



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 24 ta' Lulju 2019
(OR. en)

11479/19

Fajl Interistituzzjonali:
2018/0330/B(COD)

FRONT 236
FAUXDOC 54
CODEC 1322
COMIX 370

EŻITU TAL-PROĊEDIMENTI

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Delegazzjonijiet
Suġġett:	Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar is-sistema tad-dokumenti foloz u awtentiċi online ("FADO") u li jħassar l-Azzjoni Kongunta 98/700/ĠAI - Mandat għal negozjati mal-Parlament Ewropew

Fil-laqgħa tiegħu tal-20 ta' Frar 2019, il-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti qabel dwar il-mandat għal negozjati mal-Parlament Ewropew, kif jinsab fl-Anness.

Proposta għal

REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

dwar is-sistema tad-dokumenti foloz u awtentiċi online ("FADO")

u li jhassar l-Azzjoni Kongunta 98/700/ĠAI

IL-PARLAMENT EWROPEW U L-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidraw it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 87(2)(a) tiegħu,

Wara li kkunsidraw il-proposta mill-Kummissjoni Ewropea,

Wara li l-abbozz tal-att leġislattiv intbagħat lill-parlamenti nazzjonali,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Komitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Komitat tar-Regġuni,

Filwaqt li jaġixxu skont il-proċedura leġislattiva ordinarja,

Billi:

- (1) Is-sistema Ewropea ta' arkivjar ta' immaġni ta' Dokumenti Foloz u Awtentiċi Online (FADO) giet stabbilita bl-Azzjoni Kongunta 98/700/ĠAI fi hdan is-Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea. Is-sistema FADO giet stabbilita biex tiffacilita l-iskambju ta' informazzjoni fost l-awtoritajiet tal-Istati Membri tal-UE b'rabta ma' dokumenti ġenwini u metodi ta' falsifikazzjoni magħrufa. Hija tipprevedi l-ħżin elettroniku, l-iskambju rapidu u l-validazzjoni ta' informazzjoni b'rabta ma' dokumenti ġenwini u foloz. Peress li d-detezzjoni ta' dokumenti foloz hija wkoll ta' importanza għaċ-ċittadini, l-organizzazzjonijiet u n-negozji, is-Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill għamel ukoll disponibbli dokumenti awtentiċi f'Registru Pubbliku Online ta' Dokumenti Awtentiċi tal-Identità u tal-Ivvjaġġar (PRADO).

