



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 юли 2023 г.
(OR. en)

11492/23

Междуинституционално досие:
2023/0252(COD)

POLCOM 148
SPG 5
CODEC 1290

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 4 юли 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2023) 426 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 978/2012 на
Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за
прилагане на схема от общи тарифни преференции и за отмяна на
Регламент (ЕО) № 732/2008 на Съвета

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 426 final.

Приложение: COM(2023) 426 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.7.2023 г.
COM(2023) 426 final

2023/0252 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за прилагане на схема от общи тарифни преференции и за отмяна на Регламент (ЕО) № 732/2008 на Съвета

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Европейският съюз (ЕС) предоставя търговски преференции на развиващите се държави¹ чрез Общата схема от преференции (ОСП) от 1971 г. насам. Тя представлява част от неговата обща търговска политика в съответствие с общите разпоредби, уреждащи външната дейност на ЕС².

ОСП е един от ключовите инструменти на ЕС за подпомагане на развиващите се държави да се интегрират в световната икономика чрез търговията, да намалят бедността и да подкрепят устойчивото развитие чрез насърчаване на основните права на човека и трудовите права, опазването на околната среда и доброто управление. ОСП се състои от три режима:

- Стандартен режим на ОСП: за държави с ниски доходи и по-ниски средни доходи се предвижда намаление или пълно премахване на митата за две трети от тарифните линии на ЕС.
- ОСП+: специалният насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление, при който се намаляват тарифите до 0 % за като цяло същите тарифни линии като при стандартния режим на ОСП. Той се предоставя на уязвими държави с ниски и по-ниски средни доходи, които прилагат 27-те международни конвенции, свързани с правата на човека, трудовите права, опазването на околната среда и доброто управление.
- ВОО (инициатива „Всичко освен оръжие“): специалният режим за най-слаборазвитите държави, с който им се предоставя освободен от мита и квоти достъп до пазара на ЕС за всички продукти, с изключение на оръжие и боеприпаси.

Действащата понастоящем схема се основава на Регламент (ЕС) № 978/2012³ и се прилага до 31 декември 2023 г. Ако до тази дата не бъде приет нов регламент, който да замени сегашния регламент, от 1 януари 2024 г. стандартният режим на ОСП и режимът ОСП+ ще престанат да се прилагат. Вследствие на това вносът от развиващите се държави по стандартния режим на ОСП и режима ОСП+ ще подлежи на облагане с митата, предоставяни при третиране като най-облагодетелствана нация (НОН). Вносът от най-слаборазвитите държави обаче ще продължи да бъде обхванат от режима ВОО, за който няма краен срок на прилагане.

¹ Изразът „развиващи се държави“ се използва в съответствие с терминологията на СТО, вж. например въвеждащия текст на Маракешкото споразумение за създаване на СТО („признавайки също така необходимостта от градивни усилия, които да гарантират, че развиващите се страни, и особено най-слаборазвитите от тях, участват в растежа на международната търговия с дял, пропорционален на потребностите на тяхното икономическо развитие,“) и упълномощаващата клауза в ГАТТ („Решението за диференцирано и по-благоприятно третиране, реципрочност и по-пълно участие на развиващите се страни“).

² Договор за Европейския съюз — ДЯЛ V: ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ ОТНОСНО ВЪНШНАТА ДЕЙНОСТ НА СЪЮЗА И СПЕЦИФИЧНИ РАЗПОРЕДБИ ОТНОСНО ОБЩАТА ВЪНШНА ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА НА СИГУРНОСТ - Глава 1: Общи разпоредби относно външната дейност на Съюза — член 21 https://eur-lex.europa.eu/eli/treaty/teu_2008/art_21/oj?locale=bg.

³ Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за прилагане на схема от общи тарифни преференции и за отмяна на Регламент (ЕО) № 732/2008 на Съвета (ОВ L 303, 31.10.2012 г., стр. 1).

