



Svet
Evropske unije

Bruselj, 24. julij 2019
(OR. en)

11479/19

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0330/B(COD)

FRONT 236
FAUXDOC 54
CODEC 1322
COMIX 370

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Uredba Evropskega parlamenta in Sveta o sistemu za lažne in prave dokumente na spletu (FADO) ter razveljavitvi Skupnega ukrepa 98/700/PNZ – mandat za pogajanja z Evropskim parlamentom

Odbor stalnih predstavnikov se je na seji 20. februarja 2019 dogovoril o mandatu za pogajanja z Evropskim parlamentom, kot je opisan v prilogi.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o sistemu za lažne in prave dokumente na spletu (FADO) ter razveljavitvi Skupnega ukrepa
98/700/PNZ**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 87(2)(a) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evropski sistem slikovnega arhiviranja lažnih in pravih dokumentov na spletu (FADO) je bil vzpostavljen s Skupnim ukrepom 98/700/JHA v okviru generalnega sekretariata Sveta Evropske unije. Sistem FADO je bil vzpostavljen, da bi organom držav članic EU olajšal izmenjavo informacij o pristnih dokumentih in znanih načinih prenašanja. Zagotavlja elektronsko shranjevanje, hitro izmenjavo in potrjevanje informacij o pristnih in lažnih dokumentih. Ker je odkrivanje lažnih dokumentov pomembno tudi za državljane, organizacije in podjetja, je generalni sekretariat Sveta prave dokumente objavil tudi v posebnem javnem registru pravih osebnih dokumentov in potnih listin na spletu (PRADO).

- (2) Svet je v sklepih z dne 27. marca 2017 ponovno poudaril ključno vlogo sistema FADO pri odkrivanju prevar z dokumenti in s tem povezanih identitetnih prevar, ugotovil, da je upravljanje sistema FADO zastarelo in da je treba zamenjati pravno podlago, da bi sistem lahko še naprej zadoščal potrebam politik na področju pravosodja in notranjih zadev. Skupni ukrep bi bilo zato treba razveljaviti in nadomestiti z novim, posodobljenim instrumentom.
- (3) Ta uredba je potrebna nova zakonodajna podlaga za upravljanje sistema FADO.
- (4) Čeprav se lažni dokumenti in identitetne prevare pogosto odkrijejo na zunanjih mejah, je boj proti lažnim dokumentom eno od področij policijskega sodelovanja. Prevare z dokumenti v schengenskem območju so v zadnjih letih v znatnem porastu. Prevare z dokumenti in identiteto vključujejo izdelavo in uporabo ponarejenih dokumentov, prenašanje pristnih dokumentov, pa tudi uporabo pristnih dokumentov, ko so ti pridobljeni s sredstvi, kakršni sta preslepitev ali neresnično prikazovanje. Lažni dokumenti so večnamensko kriminalno orodje, saj jih je mogoče večkratno uporabiti za različne kriminalne dejavnosti, vključno s pranjem denarja in terorizmom. Tehnike izdelovanja lažnih dokumentov so čedalje bolj prefinjene, zato so potrebni visokokakovostni podatki o možnih prepoznavnih znakih, zlasti o zaščitnih elementih in značilnostih ponaredbe, pa tudi pogosto posodabljanje.
- (5) prevare z dokumenti lahko naposled ogrozijo notranjo varnost schengenskega območja kot območja brez kontrol na notranjih mejah. Uporaba sistema FADO kot sistema za elektronsko shranjevanje z opisom možnih prepoznavnih znakov pravih, pa tudi lažnih dokumentov je pomembno orodje za boj proti prevaram z dokumenti, zlasti na zunanjih schengenskih mejah. Ker sistem FADO prispeva k ohranjanju visoke ravni varnosti v schengenskem območju, saj podpira policijo, mejne policiste, carinske organe in druge organe kazenskega pregona držav članic pri boju proti prevaram z dokumenti, je pomembno orodje za izvajanje določb schengenskega pravnega reda, ki je vključen v okvir Evropske unije.

