



Βρυξέλλες, 24 Ιουλίου 2019  
(OR. en)

11479/19

---

Διοργανικός φάκελος:  
2018/0330/B(COD)

---

FRONT 236  
FAUXDOC 54  
CODEC 1322  
COMIX 370

#### ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

|             |                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Αποστολέας: | Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου                                                                                                                                                                                                                           |
| Αποδέκτης:  | Αντιπροσωπίες                                                                                                                                                                                                                                              |
| Θέμα:       | Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το σύστημα του επιγραμμικού μητρώου γνήσιων και πλαστών εγγράφων («FADO») και την κατάργηση της κοινής δράσης 98/700/ΔΕΥ<br>- Εντολή για διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο |

Κατά τη συνεδρίασή της στις 20 Φεβρουαρίου 2019, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων συμφώνησε σχετικά με την εντολή για διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ως έχει στο παράρτημα.

Πρόταση

**ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**σχετικά με το σύστημα του επιγραμμικού μητρώου γνήσιων και πλαστών εγγράφων  
(«FADO»)**

**και την κατάργηση της κοινής δράσης 98/700/ΔΕΥ**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 87 παράγραφος 2 στοιχείο α),

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το ευρωπαϊκό σύστημα αρχειοθέτησης εικόνων που αφορά το επιγραμμικό μητρώο γνήσιων και πλαστών εγγράφων (FADO) δημιουργήθηκε με την κοινή δράση 98/700/ΔΕΥ εντός της Γενικής Γραμματείας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το FADO συστάθηκε για να διευκολύνει την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρχών των κρατών μελών της ΕΕ σχετικά με τα γνήσια έγγραφα και τις γνωστές μεθόδους παραποίησης. Παρέχει τη δυνατότητα ηλεκτρονικής αποθήκευσης, ταχείας ανταλλαγής και επικύρωσης πληροφοριών για γνήσια και πλαστά έγγραφα. Δεδομένου ότι ο εντοπισμός πλαστών εγγράφων είναι επίσης σημαντικός για τους πολίτες, τους οργανισμούς και τις επιχειρήσεις, η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου έχει δημοσιοποιήσει αυθεντικά έγγραφα και σε επιγραμμικό δημόσιο μητρώο γνήσιων εγγράφων ταξιδιού και ταυτότητας (PRADO).

