



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. július 24.
(OR. en)

11479/19

Intézményközi referenciaszám:
2018/0330/B(COD)

FRONT 236
FAUXDOC 54
CODEC 1322
COMIX 370

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a hamis és eredeti okmányok online (FADO) rendszeréről és a 98/700/IB együttes fellépés hatályon kívül helyezéséről – Megbízás az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalásokhoz

Az Állandó Képviselők Bizottsága a 2019. február 20-i ülésén megállapodott az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalásokhoz nyújtandó megbízásról, amelyet a melléklet tartalmaz.

javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**a hamis és eredeti okmányok online (FADO) rendszeréről
és a 98/700/IB együttes fellépés hatályon kívül helyezéséről**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 87. cikke (2) bekezdésének a) pontjára,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A hamis és eredeti okmányok online európai képtároló rendszerét (FADO) a 98/700/IB együttes fellépés hozta létre az Európai Unió Tanácsának Főtitkárságán belül. A FADO létrehozására azzal a céllal került sor, hogy megkönnyítse az eredeti okmányokra és az ismert hamisítási módszerekre vonatkozó információcserét az uniós tagállamok hatóságai között. A FADO az eredeti és a hamis okmányokra vonatkozó információk elektronikus tárolására, gyors cseréjére és validálására szolgál. Mivel a hamis okmányok felfedése a polgárok, a szervezetek és a vállalkozások számára is fontos, a Tanács Főtitkársága az eredeti okmányokat az eredeti úti és személyazonosító okmányok nyilvános online adatbázisán (PRADO) keresztül is hozzáférhetővé teszi.

- (2) A Tanács a 2017. március 27-i következtetéseiben emlékeztetett arra, hogy a FADO alapvetően fontos szerepet tölt be az okmányokkal és ezáltal a személyazonossággal való visszaélések felderítésében, továbbá kijelentette, hogy a FADO-rendszer irányítása elavult, és a jogalap megváltoztatására van szükség ahhoz, hogy a rendszer továbbra is meg tudjon felelni a bel- és igazságügyi politika követelményeinek. Az együttes fellépést ezért hatályon kívül kell helyezni és új, naprakésszé tett eszközzel kell felváltani.
- (3) Ez a rendelet alkotja a FADO irányításához szükséges új jogszabályi alapot.
- (4) Bár a hamis okmányokat és a személyazonossággal való visszaéléseket gyakran a külső határokon észlelik, a hamis okmányok elleni küzdelem a rendőrségi együttműködés területéhez tartozik. A schengeni térségben az elmúlt évek folyamán jelentős mértékben megnőtt az okmányokhoz köthető csalások száma. Az okmányokkal és a személyazonossággal való visszaélés együtt jár utánczott okmányok előállításával és használatával, eredeti okmányok meghamisításával, valamint megtevesztés útján vagy valótlan adatok közlésével megszerzett eredeti okmányok használatával. A hamis okmányok többcélú bűnelkövetési eszközként szolgálnak, mivel ismételten felhasználhatók különböző bűncselekmények – ideértve a pénzmosást és a terrorizmust is – elkövetésének az elősegítésére. A hamis okmányok előállítására egyre kifinomultabb technikákat alkalmaznak, ezért jó minőségű információkra van szükség azon lehetséges jellemzőkre – különösen a biztonsági jellemzőkre és a hamisítási jellemzőkre – vonatkozóan, amelyekről a hamis okmányok felismerhetők, és ezeket rendszeresen frissíteni kell.
- (5) Az okmányokkal való visszaélések végső soron alááshatják a schengeni térség belső biztonságát, ugyanis a térségen belül nincs belső határellenőrzés. A FADO elektronikus adattároló rendszerként történő használata, amely olyan lehetséges jellemzőket mutat be, amelyek alapján mind az eredeti, mind a hamis okmányok felismerhetők, fontos eszköze az okmányokkal való visszaéléssel szembeni küzdelemnek, különösen a schengeni külső határokon. Mivel a FADO segítséget nyújt a rendőrség, a határőrség, a vámhatóságok és egyéb tagállami bűnüldöző hatóságok számára az okmányokkal való visszaélések elleni küzdelemhez, és ezáltal hozzájárul a schengeni térség magas szintű biztonságának fenntartásához, fontos eszköznek minősül az európai uniós keretbe beépülő schengeni vívmányok rendelkezéseinek alkalmazása céljából.

