

Bruxelles, 24. srpnja 2019.  
(OR. en)

11479/19

---

**Međuinstitucijski predmet:**  
**2018/0330/B(COD)**

---

**FRONT 236**  
**FAUXDOC 54**  
**CODEC 1322**  
**COMIX 370**

#### **ISHOD POSTUPAKA**

---

|          |                                                                                                                                                                                                                       |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:      | Glavno tajništvo Vijeća                                                                                                                                                                                               |
| Za:      | Delegacije                                                                                                                                                                                                            |
| Predmet: | Uredba Europskog parlamenta i Vijeća o sustavu Internetske baze za krivotvorene i vjerodostojne isprave (FADO) i stavljanju izvan snage Zajedničke akcije 98/700/PUP<br>– mandat za pregovore s Europskim parlamentom |

---

Na sastanku 20. veljače 2019. Odbor stalnih predstavnika postigao je dogovor o mandatu za pregovore s Europskim parlamentom, kako je utvrđeno u Prilogu.

---

Prijedlog

**UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**

**o sustavu Internetske baze za krivotvorene i vjerodostojne isprave (FADO)  
i stavljanju izvan snage Zajedničke akcije 98/700/PUP**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 87. stavak 2. točku (a),

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Europski sustav slikovnog arhiviranja – Internetska baza za krivotvorene i vjerodostojne isprave (FADO) uspostavljen je Zajedničkom akcijom 98/700/PUP u okviru Glavnog tajništva Vijeća Europske unije. FADO je uspostavljen kako bi se olakšala razmjena informacija među tijelima država članica EU-a o izvornim ispravama i o poznatim metodama krivotvorenja. Njime se osiguravaju elektronička pohrana, brza razmjena i potvrda informacija o izvornim i krivotvorenim ispravama. S obzirom na to da je utvrđivanje krivotvorenih isprava važno i za građane, organizacije i poduzeća, Glavno tajništvo Vijeća stavilo je na raspolaganje vjerodostojne isprave i u javnom internetskom registru vjerodostojnih osobnih i putnih isprava (PRADO).

- (2) U zaključcima od 27. ožujka 2017. Vijeće je, ponovno ističući ključnu ulogu sustava FADO u utvrđivanju krivotvorenih isprava i s time povezanih prijevara u vezi s identitetom, izjavilo da je upravljanje sustavom FADO zastarjelo te da je potrebno promijeniti pravnu osnovu kako bi sustav i dalje ispunjavao zahtjeve politika u području pravosuđa i unutarnjih poslova. Zajednička akcija bi se stoga trebala staviti izvan snage i zamijeniti novim ažuriranim instrumentom.
- (3) Ova Uredba predstavlja potrebnu novu zakonodavnu osnovu za upravljanje sustavom FADO.
- (4) Iako se krivotvorene isprave i prijevare u vezi s identitetom često se utvrđuju na vanjskim granicama, borba protiv krivotvorenih isprava obuhvaćena je područjem policijske suradnje. Prijevarna uporaba isprava u schengenskom području posljednjih godina značajno je porasla. Krivotvorenje isprava i prijevare u vezi s identitetom podrazumijevaju izradu i uporabu krivotvorenih isprava, falsificiranje izvornih isprava te uporabu izvornih isprava dobivenih postupcima kao što su obmanjivanje ili lažno prikazivanje. Krivotvorene isprave višenamjenski su kriminalni alat jer se mogu opetovano upotrebljavati za potporu različitim kriminalnim aktivnostima, uključujući pranje novca i terorizam. Tehnike koje se upotrebljavaju za izradu krivotvorenih isprava sve su sofisticiranije i zahtijevaju visokokvalitetne informacije o mogućim točkama za utvrđivanje krivotvorina, posebno zaštitnim elementima i obilježjima krivotvorenja, kao i često ažuriranje.
- (5) Krivotvorenje isprava u konačnici može ugroziti unutarnju sigurnost schengenskog područja kao područja bez unutarnjih graničnih kontrola. Uporaba sustava FADO kao elektroničkog sustava za pohranu u kojem se opisuju moguće točke za utvrđivanje krivotvorina, i u vjerodostojnim i u krivotvorenim ispravama, važan je alat za borbu protiv krivotvorenja isprava, posebno na vanjskim granicama schengenskog područja. S obzirom na to da sustav FADO doprinosi održavanju visoke razine sigurnosti unutar schengenskog područja pružanjem potpore policiji, službenicima graničnog nadzora, carinskim i drugim tijelima za izvršavanje zakonodavstva država članica u borbi protiv krivotvorenja isprava, taj sustav predstavlja važan alat za primjenu odredaba schengenske pravne stečevine kako je uključena u okvir Europske unije.

