

Bryssel den 14 september 2018
(OR. en)

11488/18

**Interinstitutionellt ärende:
2017/0334(COD)**

**CODEC 1339
ECOFIN 769
UEM 272
PE 100**

INFORMERANDE NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) 2017/825 för att öka finansieringsramen för stödprogrammet för strukturreformer och om anpassning av det allmänna målet – Resultatet av Europaparlamentets första behandling (Strasbourg den 10–13 september 2018)

I. INLEDNING

I enlighet med bestämmelserna i artikel 294 i EUF-fördraget och den gemensamma förklaringen om praktiska bestämmelser för medbeslutandeförfarandet¹ har informella kontakter ägt rum mellan rådet, Europaparlamentet och kommissionen i syfte att nå en överenskommelse vid första behandlingen och därigenom undvika en andra behandling och ett förlikningsförfarande.

Iskra MIHAYLOVA (ALDE, BG) lade den 5 september 2018 fram ett kompromissändringsförslag (ändringsförslag 19) till förslaget till förordning, som företrädare för det utskott som hon leder. En överenskommelse om detta ändringsförslag nåddes vid de ovannämnda informella kontakterna.

¹ EUT C 145, 30.6.2007, s. 5.

II. OMRÖSTNING

Vid omröstningen i plenum den 11 september 2018 antogs ett kompromissändringsförslag (ändringsförslag 19) till förslaget till förordning. Det ändrade kommissionsförslaget utgör parlamentets ståndpunkt vid första behandlingen, vilken återges i lagstiftningsresolutionen i bilagan².

Parlamentets ståndpunkt motsvarar det som institutionerna tidigare kommit överens om. Rådet bör därför kunna godkänna parlamentets ståndpunkt.

Akten kommer då att vara antagen i den lydelse som motsvarar parlamentets ståndpunkt.

² Den version av parlamentets ståndpunkt som finns i lagstiftningsresolutionen har markerats för att ange de ändringar som har gjorts genom ändringsförslagen till kommissionens förslag. Tilläggen till kommissionens text markeras med *fetstil och kursivering*. Symbolen "■" anger struken text.



ANTAGNA TEXTER

Preliminär utgåva

P8_TA-PROV(2018)0329

Ökning av finansieringsramen för stödprogrammet för strukturreformer och anpassning av det allmänna målet ***I

Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 11 september 2018 om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2017/825 för att öka finansieringsramen för stödprogrammet för strukturreformer och om anpassning av det allmänna målet (COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2017)0825),
- med beaktande av artiklarna 294.2, 175 och 197.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C8-0433/2017),
- med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den 14 mars 2018³,
- med beaktande av Regionkommitténs yttrande av den 3 april 2018⁴,
- med beaktande av den preliminära överenskommelse som godkännts av det ansvariga utskottet enligt artikel 69f.4 i arbetsordningen och det skriftliga åtagandet från rådets företrädare av den 18 juli 2018 att godkänna parlamentets ståndpunkt i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

³ EUT C 237, 6.7.2018, s. 53.

⁴ EUT C 247, 13.7.2018, s. 54.

- med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för regional utveckling och yttrandena från budgetutskottet, utskottet för ekonomi och valutafrågor och utskottet för sysselsättning och sociala frågor (A8-0227/2018).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet godkänner Europaparlamentets, rådets och kommissionens gemensamma uttalande, som bifogas denna resolution.
 3. Europaparlamentet tar del av kommissionens uttalande, som bifogas denna resolution.
 4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.
 5. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

P8_TC1-COD(2017)0334

Europaparlamentets ståndpunkt fastställd vid första behandlingen den 11 september 2018 inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/... om ändring av förordning (EU) 2017/825 för att öka finansieringsramen för stödprogrammet för strukturreformer och anpassa det allmänna målet

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 175 tredje stycket och artikel 197.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁵,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁶,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet⁷, och

⁵ EUT C 237, 6.7.2018, s. 53.

⁶ EUT C 247, 13.7.2018, s. 54.

⁷ Europaparlamentets ståndpunkt av den 11 september 2018.

av följande skäl:

- (1) ***Unionen får stödja medlemsstaternas ansträngningar, på deras begäran, för att förbättra deras administrativa förmåga att genomföra unionsrätten.***

