



Consiliul  
Uniunii Europene

Bruxelles, 5 iulie 2023  
(OR. en)

11492/23

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2023/0252(COD)**

---

---

**POLCOM 148  
SPG 5  
CODEC 1290**

## **PROPUNERE**

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	4 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 426 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 806/2014 în ceea ce privește măsurile de intervenție timpurie, condițiile pentru declanșarea procedurii de rezoluție și finanțarea măsurilor de rezoluție

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 426 final.

---

Anexă: COM(2023) 426 final



COMISIA  
EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.7.2023  
COM(2023) 426 final

2023/0252 (COD)

Propunere de

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**de modificare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 732/2008 al Consiliului**

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **1 CONTEXTUL PROPUNERII**

- **Temeiurile și obiectivele propunerii**

Începând din 1971, Uniunea Europeană (UE) acordă preferințe comerciale țărilor în curs de dezvoltare<sup>1</sup>, în cadrul sistemului său generalizat de preferințe tarifare (SGP). Acesta face parte din politica comercială comună, în conformitate cu dispozițiile generale care reglementează acțiunile externe ale UE<sup>2</sup>.

SGP este unul dintre principalele instrumente ale UE, menite să ajute țările în curs de dezvoltare să se integreze în economia mondială prin intermediul comerțului, să reducă sărăcia și să sprijine dezvoltarea durabilă prin promovarea drepturilor fundamentale ale omului și ale lucrătorilor, protecția mediului și buna guvernanță. SGP cuprinde trei regimuri:

- SGP standard: pentru țările cu venituri mici și medii inferioare, prevăzând o reducere sau o eliminare completă a taxelor vamale pentru două treimi din liniile tarifare ale UE.
- SGP+: regimul special de încurajare a dezvoltării durabile și a bunei guvernante, prevăzând o reducere a tarifelor la 0 % în mare pentru aceleași linii tarifare ca SGP standard. Acesta se acordă țărilor vulnerabile cu venituri mici și medii inferioare care pun în aplicare 27 de convenții internaționale privind drepturile omului, drepturile lucrătorilor, protecția mediului și buna guvernanță.
- EBA („Everything But Arms” - „Totul în afară de arme”): regimul special pentru țările cel mai puțin dezvoltate („least developed countries” - LDC), care le oferă acestora acces fără taxe și fără contingente la piața UE pentru toate produsele, cu excepția armelor și munițiilor.

Sistemul actual se bazează pe Regulamentul (UE) nr. 978/2012<sup>3</sup> și se aplică până la 31 decembrie 2023. Dacă nu se adoptă un nou regulament care să înlocuiască regulamentul existent până la data respectivă, regimurile SGP standard și SGP+ vor înceta să se aplice la 1 ianuarie 2024. Astfel, importurile din țările în curs de dezvoltare în regim SGP standard și în regim SGP+ ar fi supuse taxelor clauzei națiunii celei mai favorizate (MFN). Cu toate acestea, importurile din țările cel mai puțin dezvoltate ar fi în continuare acoperite de regimul „Totul în afară de arme”, pentru care nu există o dată de expirare.

---

<sup>1</sup> Expresia „țări în curs de dezvoltare” este utilizată conform terminologiei OMC; a se vedea, de exemplu, partea introductivă a Acordului de la Marrakesh de instituire a OMC („Recunoașterea în continuare a faptului că sunt necesare eforturi pozitive pentru a garanta că țările în curs de dezvoltare, în special țările cel mai puțin dezvoltate, obțin o cotă din comerțul internațional proporțională cu nevoile dezvoltării lor economice”) și clauza de abilitare GATT („Decizia privind tratamentul diferențiat și mai favorabil, reciprocitatea și participarea deplină a țărilor în curs de dezvoltare”).

<sup>2</sup> Tratatul privind Uniunea Europeană - TITLUL V: DISPOZIȚII GENERALE PRIVIND ACȚIUNEA EXTERNĂ A UNIUNII ȘI DISPOZIȚII SPECIALE PRIVIND POLITICA EXTERNĂ ȘI DE SECURITATE COMUNĂ, Capitolul 1: Dispoziții generale privind acțiunea externă a Uniunii – articolul 21 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:12008M021>.

<sup>3</sup> Regulamentul (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 732/2008 al Consiliului (JO L 303, 31.10.2012, p. 1).

La 22 septembrie 2021, Comisia Europeană a adoptat o propunere<sup>4</sup> de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare. Noul regulament ar urma să abroge Regulamentul (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului și să intre în vigoare la 1 ianuarie 2024. Procedura legislativă ordinară este în curs de desfășurare, dar nu s-a încheiat și există riscul ca aceasta să nu fie încheiată la timp. Este necesar să se asigure continuitatea funcționării sistemului după data de 31 decembrie 2023. Consecințele oricărei discontinuități pentru SGP ar fi că toate importurile din cadrul SGP ar reveni la clauza națiunii celei mai favorizate standard, cu excepția celor din țările cel mai puțin dezvoltate care ar face obiectul regimului „Totul în afară de arme” (EBA), cu șocuri economice semnificative pentru întreprinderile din UE și din țările beneficiare.