- (2) Fil-konklużjonijiet tiegħu tas-27 ta' Marzu 2017, il-Kunsill, filwaqt li tenna r-rwol ewlieni li FADO għandha taqdi fid-detezzjoni ta' frodi tad-dokumenti u frodi tal-identità relatata magħhom, iddikjara li l-ġestjoni tas-sistema FADO hija antikwata u li tenhtieg bidla fil-bażi ġuridika sabiex is-sistema tkompli tissodisfa r-rekwiziti tal-politiki tal-Ġustizzja u Affarijiet Interni. Għalhekk jenhtieg li l-Azzjoni Kongunta tithassar u tiġi sostitwita minn strument aġġornat ġdid.
- (3) Dan ir-Regolament jikkostitwixxi l-bażi legiſlattiva neċessarja l-ġdida li tirregola lil FADO.
- (4) Filwaqt li d-detezzjoni ta' dokumenti foloz u ta' frodi tal-identità ta' spiss isseħħ fil-fruntieri esterni, il-ġlieda kontra d-dokumenti foloz hija qasam kopert mill-kooperazzjoni tal-pulizija. L-użu frodulent ta' dokumenti fiż-żona Schengen żdied b'mod sinifikanti f'dawn l-aħħar snin. Il-frodi tad-dokumenti u tal-identità tinvolvi l-produzzjoni u l-użu ta' dokumenti foloz, il-falsifikazzjoni ta' dokument genwini, kif ukoll l-użu ta' dokumenti genwini li jkunu nkisbu b'mezzi qarrieqa jew ta' rappreżentazzjoni ħażina. Id-dokumenti foloz huma għodda kriminali b'diversi għanijiet peress li jistgħu jintużaw ripetutament biex jappoġġaw attivitajiet kriminali differenti, inkluż il-ħasil tal-flus u t-terroriżmu. It-tekniki li jintużaw biex jiġu prodotti dokumenti foloz huma dejjem aktar sofiſtikati u jeħtieġu informazzjoni ta' kwalità għolja dwar il-punti li possibbilment jistgħu jwasslu għal detezzjoni, b'mod partikolari elementi ta' sigurtà u karatteristiċi tal-frodi kif ukoll aġġornamenti frekwenti.
- (5) Il-frodi tad-dokumenti tista' fl-aħħar mill-aħħar iddgħajjed is-sigurtà interna taż-żona Schengen bħala zona mingħajr kontrolli tal-fruntieri interni. L-użu ta' FADO bħala sistema ta' ħzin elettronika li tiddeſkrivi punti li possibbilment jistgħu jwasslu għal detezzjoni, kemm f'dokumenti awtentiċi kif ukoll f'dawk foloz, huwa għodda importanti għall-ġlieda kontra l-frodi tad-dokumenti, b'mod partikolari fil-fruntieri esterni ta' Schengen. Peress li FADO qed tikkontribwixxi għaž-żamma ta' livell għoli ta' sigurtà fiż-żona Schengen billi tappoġġa l-ġlieda kontra l-frodi tad-dokumenti mill-pulizija, il-gwardji tal-fruntiera, l-awtoritajiet doganali u awtoritajiet oħra tal-infurzar tal-liġi tal-Iſtati Membri, FADO tikkostitwixxi għodda importanti għall-applikazzjoni tad-dispożizzjonijiet tal-acquis ta' Schengen kif integrati fil-qafas tal-Unjoni Ewropea.

- (6) Jenhtieg li FADO jkun fiha informazzjoni dwar it-tipi kollha ta' dokumenti ġenwini jew foloz tal-ivvjaġġar, l-identità u r-residenza, l-istat ċivili, il-liċenzji tas-sewqan, il-liċenzji tal-vetturi u dokumenti uffiċjali relatati oħra maħruġa mill-Istati Membri, pajjiżi terzi, entitajiet territorjali, organizzazzjonijiet internazzjonali u entitajiet oħra soġġetti għad-dritt internazzjonali.
- (7) Filwaqt li l-Istati Membri jistgħu jzommu jew jiżviluppaw is-sistemi nazzjonali tagħhom li jkun fihom informazzjoni dwar dokumenti ġenwini jew foloz, jenhtieg li jkunu obbligati li jdaħħlu l-informazzjoni dwar dokumenti ġenwini jew foloz fil-pussess tagħhom fis-sistema tal-FADO. B'mod partikolari, jenhtieg li l-Istati Membri jdaħħlu f'FADO elementi ta' sigurtà ta' verżjonijiet ġodda ta' dokumenti ġenwini maħruġa mill-Istati Membri .
- (8) Sabiex jiġi żgurat livell għoli ta' kontroll tal-frodi tad-dokumenti mill-Istati Membri, jenhtieg li FADO tipprovdi aċċess lill-awtoritajiet fl-Istati Membri kompetenti għall-frodi tad-dokumentibhall-pulizija tal-fruntieri, awtoritajiet oħra tal-infurzar tal-liġi jew partijiet terzi oħra kif stabbilit bl-atti ta' implimentazzjoni. Bl-istess mod, jenhtieg li s-sistema tippermetti li l-utenti jkollhom għad-dispożizzjoni tagħhom informazzjoni dwar kwalunkwe metodu ta' falsifikazzjoni ġdid li jiġi detett u dwar dokumenti ġenwini ġodda li jkunu fiċ-ċirkolazzjoni.
- (9) Jenhtieg li s-sistema FADO żżomm l-arkitettura ta' bosta livelli li għandha biex tipprovdi livelli differenti ta' aċċess għad-dokumenti lill-partijiet ikkonċernati differenti, fosthom il-pubbliku ġenerali.
- (10) Matul l-aħħar snin, l-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta żviluppat għarfien espert fil-qasam tal-frodi tad-dokumenti. Għaldaqstant, l-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta (l-"Aġenzija"), stabbilita bir-Regolament XXX tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-Gwardja Ewropea tal-Fruntiera u tal-Kosta, ser tiegħu f'idejha, kif previst f'dak ir-Regolament, l-amministrazzjoni kif ukoll l-operat u l-ġestjoni teknika tas-sistema FADO mis-Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea.