- (2) Stödprogrammet för strukturreformer (nedan kallat *programmet*) inrättades med målsättningen att stärka medlemsstaternas kapacitet att förbereda och genomföra tillväxtfrämjande förvaltnings- och strukturreformer ***av unionsintresse***, inklusive genom att erbjuda bistånd med att använda unionsfonderna på ett effektivt och ändamålsenligt sätt. Stöd enligt programmet ges av kommissionen på begäran av en medlemsstat och kan omfatta ett brett spektrum av politikområden. Motståndskraftiga ekonomier ***och motståndskraftiga samhällen***, byggda på starka ekonomiska, sociala ***och territoriella*** strukturer, som gör det möjligt för medlemsstaterna att på ett effektivt sätt absorbera chocker och att snabbt återhämta sig från dem, bidrar till ekonomisk och social sammanhållning ***och frigör tillväxtpotential***. ***Medlemsstaterna bör, i enlighet med det egna rättsystemet, uppmuntra nationella och regionala offentliga myndigheter och aktörer att bidra och delta på lämpligt sätt.*** Institutionella reformer, förvaltningsreformer och tillväxtfrämjande strukturreformer, ***av vikt för medlemsstaterna, samt lokalt ansvarstagande för strukturreformer av unionsintresse är viktiga*** verktyg för att åstadkomma detta.

- (3) *Ändamålsenlig spridning av information om programmets åtgärder och verksamheter och deras resultat på unionsnivå, nationell nivå respektive regional nivå är av grundläggande betydelse för att öka medvetenheten om programmets resultat, säkerställa synlighet och informera om resultat på plats.*
- (4) *Med tanke på att begäran om stöd kan överstiga programmets tillgängliga anslag bör den berörda medlemsstaten i lämpliga fall ange sina prioriteringar under förfarandet för begäran om stöd. I det sammanhanget bör man uppmärksamma begäranden om stöd med koppling till den europeiska planeringsterminen och till politikområden som rör sammanhållning, innovation, sysselsättning och smart och hållbar tillväxt. Programmet bör komplettera andra instrument så att överlappningar undviks.*
- (5) *Med tanke på att programmet inte ger ekonomiskt stöd till medlemsstaterna utan endast tekniskt stöd syftar det inte till att ersätta ekonomiskt stöd från nationella budgetar.*
- (6) Medlemsstaterna har nyttjat stöd enligt programmet i högre utsträckning än vad som ursprungligen förväntades. Baserat på deras uppskattade värde har de begäranden om stöd som kommissionen tagit emot under cykeln för 2017 väsentligen överstigit det tillgängliga årliga anslaget. Under cykeln för 2018 var det uppskattade värdet av de begäranden som tagits emot fem gånger större än de finansiella medel som fanns tillgängliga för det året. Nästan alla medlemsstaterna har begärt stöd enligt programmet och begärandena har varit fördelade över alla de politikområden som programmet omfattar.

- (7) Att öka den ekonomiska och sociala sammanhållningen genom **strukture reformer som gynnar unionen och är förenliga med unionens principer och värderingar** är av avgörande betydelse **för att stödja den ekonomiska motståndskraften samt** för framgångsrikt deltagande **och stärkt real konvergens** i Ekonomiska och monetära unionen, **vilket säkerställer unionens långsiktiga stabilitet och välstånd**. Detta är **lika** viktigt för de medlemsstater som inte har euron som valuta, för att de ska kunna förbereda sig inför anslutning till euroområdet, **som för medlemsstaterna i euroområdet**.
- (8) Det är därför lämpligt att betona i programmets allmänna mål, inom ramen för dess bidrag när det gäller att vidta åtgärder som svar på ekonomiska och sociala utmaningar, att ett stärkande av **den ekonomiska och sociala** sammanhållningen, konkurrenskraften, produktiviteten, den hållbara tillväxten, jobbskapandet, **investeringarna och den sociala delaktigheten** också **kan** bidra till att förbereda de medlemsstater som inte har euron som valuta inför ett framtida deltagande i euroområdet.

- (9) *I syfte att uppnå de allmänna och specifika målen, och inom ramen för de stödberättigande åtgärder som ska finansieras genom programmet, bör det anges att programmets åtgärder och verksamheter **också** bör kunna stödja reformer som kan hjälpa medlemsstater ■ att förbereda sig inför anslutning till euroområdet, **samtidigt som principen om lika behandling av alla medlemsstater respekteras.***
- (10) För att möta den ökande efterfrågan på stöd från medlemsstaternas sida och med tanke på behovet av att stödja genomförandet av strukturreformer **av unionsintresse, även** i de medlemsstater som inte har euron som valuta **i deras förberedelser inför anslutning till euroområdet**, bör det finansiella anslaget för programmet ökas till en nivå som är tillräcklig för att unionen ska kunna tillhandahålla stöd som täcker behoven i de medlemsstater som har begärt det **och som används i enlighet med principer om sund ekonomisk förvaltning. Ökningen får inte påverka andra sammanhållningspolitiska prioriteringar negativt. Medlemsstaterna bör inte heller vara skyldiga att föra över sina nationella och regionala anslag från de Europeiska struktur- och investeringsfonderna.**