Prezenta propunere este prezentată cu scopul de a asigura continuitatea și timpul suficient pentru procedura legislativă necesară pentru a prelungi aplicarea normelor existente și pentru a evita consecințele negative prezentate mai sus. Comisia este de părere că noul regulament SGP ar trebui să se aplice cât mai curând posibil, moment în care această prelungire temporară a sistemului existent ar trebui să înceteze. Prin urmare, se propune menținerea actualului regulament după 31 decembrie 2023, fără modificări, până când legislatorii convin asupra unui regulament ulterior și până la intrarea în vigoare a regulamentului în cauză, după o perioadă de tranziție adecvată.

Având în vedere incertitudinile predominante cu privire la timpul necesar pentru finalizarea procesului legislativ privind noul regulament SGP, se propune prelungirea valabilității actualului Regulament SGP până la 31 decembrie 2027. Acest lucru va oferi posibilitatea ca următorul regulament să fie pregătit, aprobat și adoptat cu suficient timp înainte pentru ca operatorii economici și țările beneficiare să se pregătească pentru orice modificări aduse, fără a risca o prelungire nelimitată care, de fapt, ar perpetua statu-quo-ul și ar întârzia reformele oportune ale sistemului.

Prezenta propunere modifică numai data aplicării Regulamentului (UE) nr. 978/2012.

Propunerea privind prelungirea regulamentului SGP actual nu prevede cheltuieli de la bugetul UE. De asemenea, aplicarea sa nu ar implica pierderi de venituri din taxe vamale, prin comparație cu situația actuală.

---

<sup>4</sup> COM(2021) 579: Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului

Propunere de

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**de modificare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 732/2008 al Consiliului**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ parlamentelor naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Începând din 1971, Uniunea a acordat preferințe comerciale țărilor în curs de dezvoltare în cadrul sistemului său generalizat de preferințe tarifare.
- (2) Regulamentul (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>1</sup> prevede aplicarea sistemului generalizat de preferințe tarifare (denumit în continuare „sistemul”) până la 31 decembrie 2023, cu excepția regimului special pentru țările cel mai puțin dezvoltate cărora nu li se aplică o astfel de dată de expirare.
- (3) La 22 septembrie 2021, Comisia Europeană a adoptat propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>2</sup>. Regulamentul propus urmează să intre în vigoare la 1 ianuarie 2024. Procedura legislativă ordinară este în curs de desfășurare și există riscul ca aceasta să nu fie încheiată până la 31 decembrie 2023. Prin urmare, este necesar să se propună o prelungire a Regulamentului (UE) nr. 978/2012 pentru a se asigura continuitatea funcționării sistemului după 31 decembrie 2023, până la adoptarea și aplicarea unui regulament ulterior.
- (4) Perioada de prelungire a regulamentului actual ar trebui să ofere timpul necesar pentru procesul legislativ de adoptare a noului regulament. În consecință, perioada de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012 ar trebui să fie extinsă până la data de 31

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 732/2008 al Consiliului (JO L 303, 31.10.2012, p. 1).

<sup>2</sup> COM(2021) 579 final.

decembrie 2027. În cazul în care regulamentul bazat pe propunerea COM(2021)579 a Comisiei devine aplicabil înainte de data respectivă, prelungirea perioadei de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012 ar trebui redusă în mod corespunzător, oferind, în același timp, o perioadă de tranziție adecvată. Pentru a se asigura aplicarea în continuare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012, în cazul în care publicarea prezentului regulament are loc după 31 decembrie 2023, acesta ar trebui să se aplice retroactiv de la 1 ianuarie 2024,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

#### *Articolul 1*

La articolul 43 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 978/2012, anul „2023” se înlocuiește cu anul „2027”.

#### *Articolul 2*

Prezentul regulament intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. În cazul în care publicarea are loc după 31 decembrie 2023, prezentul regulament se aplică retroactiv de la 1 ianuarie 2024.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European*  
*Președinta*

*Pentru Consiliu*  
*Președintele*

## FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

### FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ „VENITURI” – PENTRU PROPUNERI CU IMPACT BUGETAR ASUPRA PĂRȚII DE VENITURI A BUGETULUI

#### 1. TITLUL PROPUNERII:

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 de aplicare a unui sistem generalizat de preferințe tarifare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 732/2008 al Consiliului

#### 2. LINII BUGETARE:

Linia de venituri (capitol/articol/post): Articolul 120

Suma înscrisă în buget pentru exercițiul financiar în cauză: nu se aplică

*(numai în cazul veniturilor alocate):*

Veniturile vor fi alocate următoarei linii de cheltuieli (capitol/articol/post): nu se aplică

#### 3. IMPACT FINANCIAR

Propunerea nu are implicații financiare

Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor.