- (11) Jenhtieg li jigi zgurat li tul il-perijodu tranżizzjonali s-sistema FADO tibqa' kompletament operattiva sa ma t-trasferiment jitwettaq effettivament u l-informazzjoni ezistenti tigi trasferita lejn is-sistema l-gdida. Jenhtieg imbagħad li s-sjieda tad-data ezistenti tigi ttrasferita lill-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta.
- (12) Sabiex jiġu zgurati kondizzjonijiet uniformi għall-implimentazzjoni ta' dan ir-Regolament, jenhtieg li s-setgħat ta' implimentazzjoni jiġu konferiti lill-Kummissjoni fir-rigward tal-istabbiliment tal-ispeċifikazzjonijiet tekniċi tal-proċeduri tas-sistema FADO għall-iskambju ta' informazzjoni fi hdan is-sistema FADO kif ukoll ta' miżuri li jipprovdu aċċess ristrett lil partijiet terzi. Jenhtieg li daww is-setgħat jiġu eżerċitati f'konformità mar-Regolament Nru 182/2011 tal-Parlament Ewropew u l-Kunsill.
- (13) Jenhtieg li dan ir-Regolament ma jaffettwax il-kompetenza tal-Istati Membri fir-rigward tar-rikonoxximent ta' passaporti, dokumenti tal-ivvjagġar, viżi jew dokumenti oħra tal-identità.
- (14) F'konformità mal-Artikoli 1 u 2 tal-Protokoll Nru 22 dwar il-Pożizzjoni tad-Danimarka, anness mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea u t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, id-Danimarka mhijiex qed tiehu sehem fl-adozzjoni ta' dan ir-Regolament u mhijiex marbuta bih jew sugġetta għall-applikazzjoni tiegħu. Ladarba dan ir-Regolament jibni fuq l-acquis ta' Schengen, id-Danimarka għandha, f'konformità mal-Artikolu 4 ta' dak il-Protokoll, tiddeċiedi, fi żmien sitt xhur wara li l-Kunsill ikun iddeċieda dwar dan ir-Regolament jekk hijiex ser timplimentah fil-liġi nazzjonali tagħha.
- [(15) Ir-Renju Unit qiegħed jiehū sehem f'dan ir-Regolament f'konformità mal-Artikolu 5 tal-Protokoll dwar l-acquis ta' Schengen integrat fil-qafas tal-Unjoni Ewropea, anness mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea u mat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u l-Artikolu 8(2) tad-Deċiżjoni tal-Kunsill 2000/365/KE tad-29 ta' Mejju 2000 dwar it-talba tar-Renju Unit tal-Gran Brittanja u l-Irlanda ta' Fuq biex jiehdu parti f'xi dispożizzjonijiet tal-acquis ta' Schengen.]