- (2) Στα συμπεράσματα της 27ης Μαρτίου 2017, το Συμβούλιο, επαναλαμβάνοντας τον σημαντικό ρόλο του FADO στον εντοπισμό περιπτώσεων απάτης σχετικά με τα έγγραφα και συναφούς πλαστοπροσωπίας, δήλωσε ότι η διαχείριση του συστήματος FADO είναι παρωχημένη και ότι είναι απαραίτητη η αλλαγή της νομικής βάσης προκειμένου το σύστημα να συνεχίσει να πληροί τις απαιτήσεις των πολιτικών στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων. Ως εκ τούτου, η κοινή δράση θα πρέπει να καταργηθεί και να αντικατασταθεί από νέο επικαιροποιημένο μέσο.
- (3) Ο παρών κανονισμός αποτελεί την αναγκαία νέα νομοθετική βάση που θα διέπει το FADO.
- (4) Μολονότι τα πλαστά έγγραφα και οι περιπτώσεις πλαστοπροσωπίας εντοπίζονται συχνά στα εξωτερικά σύνορα, η καταπολέμηση της πλαστογραφίας είναι τομέας που καλύπτεται από την αστυνομική συνεργασία. Η δόλια χρήση εγγράφων στον χώρο Σένγκεν έχει αυξηθεί σημαντικά τα τελευταία χρόνια. Η απάτη σχετικά με τα έγγραφα και η πλαστοπροσωπία συνεπάγονται την παραγωγή και χρήση εξ ολοκλήρου πλαστών εγγράφων, την παραποίηση γνήσιων εγγράφων, καθώς και τη χρήση γνήσιων εγγράφων που αποκτώνται με μέσα όπως παραπλάνηση ή ψευδής δήλωση. Τα πλαστά έγγραφα είναι ένα πολυχρηστικό εργαλείο για εγκληματικούς σκοπούς, καθώς μπορούν να χρησιμοποιηθούν επανειλημμένα για την υποστήριξη διαφόρων εγκληματικών δραστηριοτήτων, όπως η νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και η τρομοκρατία. Οι τεχνικές που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή πλαστών εγγράφων είναι όλο και πιο πολύπλοκες και απαιτούν υψηλής ποιότητας πληροφορίες για πιθανά σημεία προς εξέταση, ιδίως χαρακτηριστικά ασφαλείας και χαρακτηριστικά πλαστογραφίας, καθώς και συχνή επικαιροποίηση.
- (5) Η απάτη σχετικά με τα έγγραφα μπορεί τελικά να υπονομεύσει την εσωτερική ασφάλεια του χώρου Σένγκεν ως χώρου χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα. Η χρήση του FADO ως ηλεκτρονικού συστήματος αποθήκευσης που περιγράφει τα πιθανά σημεία προς εξέταση, τόσο στα αυθεντικά όσο και στα πλαστά έγγραφα, αποτελεί σημαντικό εργαλείο για την καταπολέμηση της απάτης σχετικά με τα έγγραφα, ιδίως στα εξωτερικά σύνορα του χώρου Σένγκεν. Δεδομένου ότι συμβάλλει στη διατήρηση υψηλού επιπέδου ασφαλείας εντός του χώρου Σένγκεν υποστηρίζοντας την καταπολέμηση της απάτης σχετικά με τα έγγραφα από την αστυνομία, τους συνοριοφύλακες, τα τελωνεία και άλλες αρχές επιβολής του νόμου των κρατών μελών, το FADO αποτελεί σημαντικό εργαλείο για την εφαρμογή των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, όπως έχει ενσωματωθεί στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- (6) Το FADO θα πρέπει να περιέχει πληροφορίες για όλα τα είδη εγγράφων, γνήσιων και πλαστών, ταξιδιωτικών, ταυτότητας και τόπου διαμονής, οικογενειακής κατάστασης, αδειών οδήγησης, αδειών οχημάτων και άλλων συναφών επίσημων εγγράφων που εκδίδονται από κράτη μέλη, τρίτες χώρες, εδαφικές οντότητες, διεθνείς οργανισμούς και άλλες οντότητες που υπόκεινται στο διεθνές δίκαιο.
- (7) Τα κράτη μέλη μπορούν να διατηρούν ή να αναπτύσσουν τα εθνικά τους συστήματα που περιέχουν πληροφορίες για γνήσια και πλαστά έγγραφα, αλλά θα πρέπει να υποχρεούνται να τροφοδοτούν στο σύστημα FADO τις πληροφορίες που διαθέτουν για τα γνήσια και τα πλαστά έγγραφα. Ειδικότερα, τα κράτη μέλη θα πρέπει να καταχωρίζουν στο FADO χαρακτηριστικά ασφαλείας των νέων εκδόσεων γνήσιων εγγράφων που εκδίδουν τα κράτη μέλη.
- (8) Για να εξασφαλιστεί υψηλό επίπεδο ελέγχου της απάτης σχετικά με τα έγγραφα από τα κράτη μέλη, το FADO θα πρέπει να παρέχει πρόσβαση στις αρχές των κρατών μελών που είναι αρμόδιες για την πλαστογράφηση εγγράφων, όπως η μεθοριακή αστυνομία, άλλες αρχές επιβολής του νόμου ή άλλα τρίτα μέρη, όπως ορίζονται με εκτελεστικές πράξεις. Ομοίως, το σύστημα θα πρέπει να παρέχει στους χρήστες πληροφορίες για νέες μεθόδους παραποίησης που εντοπίζονται, καθώς και για νέα γνήσια έγγραφα που κυκλοφορούν.
- (9) Το σύστημα FADO θα πρέπει να διατηρήσει την πολυεπίπεδη αρχιτεκτονική του ούτως ώστε να παρέχει διάφορα επίπεδα πρόσβασης σε έγγραφα σε διάφορους ενδιαφερόμενους, μεταξύ άλλων και στο ευρύ κοινό.
- (10) Κατά τα τελευταία έτη, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής έχει αναπτύξει τεχνογνωσία στον τομέα της απάτης σχετικά με τα έγγραφα. Συνεπώς, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (ο «Οργανισμός»), που ιδρύθηκε με τον κανονισμό XXX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, πρόκειται να αναλάβει, όπως προβλέπεται στον εν λόγω κανονισμό, τη διαχείριση, καθώς και τη λειτουργία και την τεχνική διαχείριση του συστήματος FADO από τη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- (11) Θα πρέπει να διασφαλιστεί ότι, κατά τη διάρκεια της μεταβατικής περιόδου, το σύστημα FADO θα είναι πλήρως λειτουργικό μέχρι την ουσιαστική πραγματοποίηση της διαβίβασης και τη διαβίβαση των υφιστάμενων πληροφοριών στο νέο σύστημα. Η κυριότητα των υφιστάμενων δεδομένων θα πρέπει στη συνέχεια να μεταβιβαστεί στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής.
- (12) Για να εξασφαλισθούν ενιαίες προϋποθέσεις για την εκτέλεση του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες όσον αφορά τη θέσπιση των τεχνικών προδιαγραφών των διαδικασιών του συστήματος FADO για την ανταλλαγή πληροφοριών εντός του συστήματος FADO, καθώς και μέτρων για την παροχή περιορισμένης πρόσβασης σε τρίτους. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.
- (13) Ο παρών κανονισμός δεν θα πρέπει να θίγει την αρμοδιότητα των κρατών μελών για την αναγνώριση διαβατηρίων, ταξιδιωτικών εγγράφων, θεωρήσεων ή άλλων εγγράφων ταυτότητας.
- (14) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στη θέσπιση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν, ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του. Δεδομένου ότι ο παρών κανονισμός αναπτύσσει περαιτέρω το κεκτημένο του Σένγκεν, η Δανία πρέπει να αποφασίσει, σύμφωνα με το άρθρο 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, εντός έξι μηνών αφότου το Συμβούλιο αποφασίσει επί του παρόντος κανονισμού, σχετικά με τη μεταφορά του στο εθνικό της δίκαιο.
- [(15) Το Ηνωμένο Βασίλειο συμμετέχει στον παρόντα κανονισμό, σύμφωνα με το άρθρο 5 του πρωτοκόλλου σχετικά με το κεκτημένο του Σένγκεν το οποίο έχει ενσωματωθεί στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2 της απόφασης 2000/365/EK του Συμβουλίου, της 29ης Μαΐου 2000, σχετικά με το αίτημα του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και Βορείου Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν.]