- (6) Sistem FADO bi moral vsebovati informacije o vseh vrstah – pristnih in lažnih – potnih listin, osebnih dokumentov, dokumentov za prebivanje, dokumentov o osebnem stanju, vozniških in prometnih dovoljenj ter drugih sorodnih uradnih dokumentov, ki jih izdajo države članice, tretje države, teritorialne enote, mednarodne organizacije in drugi subjekti mednarodnega prava.
- (7) Države članice lahko ohranijo ali razvijejo svoje nacionalne sisteme z informacijami o pravih in lažnih dokumentih, vendar bi morale biti obvezane v sistem FADO vnašati svoje informacije o pristnih in lažnih dokumentih. Še zlasti bi morale države članice v sistem FADO vnašati zaščitne elemente novih različic pristnih dokumentov, ki jih izdajo.
- (8) Da se zagotovi visoka raven nadzora držav članic nad prevarami z dokumenti, bi bilo treba dostop do sistema FADO zagotoviti organom v državah članicah, ki so pristojni za prevare z dokumenti, kot so mejna policija, drugi organi kazenskega pregona ali druge tretje strani, kot se določi z izvedbenimi akti. Prav tako bi morali imeti uporabniki prek tega sistema na voljo informacije o vseh odkritih novih načinih prenašanja in o novih pristnih dokumentih v obtoku.
- (9) Sistem FADO bi moral ohraniti svojo večnivojsko strukturo, da bi različnim deležnikom, vključno s širšo javnostjo, ponujal različne ravni dostopa do dokumentov.
- (10) V zadnjih letih je Evropska agencija za mejno in obalno stražo pridobila strokovno znanje na področju prevar z dokumenti. Evropska agencija za mejno in obalno stražo (v nadaljnjem besedilu: agencija), ustanovljena z Uredbo XXX Evropskega parlamenta in Sveta o evropski mejni in obalni straži, torej prevzame vodenje in upravljanje sistema FADO od generalnega sekretariata Sveta Evropske unije, kot je določeno v navedeni uredbi.

- (11) Poskrbeti bi bilo treba, da bo sistem FADO v prehodnem obdobju v celoti deloval, dokler se prenos dejansko ne opravi in se obstoječi podatki ne prenesejo v novi sistem. Lastništvo obstoječih podatkov bi bilo nato treba prenesti na Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo.
- (12) Da bi zagotovili enotne pogoje za izvajanje te uredbe, bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila v zvezi z določitvijo tehničnih specifikacij za postopke v sistemu FADO za izmenjavo informacij v njem, pa tudi ukrepov za omejen dostop tretjih strani. Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta.
- (13) Ta uredba ne bi smela vplivati na pristojnost držav članic glede priznavanja potnih listov, potnih listin, vizumov ali drugih osebnih dokumentov.
- (14) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v tej državi ne uporablja. Ker ta uredba nadgrajuje schengenski pravni red, se Danska v skladu s členom 4 navedenega protokola o tem, ali jo bo prenesla v svoje nacionalno pravo, odloči v šestih mesecih od dne, ko Svet o njej odloči.
- [(15) Združeno kraljestvo sodeluje pri tej uredbi v skladu s členom 5 Protokola o schengenskem pravnem redu, vključenem v okvir Evropske unije, ki je priložen k Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, in členom 8(2) Sklepa Sveta 2000/365/ES z dne 29. maja 2000 o prošnji Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska za sodelovanje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda.]

- (16) Irska sodeluje pri tej uredbi v skladu s členom 5 Protokola o schengenskem pravnem redu, vključenem v okvir Evropske unije, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, ter v skladu s členom 6(2) Sklepa Sveta 2002/192/ES z dne 28. februarja 2002 o prošnji Irske, da sodeluje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda.
- (17) Ta uredba za Islandijo in Norveško pomeni razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma, sklenjenega med Svetom Evropske unije in Republiko Islandijo ter Kraljevino Norveško, o pridružitvi obeh k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, ki spadajo na področje iz točke H člena 1 Sklepa 1999/437/ES o nekaterih izvedbenih predpisih za uporabo navedenega sporazuma.
- (18) Ta uredba za Švico pomeni razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, ki spadajo na področje iz točke H člena 1 Sklepa 1999/437/ES v povezavi s členom 4(1) sklepov Sveta 2004/849/ES in 2004/860/ES.
- (19) Ta uredba za Lihtenštajn pomeni razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Protokola med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn o pristopu Kneževine Lihtenštajn k Sporazumu med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, ki spadajo na področje iz točke H člena 1 Sklepa 1999/437/ES v povezavi s členom 3 Sklepa Sveta 2011/349/EU in členom 3 Sklepa Sveta 2011/350/EU –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Namen sistema FADO

