



Rada
Európskej únie

V Bruseli 24. júla 2019
(OR. en)

11479/19

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0330/B(COD)**

**FRONT 236
FAUXDOC 54
CODEC 1322
COMIX 370**

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Predmet:	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady o systéme pre falošné a pravé doklady online („FADO“), ktorým sa zrušuje jednotná akcia 98/700/SVV – mandát na rokovania s Európskym parlamentom

Výbor stálych predstaviteľov odsúhlasil na zasadnutí 20. februára 2019 mandát na rokovania s Európskym parlamentom uvedený v prílohe.

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

**o systéme pre falošné a pravé doklady online („FADO“),
ktorým sa zrušuje jednotná akcia 98/700/SVV**

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 87 ods. 2 písm. a),

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru,

so zreteľom na stanovisko Výboru regiónov,

konajúc v súlade s riadnym legislatívnym postupom,

keďže:

- (1) Európsky systém archivácie vyobrazení falošných a pravých dokladov online (FADO) bol zriadený jednotnou akciou 98/700/SVV v rámci Generálneho sekretariátu Rady Európskej únie. Systém FADO bol vytvorený s cieľom uľahčiť výmenu informácií medzi orgánmi členských štátov EÚ o pravých dokladoch a o známych metódach falšovania a pozmeňovania. Zabezpečuje elektronické uchovávanie, rýchlu výmenu a potvrdzovanie informácií o pravých a falošných dokladoch. Vzhľadom na to, že odhaľovanie falošných dokladov je dôležité aj pre občanov, organizácie a podniky, Generálny sekretariát Rady sprístupnil pravé doklady aj vo Verejnom registri pravých preukazov totožnosti a cestovných dokladov online (PRADO).

- (2) Rada vo svojich záveroch z 27. marca 2017, v ktorých opätovne potvrdila kľúčovú úlohu, ktorú má systém FADO pri odhaľovaní podvodov v oblasti dokladov a súvisiacich podvodov s osobnými údajmi, uviedla, že riadenie systému FADO je zastarané a že na to, aby tento systém naďalej spĺňal požiadavky politík v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí, je potrebné zmeniť právny základ. Jednotná akcia by sa preto mala zrušiť a nahradiť novým, aktualizovaným nástrojom.
- (3) Toto nariadenie predstavuje potrebný nový legislatívny základ upravujúci systém FADO.
- (4) Zatiaľ čo falošné doklady a podvody s osobnými údajmi sa na vonkajších hraniciach často odhalia, boj proti falošným dokladom je oblasťou, na ktorú sa vzťahuje policajná spolupráca. Podvodné používanie dokladov v schengenskom priestore v posledných rokoch výrazne vzrástlo. Podvody v oblasti dokladov a podvody s osobnými údajmi zahŕňajú výrobu a používanie falšovaných dokladov, pozmeňovanie pravých dokladov, ako aj používanie pravých dokladov získaných podvodným konaním alebo skreslením skutočností. Falošné doklady sú viacúčelovým nástrojom na páchanie trestných činov, pretože sa môžu opakovane používať na podporu rôznych trestných činností vrátane prania špinavých peňazí a terorizmu. Techniky používané na výrobu falošných dokladov sú čoraz dômyselnejšie a vyžadujú si vysokokvalitné informácie o možnostiach odhalenia podvodu, najmä ochranné prvky a opis podvodov, ako aj častú aktualizáciu.
- (5) Podvody v oblasti dokladov môžu v konečnom dôsledku ohroziť vnútornú bezpečnosť schengenského priestoru ako priestoru bez kontroly vnútorných hraníc. Používanie systému FADO ako elektronického úložného systému s opisom prvkov v pravých, ako aj falošných dokladoch, pomocou ktorých možno odhaliť podvod, je dôležitým nástrojom na boj proti podvodom v oblasti dokladov, a to najmä na vonkajších hraniciach schengenského priestoru. Tým, že systém FADO poskytuje podporu polícii, pohraničnej strážii, colným orgánom a iným orgánom presadzovania práva členských štátov, prispieva k zachovávaní vysokej úrovne bezpečnosti v schengenskom priestore, v dôsledku čoho predstavuje dôležitý nástroj na uplatňovanie ustanovení schengenského *acquis* začleneného do rámca Európskej únie.