- (6) FADO bi trebao sadržavati informacije o svim vrstama izvornih i krivotvorenih putnih, osobnih i boravišnih isprava, isprava o osobnom stanju, vozačkih dozvola, prometnih dozvola i drugih s time povezanih službenih isprava koje izdaju države članice, treće zemlje, teritorijalne jedinice, međunarodne organizacije i drugi subjekti koji podliježu međunarodnom pravu.
- (7) Premda države članice mogu održavati ili razviti vlastite nacionalne sustave s informacijama o izvornim i krivotvorenim ispravama, trebale bi biti obvezne unijeti informacije koje imaju o izvornim i krivotvorenim ispravama u sustav FADO. Konkretno, države članice trebale bi u sustav FADO unijeti zaštitne elemente novih verzija izvornih isprava koje izdaju države članice.
- (8) Kako bi se osigurala visoka razina kontrole država članica nad krivotvorenjem isprava, trebalo bi osigurati pristup sustavu FADO tijelima u državama članicama nadležnim za krivotvorenje isprava kao što su granična policija, druga tijela za izvršavanje zakonodavstva ili druge treće strane, kako se utvrdi provedbenim aktima. Isto tako, sustav bi korisnicima trebao omogućiti raspolaganje informacijama o svim novoutvrđenim načinima krivotvorenja i o novim izvornim ispravama koje su u optjecaju.
- (9) Sustav FADO trebao bi zadržati višerazinsku strukturu kako bi se različitim dionicima, uključujući širu javnost, omogućile različite razine pristupa ispravama.
- (10) Proteklih godina Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu razvila je stručno znanje u području krivotvorenja isprava. Stoga Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu („Agencija”), osnovana Uredbom XXX Europskog parlamenta i Vijeća o europskoj graničnoj i obalnoj straži, treba, kako je predviđeno tom uredbom, preuzeti administraciju te vođenje sustava FADO i tehničko upravljanje njime od Glavnog tajništva Vijeća Europske unije.

- (11) Tijekom prijelaznog razdoblja trebala bi se osigurati potpuna operativnost sustava FADO dok se prijenos stvarno ne provede i postojeće informacije prenesu u novi sustav. Vlasništvo nad postojećim podacima tada bi se trebalo prenijeti na Agenciju za europsku graničnu i obalnu stražu.
- (12) Kako bi se osigurali jedinstveni uvjeti za provedbu ove Uredbe, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti u pogledu utvrđivanja tehničkih specifikacija postupaka sustava FADO za razmjenu informacija u okviru sustava FADO te mjera kojima se trećim stranama pruža ograničen pristup. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća.
- (13) Ova Uredba ne bi trebala utjecati na nadležnost država članica u području priznavanja putovnica, putnih isprava, viza ili drugih osobnih isprava.
- (14) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje. S obzirom na to da se ova Uredba temelji na schengenskoj pravnoj stečevini, Danska, u skladu s člankom 4. navedenog protokola, u roku od šest mjeseci nakon što Vijeće odluči o ovoj Uredbi odlučuje hoće li je provesti u svojem nacionalnom pravu.
- [(15) Ujedinjena Kraljevina sudjeluje u ovoj Uredbi u skladu s člankom 5. Protokola o schengenskoj pravnoj stečevini uključenoj u okvir Europske unije, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, i s člankom 8. stavkom 2. Odluke Vijeća 2000/365/EZ od 29. svibnja 2000. o zahtjevu Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine.]

