

Brusel 24. července 2019
(OR. en)

11479/19

Interinstitucionální spis:
2018/0330/B(COD)

FRONT 236
FAUXDOC 54
CODEC 1322
COMIX 370

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Nařízení Evropského parlamentu a Rady o systému Falešné a pravé doklady online (FADO) a o zrušení společné akce 98/700/SVV – mandát pro jednání s Evropským parlamentem

Na zasedání konaném dne 20. února 2019 se Výbor stálých zástupců dohodl na mandátu pro jednání s Evropským parlamentem, jehož znění je uvedeno v příloze.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

**o systému Falešné a pravé doklady online (FADO)
a o zrušení společné akce 98/700/SVV**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 87 odst. 2 písm. a) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropský systém archivace vyobrazení falešných a pravých dokladů online (FADO) byl zřízen společnou akcí 98/700/SVV v rámci Generálního sekretariátu Rady Evropské unie. Systém FADO byl vytvořen za účelem usnadnění výměny informací mezi orgány členských států EU o pravých dokladech a známých metodách padělání. Umožňuje elektronické uchovávání, rychlou výměnu a potvrzování informací o pravých a falešných dokladech. Vzhledem k tomu, že odhalování falešných dokladů je důležité i pro občany, organizace a podniky, zpřístupnil generální sekretariát Rady pravé doklady také ve Veřejném rejstříku pravých dokladů totožnosti a cestovních dokladů online (PRADO).

- (2) Rada ve svých závěrech ze dne 27. března 2017 opětovně zdůraznila klíčovou úlohu systému FADO při odhalování podvodů s doklady a souvisejícím podvodným zneužíváním totožnosti a uvedla, že řízení systému FADO je zastaralé a je nutná změna jeho právního základu, aby tento systém i nadále splňoval požadavky politik v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí. Společná akce by proto měla být zrušena a nahrazena novým, aktualizovaným nástrojem.
- (3) Toto nařízení představuje nezbytný nový právní základ pro řízení systému FADO.
- (4) Ačkoli jsou falešné doklady a podvodné zneužívání totožnosti často odhalovány na vnějších hranicích, boj proti falešným dokladům je oblast, na kterou se vztahuje policejní spolupráce. Podvodné používání dokladů v schengenském prostoru se v posledních letech výrazně zvýšilo. Podvody s doklady a podvodné zneužívání totožnosti zahrnují výrobu a používání padělaných dokladů, padělání pravých dokladů, jakož i používání pravých dokladů získaných prostřednictvím podvodného jednání nebo zkreslování údajů. Falešné doklady představují víceúčelový nástroj trestné činnosti, neboť mohou být opakovaně používány na podporu různých forem trestné činnosti, včetně praní peněz a terorismu. Techniky používané k výrobě falešných dokladů jsou stále důmyslnější a vyžadují vysoce kvalitní informace o případných prvcích umožňujících odhalení padělku, zejména zajišťovacích prvcích a markantech falšování, jakož i častou aktualizací.
- (5) Podvody s doklady mohou v konečném důsledku ohrozit vnitřní bezpečnost schengenského prostoru jakožto prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích. Používání systému FADO jakožto elektronického systému pro ukládání údajů, který popisuje případné prvky v pravých i falešných dokladech umožňující odhalení padělku, je důležitým nástrojem pro boj proti podvodům s doklady, zejména na vnějších hranicích schengenského prostoru. Vzhledem k tomu, že systém FADO přispívá podporou, kterou poskytuje policii, pohraniční stráž, celním orgánům a dalším donucovacím orgánům členských států v boji proti podvodům s doklady, k zachování vysoké úrovně bezpečnosti v rámci schengenského prostoru, představuje významný nástroj pro uplatňování ustanovení schengenského *acquis* začleněného do rámce Evropské unie.

