuskertomus, joka sisältää kaikki kasvihuonekaasujen päästöt ja poistumat kaudella 2021–2025 tai 2026–2030 jokaisen 2 artiklassa esitetyn maankäyttöön liittyvän tilinpitoluokan osalta tässä asetuksessa vahvistettuja tilinpitosääntöjä noudattaen.
2. Komissio tarkastelee vaatimustenmukaisuuskertomuksia perusteellisesti arvioidakseen 4 artiklan noudattamisen.
3. Euroopan ympäristökeskus avustaa komissiota vuosittaisen työohjelmansa mukaisesti tämän artiklan mukaisten seuranta- ja vaatimustenmukaisuuspuitteiden täytäntöönpanossa.

13 artikla

Rekisteri

1. Komissio kirjaa päästöjen ja poistumien määrän kussakin jäsenvaltiossa kunkin maankäyttöön liittyvän tilinpitoluokan osalta asetuksen (EU) N:o 525/2013 10 artiklan nojalla perustettuun unionin rekisteriin ja varmistaa tilien täsmällisyyden 11 artiklan mukaisia joustomahdollisuuksia käytettäessä. Keskusvalvoja tarkistaa automaattisesti jokaisen tämän asetuksen mukaisen tapahtuman ja tarvittaessa estää tapahtumia varmistaakseen, ettei sääntöjenvastaisuuksia esiinny. Yleisöllä on oltava pääsy näihin tietoihin.
2. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tämän asetuksen 14 artiklan mukaisesti 1 kohdan täytäntöönpanemiseksi.

14 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tässä artiklassa säädetyin edellytyksin.
2. Siirretään komissiolle valta antaa 3, 5, 8, 10 ja 13 artiklassa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä määräämättömäksi ajaksi [tämän asetuksen voimaantulopäivästä].
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 2 kohdassa tarkoitettun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempänä, päätöksessä mainittuna päivänä. Päätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.
4. Ennen delegoidun säädöksen antamista komissio kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevien kohtien nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaä jatketaan kahdella kuukaudella.

15 artikla

Uudelleentarkastelu

Komissio antaa kertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 28 päivänä helmikuuta 2024 ja sen jälkeen joka viides vuosi tämän asetuksen toiminnasta, siitä, miten asetüs edistää EU:n tavoitetta kasvihuonekaasujen vähentämisestä vuoteen 2030 mennessä ja siitä, miten asetüs edistää Pariisin sopimuksen tavoitteita, sekä tekee tarvittaessa ehdotuksia.

16 artikla

Asetuksen (EU) N:o 525/2013 muutokset

Muutetaan asetüs (EU) N:o 525/2013 seuraavasti:

1. Muutetaan 7 artiklan 1 kohta seuraavasti:

a) Lisätään d a kohta seuraavasti:

”d a) vuodesta 2023 alkaen maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin annetun asetuksen [] 2 artiklassa tarkoitettut päästönsä ja poistumansa tämän asetuksen liitteessä III a esitettyjen menetelmien mukaisesti;

b) lisätään alakohta seuraavasti:

”Jäsenvaltio voi pyytää poikkeusta d a kohdasta -- soveltaakseen muuta kuin liitteessä III a esitettyä menetelmää, jos vaadittua menetelmien parannusta ei voitu saavuttaa ajoissa parannusten huomioon ottamiseksi vuosien 2021–2030 kasvihuonekaasuinventaarioissa tai jos menetelmän parantamisesta aiheutuvat kustannukset olisivat suhteettoman suuret verrattuna niihin etuihin, jotka saataisiin tällaisen menetelmän soveltamisesta päästöjen ja poistumien tilinpidon parantamiseksi, koska asianomaisten hiilivarastojen päästöt ja poistumat ovat merkitykseltään vähäisiä. Jos jäsenvaltio haluaa käyttää poikkeusta, sen on toimitettava komissiolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2020 perusteltu pyyntö, jossa esitetään menetelmän parantamisen ja/tai vaihtoehtoisen menetelmän ehdottamisen aikataulu sekä arvio mahdollisista vaikutuksista tilinpidon täsmällisyyteen. Komissio voi pyytää toimittamaan lisätietoja kohtuullisen ja määritellyn määräajan puitteissa. Jos komissio pitää pyyntöä perusteltuna, se myöntää poikkeuksen. Jos pyyntö hylätään, komissio perustelee päätöksensä.”

