



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2019 m. liepos 24 d.
(OR. en)

11479/19

Tarpinstitucinė byla:
2018/0330/B(COD)

FRONT 236
FAUXDOC 54
CODEC 1322
COMIX 370

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Delegacijoms

Dalykas: Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas dėl klastotų ir autentiškų dokumentų internete (FADO) sistemos, kuriuo panaikinami Bendrieji veiksmai 98/700/TVR

– Įgaliojimai vesti derybas su Europos Parlamentu

2019 m. vasario 20 d. posėdyje Nuolatinių atstovų komitetas susitarė dėl įgaliojimų vesti derybas su Europos Parlamentu, kaip išdėstyta priede.

Pasiūlymas dėl

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO

**dėl klastotų ir autentiškų dokumentų internete (FADO) sistemos, kuriuo panaikinami
Bendrieji veiksmai 98/700/TVR**

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 87 straipsnio 2 dalies a punktą,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdami į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę,

atsižvelgdami į Regionų komiteto nuomonę,

laikydami įprastos teisėkūros procedūros,

kadangi:

- (1) Bendraisiais veiksmais 98/700/TVR Europos Sąjungos Tarybos generaliniame sekretoriате buvo sukurta Europos klastotų ir autentiškų dokumentų internete archyvavimo sistema (FADO). FADO buvo sukurta siekiant sudaryti palankesnes sąlygas ES valstybių narių institucijoms keistis informacija apie autentiškus dokumentus ir žinomus klastojimo būdus. Joje numatytas informacijos apie autentiškus ir suklasotus dokumentus saugojimas elektroninėse laikmenose, greitas keitimasis ja ir jos patvirtinimas. Atsižvelgiant į tai, kad suklasotų dokumentų nustatymas taip pat svarbus piliečiams, organizacijoms ir įmonėms, Tarybos generalinis sekretoriatas autentiškus dokumentus taip pat viešai paskelbė Autentiškų kelionės ir tapatybės dokumentų internete viešame registre (PRADO);

- (2) 2017 m. kovo 27 d. išvadose Taryba, pakartojusi, kad FADO sistemai tenka vienas iš pagrindinių vaidmenų nustatant dokumentų ir susijusio tapatybės klastojimo atvejus, nurodė, kad FADO sistemos valdymas yra pasenęs ir kad reikia pakeisti jos teisinį pagrindą, kad sistema toliau atitiktų teisingumo ir vidaus reikalų politikos reikalavimus. Todėl bendrieji veiksmai turėtų būti panaikinti ir pakeisti nauju atnaujintu dokumentu;
- (3) šis reglamentas yra būtinas naujas FADO valdymo teisinis pagrindas;
- (4) nors suklasoti dokumentai ir tapatybės klastojimo atvejai dažnai nustatomi prie išorės sienų, kova su dokumentų klastojimu yra viena iš policijos bendradarbiavimo sričių. Pastaraisiais metais Šengeno erdvėje gerokai padaugėjo nesąžiningo dokumentų naudojimo atvejų. Dokumentų ir tapatybės klastojimo tikslais gaminami ir naudojami padirbti dokumentai, klastojami autentiški dokumentai, taip pat naudojami autentiški dokumentai, įgyti apgaulės ar klaidingo faktų pateikimo būdu. Suklastoti dokumentai yra įvairiais tikslais naudojamos nusikalstamos priemonės, nes jie gali būti kelis kartus panaudoti siekiant padėti vykdyti įvairią nusikalstamą veiklą, įskaitant pinigų plovimą ir terorizmą. Būdai, naudojami suklasotiems dokumentams gaminti, tampa vis sudėtingesni, ir todėl reikia turėti itin kokybiškos informacijos apie galimus nustatymo būdus, visų pirma apie apsaugos priemones ir klastotės požymius, taip pat dažnai tokią informaciją atnaujinti;
- (5) dokumentų klastojimas galiausiai gali pakenkti Šengeno erdvės – kurioje nėra vidaus sienų kontrolės – vidaus saugumui. FADO, kaip saugojimo elektroninėse laikmenose sistemos, kurioje apibūdinti galimi nustatymo būdai tiek autentiškų, tiek suklasotų dokumentų atveju, naudojimas yra svarbi priemonė siekiant kovoti su dokumentų klastojimu, visų pirma prie Šengeno erdvės išorės sienų. Atsižvelgiant į tai, kad FADO padeda išlaikyti aukštą saugumo lygį Šengeno erdvėje, nes ja remiama valstybių narių policijos, sienos apsaugos tarnybų, muitinių ir kitų teisėsaugos institucijų kova su dokumentų klastojimu, FADO yra svarbi priemonė taikant į Europos Sąjungos sistemą integruotos Šengeno *acquis* nuostatas;