- (6) Systém FADO by měl obsahovat informace o všech druzích pravých i falešných cestovních dokladů, dokladů totožnosti a povolení k pobytu, dokladů o občanském stavu, řidičských průkazů, technických průkazů vozidel a dalších souvisejících úředních dokladů vydávaných členskými státy, třetími zeměmi, územními celky, mezinárodními organizacemi a jinými subjekty podléhajícími mezinárodnímu právu.
- (7) Vzhledem k tomu, že členské státy mohou své vnitrostátní systémy obsahující informace o pravých a falešných dokladech udržovat nebo rozvíjet, měly by mít povinnost do systému FADO vkládat informace o pravých a falešných dokladech, které mají k dispozici. Členské státy by měly do systému FADO vkládat zejména zajišťovací prvky nových verzí pravých dokladů vydaných členskými státy.
- (8) V zájmu zajištění vysoké úrovně kontroly podvodů s doklady prováděné členskými státy by měl systém FADO poskytovat přístup orgánům členských států, které jsou příslušné k boji proti podvodům s doklady, jako jsou pohraniční policie, další donucovací orgány nebo další třetí strany určené prostřednictvím prováděcích aktů. Systém by měl uživatelům rovněž umožnit, aby měli k dispozici informace o všech nových metodách padělání, které byly odhaleny, a o nových pravých dokladech, které jsou v oběhu.
- (9) Systém FADO by si měl zachovat svou víceúrovňovou strukturu, aby mohl různým zainteresovaným stranám včetně široké veřejnosti poskytovat různé úrovně přístupu k dokladům.
- (10) V uplynulých letech získala Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž v oblasti podvodů s doklady odborné znalosti. Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (dále jen „agentura“), zřízená nařízením Evropského parlamentu a Rady XXX o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, má proto v souladu s uvedeným nařízením převzít od Generálního sekretariátu Rady Evropské unie správu, jakož i operativní a technické řízení systému FADO.

- (11) Je třeba zajistit, aby byl systém FADO během přechodného období plně funkční až do doby, kdy dojde ke skutečnému převodu a stávající informace se zanesou do nového systému. Vlastnictví stávajících údajů by pak mělo být převedeno na Evropskou agenturu pro pohraniční a pobřežní stráž.
- (12) V zájmu zajištění jednotných podmínek pro provádění tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o stanovení technických specifikací postupů systému FADO pro výměnu informací v rámci systému FADO, jakož i o opatření, která poskytují omezený přístup třetím stranám. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady č. 182/2011.
- (13) Tímto nařízením by neměla být dotčena pravomoc členských států v oblasti uznávání cestovních pasů, cestovních dokladů, víz nebo jiných dokladů totožnosti.
- (14) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné. Vzhledem k tomu, že toto nařízení navazuje na schengenské *acquis*, rozhodne se Dánsko v souladu s článkem 4 uvedeného protokolu do šesti měsíců ode dne přijetí tohoto nařízení Radou, zda je provede ve svém vnitrostátním právu.
- [(15) Spojené království se účastní tohoto nařízení v souladu s článkem 5 Protokolu o schengenském *acquis* začleněném do rámce Evropské unie, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie, a v souladu s čl. 8 odst. 2 rozhodnutí Rady 2000/365/ES ze dne 29. května 2000 o žádosti Spojeného království Velké Británie a Severního Irska, aby se na ně vztahovala některá ustanovení schengenského *acquis*.]

