



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 15 juli 2022
(OR. en)

11428/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0218(NLE)**

**UD 151
COEST 573**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	15 juli 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 345 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den blandade EU–CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och i den blandade EU–CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande vad gäller inbjudningar till Ukraina att ansluta sig till dessa konventioner

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 345 final.

Bilaga: COM(2022) 345 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.7.2022
COM(2022) 345 final

2022/0218 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den blandade EU–CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och i den blandade EU–CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande vad gäller inbjudningar till Ukraina att ansluta sig till dessa konventioner

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den blandade EU–CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor¹ och i den blandade EU-CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande² (*de blandade EU–CTC-kommittéerna*) i samband med det planerade antagandet av ett beslut av var och en av de blandade kommittéerna när det gäller inbjudan till Ukraina att ansluta sig till konventionen om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande (*konventionerna*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionerna

Konventionerna syftar till att underlätta befordran av varor mellan Europeiska unionen och tredjeländer som är fördragsslutande parter i konventionerna. De trädde i kraft den 1 januari 1988.

I konventionerna fastställs åtgärder för att underlätta befordran av varor mellan Europeiska unionen, Republiken Island, Republiken Nordmakedonien, konungariket Norge, Schweiziska edsförbundet, Republiken Turkiet, Republiken Serbien och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

Europeiska unionen är en fördragsslutande part i konventionerna.

Länder som är parter i konventionerna, men som inte är medlemmar i unionen kallas i konventionerna för länder som omfattas av gemensam transitering (*CTC*; på engelska *common transit countries*).

2.2. De blandade EU–CTC-kommittéernas planerade beslut

De blandade EU–CTC-kommittéernas uppgift är att förvalta konventionerna och säkerställa att de genomförs på lämpligt sätt. Kommittéerna inbjuder, genom beslut, tredjeländer att ansluta sig till konventionerna.

De blandade EU–CTC-kommittéernas beslut ska antas enhälligt av de fördragsslutande parterna.

2.3. De blandade EU–CTC-kommittéernas beslut

Ukraina har uttryckt ett önskemål om att ansluta sig till konventionerna efter att ha uppfyllt de rättsliga, strukturella och informationstekniska krav som är nödvändiga förutsättningar för anslutning.

I enlighet med artikel 11.3 i konventionen om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och artikel 15.3 i konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande ska de blandade EU–CTC-kommittéerna genom beslut inbjuda ett tredjeland i den mening som avses i artikel 1.2 respektive artikel 3.1 c, att ansluta sig till konventionerna i enlighet med det förfarande som anges i artikel 11a respektive 15a.

De blandade EU–CTC-kommittéerna utfärdar en sådan inbjudan när landet har visat att det är i stånd att iaktta de närmare bestämmelserna för tillämpningen av konventionerna.

¹ EGT L 134, 22.5.1987, s. 11.

² EGT L 226, 13.8.1987, s. 2.

På uppdrag av EU–CTC-arbetsgrupperna om gemensam transitering och förenkling av formaliteterna vid handel fastställde en övervakningsgrupp den 24 juni 2022 att Ukraina är redo av ansluta sig till konventionerna. Denna grupp har huvudsakligen undersökt anpassningen av de strukturer som är nödvändiga för att förvalta förfarandet och för genomförandet av det nya datoriserade transiteringssystemet (NCTS) som möjliggör tillämpningen av förfarandet för gemensam transitering och den fastställde att villkoren för inbjudan var uppfyllda, trots de svåra omständigheterna i Ukraina.

De blandade EU–CTC-kommittéerna planerar att, antingen vid sina nästa möten eller genom ett skriftligt förfarande, anta utkastet till beslut nr 1/2022 av den blandade EU–CTC-kommittén om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och utkastet till beslut nr 2/2022 av den blandade EU–CTC-kommittén om gemensam transitering i syfte att bjuda in Ukraina att ansluta sig till konventionerna.

De blandade kommittéernas beslut om att bjuda in Ukraina att ansluta sig till konventionerna blir bindande för de fördragsslutande parterna i enlighet med artikel 2 i respektive beslut, i vilken det föreskrivs att "[d]etta beslut träder i kraft samma dag som det antas".

I enlighet med artikel 11.3 i konventionen om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och artikel 15.3 i konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande, ska detta slags beslut genomföras av de fördragsslutande parterna i enlighet med deras egen lagstiftning.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den föreslagna ståndpunkten är positiv till en inbjudan till Ukraina att ansluta sig till konventionerna.

Enligt Europeiska kommissionens meddelande från 2001 till Europaparlamentet och rådet om en strategi för att förbereda kandidatländerna för anslutning till 1987 års EG–Efta-konventioner om ett gemensamt transiteringsförfarande och om förenkling av formaliteterna vid handel med varor, som följdes av ett meddelande från 2010 från Europeiska kommissionen till Europaparlamentet och rådet om en strategi för att förbereda vissa grannländer för anslutning till konventionerna, och av rådets slutsatser av den 14 april 2011 som bekräftar ansatsen i de två meddelandena, ska ett antal länder stödjas i sina ansträngningar för att ansluta sig till konventionerna.

En anslutning till konventionerna ingår som en del både av associeringsavtalet mellan EU och Ukraina och av strategin inför Ukrainas anslutning till Europeiska unionen. I överensstämmelse med bestämmelserna i associeringsavtalet mellan EU och Ukraina kommer detta att leda till en anpassning till EU:s regelverk på området tulltransitering.

