

Bruxelles, den 24. juli 2019
(OR. en)

11479/19

**Interinstitutionel sag:
2018/0330/B(COD)**

**FRONT 236
FAUXDOC 54
CODEC 1322
COMIX 370**

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Europa-Parlamentets og Rådets forordning om systemet for falske og ægte dokumenter online (FADO-systemet) og om ophævelse af fælles aktion 98/700/RIA – Mandat til forhandlinger med Europa-Parlamentet

På mødet den 20. februar 2019 nåede De Faste Repræsentanternes Komité til enighed om mandatet til forhandlinger med Europa-Parlamentet, jf. bilaget.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING
om systemet for falske og ægte dokumenter online (FADO-systemet)
og om ophævelse af fælles aktion 98/700/RIA

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 87, stk. 2, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den europæiske billedlagringssystem for falske og ægte dokumenter online (FADO-systemet) blev oprettet ved fælles aktion 98/700/RIA i Generalsekretariatet for Rådet for Den Europæiske Union. FADO-systemet blev oprettet for at lette udveksling af oplysninger mellem EU-medlemsstaternes myndigheder om ægte dokumenter og kendte forfalskningsmetoder. Det muliggør elektronisk lagring, hurtig udveksling og validering af oplysninger om ægte og falske dokumenter. Eftersom afsløring af falske dokumenter også er vigtig for borgere, organisationer og virksomheder, har Generalsekretariatet for Rådet også gjort ægte dokumenter tilgængelige i et offentligt onlineregister over ægte identitetspapirer og rejselegitimation (PRADO).

- (2) Rådet gentog i sine konklusioner af 27. marts 2017, at FADO har afgørende betydning for afsløring af dokumentfalsk og dermed forbundet identitetssvindel, men anførte, at forvaltningen af FADO-systemet er forældet, og at en ændring af retsgrundlaget er nødvendig, så systemet fortsat kan opfylde kravene inden for politikkerne for retlige og indre anliggender. Den fælles aktion bør derfor ophæves og erstattes af et nyt, ajourført instrument.
- (3) Denne forordning udgør det nødvendige nye retsgrundlag for forvaltning af FADO.
- (4) Selv om falske dokumenter og identitetssvig ofte afsløres ved de ydre grænser, er bekæmpelse af falske dokumenter et område, der er omfattet af politisamarbejde. Svigagtig anvendelse af dokumenter i Schengenområdet er steget betydeligt i de senere år. Dokumentfalsk og identitetssvig indebærer fremstilling og anvendelse af efterlignede dokumenter, forfalskning af ægte dokumenter samt anvendelse af ægte dokumenter, der er erhvervet ved f.eks. bedrag eller afgivelse af urigtige oplysninger. Falske dokumenter er et kriminelt redskab til flere formål, da de gentagne gange kan anvendes til at støtte forskellige kriminelle aktiviteter, herunder hvidvask af penge og terrorisme. De teknikker, der anvendes til at fremstille falske dokumenter, bliver stadig mere avancerede og kræver oplysninger af høj kvalitet om mulige afslørende punkter, navnlig sikkerhedselementer og forfalskningskendetegn, samt hyppig ajourføring.
- (5) Dokumentfalsk kan i sidste ende undergrave den indre sikkerhed i Schengenområdet som et område uden kontrol ved de indre grænser. Anvendelse af FADO-systemet som et elektronisk lagringssystem, der beskriver mulige afslørende punkter, både i ægte og falske dokumenter, er et vigtigt redskab til at bekæmpe dokumentfalsk, navnlig ved Schengenområdets ydre grænser. Eftersom FADO-systemet bidrager til at opretholde et højt sikkerhedsniveau i Schengenområdet ved at støtte den bekæmpelse af dokumentfalsk, som politi, grænsevagter, toldmyndigheder og andre retshåndhævende myndigheder i medlemsstaterne foretager, er FADO-systemet et vigtigt redskab til anvendelse af bestemmelserne i Schengenreglerne som integreret i Den Europæiske Union.

- (6) FADO-systemet bør indeholde oplysninger om alle typer ægte og falske rejse-, identitets- og opholdsdokumenter, civilstandsdokumenter, kørekort, registreringsattester og andre relaterede officielle dokumenter, der er udstedt af medlemsstater, tredjelande, territoriale enheder, internationale organisationer og andre enheder, som er underlagt international ret.
- (7) Medlemsstaterne kan opretholde eller udvikle deres nationale systemer, der indeholder oplysninger om ægte og falske dokumenter, men bør være forpligtede til at forsyne FADO-systemet med oplysninger om de ægte og falske dokumenter, som de er i besiddelse af. Medlemsstaterne bør navnlig indlæse sikkerhedselementer i nye udgaver af ægte dokumenter, der er udstedt af medlemsstaterne, i FADO-systemet.
- (8) For at sikre en høj grad af kontrol med dokumentfalsk i medlemsstaterne bør FADO-systemet give adgang for myndigheder i medlemsstaterne, der er kompetente med hensyn til dokumentfalsk, såsom grænsepoliti, andre retshåndhævende myndigheder og andre tredjeparter, som fastlagt ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Med systemet bør brugerne ligeledes kunne få oplysninger om eventuelle nye forfalskningsmetoder, der afsløres, og om nye ægte dokumenter, der er i omløb.
- (9) FADO-systemet bør bevare sin struktur med flere niveauer, så der er forskellige niveauer af adgang til dokumenter for forskellige interessenter, herunder den brede offentlighed.
- (10) I de seneste år har Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning udviklet ekspertise inden for dokumentfalsk. Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning ("agenturet"), som er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning XXX om den europæiske grænse- og kystvagt, skal derfor overtage administrationen, driften og den tekniske forvaltning af FADO-systemet fra Generalsekretariatet for Rådet for Den Europæiske Union som fastsat i nævnte forordning.