- (6) A FADO-nak a tagállamok, harmadik országok, területi entitások, nemzetközi szervezetek vagy a nemzetközi jog hatálya alá tartozó egyéb jogalanyok által kiállított minden típusú úti, személyazonosító, tartózkodási, illetve családi állapotot igazoló okmányra, vezetői engedélyre, gépjárműengedélyre és más hasonló hivatalos okmányra vonatkozó információkat kell tartalmaznia, az eredeti és a hamis okmányokra vonatkozóan egyaránt.
- (7) A tagállamok fenntarthatják vagy kifejleszthetik az eredeti és a hamis okmányokra vonatkozó információkat tartalmazó saját nemzeti rendszereiket, de kötelezővé kell tenni a számukra, hogy az eredeti és a hamis okmányokra vonatkozóan rendelkezésükre álló információkat betáplálják a FADO-rendszerbe. A tagállamoknak mindenekelőtt az általuk kibocsátott eredeti okmányok újabb változatainak a biztonsági jellemzőit kell bevezetniük a FADO-ba.
- (8) Annak érdekében, hogy a tagállamok magas színvonalú ellenőrzéseket végezhesse az okmányokkal való visszaélések területén, a FADO-hoz hozzáféréssel kell rendelkezniük az okmányokkal való visszaélések területéért felelős illetékes tagállami hatóságoknak, például a határőrségnek, az egyéb bűnüldöző hatóságoknak és a végrehajtási jogi aktusokban meghatározott egyéb harmadik feleknek. A rendszernek hasonlóképpen lehetővé kell tennie a felhasználók számára, hogy információhoz jussanak minden új felfedett hamisítási módszerről és a forgalomban lévő új eredeti okmányokról.
- (9) Meg kell tartani a FADO-rendszer többszintű felépítését annak érdekében, hogy a különböző érdekelt felek – ideértve a nyilvánosságot is – különböző szinteken férhessenek hozzá az okmányokhoz.
- (10) Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség az elmúlt években szakértelmet szerzett az okmányokkal való visszaélések területén. Az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló XXX európai parlamenti és tanácsi rendelettel létrehozott Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökségnek (a továbbiakban: az Ügynökség) következésképpen a szóban forgó rendeletben foglaltaknak megfelelően át kell vennie az Európai Unió Tanácsának Főtitkárságától a FADO-rendszer igazgatását, működtetését és technikai irányítását.

- (11) Az átmeneti időszak alatt biztosítani kell, hogy a FADO-rendszer teljes mértékben működőképes maradjon mindaddig, ameddig az átállást sikeresen végre nem hajtják, és a meglévő információkat az új rendszerbe át nem töltik. A meglévő adatok tulajdonjogát ezt követően át kell ruházni az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökségre.
- (12) E rendelet végrehajtása egységes feltételeinek a biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni a FADO-rendszeren belüli információcsere céljára szolgáló FADO-rendszeri eljárások technikai specifikációjának a meghatározása, valamint a harmadik felek részére korlátozott hozzáférést biztosító intézkedések tekintetében. Ezeket a végrehajtási hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek megfelelően kell gyakorolni.
- (13) Ez a rendelet nem érintheti az útlevelek, úti okmányok, vízumok vagy egyéb személyazonosító okmányok elismerésére vonatkozó tagállami hatásköröket.
- (14) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében Dánia nem vesz részt ennek a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó. Mivel e rendelet a schengeni vívmányokon alapul, Dánia az említett jegyzőkönyv 4. cikkének megfelelően az e rendeletről szóló tanácsi döntést követő hat hónapos időszakon belül határoz arról, hogy azt nemzeti jogában végrehajtja-e.
- [(15) Az Egyesült Királyság az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Európai Unió keretébe beillesztett schengeni vívmányokról szóló jegyzőkönyv 5. cikkével, valamint Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának a schengeni vívmányok egyes rendelkezéseinek alkalmazásában való részvételére vonatkozó kéréséről szóló, 2000. május 29-i 2000/365/EK tanácsi határozat 8. cikkének (2) bekezdésével összhangban részt vesz ebben a rendeletben.]

- (16) Írország az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Európai Unió keretébe beillesztett schengeni vívmányokról szóló jegyzőkönyv 5. cikkével, valamint Írországnak a schengeni vívmányok egyes rendelkezései alkalmazásában való részvételére vonatkozó kéréséről szóló, 2002. február 28-i 2002/192/EK tanácsi határozat 6. cikkének (2) bekezdésével összhangban részt vesz ebben a rendeletben.
- (17) Izland és Norvégia tekintetében ez a rendelet az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság között, e két államnak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról kötött megállapodás értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését jelenti, amelyek az említett megállapodás alkalmazását szolgáló egyes szabályokról szóló 1999/437/EK tanácsi határozat 1. cikkének H. pontjában említett területhez tartoznak.
- (18) Svájc tekintetében ez a rendelet az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozatnak a 2004/849/EK és a 2004/860/EK tanácsi határozat 4. cikkének (1) bekezdésével együtt értelmezett 1. cikke H. pontjában említett területhez tartoznak.
- (19) Liechtenstein tekintetében ez a rendelet az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyv értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozatnak a 2011/349/EU tanácsi határozat 3. cikkével és a 2011/350/EU tanácsi határozat 3. cikkével együtt értelmezett 1. cikke H. pontjában említett területhez tartoznak,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A FADO rendeltetése