Syftet är att underlätta handeln mellan Ukraina, Europeiska unionen och andra länder som omfattas av gemensam transitering. Dessa inbjudningar bör leda till påtagliga och konkreta fördelar för näringsidkare och tullförvaltningar genom förenklade transiterings- och tullformalityter, minskade kostnader, underlättande av rörligheten av varor och en potentiell ökning av handeln.

De inbjudningar som upprättats av de blandade EU–CTC-kommittéerna är förenliga med kommissionens yttrande om Ukrainas ansökan om medlemskap i Europeiska unionen och Europeiska rådets godkännande av detta yttrande den 23 juni 2022 varigenom Ukraina beviljades status som kandidatland. Detta utgör ett konkret tecken på ett europeiskt perspektiv för Ukraina.

Rysslands provocerade och oberättigade militära aggression mot Ukraina har gjort att det blivit ännu viktigare att Ukraina ansluter sig till konventionerna, eftersom detta kommer att underlätta en effektivare rörlighet av varor över landets gränser i en situation där vissa transportleder är blockerade och andra som en konsekvens är överbelastade.

Kommissionen föreslår därför rådet att unionen ska inta en positiv ståndpunkt vad gäller Ukrainas anslutning till konventionerna.

De föreslagna besluten är förenliga med Europeiska unionens politik på områdena handel och transport.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

I artikel 11.3 i konventionen om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och artikel 15.3 i konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande föreskrivs att de blandade EU–CTC-kommittéerna genom beslut ska inbjuda ett tredjeland i den mening som avses i artikel 1.2 respektive artikel 3.1 c, att ansluta sig till konventionerna.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

De blandade EU–CTC-kommittéerna är organ som inrättas genom artikel 10 i konventionen om förenkling av formaliteterna vid handel med varor respektive artikel 14 i konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande.

De beslut som ska antas av de blandade EU–CTC-kommittéerna utgör akter med rättslig verkan. Dessa beslut kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 15 i konventionen om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och artikel 20 i konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar konventionernas institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det förslagna beslutet är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den blandade EU–CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor och i den blandade EU–CTC-kommitté som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande vad gäller inbjudningar till Ukraina att ansluta sig till dessa konventioner

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor³ och konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande⁴ (*konventionerna*) ingicks mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen, Republiken Österrike, Republiken Finland, Republiken Island, Konungariket Norge, Konungariket Sverige och Schweiziska edsförbundet den 20 maj 1987 och trädde i kraft den 1 januari 1988.
- (2) Ukraina har uttryckt ett önskemål om att ansluta sig till konventionerna efter att ha uppfyllt kraven för anslutning.
- (3) I enlighet med artikel 11.3 i konventionen om förenkling av formaliteterna vid handel med varor, får den blandade EU–CTC-kommitté som inrättas genom den konventionen genom beslut anta inbjudningar till tredjeländer att ansluta sig till den konventionen.
- (4) I enlighet med artikel 15.3 i konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande får den blandade EU–CTC-kommitté som inrättas genom den konventionen genom beslut anta inbjudningar till tredjeländer att ansluta sig till den konventionen.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i de blandade kommittéer som inrättats genom konventionerna, eftersom besluten att inbjuda Ukraina att ansluta sig till konventionerna kommer att vara bindande för unionen.
- (6) Konventionerna ingår i unionens regelverk och utgör en del av föranslutningsstrategin för Ukraina. Konventionerna kommer att säkerställa effektiva förfaranden för gränspassage mellan Ukraina och parterna i konventionen.

³ EGT L 134, 22.5.1987, s. 2.

⁴ EGT L 226, 13.8.1987, s. 2.

- (7) Inbjudningarna är förenliga med kommissionens yttrande om Ukrainas ansökan om medlemskap i Europeiska unionen och Europeiska rådets godkännande av detta yttrande den 23 juni 2022 varigenom Ukraina beviljades status som kandidatland.
- (8) Unionens ståndpunkt i de blandade kommittéer som inrättats genom konventionerna bör därför vara att stödja en inbjudan till anslutning till konventionerna och grundas på de utkast till beslut som avspeglar denna ståndpunkt.
- (9) Det föreskrivs i konventionerna att ett tredjeland som inbjudits att bli fördragsslutande part blir detta genom att deponera ett anslutningsinstrument, och att anslutningen träder i kraft den första dagen i den andra månaden efter det att anslutningsinstrumentet deponerats.
- (10) I syfte att underlätta en snabb anslutning för Ukraina är det nödvändigt att anta detta beslut utan dröjsmål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den blandade EU–CTC-kommitté som inrättades genom konventionen av den 20 maj 1987 om förenkling av formaliteterna vid handel med varor vad gäller en inbjudan till Ukraina att ansluta sig till den konventionen, ska grundas på det utkast till beslut av denna blandade kommitté som anges i bilaga I till det här beslutet.

Artikel 2

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den blandade EU–CTC-kommitté som inrättades genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande vad gäller en inbjudan till Ukraina att ansluta sig till den konventionen, ska grundas på det utkast till beslut av denna blandade kommitté som anges i bilaga II till det här beslutet.

Artikel 3

Efter antagandet ska de beslut av de blandade kommittéerna som avses i artikel 1 och 2 offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*