



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2019. gada 24. jūlijā
(OR. en)

11479/19

Starpiestāžu lieta:
2018/0330/B(COD)

FRONT 236
FAUXDOC 54
CODEC 1322
COMIX 370

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Temats:	Eiropas Parlamenta un Padomes Regula par viltotu un autentisku dokumentu tiešsaistē (<i>FADO</i>) sistēmu un ar ko atceļ Vienoto rīcību Nr. 98/700/TI – pilnvaras sarunām ar Eiropas Parlamentu

Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2019. gada 20. februāra sanāksmē vienojās par pielikumā izklāstītajām pilnvarām risināt sarunas ar Eiropas Parlamentu.

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA

par sistēmu viltotiem un autentiskiem dokumentiem tiešsaistē (*FADO*) un ar ko atceļ Vienoto rīcību 98/700/TI

EIROPAS PARLAMENTS UN EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 87. panta 2. punkta

a) apakšpunktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

pēc leģislatīvā akta projekta nosūtīšanas valstu parlamentiem,

ņemot vērā Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas atzinumu,

ņemot vērā Reģionu komitejas atzinumu,

saskaņā ar parasto likumdošanas procedūru,

tā kā:

- (1) Eiropas Savienības Padomes Ģenerālsekretariātā ar Vienoto rīcību 98/700/TI tika izveidota Eiropas attēlu arhivēšanas sistēma viltotiem un autentiskiem dokumentiem tiešsaistē (*FADO*). *FADO* ir izveidota, lai vienkāršotu informācijas apmaiņu starp ES dalībvalstu iestādēm par īstiem dokumentiem un par zināmām falsificēšanas metodēm. Sistēma nodrošina elektronisku informācijas par īstiem un viltotiem dokumentiem glabāšanu, ātru tās apmaiņu un validēšanu. Tā kā viltotu dokumentu atklāšana ir svarīga arī pilsoņiem, organizācijām un uzņēmumiem, Padomes Ģenerālsekretariāts autentiskus dokumentus ir darījis pieejamus arī Autentisku personu apliecinošu un ceļošanas dokumentu publiskajā reģistrā tiešsaistē (*PRADO*).

- (2) Padome 2017. gada 27. marta secinājumos, atkārtoti uzsvērdama izšķirošo nozīmi, kāda *FADO* ir dokumentu viltošanas un ar to saistītās identitātes viltošanas atklāšanā, norādīja, ka *FADO* sistēmas pārvaldība ir novecojusi un ka ir jāmaina tās juridiskais pamats, lai tā turpmāk atbilstu tieslietu un iekšlietu politikas prasībām. Tādēļ vienotā rīcība būtu jāatceļ un jāaizstāj ar jaunu, atjauninātu instrumentu.
- (3) Šī regula ir jauns juridiskais pamats, kas ir vajadzīgs *FADO* pārvaldībai.
- (4) Tā kā viltotus dokumentus un identitātes viltošanu bieži atklāj pie ārējām robežām, cīņa pret viltotiem dokumentiem ir joma, uz kuru attiecas policijas sadarbība. Pēdējo gadu laikā Šengenas zonā ir ievērojami pieaugusi krāpnieciska dokumentu izmantošana. Dokumentu un identitātes viltošanas rezultātā rodas pilnīgi viltotu dokumentu izgatavošana un izmantošana, īstu dokumentu viltošana, kā arī īstu dokumentu izmantošana, kuri ir iegūti ar tādiem līdzekļiem kā maldināšana vai faktu sagrozīšana. Viltoti dokumenti ir daudzfunkcionāls noziedzības līdzeklis, jo tos var atkārtoti izmantot, lai sekmētu dažādas noziedzīgas darbības, arī nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizāciju un terorismu. Viltotu dokumentu izgatavošanā izmantotie paņēmieni kļūst arvien izsmalcinātāki, un to atklāšanai ir vajadzīga ļoti kvalitatīva informācija par iespējamām konstatēšanas iezīmēm, īpaši par aizsardzības elementiem un viltošanas pazīmēm, kā arī bieža atjaunināšana.
- (5) Visbeidzot, dokumentu viltošana var apdraudēt iekšējo drošību Šengenas zonā, kas ir zona bez iekšējās robežu kontroles. Tas, ka *FADO* izmanto kā elektroniskas glabāšanas sistēmu, kurā ir aprakstītas iespējamās konstatēšanas iezīmes gan autentiskos, gan viltotos dokumentos, ir svarīgs instruments cīņā pret dokumentu viltošanu, īpaši pie Šengenas ārējām robežām. Tā kā *FADO* palīdz saglabāt augstu drošības līmeni Šengenas zonā, atbalstot dalībvalstu policijas, robežsargu, muitas un citu tiesībaizsardzības iestāžu cīņu pret dokumentu viltošanu, tā ir svarīgs instruments to Šengenas *acquis* noteikumu piemērošanai, kuri ir iekļauti Eiropas Savienības sistēmā.