Namen sistema za lažne in prave dokumente na spletu (v nadaljnjem besedilu: sistem FADO) je prispevati k boju proti prevaram z dokumenti in identiteto, in sicer s posredovanjem informacij o zaščitnih elementih in potencialnih značilnostih ponaredb v pravih in lažnih dokumentih med pristojnimi nacionalnimi organi ter informacij o pravih dokumentih širši javnosti.

Člen 2

Predmet urejanja

S to uredbo se vzpostavlja sistem FADO, ki vsebuje informacije o pristnih potnih listinah, osebnih dokumentih, dokumentih za prebivanje, dokumentih o osebnem stanju, vozniških in prometnih dovoljenjih ter drugih sorodnih uradnih dokumentih, ki jih izdajo države članice, tretje države, teritorialne enote, mednarodne organizacije in drugi subjekti mednarodnega prava, ter o ponaredkih vseh teh dokumentov.

Člen 3

Kategorije dokumentov

1. Sistem FADO vključuje:

- (a) informacije, vključno s slikami, o pristnih dokumentih in njihovih zaščitnih elementih;
- (b) informacije, vključno s slikami lažnih dokumentov, ki so lahko prenašani, ponarejeni ali neobstoječi, in informacije o značilnostih ponaredb;
- (c) povzetek podatkov o tehnikah prenašanja;
- (d) povzetek podatkov o zaščitnih elementih pristnih dokumentov;
- (e) (e) statistični podatki o odkritih lažnih dokumentih.

Sistem FADO lahko vsebuje tudi priročnike, kontaktne sezname in informacije o veljavnih potnih listinah ter njihovem priznavanju s strani držav članic, pa tudi druge uporabne tovrstne informacije.

2. Države članice v ta sistem pošiljajo podatke v njihovi lasti o pristnih in lažnih dokumentih.
3. Države članice v sistem brez odlašanja vnesejo informacije o zaščitnih elementih vseh novih izdanih pristnih dokumentov.

Člen 4

Struktura sistema FADO

Struktura sistema FADO omogoča omejen dostop do njega pristojnim organom držav članic, kot so mejna policija, drugi organi kazenskega pregona ali druge tretje strani v skladu s členom 6, ter dostop za javnost.

Člen 5

Obdelava osebnih podatkov s strani Agencije

Agencija pri obdelavi osebnih podatkov uporablja Uredbo (EU) 2018/1725.

Člen 6

Izvedbeni ukrepi

Komisija v skladu s členom 7(2) sprejme izvedbene akte, s katerimi določi:

- (a) tehnične specifikacije za vnašanje in shranjevanje informacij v sistem v skladu z visokimi standardi;
- (b) postopke za nadzor in preverjanje informacij v sistemu;
- (c) ukrepe za odobritev omejenega dostopa tretjim stranem, kot so letalske družbe, institucije in agencije EU, tretje države ali mednarodne organizacije.

Člen 7

Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga „Odbor iz člena 6“, ustanovljen z Uredbo (ES) št. 1683/95.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

Člen 8

Razveljavitev in prehodne določbe

1. Skupni ukrep 98/700/PNZ se razveljavi z datumom začetka dejanske uveljavitve sistema s strani Evropske agencije za mejno in obalno stražo, o čemer se odloči z izvedbenim aktom, sprejetim v skladu s postopki iz člena 7.
2. Države članice soglašajo, da generalni sekretariat Sveta v sistem prenese trenutne podatke FADO v njihovi lasti o pristnih in lažnih dokumentih.

Člen 9

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.