A hamis és eredeti okmányok online (FADO) rendszerének célja, hogy hozzájáruljon az okmányokkal és a személyazonossággal való visszaélés elleni küzdelemhez, információmegosztást biztosítva az illetékes nemzeti hatóságok között az eredeti és a hamis okmányokban található biztonsági jellemzőkre és a potenciális hamisítási jellemzőkre vonatkozóan, illetve eredeti okmányok tekintetében a nyilvánosság számára is.

2. cikk

Tárgy

Ez a rendelet létrehozza a FADO-rendszert, amely a tagállamok, harmadik országok, területi entitások, nemzetközi szervezetek és a nemzetközi jog hatálya alá tartozó egyéb jogalanyok által kiállított eredeti úti, személyazonosító, tartózkodási, illetve családi állapotot igazoló okmányokra, vezetői engedélyekre, gépjárműengedélyekre és más hasonló hivatalos okmányokra, valamint ezek hamisítására vonatkozó információkat tartalmaz.

Okmánykategóriák

- (1) A FADO-nak az alábbiakat kell tartalmaznia:
- a) eredeti okmányokra és azok biztonsági jellemzőire vonatkozó információk, képekkel együtt;
 - b) hamis – hamisított, utánzott vagy fiktív – okmányokra és a hamisítási jellemzőkre vonatkozó információk, képekkel együtt;
 - c) összegző információk a hamisítási technikákról;
 - d) összegző információk az eredeti okmányok biztonsági jellemzőiről;
 - e) a felfedett hamis okmányokra vonatkozó statisztikák.

A FADO ezenfelül kézikönyveket, elérhetőségi listákat, valamint az érvényes úti okmányokra és ezeknek a tagállamok általi elismerésére vonatkozó, illetve egyéb hasznos kapcsolódó információkat is tartalmazhat.

- (2) A tagállamok továbbítják a rendszerbe az eredeti és a hamis okmányokra vonatkozó, tulajdonukban levő adatokat.
- (3) A tagállamok haladéktalanul továbbítják a rendszerbe az általuk kibocsátott új eredeti okmányok biztonsági jellemzőire vonatkozó információkat.

4. cikk

A FADO felépítése

A FADO felépítésének lehetővé kell tennie, hogy az illetékes tagállami hatóságok, például a határőrség vagy egyéb bünydöző hatóságok, illetve a 6. cikkel összhangban egyéb harmadik felek, valamint a nyilvánosság korlátozott módon hozzáférjenek a rendszerhez.

5. cikk

A személyes adatoknak az Ügynökség általi kezelése

A személyes adatok kezelése során az Ügynökségnek alkalmaznia kell az (EU) 2018/1725 rendeletet.

6. cikk

Végrehajtási intézkedések

A Bizottság a 7. cikk (2) bekezdésével összhangban végrehajtási jogi aktusokat fogad el a következők meghatározása céljából:

- a) technikai specifikációk az információknak a rendszerbe történő, szigorú előírások szerinti bevitelére és tárolására vonatkozóan;
- b) a rendszerben található információk ellenőrzésére és vizsgálatára vonatkozó eljárások;
- c) harmadik felek – például légitársaságok, uniós intézmények és ügynökségek, harmadik országok vagy nemzetközi szervezetek – részére korlátozott hozzáférést biztosító intézkedések.

7. cikk

A bizottsági eljárás

- (1) A Bizottságot az 1683/95/EK rendelettel létrehozott „6. cikk alapján létrehozott bizottság” segíti.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

8. cikk

Hatályon kívül helyezés és átmeneti rendelkezések

- (1) A 98/700/IB együttes fellépés hatályát veszti, amint az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség megkezdi a rendszer tényleges alkalmazását, aminek időpontjáról a 7. cikkben említett eljárásokkal összhangban elfogadott végrehajtási jogi aktus révén kell határozni.
- (2) A tagállamok hozzájárulnak ahhoz, hogy a Tanács Főtitkársága átadja az eredeti és hamis okmányokra vonatkozó, a tagállamok tulajdonában levő jelenlegi FADO-adatokat.

9. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.