

Bruksela, 15 lipca 2022 r.
(OR. pl)

11428/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0218 (NLE)

UD 151
COEST 573

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	15 lipca 2022 r.
Do:	Sekretariat Generalny Rady
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 345 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komisji Mieszanej UE-CTC ustanowionej Konwencją z dnia 20 maja 1987 r. o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym oraz Komisji Mieszanej UE-CTC ustanowionej Konwencją z dnia 20 maja 1987 r. o wspólnej procedurze tranzytowej w odniesieniu do zaproszenia Ukrainy do przystąpienia do tych konwencji

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 345 final.

Załącznik: COM(2022) 345 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.7.2022 r.
COM(2022) 345 final

2022/0218 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komisji Mieszanej UE-CTC ustanowionej Konwencją z dnia 20 maja 1987 r. o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym oraz Komisji Mieszanej UE-CTC ustanowionej Konwencją z dnia 20 maja 1987 r. o wspólnej procedurze tranzytowej w odniesieniu do zaproszenia Ukrainy do przystąpienia do tych konwencji

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komisji Mieszanej UE-CTC ustanowionej Konwencją z dnia 20 maja 1987 r. o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym¹ oraz Komisji Mieszanej UE-CTC ustanowionej Konwencją z dnia 20 maja 1987 r. o wspólnej procedurze tranzytowej² („Komisje Mieszane UE-CTC”), w odniesieniu do planowanego przyjęcia przez każdą z tych Komisji Mieszanych decyzji w sprawie zaproszenia Ukrainy do przystąpienia do, odpowiednio, Konwencji o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym oraz Konwencji o wspólnej procedurze tranzytowej („konwencje”).

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Konwencje

Wspomniane konwencje mają na celu ułatwienie przemieszczania towarów między Unią Europejską a innymi państwami, które są umawiającymi się stronami konwencji. Weszły one w życie 1 stycznia 1988 r.

Konwencje ustanawiają środki ułatwiające przepływ towarów między Unią Europejską, Republiką Islandii, Republiką Macedonii Północnej, Królestwem Norwegii, Konfederacją Szwajcarską, Republiką Turcji, Republiką Serbii oraz Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej.

Unia Europejska jest umawiającą się stroną konwencji.

Państwa, które są umawiającymi się stronami konwencji, ale nie są członkami Unii, są państwami wspólnego tranzytu („CTC”).

2.2. Planowane Komisje Mieszane UE-CTC

Zadaniem Komisji Mieszanych UE-CTC jest administrowanie konwencjami i zapewnienie ich prawidłowego stosowania. Komisje wydają decyzje zapraszające państwa trzecie do przystąpienia do konwencji.

Decyzje Komisji Mieszanych UE-CTC przyjmowane są za wzajemnym porozumieniem umawiających się stron.

2.3. Decyzje Komisji Mieszanych UE-CTC

Ukraina wyraziła chęć przystąpienia do konwencji, gdy spełni wymogi prawne, strukturalne i informatyczne, które są warunkiem wstępnym przystąpienia.

Zgodnie z postanowieniami art. 11 ust. 3 Konwencji o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym oraz postanowieniami art. 15 ust. 3 Konwencji o wspólnej procedurze tranzytowej Komisje Mieszane UE-CTC zapraszają w drodze decyzji państwo trzecie – w rozumieniu, odpowiednio, art. 1 ust. 2 i art. 3 ust. 1 lit. c) – do przystąpienia do konwencji zgodnie z procedurą określoną odpowiednio w art. 11a i 15a.

Komisje Mieszane UE-CTC wystosowują takie zaproszenie, jeżeli dane państwo wykaże, że jest w stanie przestrzegać szczegółowych zasad stosowania postanowień konwencji.

¹ Dz.U. L 134 z 22.5.1987, s. 2.

² Dz.U. L 226 z 13.8.1987, s. 2.

Zespół monitorujący, upoważniony przez grupy robocze UE-CTC ds. wspólnego tranzytu i ds. uproszczenia formalności w handlu, stwierdził 24 czerwca 2022 r., że Ukraina jest gotowa do przystąpienia do konwencji. Zespół ten zbadał przede wszystkim dostosowanie struktur niezbędnych do zarządzania procedurą oraz wdrożenie nowego skomputeryzowanego systemu tranzytowego (NCTS) umożliwiającego stosowanie wspólnej procedury tranzytowej i stwierdził, że pomimo trudnych okoliczności dla Ukrainy warunki zaproszeń zostały spełnione.