- (6) Systém FADO by mal obsahovať informácie o všetkých typoch pravých a falošných cestovných dokladov, dokladov totožnosti a dokladov o pobyte, matričných dokladov, vodičských preukazov, osvedčení o evidencii vozidiel a iných súvisiacich úradných dokladov vydávaných členskými štátmi, tretími krajinami, územnými celkami, medzinárodnými organizáciami a inými subjektmi, na ktoré sa vzťahuje medzinárodné právo.
- (7) Vzhľadom na to, že členské štáty môžu udržiavať alebo rozvíjať svoje národné systémy s informáciami o pravých a falošných dokladoch, mala by sa na ne vzťahovať povinnosť vkladať do systému FADO informácie o pravých a falošných dokladoch, ktoré vlastnia. Členské štáty by mali predovšetkým vkladať do systému FADO ochranné prvky nových verzií pravých dokladov, ktoré vydajú.
- (8) S cieľom zabezpečiť, aby členské štáty vykonávali kontrolu podvodov v oblasti dokladov na vysokej úrovni, mal by systém FADO poskytovať prístup orgánom v členských štátoch, ktoré sú príslušné v tejto oblasti podvodov, napr. hraničnej polícii, iným orgánom presadzovania práva alebo iným tretím stranám určeným prostredníctvom vykonávacích aktov. Zároveň by mal tento systém umožniť používateľom, aby mali k dispozícii informácie o každej novej odhalenej metóde falšovania a pozmeňovania a o nových pravých dokladoch, ktoré sú v obeh.
- (9) Systém FADO by si mal zachovať svoju viacúrovňovú architektúru s cieľom poskytovať rôznym zainteresovaným stranám vrátane širokej verejnosti rôzne úrovne prístupu k dokumentom.
- (10) V uplynulých rokoch nadobudla Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž odborné znalosti v oblasti podvodov týkajúcich sa dokladov. Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž (ďalej len „agentúra“) zriadená nariadením Európskeho parlamentu a Rady XXX o európskej pohraničnej a pobrežnej strážii by preto mala od Generálneho sekretariátu Rady Európskej únie prebrať správu, ako aj prevádzkové a technické riadenie systému FADO, ako sa ustanovuje v uvedenom nariadení.

- (11) Je potrebné zabezpečiť, aby bol systém FADO počas prechodného obdobia plne funkčný, kým sa prevod definitívne nevykoná a existujúce informácie sa neprenesú do nového systému. Vlastníctvo existujúcich údajov by sa potom malo previesť na Európsku agentúru pre pohraničnú a pobrežnú stráž.
- (12) S cieľom zabezpečiť jednotné podmienky vykonávania tohto nariadenia by sa mali na Komisiu preniesť vykonávacie právomoci, pokiaľ ide o stanovenie technických špecifikácií pre postupy systému FADO na výmenu informácií v rámci systému FADO, ako aj pokiaľ ide o opatrenia poskytujúce obmedzený prístup tretím stranám. Uvedené právomoci by sa mali vykonávať v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady č. 182/2011.
- (13) Toto nariadenie by nemalo mať vplyv na právomoc členských štátov, pokiaľ ide o uznávanie cestovných pasov, cestovných dokladov, víz alebo iných dokladov totožnosti.
- (14) V súlade s článkami 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, sa Dánsko nezúčastňuje na prijatí tohto nariadenia, nie je ním viazané ani nepodlieha jeho uplatňovaniu. Vzhľadom na to, že toto nariadenie je založené na schengenskom *acquis*, sa Dánsko v súlade s článkom 4 uvedeného protokolu rozhodne do šiestich mesiacov po rozhodnutí Rady o tomto nariadení, či ho bude transponovať do svojho vnútroštátneho práva.
- [(15) Spojené kráľovstvo sa zúčastňuje na tomto nariadení v súlade s článkom 5 ods. 1 Protokolu o schengenskom *acquis* začlenenom do rámca Európskej únie, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, a v súlade s článkom 8 ods. 2 rozhodnutia Rady 2000/365/ES z 29. mája 2000, ktoré sa týka požiadavky Spojeného kráľovstva Veľkej Británie a Severného Írska zúčastňovať sa na niektorých ustanoveniach schengenského *acquis*.]

- (16) Írsko sa zúčastňuje na tomto nariadení v súlade s článkom 5 Protokolu o schengenskom *acquis* začlenenom do rámca Európskej únie, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, a v súlade s článkom 6 ods. 2 rozhodnutia Rady 2002/192/ES z 28. februára 2002 o požiadavke Írska zúčastňovať sa na niektorých ustanoveniach schengenského *acquis*.
- (17) Pokiaľ ide o Island a Nórsko, toto nariadenie predstavuje vývoj ustanovení schengenského *acquis* v zmysle Dohody uzavretej medzi Radou Európskej únie a Islandskou republikou a Nórskeho kráľovstvom o pridružení Islandskej republiky a Nórskeho kráľovstva pri vykonávaní, uplatňovaní a rozvoji schengenského *acquis*, ktoré patria do oblasti uvedenej v článku 1 bode H rozhodnutia Rady 1999/437/ES o určitých vykonávacích predpisoch k uvedenej dohode.
- (18) Pokiaľ ide o Švajčiarsko, toto nariadenie predstavuje vývoj ustanovení schengenského *acquis* v zmysle Dohody medzi Európskou úniou, Európskym spoločenstvom a Švajčiarskou konfederáciou o pridružení Švajčiarskej konfederácie k vykonávaniu, uplatňovaniu a vývoju schengenského *acquis*, ktoré patria do oblasti uvedenej v článku 1 bode H rozhodnutia Rady 1999/437/ES v spojení s článkom 4 ods. 1 rozhodnutí Rady 2004/849/ES a 2004/860/ES.
- (19) Pokiaľ ide o Lichtenštajnsko, toto rozhodnutie predstavuje vývoj ustanovení schengenského *acquis* v zmysle Protokolu medzi Európskou úniou, Európskym spoločenstvom, Švajčiarskou konfederáciou a Lichtenštajnským kniežatstvom o pristúpení Lichtenštajnského kniežatstva k Dohode medzi Európskou úniou, Európskym spoločenstvom a Švajčiarskou konfederáciou o pridružení Švajčiarskej konfederácie k vykonávaniu, uplatňovaniu a vývoju schengenského *acquis*, ktoré patria do oblasti uvedenej v článku 1 bode H rozhodnutia Rady 1999/437/ES v spojení s článkom 3 rozhodnutia Rady 2011/349/EÚ a článkom 3 rozhodnutia Rady 2011/350/EÚ,