Propunerea are un impact financiar asupra veniturilor alocate

Efectul este următorul:

*(milioane EUR cu o zecimală)*

Linia de venituri	Impactul asupra veniturilor <sup>34</sup>	Perioadă de 12 luni începând cu 1 ianuarie 2024 <i>(dacă este cazul)</i>	Anul 2024
/Articolul/ 120	<i>Impact asupra resurselor proprii</i>		-2.977,6
Capitol/Articol/Post...			

<sup>3</sup> Sumele pe an trebuie să fie estimate pe baza formulei sau a metodei definite la punctul 5. Pentru primul an, cuantumul anual se plătește de obicei fără o reducere sau o cotă-parte proporțională.

<sup>4</sup> În cazul resurselor proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.

Situția după acțiune					
Linia de venituri	[N+1]	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Capitol/Articol/Post...					
Capitol/Articol/Post...					

*(Numai în cazul veniturilor alocate, cu condiția ca linia bugetară să fie deja cunoscută): nu se aplică*

Linia de cheltuieli <sup>5</sup>	Anul N	Anul N+1
Capitol/Articol/Post...		
Capitol/Articol/Post...		

Situția după acțiune					
Linia de cheltuieli	[N+1]	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Capitol/Articol/Post. ..					
Capitol/Articol/Post. ..					

## 1. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Nu se aplică

### **ALTE OBSERVAȚII**

Sistemul generalizat de preferințe tarifare (SGP) acordă, în anumite condiții, preferințe vamale pentru anumite produse care intră în UE.

Pe baza ultimelor date disponibile (2019)<sup>6</sup>, aceste preferințe reprezintă, în temeiul propunerii de regulament privind SGP, o pierdere de venituri pentru UE de 2 977,6 milioane EUR (anexa 1).

Noul regulament ar perpetua preferințele existente. În plus, posibilitatea ca țările să piardă acoperirea sistemului din cauza atingerii statutului de țări cu venituri medii superioare sau a semnării unui ALS cu UE ar contribui la reducerea pierderilor de venituri.

<sup>5</sup> A se utiliza doar dacă este necesar.

<sup>6</sup> Datele pentru 2020 și 2021 sunt disponibile, dar nu au fost alese ca bază pentru calcule, deoarece anul este considerat unul neobișnuit și nereprezentativ.



Pierderea totală de venituri ar fi de 3 970 milioane EUR (valoare brută). Scăzând 25 % care sunt reținute în statele membre pentru a compensa costurile de colectare, pierderea de venituri pentru bugetul UE ar fi de 2 978 milioane EUR, distribuită între diferitele regimuri după cum urmează:

Mil. EUR	Importuri preferențiale	Pierderi de venituri	25 % reducere „costuri de colectare suportate de statele membre”
ABE	25 171	2 764	2 073
SGP+	8 406	776	582
SGP	13 005	430	323
Total	46 583	3 970	2 978

#### Anexa 1 Efectul asupra veniturilor UE în funcție de beneficiarul SGP

Țări EBA	Total importuri x 1 000 EUR	Importuri eligibile x 1 000 EUR	Importuri preferențiale x 1 000 EUR	Media CNF	Rata medie EBA	Pierdere de venituri pentru UE x 1 000 EUR
Afganistan	49 655	19 501	14 802	2,9 %	-	434
Angola	3 520 990	37 270	31 004	7,7 %	-	2 378
Bangladesh	15 927 629	15 874 498	15 366 176	11,7 %	-	1 805 019
Benin	19 183	2 854	2 059	7,0 %	-	145
Bhutan	10 022	9 817	9 435	5,7 %	-	542
Burkina Faso	242 090	20 944	20 000	6,1 %	-	1 225
Burundi	31 505	262	142	5,3 %	-	7
Cambodgia	4 574 251	4 428 234	4 173 909	11,9 %	-	497 288
Republica Centrafricană	12 149	66	-	-	-	-
Ciad	135 515	1 950	-	-	-	-
Comore	23 416	9 408	8 691	6,6 %	-	573
Congo (Republica Democratică)	822 182	8 453	1 794	11,1 %	-	200
Djibouti	3 184	874	81	11,5 %	-	9
Guineea Ecuatorială	886 116	16 843	7 407	0,7 %	-	52
Eritreea	1 962	1 737	1 681	11,9 %	-	200
Etiopia	520 210	255 691	246 854	8,8 %	-	21 684