- (16) Irska sudjeluje u ovoj Uredbi u skladu s člankom 5. Protokola o schengenskoj pravnoj stečevini uključenoj u okvir Europske unije, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, i s člankom 6. stavkom 2. Odluke Vijeća 2002/192/EZ od 28. veljače 2002. o zahtjevu Irske za sudjelovanje u provedbi nekih odredbi schengenske pravne stečevine.
- (17) U pogledu Islanda i Norveške ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, koje pripadaju području iz članka 1. točke H Odluke Vijeća 1999/437/EZ o određenim aranžmanima za primjenu tog Sporazuma.
- (18) U pogledu Švicarske ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, koje pripadaju području iz članka 1. točke H Odluke Vijeća 1999/437/EZ u vezi s člankom 4. stavkom 1. odluka Vijeća 2004/849/EZ i 2004/860/EZ.
- (19) U pogledu Lihtenštajna ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, koje pripadaju području iz članka 1. točke H Odluke Vijeća 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2011/349/EU i člankom 3. Odluke Vijeća 2011/350/EU.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

*Članak 1.*

**Svrha sustava FADO**

Svrha sustava Internetske baze za krivotvorene i vjerodostojne isprave („FADO”) jest doprinijeti borbi protiv krivotvorenja isprava i prijevara u vezi s identitetom razmjenom informacija o zaštitnim elementima i mogućim obilježjima krivotvorenja u vjerodostojnim i krivotvorenim ispravama među nadležnim nacionalnim tijelima te informacija o vjerodostojnim ispravama sa širom javnosti.

*Članak 2.*

**Predmet**

Ovom Uredbom uspostavlja se sustav FADO koji sadržava informacije o izvornim putnim, osobnim, boravišnim ispravama, ispravama o osobnom stanju, vozačkim dozvolama, prometnim dozvolama i drugim povezanim službenim ispravama koje izdaju države članice, treće zemlje, teritorijalne jedinice, međunarodne organizacije i drugi subjekti koji podliježu međunarodnom pravu te o njihovu krivotvorenju.

### *Članak 3.*

#### **Kategorije isprava**

1. Sustav FADO uključuje sljedeće:
  - (a) informacije, uključujući slike, o izvornim ispravama i njihovim zaštitnim elementima;
  - (b) informacije, uključujući slike, o potpuno ili djelomično krivotvorenim ispravama ili pseudo ispravama i njihovim obilježjima krivotvorenja;
  - (c) sažetak informacija o tehnikama krivotvorenja;
  - (d) sažetak informacija o zaštitnim elementima izvornih isprava;
  - (e) statistiku o utvrđenim krivotvorenim ispravama.

FADO ujedno može sadržavati priručnike, popise osoba za kontakt i informacije o valjanim putnim ispravama i njihovu priznavanju u državama članicama, kao i druge povezane korisne informacije.

2. Države članice u sustav prenose podatke o izvornim i krivotvorenim ispravama koji su u njihovu vlasništvu.
3. Države članice bez odgode u sustav unose informacije o zaštitnim elementima svih novih izdanih izvornih isprava.



#### *Članak 4.*

### **Struktura sustava FADO**

Struktura sustava FADO omogućuje ograničen pristup sustavu za nadležna tijela država članica, kao što su granična policija, druga tijela za izvršavanje zakonodavstva ili druge treće strane u skladu s člankom 6., kao i javni pristup.

#### *Članak 5.*

### **Obrada osobnih podataka koju provodi Agencija**

Agencija pri obradi osobnih podataka primjenjuje Uredbu (EU) 2018/1725.

#### *Članak 6.*

### **Provedbene mjere**

Komisija donosi provedbene akte u skladu s člankom 7. stavkom 2. kako bi uspostavila:

- (a) tehničke specifikacije za unos informacija u sustav i njihovu pohranu u njemu u skladu s visokim standardima;
- (b) postupke za kontrolu i provjeru informacija u sustavu;
- (c) mjere kojima se trećim stranama, kao što su zračni prijevoznici, institucije i agencije EU-a, treće zemlje ili međunarodne organizacije, odobrava ograničen pristup.

## *Članak 7.*

### **Postupak Odbora**

1. Komisiji pomaže „odbor iz članka 6.” uspostavljen Uredbom Vijeća (EZ) br. 1683/95.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

## *Članak 8.*

### **Odredbe o stavljanju izvan snage i prijelazne odredbe**

1. Zajednička akcija 98/700/PUP stavlja se izvan snage s učinkom od datuma na koji Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu stvarno uvede sustav, o čemu se odlučuje provedbenim aktom koji se donosi u skladu s postupcima iz članka 7.
2. Države članice pristaju da Glavno tajništvo Vijeća u sustav prenese aktualne podatke iz sustava FADO o izvornim i krivotvorenim ispravama koji su u njihovu vlasništvu.

## *Članak 9.*

### **Stupanje na snagu**

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

---