- (11) Det bør sikres, at FADO-systemet i overgangsperioden er fuldt operationelt, indtil overførslen reelt foretages, og de eksisterende oplysninger overføres til det nye system. Ejerskabet til de eksisterende data bør derefter overdrages til Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning.
- (12) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelse af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser for så vidt angår fastlæggelse af tekniske specifikationer for FADO-systemprocedurerne for udveksling af oplysninger i FADO-systemet samt foranstaltninger, der giver tredjeparter begrænset adgang. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011.
- (13) Denne forordning bør ikke berøre medlemsstaternes kompetence med hensyn til anerkendelse af pas, rejsedokumenter, visa eller andre identitetsdokumenter.
- (14) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Inden seks måneder efter, at Rådet har truffet foranstaltning om denne forordning til udbygning af Schengenreglerne, træffer Danmark afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne forordning i sin nationale lovgivning, jf. artikel 4 i protokollen.
- [(15) Det Forenede Kongerige deltager i denne forordning i henhold til artikel 5 i protokollen om Schengenreglerne som integreret i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og artikel 8, stk. 2, i Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne.]

- (16) Irland deltager i denne forordning i henhold til artikel 5 i protokollen om Schengenreglerne som integreret i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og artikel 6, stk. 2, i Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne.
- (17) For så vidt angår Island og Norge udgør denne forordning en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen indgået mellem Rådet for Den Europæiske Union og Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra H, i Rådets afgørelse 1999/437/EF om visse gennemførelsesbestemmelser til nævnte aftale.
- (18) For så vidt angår Schweiz udgør denne forordning en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen undertegnet mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra H, i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 4, stk. 1, i Rådets afgørelse 2004/849/EF og 2004/860/EF.
- (19) For så vidt angår Liechtenstein udgør denne forordning en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra H, i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2011/349/EU og artikel 3 i Rådets afgørelse 2011/350/EU —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

FADO's formål

Formålet med systemet for falske og ægte dokumenter online (FADO-systemet) er at bidrage til bekæmpelsen af dokumentfalsk og identitetssvig ved at dele oplysninger om sikkerhedselementer og potentielle forfalskningskendetegn i ægte og falske dokumenter mellem de kompetente nationale myndigheder og om ægte dokumenter med den brede offentlighed.

Artikel 2

Genstand

Ved denne forordning oprettes FADO-systemet indeholdende oplysninger om ægte rejse-, identitets- og opholdsdokumenter, civilstandsdokumenter, kørekort, registreringsattester og andre relaterede officielle dokumenter, der er udstedt af medlemsstater, tredjelande, territoriale enheder, internationale organisationer og andre enheder, som er underlagt international ret, og om forfalskninger heraf.

Artikel 3

Kategorier af dokumenter

1. FADO skal indeholde følgende:
 - a) oplysninger, herunder billeder, om ægte dokumenter og deres sikkerhedselementer
 - b) oplysninger, herunder billeder, om falske dokumenter, enten forfalskede eller efterlignede dokumenter eller pseudodokumenter, og deres forfalskningskendetegn
 - c) kortfattede oplysninger om forfalskningsteknikker
 - d) kortfattende oplysninger om sikkerhedselementer i ægte dokumenter
 - e) statistikker over afslørede falske dokumenter.

FADO kan også indeholde håndbøger, kontaktlister og oplysninger om gyldige rejsedokumenter og medlemsstaternes anerkendelse heraf samt andre nyttige relaterede oplysninger.

2. Medlemsstaterne overfører data om ægte og falske dokumenter, som de er i besiddelse af, til systemet.
3. Medlemsstaterne overfører straks oplysninger om sikkerhedselementer i eventuelle nye ægte dokumenter, der udstedes, til systemet.

Artikel 4

FADO's struktur

FADO's struktur skal muliggøre begrænset adgang til systemet for de kompetente myndigheder i medlemsstaterne, f.eks. grænsepoliti, andre retshåndhævende myndigheder eller andre tredjeparter i overensstemmelse med artikel 6, samt offentlig adgang.

Artikel 5

Agenturets behandling af personoplysninger

I forbindelse med behandling af personoplysninger anvender agenturet forordning (EU) 2018/1725.

Artikel 6

Gennemførelsesforanstaltninger

Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter i overensstemmelse med artikel 7, stk. 2, med henblik på at fastsætte:

- a) tekniske specifikationer for indlæsning og lagring af oplysninger i systemet i henhold til høje standarder
- b) procedurer for kontrol og verifikation af oplysningerne i systemet
- c) foranstaltninger, der giver begrænset adgang for tredjeparter, såsom luftfartsselskaber, EU-institutioner og -agenturer, tredjelande og internationale organisationer.

Artikel 7

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af "Artikel 6-Udvalget", der blev nedsat ved forordning (EF) nr. 1683/95.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 8

Ophævelse og overgangsbestemmelser

1. Fælles aktion 98/700/RIA ophæves med virkning fra datoen for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtnings faktiske indførelse af systemet, som skal fastsættes ved en gennemførelsesretsakt, der vedtages efter proceduren i artikel 7.
2. Medlemsstaterne skal godkende, at Generalsekretariatet for Rådet overfører de nuværende FADO-data om ægte og falske dokumenter, som de er i besiddelse af, til systemet.

Artikel 9

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