Gambia	13 247	10 897	10 145	8,0 %	-	808
Guineea	732 435	4 534	1 738	5,9 %	-	103
Guineea-Bissau	64 299	515	411	8,4 %	-	35
Haiti	33 890	10 672	8 747	11,0 %	-	962
Kiribati	66	65	12	11,0 %	-	1
Laos	285 962	240 844	212 040	10,0 %	-	21 274
Lesotho	299 445	4 710	597	9,1 %	-	54
Liberia	327 056	3 113	2 001	4,5 %	-	90
Madagascar	906 173	698 620	8 151	6,9 %	-	566
Malawi	259 579	246 715	238 199	0,1 %	-	199
Mali	30 942	5 873	3 700	5,1 %	-	189
Mauritania	675 106	336 957	332 825	8,8 %	-	29 243
Mozambic	1 619 461	1 144 760	1 099 775	3,0 %	-	33 386
Myanmar	2 731 998	2 593 015	2 470 859	11,0 %	-	273 017
Nepal	67 719	59 535	55 329	7,9 %	-	4 377
Niger	6 185	3 927	2 583	1,0 %	-	26
Rwanda	52 002	10 968	10 046	5,9 %	-	593
São Tomé și Príncipe	7 659	877	740	3,4 %	-	25
Senegal	471 995	337 004	330 186	10,0 %	-	32 859
Sierra Leone	265 673	2 927	1 455	3,3 %	-	48
Insulele Solomon	61 559	61 419	61 272	22,2 %	-	13 612
Somalia	23 119	301	-	-	-	
Sudanul de Sud	1 862	1 447	-	-	-	
Sudan	272 348	7 975	6 998	1,6 %	-	113
Tanzania	419 033	232 563	225 134	4,0 %	-	9 052
Timorul de Est	4 187	1 256	0	12,3 %	-	0
Togo	211 711	17 563	16 359	6,4 %	-	1 045

Tuvalu	224	88	-	-	-	
Uganda	416 610	131 769	129 242	7,6 %	-	9 798
Vanuatu	742	77	22	4,0 %	-	1
Yemen	95 481	9 726	8 723	13,2 %	-	1 148
Zambia	352 622	54 298	49 852	2,8 %	-	1 371
<b>Total EBA</b>	<b>37 490 449</b>	<b>26 923 416</b>	<b>25 171 176</b>	<b>11,0 %</b>		<b>2 763 751</b>

Țări SGP+	Total importuri x 1 000 EUR	Importuri eligibile x 1 000 EUR	Importuri preferențiale x 1 000 EUR	Media CNF	Rata medie SGP+	Pierdere de venituri pentru UE x 1 000 EUR
Armenia	334 119	200 580	196 657	4,6 %	-	9 028
Bolivia	547 509	83 017	78 203	1,7 %	-	1 319
Cabo Verde	84 537	68 040	61 240	20,1 %	-	12 288
Republica Kârgâzstan	104 734	7 444	4 541	5,5 %	-	249
Mongolia	74 705	17 351	14 060	11,0 %	-	1 542
Pakistan	5 917 043	5 268 942	5 116 967	10,1 %	-	514 803
Filipine	7 075 078	2 437 012	1 766 682	7,6 %	-	133 553
Sri Lanka	2 266 802	1 922 801	1 167 843	8,9 %	-	103 391
<b>Total SGP+</b>	<b>16 404 528</b>	<b>10 005 187</b>	<b>8 406 193</b>	<b>9,2 %</b>		<b>776 174</b>

Țări care intră sub incidența regimului SGP general	Total importuri x 1 000 EUR	Importuri eligibile x 1 000 EUR	Importuri preferențiale x 1 000 EUR	Media CNF	Rata medie GSP	Pierdere de venituri pentru UE x 1 000 EUR
Congo	737 147	2 623	236	7,4 %	4,1 %	8
Insulele Cook	6 385	1 083		-	-	
India	38 052 127	8 626 452	7 929 033	9,6 %	6,5 %	247 014
Indonezia	13 531 056	6 140 299	4 835 094	8,2 %	4,6 %	174 707
Kenya	971 904	334 198	1 640	4,9 %	1,9 %	50
Micronezia	39	24	4	11,5 %	7,0 %	0
Nauru	202	10		-	-	
Nigeria	17 072 490	161 796	129 049	7,3 %	2,8 %	5 726

Niue	269	35		-	-	
Samoa	879	457		-	-	
Siria	44 378	23 635	4 143	8,3 %	4,4 %	162
Tadjikistan	42 091	14 082	12 517	11,5 %	9,1 %	299
Tonga	237	177	127	9,7 %	3,2 %	8
Uzbekistan	172 288	106 678	93 595	6,7 %	4,3 %	2 220
<b>Totalul regimului SGP general</b>	<b>70 631 494</b>	<b>15 411 550</b>	<b>13 005 438</b>	<b>9,1 %</b>	<b>5,8 %</b>	<b>430 195</b>