2. Lisätään 13 artiklan 1 kohdan c alakohtaan ix alakohta seuraavasti:

”ix) vuodesta 2023 lähtien tiedot kansallisista politiikoista ja toimenpiteistä, jotka on toteutettu jäsenvaltion maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin annetun asetuksen [] mukaisten velvoitteiden noudattamiseksi, sekä tiedot suunnitelluista kansallisista lisäpolitiikoista ja lisätoimenpiteistä, joilla pyritään rajoittamaan kasvihuonekaasupäästöjä ja lisäämään nieluja enemmän kuin jäsenvaltion tämän asetuksen mukaiset velvoitteet edellyttävät;”

3. Lisätään 14 artiklan 1 kohtaan b b alakohta seuraavasti:

”bb) vuodesta 2023 lähtien ennusteet kaikista kasvihuonekaasuista sekä erilliset arviot [maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin annetun asetuksen [] soveltamisalaan kuuluvista ennakoituista kasvihuonekaasupäästöistä ja -poistumista.”

4. Lisätään liite III a seuraavasti:

"Liite III a

7 artiklan 1 kohdan d a alakohdassa tarkoitettut seuranta- ja raportointimenetelmät

Geopaikannetut maan käyttötarkoituksen muuttamista koskevat tiedot maankäyttöluokkien ja maankäyttöluokkien muuttamisen tunnistamiseksi ja jäljittämiseksi

1. tason menetelmä, jossa käytetään maailmanlaajuisesti kalibroituja vakiopäästökertoimia ja parametriarvoja kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien IPCC:n vuoden 2006 ohjeiden mukaisesti.

Kun kyseessä ovat sellaisen hiilivaraston päästöt ja poistumat, jonka päästöjen ja poistumien osuus on 25–30 prosenttia lähde- tai nieluluokassa, joka on asetettu etusijalle jäsenvaltion kansallisessa inventaariojärjestelmässä koska sitä koskevalla arviolla on merkittävä vaikutus jäsenvaltion kasvihuonekaasujen kokonaisinventaarioon, päästöjen ja poistumien suuntaukseen tai epävarmuuteen, joka koskee päästöjä ja poistumia maankäyttöluokissa, vähintään 2. tason menetelmä, jossa käytetään kansallisesti määritettyjä vakiopäästökertoimia ja kansallisten olosuhteiden mukaan kalibroituja parametrioita kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien IPCC:n vuoden 2006 ohjeiden mukaisesti.

Jäsenvaltioita kannustetaan soveltamaan 3. tason menetelmää, jossa käytetään kansallisten olosuhteiden mukaan kalibroituja epäparametristä mallintamista ja jossa kuvataan biofyysisen järjestelmän fyysisiä vuorovaikutuksia kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien IPCC:n vuoden 2006 ohjeiden mukaisesti."

17 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puheenjohtaja

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoite (Tavoitteet)
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arviodut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arviodut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arviodut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3. Arviodut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)¹²

Toimintalohko: Ilmastotoimet

Toiminto toimintoperusteisessa budjetointijärjestelmässä: Ilmastotoimet unionin ja kansainvälisellä tasolla (ABB-koodi 34 02 01)

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**¹³

☒ Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**

☐ Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Ehdotus on osa lainsäädäntöä, jolla pannaan täytäntöön Eurooppa-neuvoston lokakuussa 2014 sopima ilmasto- ja energiapaketti, jotta saavutettaisiin vuoteen 2030 mennessä EU:n tavoite kasvihuonekaasujen vähentämisestä ainakin 40 prosentilla vuoteen 1990 verrattuna kustannustehokkaasi ja lisäksi rajoitettaisiin osaltaan ilmaston lämpenemistä.

Ehdotus on yksi komission kymmenestä poliittisesta prioriteetistä ja tärkeä osa energiaunionia koskevia strategiakehyksiä.