- (16) Η Ιρλανδία συμμετέχει στον παρόντα κανονισμό σύμφωνα με το άρθρο 5 του πρωτοκόλλου σχετικά με το κεκτημένο του Σένγκεν το οποίο έχει ενσωματωθεί στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και με το άρθρο 6 παράγραφος 2 της απόφασης 2002/192/EK του Συμβουλίου, της 28ης Φεβρουαρίου 2002, σχετικά με το αίτημα της Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν.
- (17) Όσον αφορά την Ισλανδία και τη Νορβηγία, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας μεταξύ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Ισλανδίας και του Βασιλείου της Νορβηγίας για τη σύνδεση των δύο αυτών κρατών προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν, που εμπίπτουν στον τομέα που αναφέρεται στο άρθρο 1 σημείο Η της απόφασης 1999/437/EK του Συμβουλίου σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της εν λόγω συμφωνίας.
- (18) Όσον αφορά την Ελβετία, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στον τομέα στον οποίο αναφέρεται το άρθρο 1 σημείο Η της απόφασης 1999/437/EK του Συμβουλίου σε συνδυασμό με το άρθρο 4 παράγραφος 1 των αποφάσεων 2004/849/EK και 2004/860/EK του Συμβουλίου.
- (19) Όσον αφορά το Λιχτενστάιν, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια του πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στον τομέα στον οποίο αναφέρεται το άρθρο 1 σημείο Η της απόφασης 1999/437/EK του Συμβουλίου, σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2011/349/EE του Συμβουλίου και με το άρθρο 3 της απόφασης 2011/350/EE του Συμβουλίου.

## ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

### *Άρθρο 1*

#### **Σκοπός του FADO**

Σκοπός του συστήματος του επιγραμμικού μητρώου γνήσιων και πλαστών εγγράφων («FADO») είναι να συμβάλει στην καταπολέμηση της απάτης σχετικά με τα έγγραφα και της πλαστοπροσωπίας μέσω της ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τα χαρακτηριστικά ασφαλείας και τα πιθανά χαρακτηριστικά πλαστογραφίας στα γνήσια και στα πλαστά έγγραφα, μεταξύ των αρμόδιων εθνικών αρχών, και σχετικά με τα γνήσια έγγραφα με το ευρύ κοινό.