- (16) Irsko se účastní tohoto nařízení v souladu s článkem 5 Protokolu o schengenském *acquis* začleněném do rámce Evropské unie, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie, a v souladu s čl. 6 odst. 2 rozhodnutí Rady 2002/192/ES ze dne 28. února 2002 o žádosti Irska, aby se na ně vztahovala některá ustanovení schengenského *acquis*.
- (17) Pokud jde o Island a Norsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Dohody uzavřené mezi Radou Evropské unie a Islandskou republikou a Norským královstvím o přidružení těchto dvou států k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*, která spadají do oblasti uvedené v článku 1 bodě H rozhodnutí Rady 1999/437/ES o některých opatřeních pro uplatňování uvedené dohody.
- (18) Pokud jde o Švýcarsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Dohody podepsané mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*, která spadají do oblasti uvedené v článku 1 bodě H rozhodnutí Rady 1999/437/ES ve spojení s čl. 4 odst. 1 rozhodnutí Rady 2004/849/ES a 2004/860/ES.
- (19) Pokud jde o Lichtenštejnsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Protokolu mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o přistoupení Lichtenštejnského knížectví k Dohodě mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*, která spadají do oblasti uvedené v článku 1 bodě H rozhodnutí 1999/437/ES ve spojení s článkem 3 rozhodnutí Rady 2011/349/EU a článkem 3 rozhodnutí Rady 2011/350/EU,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Účel systému FADO

Účelem systému Falešné a pravé doklady online (FADO) je přispívat k boji proti podvodům s doklady a podvodnému zneužívání totožnosti prostřednictvím sdílení informací o zajišťovacích prvcích a možných markantech falšování v pravých a falešných dokladech mezi příslušnými vnitrostátními orgány a informací o pravých dokladech s širokou veřejností.

Článek 2

Předmět

Tímto nařízením se zřizuje systém FADO obsahující informace o všech druzích pravých i falešných cestovních dokladů, dokladů totožnosti a povolení k pobytu, dokladů o občanském stavu, řidičských průkazů, technických průkazů vozidel a dalších souvisejících úředních dokladů vydávaných členskými státy, třetími zeměmi, územními celky, mezinárodními organizacemi a jinými subjekty podléhajícími mezinárodnímu právu.

Kategorie dokumentů

1. Systém FADO obsahuje:
 - a) informace, včetně obrázků, o pravých dokladech a jejich zajišťovacích prvcích;
 - b) informace, včetně obrázků, o falešných dokladech, ať již pozměněných či zfalšovaných nebo pseudodokladech a jejich markantech falšování;
 - c) souhrnné informace o technikách padělání;
 - d) souhrnné informace o zajišťovacích prvcích pravých dokladů;
 - e) statistiky o odhalených falešných dokladech.

Systém FADO může obsahovat rovněž příručky, seznamy kontaktních údajů a informace o platných cestovních dokladech a jejich uznávání členskými státy, jakož i další užitečné související informace.

2. Členské státy předají do systému údaje o pravých a falešných dokladech, které jsou v jejich vlastnictví.
3. Členské státy předají do systému neprodleně informace o zajišťovacích prvcích všech nových pravých dokladů, které byly vydány.

Článek 4

Struktura systému FADO

Struktura systému FADO umožní omezený přístup k systému příslušným orgánům členských států, jako jsou pohraniční policie, další donucovací orgány nebo další třetí strany v souladu s článkem 6, jakož i přístup veřejnosti.

Článek 5

Zpracování osobních údajů agenturou

Při zpracování osobních údajů agentura uplatňuje nařízení (ES) č. 2018/1725.

Článek 6

Prováděcí opatření

Komise přijme prováděcí akty v souladu s čl. 7 odst. 2 s cílem stanovit:

- a) technické specifikace pro vkládání informací do systému a jejich uchovávání v systému v souladu s vysokými standardy;
- b) postupy pro kontrolu a ověřování informací obsažených v systému;
- c) opatření, která poskytují omezený přístup třetím stranám, jako jsou letecké společnosti, orgány a agentury EU, třetí země nebo mezinárodní organizace.

Článek 7

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen „Výbor podle článku 6“ zřízený nařízením (ES) 1683/95.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 8

Zrušení a přechodná ustanovení

1. Společná akce 98/700/SVV se zrušuje s účinkem od data účinného uplatňování systému Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž, o němž bude rozhodnuto prováděcím aktem přijatým v souladu s postupem uvedeným v článku 7.
2. Členské státy souhlasí s tím, že generální sekretariát Rady předá do systému stávající údaje FADO o pravých a falešných dokladech, které jsou v jejich vlastnictví.

Článek 9

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie.