¹² ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

¹³ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

1.4.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Määritellään, miten LULUCF-sektori edistää päästövähennystavoitteita, jotka Eurooppa-neuvosto vahvisti lokakuussa 2014 vuoteen 2030 ulottuvia ilmasto- ja energiapolitiikan puitteita varten EU:n päästökauppajärjestelmään kuulumattomilla aloilla..

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Ilmastotoimet

1.4.3. *Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset*

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Ehdotuksessa määritellään, miten LULUCF-sektori edistää EU:n laajuista tavoitetta, joka on vähentää kasvihuonekaasupäästöjä 30 prosenttia EU:n päästökauppajärjestelmään kuulumattomilla aloilla vuoteen 2005 verrattuna.

Ehdotuksessa vahvistetaan maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta, jäljempänä (LULUCF) koskevat jäsenvaltioiden velvoitteet, joilla varmistetaan unionin kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevan vuosien 2021–2030 velvoitteen täyttyminen. Lisäksi siinä määritellään säännöt, jotka koskevat LULUCF-sektorin päästöjen ja poistumien tilinpitoa ja sen tarkastamista, noudattavatko jäsenvaltiot kyseisiä velvoitteita.

Vaatimustenmukaisuuden tarkastuksia suositellaan harvennettaviksi (viiden vuoden välein nykyisten vuosittaisen tarkastusten sijasta). Tämä keventää sekä jäsenvaltioiden että komission hallinnollista taakkaa. Yrityksille, pk-yrityksille ja mikroyrityksille ei tule minkäänlaisia suoria raportointivelvoitteita tai hallinnollisia seuraamuksia.

Ehdotus on osoitettu jäsenvaltioille, jotka ovat institutionaalisia toimijoita. Koska ehdotettu politiikka on pantava täytäntöön kansallisella tasolla, se vaikuttaa eniten kansallisiin viranomaisiin. Jäsenvaltioiden täytäntöönpanemien kansallisten toimenpiteiden luonteesta ja laajuudesta riippuu, miten ne vaikuttavat asianomaisten alojen sidosryhmiin.

Muu vaikutukset riippuvat siitä, millaiset kansalliset politiikat ja toimenpiteet kussakin maassa valitaan.

1.4.4. *Tulos- ja vaikutusindikaattorit*

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Indikaattori 1: LULUCF-sektorin nettopäästöjen ja -poistumien taso kussakin jäsenvaltiossa.

Indikaattori 2: LULUCF-sektorin tarjoamien joustomahdollisuuksien käyttö jäsenvaltioissa.

Indikaattori 3: Jäsenvaltioiden metsämaan vertailutasojen vahvistaminen kausille 2021–2025 ja 2026–2030.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Jäsenvaltioiden on saavutettava kansalliset päästövähennystavoitteensa vuonna 2030. Niiden on pantava täytäntöön politiikat, toimenpiteet ja oikeudelliset ja hallinnolliset määräykset, jotka tarvitaan kansallisella tasolla ehdotuksen vaatimusten noudattamiseksi. Komissio laatii asiaa koskevat täytäntöönpanotoimet vuoden 2020 jälkeiselle ajalle. Niihin kuuluu metsäalan vertailutasojen määrittäminen kullekin jäsenvaltiolle.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

Ilmastonmuutos on valtioiden rajat ylittävä ongelma. Koska yksittäisten jäsenvaltioiden toimin ei voida riittävällä tavalla saavuttaa ehdotetun toiminnan tavoitetta, tarvitaan ilmastotoimien koordinoitua EU:n ja mikäli mahdollista maailmanlaajuisella tasolla, ja EU:n toimet ovat perusteltuja toissijaisuuden perusteella. EU ja sen jäsenvaltiot osallistuvat yhteisesti Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoon. Yhteisen toiminnan avulla EU voi puuttua sekä tasapuolisuuteen että tehokkuuteen liittyviin kysymyksiin ja saavuttaa samalla kunnianhimoisen ympäristötavoitteen. SEUT-sopimuksen 191–193 artiklassa vahvistetaan EU:n toimivalta ilmastonmuutoksen alalla.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