- (11) För att kunna tillhandahålla stöd **av god kvalitet** så snabbt som möjligt bör kommissionen kunna använda delar av finansieringsramen för att också täcka kostnaderna för verksamheter till stöd för programmet, exempelvis utgifter i samband med kvalitetskontroll och övervakning **samt utvärdering** av projekt på plats. **Dessa verksamheter är viktiga för att säkerställa effektivitet i projektgenomförandet.**
- (12) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 2017/825⁸ bör därför ändras i enlighet med detta.
- (13) I syfte att möjliggöra en snabb tillämpning av de åtgärder som föreskrivs i denna förordning bör denna förordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/825 av den 17 maj 2017 om inrättande av stödprogrammet för strukturreformer för perioden 2017–2020 och om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 1305/2013 (EUT L 129, 19.5.2017, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) 2017/825 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 4 ska ersättas med följande:

”Artikel 4

Allmänt mål

Programmets allmänna mål är att bidra till institutionella reformer, förvaltningsreformer och tillväxtfrämjande strukturreformer i medlemsstaterna genom att ge nationella myndigheter stöd när det gäller åtgärder som syftar till att reformera och stärka institutioner, styrning, offentlig förvaltning och ekonomiska och sociala sektorer som svar på ekonomiska och sociala utmaningar, med sikte på att stärka sammanhållningen, konkurrenskraften, produktiviteten, den hållbara tillväxten, jobbskapandet, investeringarna och ***den sociala delaktigheten samt att bidra till real konvergens i unionen***, vilket också ***kan*** förbereda för deltagande i euroområdet, särskilt vad gäller ekonomiska styrprocesser, inklusive genom bistånd med att använda unionsfonderna på ett effektivt, ändamålsenligt och transparent sätt.”

2. Följande artikel ska införas:

”Artikel 5a

Stöd för förberedelser för medlemskap i euroområdet

I syfte att eftersträva de mål som fastställs i artiklarna 4 och 5 och inom ramen för de stödberättigande åtgärder som avses i artikel 6 får programmet finansiera åtgärder och verksamhet även till stöd för reformer som kan hjälpa medlemsstater att förbereda sig inför anslutning till euroområdet.”

3. Artikel 10 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Finansieringsramen för programmets genomförande fastställs till 222 800 000 EUR i löpande priser.”

b) I punkt 2 ska följande mening läggas till:

”Utgifterna får också täcka kostnader för annan stödverksamhet såsom kvalitetskontroll och övervakning av stödprojekt på plats.”

4. *I artikel 16.2 ska följande led läggas till:*

”f) genomförande av stödåtgärder.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i ...

På Europaparlamentets vägnar

Ordförande

På rådets vägnar

Ordförande

BILAGA TLL LAGSTIFTNINGSRESOLUTIONEN
GEMENSAMT UTTALANDE AV EUROPAPARLAMENTET, RÅDET OCH KOMMISSIONEN

Vad gäller finansiering av den ökade finansieringsramen för stödprogrammet för strukturreformer, och utan att det påverkar budgetmyndighetens befogenheter, har Europaparlamentet, rådet och kommissionen beslutat följande:

1. 40 miljoner EUR kommer att finansieras via budgetposten för stödprogrammet för strukturreformer under rubrik 1b (13.08.01) i den fleråriga budgetramen (Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning) genom att utnyttja den samlade marginalen för åtaganden i enlighet med artikel 14 i förordningen om den fleråriga budgetramen (EU, Euratom) nr 1311/2013 inom ramen för budgetförfarandet i enlighet med artikel 314 i EUF-fördraget.
2. 40 miljoner EUR kommer att finansieras via budgetposten för stödprogrammet för strukturreformer under rubrik 2 (13.08.02) i den fleråriga budgetramen (Hållbar tillväxt: naturresurser) genom annan omfördelning än tekniskt stöd och landsbygdsutveckling inom denna rubrik, utan att utnyttja marginalerna. De exakta källorna till sådan omfördelning kommer att fastställas längre fram, med hänvisning till förhandlingarna i förfarandet för budgeten 2019.

UTTALANDE AV KOMMISSIONEN

(för offentliggörande i C-serien av EUT)

Kommissionen kommer att identifiera och föreslå omfördelningar av 40 miljoner EUR under rubrik 2 i den fleråriga budgetramen (Hållbar tillväxt: naturresurser) i ändringskrivelsen till förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för 2019.

Kommissionen avser att föreslå att den samlade marginalen för åtaganden utnyttjas i enlighet med artikel 14 i rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 om den fleråriga budgetramen inom ramen för budgetförfarandet för 2020 enligt artikel 314 i EUF-fördraget.