- (6) *FADO* būtu jāiekļauj informācija par visu veidu īstiem un viltotiem ceļošanas, identitātes un uzturēšanās dokumentiem, civilstāvokļa dokumentiem, autovadītāja apliecībām, transportlīdzekļa reģistrācijas dokumentiem un citiem ar tiem saistītiem oficiāliem dokumentiem, ko izdevušas dalībvalstis, trešās valstis, teritoriālās vienības, starptautiskās organizācijas un citi starptautisko tiesību subjekti.
- (7) Ievērojot to, ka dalībvalstis var saglabāt vai attīstīt pašas savas valsts sistēmas, kurās ir informācija par īstiem un viltotiem dokumentiem, tām būtu jāuzliek pienākums *FADO* sistēmā ievadīt to rīcībā esošo informāciju par īstiem un viltotiem dokumentiem. Dalībvalstīm jo īpaši *FADO* būtu jāievada tie aizsardzības elementi, kas ir dalībvalstīs izdoto īsto dokumentu jaunajās versijās.
- (8) Lai dalībvalstīm nodrošinātu augstu kontroles līmeni attiecībā uz dokumentu viltošanu, piekļuve *FADO* būtu jādod tām iestādēm, kas dalībvalstīs ir kompetentas saistībā ar dokumentu viltošanu, piemēram, robežpolicija, citas tiesībaizsardzības iestādes vai citas trešās personas, kas ir noteiktas ar īstenošanas aktiem. Tāpat arī šai sistēmai būtu lietotāju rīcībā jānodod informācija par visām jaunajām falsificēšanas metodēm, kādas ir atklātas, un par jauniem īstiem dokumentiem, kas ir aprītē.
- (9) *FADO* sistēmai būtu jā saglabā daudzlīmeņu struktūra, lai dažādām ieinteresētajām personām, tostarp plašai sabiedrībai, nodrošinātu dažāda līmeņa piekļuvi dokumentiem.
- (10) Pēdējo gadu laikā Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra ir pilnveidojusi speciālās zināšanas dokumentu viltošanas jomā. Tādēļ Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūrai (turpmāk "Aģentūra"), kas ir izveidota ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu XXX par Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūru, no Padomes Ģenerālsekretariāta, kā paredzēts minētajā regulā, ir jāpārņem gan *FADO* sistēmas administrācija, gan arī tās operatīvā un tehniskā pārvaldība.