LULUCF-sektorin kasvihuonekaasujen päästöihin ja poistumiin sovelletaan tällä hetkellä ainoastaan Kioton pöytäkirjan mukaisia kansainvälisiä velvoitteita ja vain vuoteen 2020 asti. Siihen asti EU:n on noudatettava Kioton pöytäkirjan rajoituksia, ja EU:n kaikkien jäsenvaltioiden on varmistettava, ettei LULUCF-sektori tuota lisäpäästöjä. Kioton pöytäkirjan voimassaolo päättyy kuitenkin vuoden 2020 lopussa. Sen vuoksi EU:ssa on kehitettävä LULUCF-sektorin hallintoa edelleen; nykyisellään siitä säädetään LULUCF-päätöksessä (529/2013/EU). Nykyisen LULUCF-päätöksen (529/2013/EU) täytäntöönpano on käynnissä, ja sen avulla saadaan parannettua tilinpitojärjestelmiä vuoteen 2020 mennessä. Ilman tätä täytäntöönpanoa vahvistavia oikeudellisia kehyksiä ja sovellettavia sääntöjä vuoden 2020 jälkeiselle ajalle LULUCF-sektori sisällytettäisiin yleisiin puitteisiin erilaisin tavoin eri puolella EU:ta. Kun raportointi- ja tilinpitosäännöt olisivat eri jäsenvaltioissa erilaiset, se vaikuttaisi kielteisesti sisämarkkinoiden moitteettomaan toimintaan.

1.5.4. Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut

Ehdotus on jatkumo nykyiselle päästökauppajärjestelmään kuulumattomiin aloihin sovellettavalle EU:n taakanjakomekanismille ja erottamaton osa vuoteen 2030 ulottuvia ilmasto- ja energiapuitteita sekä joustavaa energiaunionia ja tulevaisuuteen suuntautuvaa ilmastomuutospolitiikkaa koskevaa puitestrategiaa. Se eritoten edistää energiaunionin neljättä ulottuvuutta vauhdittamalla talouden irtautumista hiilestä.

Jäsenvaltiot ovat vastuussa politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanosta velvoitteidensa täyttämiseksi; joillakin näistä velvoitteista odotetaan edistettävän EU:n sitoumuksia uusiutuvan energian ja energiatehokkuuden osalta. Komissio antaa ohjeita ja ohjeita sekä seuraa toteutusprosessia ja erityisesti metsäalan vertailutasoja.

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☒ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**.

– ☐ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.

– ☐ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna VVVV ja päättyvät vuonna VVVV.

☐ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto ei ole rajattu**.

– Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

– minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)¹⁴

☒ **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

– ☐ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään

– ☐ toimeenpanovirastoja

☐ hallinnointi **yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☐ **välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

– ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille

– ☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)

– ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle

– ☐ varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille

– ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille

– ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut

– ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut

– ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

– *Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.*

¹⁴ Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

Huomautukset:

Ehdotuksella korvataan nykyinen päätös 529/2013/EU (LULUCF-päätös) siten, että jäsenvaltioiden seuranta- ja raportointivaatimuksia ja komission hallintotehtäviä päivitetään. Euroopan ympäristökeskus avustaa edelleen komissiota kun seurataan jäsenvaltioiden edistymistä ehdotuksen mukaisten velvoitteiden noudattamisessa.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Edistymisen seuranta ja vaatimustenmukaisuuden arviointi perustuu olemassa oleviin kattaviin seuranta-, raportointi- ja todentamispuitteisiin, joista säädetään osittain tässä ehdotuksessa ja osittain seurantajärjestelmäasetuksessa ja sen täytäntöönpanosäännöksissä. Ehdotuksessa säilytetään taakanjakopäätöksessä määritelty vankka raportointien ja vaatimustenmukaisuuden tarkastusten sykli. Jäsenvaltioiden on edelleen noudatettava vuotuisia päästörajoja ja lineaarisuutta vuosina 2021–2030, vaikka varsinainen vaatimustenmukaisuuden tarkastus tehdään joka viides vuosi.

Komissio tarkistaa edelleen jäsenvaltioiden toimittamat kasvihuonekaasuinventaarit sen varmistamiseksi, että vaatimustenmukaisuuden arviointi perustuu paikkansapitäviin tietoihin. Euroopan ympäristökeskus jatkaa toimitettujen tietojen avoimuuden, tarkkuuden, johdonmukaisuuden, vertailtavuuden ja täydellisyyden valvonnan koordinoitua.