На 22 септември 2021 г. Европейската комисия прие Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за прилагане на обща схема от тарифни преференции⁴. Новият регламент ще отмени Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета и ще влезе в сила от 1 януари 2024 г. В момента протича обикновената законодателна процедура, но не е приключила и има опасност да не приключи навреме. Необходимо е да се осигури непрекъснатост на работата на схемата и след 31 декември 2023 г. Вследствие на евентуалното прекъсване на ОСП, за целия попадащ в нейния обхват внос би станало приложимо третирането „най-облагодетелствана нация“, освен за вноса от най-слаборазвитите държави, който би попаднал под действието на режима „Всичко освен оръжие“, а това би предизвикало сериозни икономически сътресения за дружествата в ЕС и в държавите бенефициери.

Настоящото предложение се представя с цел да се осигури непрекъснатост, както и достатъчно време за законодателната процедура, която е необходима, за да се удължи прилагането на съществуващите правила и да се избегнат описаните по-горе отрицателни последици. Комисията е на мнение, че новият Регламент за ОСП следва да започне да се прилага възможно най-скоро, като тогава временното удължаване на съществуващата схема следва да приключи. Поради това се предлага действащият понастоящем регламент да бъде запазен без промени и след 31 декември 2023 г., до момента, когато законодателите се договорят за регламента, който ще го замени, и той влезе в сила след подходящ преходен период.

Като се има предвид преобладаващата несигурност по отношение на времето, необходимо за приключването на законодателния процес във връзка с новия Регламент за ОСП, се предлага срокът на прилагане на действащия понастоящем Регламент за ОСП да бъде удължен до 31 декември 2027 г. Това ще осигури достатъчно време за подготовка, договаряне и приемане на регламента, който ще го замени, както и за предизвестяване на икономическите оператори и държавите бенефициери, за да могат да се подготвят за евентуалните промени, без да се създава риск от безсрочно удължаване, което всъщност би запазило статуквото и би забавило необходимите реформи на схемата.

С настоящото предложение се изменя само датата, до която се прилага Регламент (ЕС) № 978/2012

Предложението за удължаване на срока на прилагане на действащия понастоящем Регламент за ОСП не предвижда разходи за бюджета на ЕС. Неговото прилагане също така няма да доведе до загуби на митнически приходи в сравнение със сегашното положение.

⁴ COM(2021) 579: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за прилагане на обща схема от тарифни преференции и за отмяна на Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за прилагане на схема от общи тарифни преференции и за отмяна на Регламент (ЕО) № 732/2008 на Съвета

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) От 1971 г. Общността предоставя търговски преференции на развиващите се държави в рамките на своята Обща схема от преференции.
- (2) В Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета¹ се предвижда схемата от общи тарифни преференции („схемата“) да се прилага до 31 декември 2023 г., с изключение на специалния режим за най-слаборазвитите държави, за които този краен срок не се прилага.
- (3) На 22 септември 2021 г. Европейската комисия прие Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за прилагане на обща схема от тарифни преференции и за отмяна на Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета². Предложеният регламент следва да влезе в сила на 1 януари 2024 г. В момента протича обикновената законодателна процедура и има опасност тя да не приключи до 31 декември 2023 г. Поради това е необходимо да се предложи да бъде удължен срокът на прилагане на Регламент (ЕС) № 978/2012, за да се осигури непрекъснатост на работата на схемата и след 31 декември 2023 г. до момента, когато бъде приет и започне да се прилага регламент, който ще го замени.
- (4) Удълженият срок на прилагане на сегашния регламент следва да осигури времето, което е необходимо за законодателния процес по приемането на новия регламент. Съответно срокът на прилагане на Регламент (ЕС) № 978/2012 следва да бъде удължен до 31 декември 2027 г. Ако регламентът, основаващ се на Предложение COM(2021)579 на Комисията, започне да се прилага преди тази дата, удълженият срок на прилагане на Регламент (ЕС) № 978/2012 следва да бъде съответно съкратен, като същевременно се осигури адекватен преходен

¹ Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за прилагане на схема от общи тарифни преференции и за отмяна на Регламент (ЕО) № 732/2008 на Съвета (ОВ L 303, 31.10.2012 г., стр. 1).

² COM(2021) 579 final.