- (11) Būtu jānodrošina, lai pārejas periodā *FADO* sistēma būtu pilnībā darbotiespējīga līdz faktiskai pārejas pabeigšanai un lai pastāvošā informācija tiktu nodota jaunajai sistēmai. Pēc tam pastāvošo datu īpašumtiesības būtu jānodod Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūrai.
- (12) Lai nodrošinātu vienādus šīs regulas īstenošanas nosacījumus, būtu Komisijai jāpiešķir pilnvaras noteikt *FADO* sistēmas procedūru tehniskās specifikācijas informācijas apmaiņai *FADO* sistēmā, kā arī pasākumus, ar kuriem trešām personām dod ierobežotu piekļuvi. Minētās pilnvaras būtu jāizmanto saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 182/2011.
- (13) Šai regulai nevajadzētu ietekmēt dalībvalstu kompetenci attiecībā uz pasu, ceļošanas dokumentu, vīzu vai citu personu apliecinošu dokumentu atzīšanu.
- (14) Saskaņā ar 1. un 2. pantu Protokolā Nr. 22 par Dānijas nostāju, kas pievienots Līgumam par Eiropas Savienību un Līgumam par Eiropas Savienības darbību, Dānija nepiedalās šīs regulas pieņemšanā un Dānijai šī regula nav saistoša un nav jāpiemēro. Tā kā šī regula pilnveido Šengenas *acquis*, Dānija saskaņā ar minētā protokola 4. pantu sešos mēnešos pēc tam, kad Padome ir pieņēmusi lēmumu par šo regulu, izlemj, vai tā šo regulu ieviesīs savos tiesību aktos.
- [(15) Apvienotā Karaliste piedalās šajā regulā saskaņā ar 5. pantu Protokolā par Šengenas *acquis*, kas iekļauts Eiropas Savienības sistēmā un pievienots Līgumam par Eiropas Savienību un Līgumam par Eiropas Savienības darbību, un saskaņā ar 8. panta 2. punktu Padomes Lēmumā 2000/365/EK (2000. gada 29. maijs) par Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienotās Karalistes lūgumu piedalīties dažu Šengenas *acquis* noteikumu īstenošanā.]

- (16) Īrija piedalās šajā regulā saskaņā ar 5. pantu Protokolā par Šengenas *acquis*, kas iekļauts Eiropas Savienības sistēmā un pievienots Līgumam par Eiropas Savienību un Līgumam par Eiropas Savienības darbību, un saskaņā ar 6. panta 2. punktu Padomes Lēmumā 2002/192/EK (2002. gada 28. februāris) par Īrijas lūgumu piedalīties dažu Šengenas *acquis* noteikumu īstenošanā.
- (17) Attiecībā uz Islandi un Norvēģiju – saskaņā ar Nolīgumu starp Eiropas Savienības Padomi un Islandes Republiku un Norvēģijas Karalisti par šo valstu asociēšanu Šengenas *acquis* īstenošanā, piemērošanā un pilnveidošanā šī regula ir to Šengenas *acquis* noteikumu pilnveidošana, kuri attiecas uz jomu, kas minēta 1. panta H punktā Padomes Lēmumā 1999/437/EK par dažiem minētā nolīguma īstenošanas pasākumiem.
- (18) Attiecībā uz Šveici – saskaņā ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību, Eiropas Kopienu un Šveices Konfederāciju par Šveices Konfederācijas asociēšanu Šengenas *acquis* īstenošanā, piemērošanā un pilnveidošanā šī regula ir to Šengenas *acquis* noteikumu pilnveidošana, kuri attiecas uz jomu, kas minēta Padomes Lēmuma 1999/437/EK 1. panta H punktā, to lasot saistībā ar Padomes Lēmuma 2004/860/EK 4. panta 1. punktu.
- (19) Attiecībā uz Lihtenšteinu — saskaņā ar Protokolu starp Eiropas Savienību, Eiropas Kopienu, Šveices Konfederāciju un Lihtenšteinas Firstisti par Lihtenšteinas Firstistes pievienošanu Nolīgumam starp Eiropas Savienību, Eiropas Kopienu un Šveices Konfederāciju par Šveices Konfederācijas asociēšanu Šengenas *acquis* īstenošanā, piemērošanā un pilnveidošanā šī regula ir to Šengenas *acquis* noteikumu pilnveidošana, kuri attiecas uz jomu, kas minēta Padomes Lēmuma 1999/437/EK 1. panta H punktā, to lasot saistībā ar Padomes Lēmuma 2011/349/ES 3. pantu un ar Padomes Lēmuma 2011/350/ES 3. pantu,

IR PIENĒMUŠI ŠO REGULU.