- (16) L-Irlanda qed tiehu sehem f'dan ir-Regolament, f'konformità mal-Artikolu 5 tal-Protokoll dwar l-acquis ta' Schengen integrat fil-qafas tal-Unjoni Ewropea, anness mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea u mat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u l-Artikolu 6(2) tad-Deciżjoni tal-Kunsill 2002/192/KE tat-28 ta' Frar 2002 dwar it-talba tal-Irlanda biex tiehu sehem f'xi dispożizzjonijiet tal-acquis ta' Schengen.
- (17) Fir-rigward tal-Iżlanda u n-Norveġja, dan ir-Regolament jikkostitwixxi żvilupp tad-dispożizzjonijiet tal-acquis ta' Schengen fis-sens tal-Ftehim konkluż mill-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u r-Repubblika tal-Iżlanda u r-Renju tan-Norveġja dwar l-assoċjazzjoni ta' dawk iż-żewġ Stati mal-implimentazzjoni, l-applikazzjoni u l-iżvilupp tal-acquis ta' Schengen, li jaqgħu fil-qasam imsemmi fil-punt H tal-Artikolu 1 tad-Deciżjoni tal-Kunsill 1999/437/KE dwar ċerti arrangamenti għall-applikazzjoni ta' dak il-Ftehim.
- (18) Fir-rigward tal-Iżvizzera, dan ir-Regolament jikkostitwixxi żvilupp tad-dispożizzjonijiet tal-acquis ta' Schengen fis-sens tal-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea, il-Komunità Ewropea u l-Konfederazzjoni Żvizzera rigward l-assoċjazzjoni tal-Konfederazzjoni Żvizzera mal-implimentazzjoni, l-applikazzjoni u l-iżvilupp tal-acquis ta' Schengen, li jaqgħu fil-qasam imsemmi fil-punt H tal-Artikolu 1 tad-Deciżjoni 1999/437/KE moqri flimkien mal-Artikolu 4(1) tad-Deciżjonijiet tal-Kunsill 2004/849/KE u 2004/860/KE.
- (19) Fir-rigward tal-Liechtenstein, dan ir-Regolament jikkostitwixxi żvilupp tad-dispożizzjonijiet tal-acquis ta' Schengen fis-sens tal-Protokoll bejn l-Unjoni Ewropea, il-Komunità Ewropea, il-Konfederazzjoni Żvizzera u l-Prinċipat tal-Liechtenstein dwar l-adeżjoni tal-Prinċipat tal-Liechtenstein mal-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea, il-Komunità Ewropea u l-Konfederazzjoni Żvizzera dwar l-assoċjazzjoni tal-Konfederazzjoni Żvizzera mal-implimentazzjoni, l-applikazzjoni u l-iżvilupp tal-acquis ta' Schengen, li jaqgħu fil-qasam imsemmi fil-punt H tal-Artikolu 1 tad-Deciżjoni tal-Kunsill 1999/437/KE moqri flimkien mal-Artikolu 3 tad-Deciżjoni tal-Kunsill 2011/349/UE u l-Artikolu 3 tad-Deciżjoni tal-Kunsill 2011/350/UE.

Artikolu 1

L-iskop ta' FADO

L-iskop tas-sistema tad-Dokumenti Foloż u Awtentiċi Online ("FADO") huwa li tikkontribwixxi għall-ġlieda kontra l-frodi tad-dokumenti u tal-identità permezz tal-kondiviżjoni tal-informazzjoni dwar elementi ta' sigurtà u karatteristiċi tal-frodi potenzjali f'dokumenti awtentiċi u foloż fost l-awtoritajiet nazzjonali kompetenti u l-informazzjoni dwar dokumenti awtentiċi mal-pubbliku ġenerali.

Artikolu 2

Suġġett

Dan ir-Regolament jistabbilixxi s-sistema FADO li fiha informazzjoni dwar dokumenti ġenwini tal-ivvjagġar, l-identità, ir-residenza, l-istat ċivili, il-liċenzji tas-sewqan, il-liċenzji tal-vetturi u dokumenti uffiċjali relatati oħra maħruġa mill-Istati Membri, pajjiżi terzi, entitajiet territorjali, organizzazzjonijiet internazzjonali u entitajiet oħra soġġetti għad-dritt internazzjonali u dwar il-falsifikazzjonijiet tagħhom.