период. За да се гарантира непрекъснатото прилагане на Регламент (ЕС) № 978/2012, ако настоящият регламент бъде публикуван след 31 декември 2023 г., той следва да се прилага с обратно действие от 1 януари 2024 г.,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

В член 43, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 978/2012 годината „2023“ се заменя с годината „2027“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*. Ако настоящият регламент бъде публикуван след 31 декември 2023 г., той се прилага с обратно действие от 1 януари 2024 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА
ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА „ПРИХОДИ“ — ЗА
ПРЕДЛОЖЕНИЯ С ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ ПРИХОДНАТА ЧАСТ НА
БЮДЖЕТА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за прилагане на схема от общи тарифни преференции и за отмяна на Регламент (ЕО) № 732/2008 на Съвета

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Приходен бюджетен ред (глава/статия/позиция): Статия 120

Вписана в бюджета сума за съответната година: не се прилага

(само в случай на целеви приходи):

Приходите ще бъдат отнесени към следния разходен бюджетен ред (глава/статия/позиция): не се прилага

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

Предложението няма финансово отражение

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите

Предложението има финансово отражение върху целевите приходи

Отражението е следното:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая)

| Приходен бюджетен ред | Отражение върху приходите ³⁴ | Период от 12 месеца, започващ на 1.1.2024 г. (ако е приложимо) | 2024 г. |
|------------------------|--|--|----------|
| /Статия/ 120 | <i>Отражение върху собствените ресурси</i> | | -2 977,6 |
| Глава/статия/позиция.. | | | |

³ Годишните суми се прогнозираат въз основа на формулата или метода, определени в раздел 5. За началната година годишната сума обикновено се изплаща, без да се прилага намаление или пропорционално плащане.

⁴ По отношение на традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта) посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

| Положение след действието | | | | | |
|---------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Приходен бюджетен ред | [N+1] | [N+2] | [N+3] | [N+4] | [N+5] |
| Глава/статия/позиция.. | | | | | |
| Глава/статия/позиция.. | | | | | |

(Само в случай на целеви приходи, при условие че бюджетният ред вече е известен): не се прилага

| Разходен бюджетен ред ⁵ | Година N | Година N+1 |
|------------------------------------|----------|------------|
| Глава/статия/позиция... | | |
| Глава/статия/позиция... | | |

| Положение след действието | | | | | |
|---------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Разходен бюджетен ред | [N+1] | [N+2] | [N+3] | [N+4] | [N+5] |
| Глава/статия/позиция... | | | | | |
| Глава/статия/позиция... | | | | | |

1. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

Не се прилага

ДРУГИ ЗАБЕЛЕЖКИ

Със схемата от общи преференции (ОСП) се предоставят, при определени условия, митнически преференции за някои продукти, влизащи в ЕС.

Въз основа на последните налични данни (2019 г.)⁶, тези преференции съгласно предложението регламент относно ОСП представляват загуба на приходи за ЕС в размер на 2 977,6 милиона евро (приложение 1).

Новият регламент ще запази съществуващите преференции. Освен това възможността държавите да загубят обхвата на схемата поради достигането на статус на по-висок

⁵ Да се използва само при необходимост.

⁶ Данните за 2020 г. и 2021 г. са налични, но не са избрани като основа за изчисленията, тъй като тези години се считат за необичайни и непредставителни.

среден доход или подписването на споразумение за свободна търговия с ЕС, би допринесла за намаляване на загубите на приходи.

Общо загубата на приходи би възлязла на 3 970 милиона евро (брутна сума). Като се приспаднат 25-те процента, които остават в държавите членки с цел компенсиране на разходите по събирането, загубата на приходи за бюджета на ЕС би възлязла на 2 978 милиона евро, разпределени между различните режими по следния начин:

| В милиони евро | Преф. внос | Загуба на приходи | 25 % намаление „разходи на държавите членки за събиране на митата“ |
|----------------|------------|-------------------|--|
| ВОО | 25 171 | 2 764 | 2 073 |
| ОСП + | 8 406 | 776 | 582 |
| ОСП | 13 005 | 430 | 323 |
| Общо | 46 583 | 3 970 | 2 978 |