1. pants

FADO mērķis

Sistēmas "Viltoti un autentiski dokumenti tiešsaistē" (turpmāk "FADO") mērķis ir palīdzēt cīņā pret dokumentu un identitātes viltošanu, starp valstu kompetentajām iestādēm daloties informācijā par aizsardzības elementiem un iespējamām viltošanas pazīmēm autentiskos un viltotos dokumentos un ar plašu sabiedrību – par autentiskiem dokumentiem.

2. pants

Priekšmets

Ar šo regulu tiek izveidota FADO sistēma, kurā ir informācija par īstiem ceļošanas, identitātes, uzturēšanās, civilstāvokļa dokumentiem, autovadītāja apliecībām, transportlīdzekļa reģistrācijas dokumentiem un citiem ar tiem saistītiem oficiāliem dokumentiem, ko izdevušas dalībvalstis, trešās valstis, teritoriālās vienības, starptautiskās organizācijas un citi starptautisko tiesību subjekti, un par šādu dokumentu viltojumiem.

Dokumentu kategorijas

1. *FADO* iekļauj šādu informāciju:
 - a) informāciju, tostarp attēlus, par īstiem dokumentiem un to aizsardzības elementiem;
 - b) informāciju, tostarp attēlus, par viltotiem dokumentiem – gan falsificētiem, gan pilnīgi viltotiem dokumentiem, gan arī pseidodokumentiem – un par to viltošanas pazīmēm;
 - c) apkopotu informāciju par falsificēšanas paņēmieniem;
 - d) apkopotu informāciju par īstu dokumentu aizsardzības elementiem;
 - e) statistiku par viltotiem dokumentiem, kas ir atklāti.

FADO var būt iekļautas arī rokasgrāmatas, kontaktinformācijas saraksti un informācija par derīgiem ceļošanas dokumentiem un to atzīšanu dalībvalstīs, kā arī cita lietderīga informācija šajā saistībā.
2. Dalībvalstis sistēmā ievada datus par īstiem un viltotiem dokumentiem un to īpašumtiesībām.
3. Dalībvalstis nekavējoties sistēmā ievada arī informāciju par jebkādu jaunizdotu īsto dokumentu aizsardzības elementiem.

4. pants

FADO struktūra

FADO struktūra nodrošina iespēju, ka saskaņā ar 6. pantu sistēmai ierobežoti var piekļūt tādas dalībvalstu kompetentās iestādes kā robežpolicija, citas tiesībaizsardzības iestādes vai trešās personas, kā arī nodrošina publisku piekļuvi.

5. pants

Personas datu apstrāde, ko veic Aģentūra

Apstrādājot personas datus, Aģentūra piemēro Regulu (ES) 2018/1725.

6. pants

Īstenošanas pasākumi

Komisija saskaņā ar 7. panta 2. punktu pieņem īstenošanas aktus, lai noteiktu:

- a) tehniskas specifikācijas informācijas ievadei un glabāšanai sistēmā atbilstoši augstiem standartiem;
- b) procedūras sistēmā esošās informācijas kontrolei un verifikācijai;
- c) pasākumus, ar kuriem ierobežotu piekļuvi piešķir tādām trešām personām kā aviosabiedrībām, ES iestādēm un aģentūrām, trešām valstīm vai starptautiskām organizācijām.

7. pants

Komiteju procedūra

1. Komisijai palīdz "6. panta komiteja", kas ir izveidota ar Regulu (EK) Nr. 1683/95.
2. Ja ir atsauce uz šo punktu, piemēro Regulas (ES) Nr. 182/2011 5. pantu.

8. pants

Atcelšana un pārejas noteikumi

1. Vienoto rīcību 98/700/TI atceļ no dienas, kad Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra ir faktiski īstenojusi sistēmu, un to lemj ar īstenošanas aktu, ko pieņem saskaņā ar 7. pantā minētajām procedūrām.
2. Dalībvalstis piekrīt, ka Padomes Ģenerālsekretariāts sistēmai nodod pašreizējos to īpašumā esošos *FADO* datus par īstiem un viltotiem dokumentiem.

9. pants

Stāšanās spēkā

Šī regula stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.