Kategoriji ta' dokumenti

1. FADO għandha tinkludi dan li ġej:
 - (a) informazzjoni, inkluż immaġini, dwar dokumenti ġenwini u l-karatteristiċi ta' sigurtà tagħhom;
 - (b) informazzjoni, inkluż immaġini dwar dokumenti foloz, li jkunu falsifikati, kontrafatti jew inkella psewdodokumenti, u l-karatteristiċi tal-frodi tagħhom;
 - (c) informazzjoni fil-qosor dwar tekniki ta' falsifikazzjoni;
 - (d) informazzjoni fil-qosor dwar elementi ta' sigurtà tad-dokumenti ġenwini;
 - (e) statistiċi dwar dokumenti foloz li jiġu detetti.

FADO jista' jkun fiha ukoll manwali, listi ta' kuntatt u informazzjoni dwar dokumenti tal-ivvjagġar validi u r-rikonossiment tagħhom mill-Istati Membri, kif ukoll informazzjoni utli relatata oħra.

2. L-Istati Membri għandhom jittrażmettu lejn is-sistema d-data dwar dokumenti ġenwini u foloz fis-sjieda tagħhom.
3. L-Istati Membri għandhom jittrażmettu minghajr dewmien lejn is-sistema l-informazzjoni dwar elementi ta' sigurtà ta' kwalunkwe dokument ġenwin ġdid maħruġ.

Artikolu 4

L-arkitettura ta' FADO

L-arkitettura ta' FADO għandha tippermetti aċċess ristrett għas-sistema għall-awtoritajiet kompetenti tal-Istati Membri bħall-pulizija tal-fruntieri, awtoritajiet oħra tal-infurzar tal-liġi, jew partijiet terzi oħra f'konformità mal-Artikolu 6, kif ukoll aċċess pubbliku.

Artikolu 5

Proċessar ta' data personali mill-Aġenzija

L-Aġenzija għandha tapplika r-Regolament (UE) 2018/1725 meta tipproċessa data personali.

Artikolu 6

Implimentazzjoni tal-miżuri

Il-Kummissjoni għandha tadotta atti ta' implimentazzjoni f'konformità mal-Artikolu 7(2) sabiex tistabbilixxi:

- (a) l-ispeċifikazzjonijiet tekniċi biex l-informazzjoni tiddaħħal u tinħażen fis-sistema skont l-ogħla standards;
- (b) il-proċeduri għall-kontroll u l-verifika tal-informazzjoni fis-sistema;
- (c) miżuri għall-għoti ta' aċċess ristrett lil partijiet terzi bħal linji tal-ajru, istituzzjonijiet u aġenziji tal-UE, pajjiżi terzi jew organizzazzjonijiet internazzjonali.

Artikolu 7

Proċedura ta' kumitat

1. Il-Kummissjoni għandha tiġi meġġuna mill-"Kumitat tal-Artikolu 6" stabbilit bir-Regolament (KE) 1683/95.
2. Fejn issir referenza għal dan il-paragrafu, għandu japplika l-Artikolu 5 tar-Regolament (UE) Nru 182/2011.

Artikolu 8

Thassir u dispożizzjonijiet tranżizzjonali

1. L-Azzjoni Kongunta 98/700/ĠAI tiġi b'effett mid-data tal-implimentazzjoni effettiva tas-sistema mill-Aġenzija Ewropea għall-Gwardja tal-Fruntiera u tal-Kosta, li trid tiġi deċiża minn att ta' implimentazzjoni adottat f'konformità mal-proċeduri msemmija fl-Artikolu 7.
2. L-Istati Membri għandhom jaqblu dwar it-trażmissjoni lejn is-sistema mis-Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill tad-data attwali ta' FADO b'rabta ma' dokumenti ġenwini u foloz fis-sjieda tagħhom.

Artikolu 9

Dhul fis-sehh

Dan ir-Regolament għandu jidhol fis-sehh fl-għoxrin jum wara dak tal-pubblikazzjoni tiegħu f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.