Приложение 1: Ефект върху приходите на ЕС по бенефициер по ОСП

| Държави по ВОО: | Общо внос (в хиляди евро) | Допустим внос (в хиляди евро) | Преференциален внос (в хиляди евро) | НОН средно | ВОО ставка средно | Загуба на приходи за ЕС (в хиляди евро) |
|-------------------------------|---------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|------------|-------------------|---|
| Афганистан | 49 655 | 19 501 | 14 802 | 2,9 % | — | 434 |
| Ангола | 3 520 990 | 37 270 | 31 004 | 7,7 % | — | 2 378 |
| Бангладеш | 15 927 629 | 15 874 498 | 15 366 176 | 11,7 % | — | 1 805 019 |
| Бенин | 19 183 | 2 854 | 2 059 | 7,0 % | — | 145 |
| Бутан | 10 022 | 9 817 | 9 435 | 5,7 % | — | 542 |
| Буркина Фасо | 242 090 | 20 944 | 20 000 | 6,1 % | — | 1 225 |
| Бурунди | 31 505 | 262 | 142 | 5,3 % | — | 7 |
| Камбоджа | 4 574 251 | 4 428 234 | 4 173 909 | 11,9 % | — | 497 288 |
| Централноафриканска република | 12 149 | 66 | — | — | — | — |
| Чад | 135 515 | 1 950 | — | — | — | — |
| Коморски острови | 23 416 | 9 408 | 8 691 | 6,6 % | — | 573 |
| Демократична република Конго | 822 182 | 8 453 | 1 794 | 11,1 % | — | 200 |
| Джибути | 3 184 | 874 | 81 | 11,5 % | — | 9 |
| Екваториална Гвинея | 886 116 | 16 843 | 7 407 | 0,7 % | — | 52 |

| | | | | | | |
|---------------------|-----------|-----------|-----------|--------|---|---------|
| Еритрея | 1 962 | 1 737 | 1 681 | 11,9 % | — | 200 |
| Етиопия | 520 210 | 255 691 | 246 854 | 8,8 % | — | 21 684 |
| Гамбия | 13 247 | 10 897 | 10 145 | 8,0 % | — | 808 |
| Гвинея | 732 435 | 4 534 | 1 738 | 5,9 % | — | 103 |
| Гвинея Бисау | 64 299 | 515 | 411 | 8,4 % | — | 35 |
| Хаити | 33 890 | 10 672 | 8 747 | 11,0 % | — | 962 |
| Кирибати | 66 | 65 | 12 | 11,0 % | — | 1 |
| Лаос | 285 962 | 240 844 | 212 040 | 10,0 % | — | 21 274 |
| Лесото | 299 445 | 4 710 | 597 | 9,1 % | — | 54 |
| Либерия | 327 056 | 3 113 | 2 001 | 4,5 % | — | 90 |
| Мадагаскар | 906 173 | 698 620 | 8 151 | 6,9 % | — | 566 |
| Малави | 259 579 | 246 715 | 238 199 | 0,1 % | — | 199 |
| Мали | 30 942 | 5 873 | 3 700 | 5,1 % | — | 189 |
| Мавритания | 675 106 | 336 957 | 332 825 | 8,8 % | — | 29 243 |
| Мозамбик | 1 619 461 | 1 144 760 | 1 099 775 | 3,0 % | — | 33 386 |
| Мианмар | 2 731 998 | 2 593 015 | 2 470 859 | 11,0 % | — | 273 017 |
| Непал | 67 719 | 59 535 | 55 329 | 7,9 % | — | 4 377 |
| Нигер | 6 185 | 3 927 | 2 583 | 1,0 % | — | 26 |
| Руанда | 52 002 | 10 968 | 10 046 | 5,9 % | — | 593 |
| Сао Томе и Принсипи | 7 659 | 877 | 740 | 3,4 % | — | 25 |
| Сенегал | 471 995 | 337 004 | 330 186 | 10,0 % | — | 32 859 |
| Сиера Леоне | 265 673 | 2 927 | 1 455 | 3,3 % | — | 48 |
| Соломонови острови | 61 559 | 61 419 | 61 272 | 22,2 % | — | 13 612 |
| Сомалия | 23 119 | 301 | — | — | — | |
| Южен Судан | 1 862 | 1 447 | — | — | — | |
| Судан | 272 348 | 7 975 | 6 998 | 1,6 % | — | 113 |
| Танзания | 419 033 | 232 563 | 225 134 | 4,0 % | — | 9 052 |