### *Άρθρο 2*

#### **Αντικείμενο**

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το σύστημα FADO που περιέχει πληροφορίες σχετικά με τα γνήσια ταξιδιωτικά έγγραφα, έγγραφα ταυτότητας, τόπου διαμονής, οικογενειακής κατάστασης, τις γνήσιες άδειες οδήγησης, κυκλοφορίας οχημάτων και άλλα συναφή επίσημα έγγραφα που εκδίδονται από κράτη μέλη, τρίτες χώρες, εδαφικές οντότητες, διεθνείς οργανισμούς και άλλες οντότητες που υπόκεινται στο διεθνές δίκαιο και σχετικά με παραποιήσεις αυτών.

### Κατηγορίες εγγράφων

1. Το FADO περιλαμβάνει τα ακόλουθα:
  - α) πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων εικόνων, σχετικά με τα γνήσια έγγραφα και τα χαρακτηριστικά ασφαλείας τους·
  - β) πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων εικόνων, για πλαστά έγγραφα, είτε εξ ολοκλήρου πλαστά είτε παραπονημένα, ή ψευδοέγγραφα, καθώς και για τα χαρακτηριστικά πλαστογραφίας τους·
  - γ) συνοπτικές πληροφορίες για τις τεχνικές παραποίησης·
  - δ) συνοπτικές πληροφορίες σχετικά με τα χαρακτηριστικά ασφαλείας των γνήσιων εγγράφων·
  - ε) στατιστικά στοιχεία για εντοπισμένα πλαστά έγγραφα.

Το FADO μπορεί επίσης να περιέχει εγχειρίδια, καταλόγους επαφών και πληροφορίες σχετικά με έγκυρα ταξιδιωτικά έγγραφα και την αναγνώρισή τους από τα κράτη μέλη, καθώς και άλλες συναφείς χρήσιμες πληροφορίες.
2. Τα κράτη μέλη διαβιβάζουν στο σύστημα τα στοιχεία που έχουν στην κυριότητά τους για τα γνήσια και τα πλαστά έγγραφα.
3. Τα κράτη μέλη διαβιβάζουν χωρίς καθυστέρηση στο σύστημα τις πληροφορίες σχετικά με τα χαρακτηριστικά ασφαλείας των νέων γνήσιων εγγράφων που εκδίδονται.



#### *Άρθρο 4*

### **Αρχιτεκτονική του FADO**

Η αρχιτεκτονική του FADO επιτρέπει την περιορισμένη πρόσβαση στο σύστημα στις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, όπως η μεθοριακή αστυνομία, άλλες αρχές επιβολής του νόμου ή άλλα τρίτα μέρη, σύμφωνα με το άρθρο 6, καθώς και την πρόσβαση του κοινού.

#### *Άρθρο 5*

### **Επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τον Οργανισμό**

Ο Οργανισμός εφαρμόζει τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2018/1725 κατά την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

#### *Άρθρο 6*

### **Μέτρα εφαρμογής**

Η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 ώστε να καθορίσει:

- α) τις τεχνικές προδιαγραφές για την καταχώριση και την αποθήκευση πληροφοριών στο σύστημα με βάση υψηλά πρότυπα·
- β) τις διαδικασίες ελέγχου και επαλήθευσης των πληροφοριών που περιέχονται στο σύστημα·
- γ) μέτρα για τη χορήγηση περιορισμένης πρόσβασης σε τρίτους, όπως σε αεροπορικές εταιρείες, θεσμικά όργανα και οργανισμούς της ΕΕ, τρίτες χώρες ή διεθνείς οργανισμούς.

## *Άρθρο 7*

### **Διαδικασία επιτροπής**

1. Η Επιτροπή επικουρείται από την «επιτροπή του άρθρου 6» που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1683/95.
2. Οσάκις γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

## *Άρθρο 8*

### **Κατάργηση και μεταβατικές διατάξεις**

1. Η κοινή δράση 98/700/ΔΕΥ καταργείται από την ημερομηνία θέσης σε εφαρμογή του συστήματος από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, η οποία θα αποφασιστεί με εκτελεστική πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με τις διαδικασίες του άρθρου 7.
2. Τα κράτη μέλη συμφωνούν να διαβιβάσει η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου στο σύστημα τα υφιστάμενα δεδομένα FADO που έχουν στην κυριότητά τους σχετικά με γνήσια και πλαστά έγγραφα.

## *Άρθρο 9*

### **Έναρξη ισχύος**

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

---