PRIJALI TOTO NARIADENIE:

Článok 1

Účel systému FADO

Účelom systému falošných a pravých dokladov online (ďalej len „FADO“) je prispieť k boju proti podvodom v oblasti dokladov a podvodom s osobnými údajmi, a to prostredníctvom výmeny informácií o ochranných prvkoch a potenciálnych charakteristických znakoch falšovania v pravých a falošných dokladoch medzi príslušnými vnútroštátnymi orgánmi a poskytovaním informácií o pravých dokladoch verejnosti.

Článok 2

Predmet úpravy

Týmto nariadením sa zriaďuje systém FADO, ktorý obsahuje informácie o pravých a falošných cestovných dokladoch, dokladoch totožnosti, dokladoch o pobyte, matričných dokladoch, vodičských preukazoch, osvedčeníach o evidencii vozidiel a iných súvisiacich úradných dokladoch vydávaných členskými štátmi, tretími krajinami, územnými celkami, medzinárodnými organizáciami a inými subjektmi, na ktoré sa vzťahuje medzinárodné právo.

Článok 3

Kategórie dokladov

1. FADO zahŕňa:

- a) informácie (vrátane obrázkov) o pravých dokladoch a ich ochranných prvkoch;
- b) informácie (vrátane obrázkov) o falošných dokladoch, buď pozmenených, či sfalšovaných dokladoch, alebo pseudodokladoch, ako aj o charakteristických znakoch ich falšovania;
- c) súhrnné informácie o technikách falšovania a pozmeňovania;
- d) súhrnné informácie o ochranných prvkoch pravých dokladov;
- e) štatistiky o odhalených falošných dokladoch.

Systém FADO môže obsahovať aj príručky, zoznamy kontaktných údajov a informácie o platných cestovných dokladoch a ich uznávaní členskými štátmi, ako aj ďalšie užitočné súvisiace informácie.

- 2. Členské štáty vkladajú do systému údaje o pravých a falošných dokladoch, ktoré vlastnia.
- 3. Členské štáty do systému bezodkladne vkladajú informácie o ochranných prvkoch všetkých nových pravých dokladov, ktoré vydajú.

Článok 4

Architektúra systému FADO

Architektúra systému FADO umožňuje obmedzený prístup do systému pre príslušné orgány členských štátov, ako sú hraničná polícia, iné orgány presadzovania práva alebo iné tretie strany v súlade s článkom 6, ako aj prístup pre verejnosť.

Článok 5

Spracúvanie osobných údajov agentúrou

Agentúra pri spracúvaní osobných údajov uplatňuje nariadenie (EÚ) 2018/1725.

Článok 6

Vykonávacie opatrenia

Komisia prijíma delegované akty v súlade s článkom 7 ods. 2 s cieľom stanoviť:

- a) technické špecifikácie pre vkladanie informácií do systému a ich uchovávanie v ňom podľa prísnych noriem;
- b) postupy kontroly a overovania informácií obsiahnutých v systéme;
- c) opatrenia, ktorými sa udeľuje obmedzený prístup tretím stranám, ako sú letecké spoločnosti, inštitúcie a agentúry EÚ, tretie krajiny alebo medzinárodné organizácie.

Článok 7

Postup výboru

1. Komisii pomáha „Výbor podľa článku 6“ zriadený nariadením (ES) č. 1683/95.
2. Ak sa odkazuje na tento odsek, uplatňuje sa článok 5 nariadenia (EÚ) č. 182/2011.

Článok 8

Zrušenie a prechodné ustanovenia

1. Jednotná akcia 98/700/SVV sa zrušuje s účinnosťou odo dňa definitívnej implementácie systému Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž, ktorý sa stanoví vykonávacím aktom prijatým v súlade s postupmi uvedenými v článku 7.
2. Členské štáty súhlasia s tým, že Generálny sekretariát Rady zašle do systému údaje o pravých a falošných dokladoch, ktoré vlastní a ktoré v súčasnosti obsahuje systém FADO.

Článok 9

Nadobudnutie účinnosti

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.