| | | | | | | |
|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|---|------------------|
| Източен Тимор | 4 187 | 1 256 | 0 | 12,3 % | — | 0 |
| Того | 211 711 | 17 563 | 16 359 | 6,4 % | — | 1 045 |
| Тувалу | 224 | 88 | — | — | — | |
| Уганда | 416 610 | 131 769 | 129 242 | 7,6 % | — | 9 798 |
| Вануату | 742 | 77 | 22 | 4,0 % | — | 1 |
| Йемен | 95 481 | 9 726 | 8 723 | 13,2 % | — | 1 148 |
| Замбия | 352 622 | 54 298 | 49 852 | 2,8 % | — | 1 371 |
| Общо ВОО | 37 490 449 | 26 923 416 | 25 171 176 | 11,0 % | | 2 763 751 |

| Държави по ОСП+ | Общо внос (в хиляди евро) | Допустим внос (в хиляди евро) | Преференциален внос (в хиляди евро) | НОН средно | ОСП+ ставка средно | Загуба на приходи за ЕС (в хиляди евро) |
|--------------------|---------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|--------------|--------------------|---|
| Армения | 334 119 | 200 580 | 196 657 | 4,6 % | — | 9 028 |
| Боливия | 547 509 | 83 017 | 78 203 | 1,7 % | — | 1 319 |
| Кабо Верде | 84 537 | 68 040 | 61 240 | 20,1 % | — | 12 288 |
| Киргизка република | 104 734 | 7 444 | 4 541 | 5,5 % | — | 249 |
| Монголия | 74 705 | 17 351 | 14 060 | 11,0 % | — | 1 542 |
| Пакистан | 5 917 043 | 5 268 942 | 5 116 967 | 10,1 % | — | 514 803 |
| Филипини | 7 075 078 | 2 437 012 | 1 766 682 | 7,6 % | — | 133 553 |
| Шри Ланка | 2 266 802 | 1 922 801 | 1 167 843 | 8,9 % | — | 103 391 |
| Общо ОСП+ | 16 404 528 | 10 005 187 | 8 406 193 | 9,2 % | | 776 174 |

| Държави по общия режим на ОСП | Общо внос (в хиляди евро) | Допустим внос (в хиляди евро) | Преференциален внос (в хиляди евро) | НОН средно | ОСП ставка средно | Загуба на приходи за ЕС (в хиляди евро) |
|-------------------------------|---------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|------------|-------------------|---|
| Конго | 737 147 | 2 623 | 236 | 7,4 % | 4,1 % | 8 |
| Острови Кук | 6 385 | 1 083 | | — | — | |
| Индия | 38 052 127 | 8 626 452 | 7 929 033 | 9,6 % | 6,5 % | 247 014 |
| Индонезия | 13 531 056 | 6 140 299 | 4 835 094 | 8,2 % | 4,6 % | 174 707 |
| Кения | 971 904 | 334 198 | 1 640 | 4,9 % | 1,9 % | 50 |
| Микронезия | 39 | 24 | 4 | 11,5 % | 7,0 % | 0 |

| | | | | | | |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------|--------------|----------------|
| Науру | 202 | 10 | | — | — | |
| Нигерия | 17 072 490 | 161 796 | 129 049 | 7,3 % | 2,8 % | 5 726 |
| Ниуе | 269 | 35 | | — | — | |
| Самоа | 879 | 457 | | — | — | |
| Сирия | 44 378 | 23 635 | 4 143 | 8,3 % | 4,4 % | 162 |
| Таджикистан | 42 091 | 14 082 | 12 517 | 11,5 % | 9,1 % | 299 |
| Тонга | 237 | 177 | 127 | 9,7 % | 3,2 % | 8 |
| Узбекистан | 172 288 | 106 678 | 93 595 | 6,7 % | 4,3 % | 2 220 |
| Общо по общия режим на ОСП | 70 631 494 | 15 411 550 | 13 005 438 | 9,1 % | 5,8 % | 430 195 |