Jäsenvaltioilla on edelleenkin velvollisuus raportoida joka toinen vuosi politiikoista ja toimenpiteistä, jotka ne ovat panneet täytäntöön tämän ehdotuksen mukaisten velvoitteiden noudattamiseksi, kuten myös päästöennusteistaan.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

Jäsenvaltiot eivät ilmoita lainkaan tai eivät ilmoita määräajassa vuotuisista kasvihuonekaasupäästöistään.

Jäsenvaltiot soveltavat erilaisia lähestymistapoja metsäalan vertailutasojen määrittämiseen.

2.2.2. Tiedot käyttöön otetusta sisäisen valvonnan järjestelmästä.

Koska jäsenvaltioiden kasvihuonekaasupäästöjä varten on jo olemassa vakiintuneet vuotuiset raportointijärjestelmät, joista säädetään seurantajärjestelmäasetuksessa, käytössä on menettelyt sen varmistamiseksi, että päästöraportit saapuvat ajoissa ja että jäsenvaltio, joka ei täytä raportointivelvoitteitaan, voi saada apua.

2.2.3. Arvio tarkastusten kustannustehokkuudesta ja odotettavissa olevasta virheriskin tasosta.

Virheriskiä ei ole.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojaustoimenpiteet

Sen seuraaminen, miten jäsenvaltiot edistyvät tämän ehdotuksen mukaisten sitoumusten saavuttamisessa, perustuu vakiintuneeseen laadunvalvontajärjestelmään ja kasvihuonekaasupäästöjen vuosiraporttien tarkistamiseen. Näin varmistetaan, että mahdolliset puutteet tai sääntöjenvastaisuudet raportoiduissa päästötiedoissa käsitellään ja korjataan ajoissa vaatimustenmukaisuuden tarkastusta varten.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Moni- vuotisen rahoitus- kehityksen otsake	Budjettikohta	Määräraha- laji	Rahoitusosuudet			
		JM/EI-JM ¹⁵	EFTA- mailta ¹⁶	ehdokas- mailta ¹⁷	kolman- silta mailta	Varainhoito- asetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettut rahoitusosuudet
2	34.02.01	JM	EI	EI	EI	EI
5	34.01	EI-JM	EI	EI	EI	EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat: Ei sovelleta

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Moni- vuotisen rahoitus- kehityksen otsake	Budjettikohta	Määräraha- laji	Rahoitusosuudet			
	Numero [...][Nimi..... ...]	JM/EI-JM	EFTA- mailta	ehdokas- mailta	kolman- silta mailta	Varainhoito- asetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettut rahoitusosuudet
	[...][XX.YY.YY.YY]		KYL- LÄ/EI	KYL- LÄ/EI	KYL- LÄ/EI	KYLLÄ/EI

¹⁵ JM = jaksotettut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

¹⁶ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

¹⁷ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

[Tämän osan täyttämiseksi on käytettävä **hallintomäärärahoja koskevaa laskentataulukkoa** (tämän rahoitus selvityksen liitteessä oleva toinen asiakirja), joka on asetettava saataville CISNETiin komission sisäistä lausuntokierrosta varten.]

3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Numero	Kestävä kasvu: Luonnonvarat
---	--------	-----------------------------

PO: CLIMA			Vuosi 2017	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020				YHTEENSÄ
• Toimintamäärärahat										
34.02.01	Velvoitteet	(1)	1,0	0,6						1,6
	Maksut	(2)	0,6	0,760	0,240					1,6
Budjettikohdan numero	Velvoitteet	(1a)								
	Maksut	(2 a)								
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ¹⁸										
Budjettikohdan numero		(3)								
CLIMA-pääosaston määrärahat YHTEENSÄ	Velvoitteet	=1+1a +3	1,0	0,6						1,6
	Maksut	=2+2a +3	0,6	0,760	0,240					1,6

¹⁸ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien toteuttamiseen liittyvät tukimenot: käytetään LIFE-ohjelman määrärahoja, kuten vuosien 2014–2020 monivuotisessa rahoituskehityksessä sovittiin.

•Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Velvoitteet	(4)	1,0	0,6						1,6
	Maksut	(5)	0,6	0,760	0,240					1,6
•Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)								
Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKKEESEEN <....> kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Velvoitteet	=4+ 6	1,0	0,6						1,6
	Maksut	=5+ 6	0,6	0,760	0,240					1,6

Jos ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia useampaan otsakkeeseen:

•Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Velvoitteet	(4)								
	Maksut	(5)								
•Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)								
Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKKEISIIN 1–4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (viitemäärä)	Velvoitteet	=4+ 6	1,0	0,6						1,6
	Maksut	=5+ 6	0,6	0,760	0,240					1,6

Ehdotetut toimenpiteet toteutetaan käyttäen LIFE-ohjelman määrärahoja, kuten vuosien 2014–2020 monivuotisessa rahoituskehiksessä sovittiin.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake otsake	5	”Hallintomenot”
--	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2017	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020				YHTEENSÄ
Pääosasto: CLIMA									
•Henkilöresurssit		0,268	0,402	0,402	0,536				,1,608
•Muut hallintomenot		0,015	0,015	0,015	0,015				0,060
CLIMA-pääosasto YHTEENSÄ	Määrärahat	0,283	0,417	0,417	0,551				1,668

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,283	0,417	0,417	0,551				1,668
--	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2017	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020				YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Velvoitteet	1,283	1,017	0,417	0,551				3,268
	Maksut	0,883	1,177	0,657	0,551				3,268

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset			Vuosi 2017		Vuosi 2018		Vuosi 2019		Vuosi 2020								YHTEENSÄ	
	TUOTOKSET																	
	↓	Tyyppi ¹⁹	Keski määr. kustan nukset	lkm	Kus- tannus	lkm	Kus- tannus	lkm	Kus- tannus	lkm	Kus- tannus	lkm	Kus- tannus	lkm	Kus- tannus	lkm	Kus- tannus	Luku- määrä yhteen sä
ERITYISTAVOITE 1... ²⁰																		
- Tuotos	Hallin	0,500	1	0,500													1	0,5
- Tuotos	SER	0,500	1	0,500													1	0,5
- Tuotos	EU:n	0,600			1	0,600											1	0,6
- Tuotos	Siirto	2,5																
Välisumma erityistavoite 1			2	1,0	1	0,600											3	1,6
ERITYISTAVOITE 2																		
- Tuotos																	1	0,5
Välisumma erityistavoite 2																		
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ			2	1,0	1	0,600											3	1,6

¹⁹ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

²⁰ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”.

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenvedo

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2017	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020				
--	---------------	---------------	---------------	---------------	--	--	--	--

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5								YHTEEN- SÄ
Henkilöresurssit	0,268	0,402	0,402	0,536				1,608
Muut hallintomenot	0,015	0,015	0,015	0,015				0,060
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5, välisumma	0,283	0,417	0,417	0,551				1,668

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 sisällymättömät ²¹								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 sisällymättömät, välisumma								

YHTEENSÄ	0,283	0,417	0,417	0,551				1,668
-----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

Henkilöresursseja ja muita hallinnollisia menoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä

talousarvion puitteissa.

²¹ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	Vuosi 2017	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020			
•Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
XX 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	2	3	3	4			
XX 01 01 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)							
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)							
•Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna) ²²							
XX 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
XX 01 02 02 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)							
XX 01 04 yy ²³	- päätoimipaikassa						
	- EU:n ulkopuolisissa edustustoissa						
XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
Muu budjettikohta (mikä?)							
YHTEENSÄ	2	3	3	4			

34 viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	LULUCF-aloitteen hallinnointi jatkaa nykyinen virkamiesryhmä. Ylimääräinen virkamies tarvitaan vuodesta 2018 alkaen hallinnoimaan hanketta, jossa EU:n rekisterijärjestelmään kehitetään uusi moduuli LULUCF-sektorille, ja vuodesta 2020 alkaen tarvitaan yksi ylimääräinen virkamies, joka hoitaa metsätaloustoimenpiteitä ja metsäalan vertailutasoja.
---	---

²² sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö, nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

²³ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

Ulkopuolinen henkilöstö	
-------------------------	--

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

- ☐ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät

Ei sovelleta

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

Ei sovelleta

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☐ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoito-vuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ²⁴						
		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

[...]

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä

[...]

²⁴ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.