- (6) FADO turėtų būti saugoma informacija apie visų rūšių autentiškus ir suklastotus kelionės, asmens tapatybės ir teisę gyventi šalyje patvirtinančius dokumentus, civilinės būklės dokumentus, vairuotojo pažymėjimus, transporto priemonių registracijos liudijimus ir kitus susijusius oficialius dokumentus, išduotus valstybių narių, trečiųjų valstybių, teritorinių vienetų, tarptautinių organizacijų ir kitų tarptautinės teisės subjektų;
- (7) kadangi valstybės narės gali išlaikyti arba parengti savo nacionalines sistemas, kuriose saugoma informacija apie autentiškus ir suklastotus dokumentus, joms turėtų būti nustatyta pareiga pateikti jų turimą informaciją apie autentiškus ir suklastotus dokumentus FADO sistemai. Visų pirma valstybės narės turėtų pateikti FADO informaciją apie naujos redakcijos valstybių narių išduodamų autentiškų dokumentų apsaugos priemonės;
- (8) siekiant užtikrinti, kad valstybių narių vykdoma dokumentų klastojimo kontrolė būtų aukšto lygio, FADO turėtų būti suteikta prieiga valstybių narių institucijoms, kompetentingoms dokumentų klastojimo srityje, kaip antai pasienio policijai, kitoms teisėsaugos institucijoms ar kitoms trečiosioms šalims, kaip nustatyta įgyvendinimo aktais. Lygiai taip pat ši sistema turėtų sudaryti sąlygas naudotojams turėti informaciją apie visus naujus nustatytus klastojimo būdus ir apie naudojamus naujus autentiškus dokumentus;
- (9) turėtų būti išlaikyta FADO sistemos daugiapakopė struktūra, kad būtų suteikta skirtingo lygio prieiga prie dokumentų įvairiems suinteresuotiesiems subjektams, įskaitant plačiąją visuomenę;
- (10) pastaraisiais metais Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra sukaupė ekspertinių žinių dokumentų klastojimo srityje. Todėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra (toliau – Agentūra), įsteigta Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu XXX dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos, turėtų, kaip numatyta tame reglamente, iš Europos Sąjungos generalinio sekretoriato perimti FADO sistemos administravimą, eksploatavimą ir techninį valdymą;

- (11) turėtų būti užtikrinta, kad pereinamuoju laikotarpiu FADO sistema veiktų visu pajėgumu, kol perdavimas bus užbaigtas ir turimi duomenys perkelti į naująją sistemą. Tada esamų duomenų nuosavybės teisė turėtų būti perduota Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūrai;
- (12) siekiant užtikrinti vienodas šio reglamento įgyvendinimo sąlygas, Komisijai turėtų būti suteikti įgyvendinimo įgaliojimai, susiję su FADO sistemos techninių specifikacijų, keitimosi informacija FADO sistemoje procedūrų ir priemonių, kuriomis suteikiama ribota prieiga trečiosioms šalims, nustatymu. Tais įgaliojimais turėtų būti naudojamosi laikantis Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 182/2011;
- (13) šiuo reglamentu neturėtų būti daromas poveikis valstybių narių kompetencijai, susijusiai su pasų, kelionės dokumentų, vizų ar kitų asmens tapatybės dokumentų pripažinimu;
- (14) pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo pridėto Protokolo Nr. 22 dėl Danijos pozicijos 1 ir 2 straipsnius Danija nedalyvauja priimant šį reglamentą ir jis nėra jai privalomas ar taikomas. Kadangi šis reglamentas grindžiamas Šengeno *acquis*, remdamasi to protokolo 4 straipsniu, per šešis mėnesius po to, kai Taryba nusprendžia dėl šio reglamento, Danija turi nuspręsti, ar jį įtrauks į savo nacionalinę teisę;
- (15) Jungtinė Karalystė taiko šį reglamentą pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo pridėto Protokolo dėl į Europos Sąjungos sistemą integruotos Šengeno *acquis* 5 straipsnį ir 2000 m. gegužės 29 d. Tarybos sprendimo 2000/365/EB dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės prašymo dalyvauti įgyvendinant kai kurias Šengeno *acquis* nuostatas 8 straipsnio 2 dalį;]

- (16) Airija taiko šį reglamentą pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo pridėto Protokolo dėl į Europos Sąjungos sistemą integruotos Šengeno *acquis* 5 straipsnį ir 2002 m. vasario 28 d. Tarybos sprendimo 2002/192/EB dėl Airijos prašymo dalyvauti įgyvendinant kai kurias Šengeno *acquis* nuostatas 6 straipsnio 2 dalį;
- (17) Islandijos ir Norvegijos atžvilgiu šiuo reglamentu plėtojamos Šengeno *acquis* nuostatos, kaip apibrėžta Europos Sąjungos Tarybos ir Islandijos Respublikos bei Norvegijos Karalystės susitarime dėl tų dviejų valstybių asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis*, kurios patenka į Tarybos sprendimo 1999/437/EB 1 straipsnio H punkte dėl tam tikrų to susitarimo taikymo priemonių nurodytą sritį;
- (18) Šveicarijos atžvilgiu šiuo reglamentu plėtojamos Šengeno *acquis* nuostatos, kaip apibrėžta Europos Sąjungos, Europos bendrijos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarime dėl Šveicarijos Konfederacijos asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis*, kurios patenka į Tarybos sprendimo 1999/437/EB 1 straipsnio H punkte nurodytą sritį, minėtą sprendimą taikant kartu su Tarybos sprendimų 2004/860/EB ir 2004/860/EB 4 straipsnio 1 dalimi;
- (19) Lichtenšteino atžvilgiu šiuo reglamentu plėtojamos Šengeno *acquis* nuostatos, kaip apibrėžta Europos Sąjungos, Europos bendrijos, Šveicarijos Konfederacijos ir Lichtenšteino Kunigaikštystės protokole dėl Lichtenšteino Kunigaikštystės prisijungimo prie Europos Sąjungos, Europos bendrijos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimo dėl Šveicarijos Konfederacijos asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis*, kurios patenka į Tarybos sprendimo 1999/437/EB 1 straipsnio H punkte nurodytą sritį, minėtą sprendimą taikant kartu su Tarybos sprendimo 2011/349/ES 3 straipsniu ir Tarybos sprendimo 2011/350/ES 3 straipsniu,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

FADO tikslas

Klastotų ir autentiškų dokumentų internete (FADO) sistema siekiama prisidėti prie kovos su dokumentų ir tapatybės klastojimu nacionalinėms institucijoms keičiantis informacija apie apsaugos priemonės ir galimos klastotės požymius autentiškuose ir suklastotuose dokumentuose, taip pat teikiant plačiai visuomenei informaciją apie autentiškus dokumentus.

2 straipsnis

Dalykas

Šiuo reglamentu nustatoma FADO sistema, kurioje saugoma informacija apie autentiškus kelionės, asmens tapatybės ir teisę gyventi šalyje patvirtinančius dokumentus, civilinės būklės dokumentus, vairuotojo pažymėjimus, transporto priemonių registracijos liudijimus ir kitus susijusius oficialius dokumentus, išduotus valstybių narių, trečiųjų valstybių, teritorinių vienetų, tarptautinių organizacijų ir kitų tarptautinės teisės subjektų, ir apie tokių dokumentų klastotes.

Dokumentų kategorijos

1. FADO, be kita ko, saugoma:
 - a) informacija, įskaitant vaizdus, apie autentiškus dokumentus ir jų apsaugos priemones;
 - b) informacija, įskaitant vaizdus, apie suklastotus, padirbtus ar pseudodokumentus ir jų klastotės požymius;
 - c) informacijos apie klastojimo būdus santrauka;
 - d) informacijos apie autentiškų dokumentų apsaugos priemones santrauka;
 - e) statistiniai duomenys apie aptiktus suklastotus dokumentus.

FADO taip pat gali būti saugomi vadovai, kontaktų sąrašai ir informacija apie galiojančius kelionės dokumentus ir apie tai, ar juos pripažįsta valstybės narės, taip pat kita naudinga susijusi informacija.

2. Valstybės narės perduoda sistemai joms priklausančius duomenis apie autentiškus ir suklastotus dokumentus.
3. Valstybės narės nedelsdamos perduoda sistemai informaciją apie naujų išduodamų autentiškų dokumentų apsaugos priemones.

4 straipsnis

FADO struktūra

FADO struktūra sudaromos ribotos prieigos prie sistemos galimybės kompetentingoms valstybių narių institucijoms, pavyzdžiui, pasienio policijai, kitoms teisėsaugos institucijoms ar kitoms trečiosioms šalims pagal 6 straipsnį, taip pat prieigos visuomenei galimybės.

5 straipsnis

Agentūros vykdomas asmens duomenų tvarkymas

Tvarkydama asmens duomenis Agentūra taiko Reglamentą (ES) 2018/1725.

6 straipsnis

Įgyvendinimo priemonės

Komisija priima deleguotuosius aktus pagal 7 straipsnio 2 dalį, kad nustatytų:

- a) informacijos įvedimo į sistemą ir saugojimo joje technines specifikacijas, atitinkančias aukštus standartus;
- b) sistemoje saugomos informacijos kontrolės ir tikrinimo procedūras;
- c) priemones, kuriomis suteikiama ribota prieiga trečiosioms šalims, pavyzdžiui, oro transporto bendrovėms, ES institucijoms ir agentūroms, trečiosioms valstybėms ar tarptautinėms organizacijoms.

7 straipsnis

Komiteto procedūra

1. Komisijai padeda 6 straipsnio komitetas, įsteigtas pagal Reglamentą (EB) Nr. 1683/95.
2. Kai daroma nuoroda į šią dalį, taikomas Reglamento (ES) Nr. 182/2011 5 straipsnis.

8 straipsnis

Panaikinimas ir pereinamojo laikotarpio nuostatos

1. Bendrieji veiksmai 98/700/TVR panaikinami nuo datos, kurią Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra faktiškai įgyvendina sistemą; dėl šios datos nusprendžiama įgyvendinimo aktu, priimamu laikantis 7 straipsnyje nurodytų procedūrų.
2. Valstybės narės sutinka, kad Tarybos generalinis sekretoriatas perduotų sistemai dabartinėje FADO saugomus joms priklausančius duomenis apie autentiškus ir suklaidotus dokumentus.

9 straipsnis

Įsigaliojimas

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.