Na swoim następnym posiedzeniu lub w drodze procedury pisemnej Komisje Mieszane UE-CTC planują przyjąć: projekt decyzji nr 1/2022 Komisji Mieszanej UE-CTC ds. uproszczenia formalności w obrocie towarowym oraz projekt decyzji nr 2/2022 Komisji Mieszanej UE-CTC ds. wspólnego tranzytu w celu zaproszenia Ukrainy do przystąpienia do konwencji.

Decyzje Komisji Mieszanej zapraszające Ukrainę do konwencji stają się obowiązujące dla umawiających się stron zgodnie z art. 2 danej decyzji, który stanowi, że „niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia”.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 Konwencji o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym oraz art. 15 ust. 3 Konwencji o wspólnej procedurze tranzytowej tego rodzaju decyzje są wykonywane przez umawiające się strony zgodnie z ich własnymi przepisami prawnymi.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Proponowane stanowisko jest przychylne zaproszeniu Ukrainy do przystąpienia do konwencji.

W komunikacie Komisji Europejskiej z 2001 r. do Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie strategii przygotowania państw kandydujących do przystąpienia do konwencji WE-EFTA z 1987 r. o wspólnej procedurze tranzytowej i o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym oraz przyjętym następnie komunikacie Komisji Europejskiej z 2010 r. do Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie strategii przygotowania niektórych państw sąsiadujących do przystąpienia do obu konwencji i konkluzjach Rady z dnia 14 kwietnia 2011 r. potwierdzających podejście określone w obydwu komunikatach przewidziano wsparcie dla kilku krajów mające ułatwić im przystąpienie do obu konwencji.

Przystąpienie do konwencji jest częścią układu o stowarzyszeniu UE-Ukraina oraz strategii przedakcesyjnej Ukrainy w kontekście przystąpienia do Unii Europejskiej. Zgodnie z postanowieniami układu o stowarzyszeniu UE-Ukraina doprowadzi ono do dostosowania do dorobku prawnego UE w obszarze tranzytu celnego.

Jego celem jest ułatwienie wymiany handlowej między Ukrainą, Unią Europejską i innymi państwami wspólnego tranzytu. Wspomniane zaproszenia powinny przynieść znaczne i wymierne korzyści przedsiębiorcom i administracjom celnym dzięki uproszczeniu formalności tranzytowych i celnych, obniżeniu kosztów, ułatwieniu przepływu towarów i potencjalnemu zwiększeniu wymiany handlowej.

Zaproszenia wystosowane przez Komisje Mieszane UE-CTC są zgodne z opinią Komisji w sprawie wniosku Ukrainy o członkostwo w Unii Europejskiej oraz z zatwierdzeniem tej opinii 23 czerwca 2022 r. przez Radę Europejską, która przyznała Ukrainie status kraju kandydującego. Przystąpienie do konwencji będzie konkretnym wyrazem europejskiej perspektywy dla Ukrainy.

Niczym niesprowokowana i nieuzasadniona agresja wojskowa Rosji wobec Ukrainy sprawia, że przystąpienie Ukrainy do obu konwencji staje się jeszcze pilniejsze w celu skutecznego

ułatwienia przepływu towarów przez jej granice, ponieważ niektóre szlaki transportowe są zablokowane, a inne – w związku z tym – przeciążone.

Komisja proponuje zatem Radzie pozytywne stanowisko Unii w odniesieniu do przystąpienia Ukrainy do konwencji.

Proponowane decyzje są spójne z polityką Unii Europejskiej w dziedzinie handlu i transportu.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Art. 11 ust. 3 Konwencji o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym oraz art. 15 ust. 3 Konwencji o wspólnej procedurze tranzytowej stanowią, że Komisje Mieszane UE-CTC zapraszają w drodze decyzji państwo trzecie – w rozumieniu, odpowiednio, art. 1 ust. 2 i art. 3 ust. 1 lit. c) – do przystąpienia do konwencji.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Komisja Mieszana UE-CTC jest organem ustanowionym na mocy art. 10 Konwencji o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym i art. 14 Konwencji o wspólnej procedurze tranzytowej.

Decyzje, które mają zostać przyjęte przez Komisję Mieszaną UE-CTC, stanowią akty mające skutki prawne. Decyzje te będą wiążące na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 15 Konwencji o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym i art. 20 Konwencji o wspólnej procedurze tranzytowej.

Planowane akty nie uzupełniają ani nie zmieniają ram instytucjonalnych konwencji.

Proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu dotyczą wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komisji Mieszanej UE-CTC ustanowionej Konwencją z dnia 20 maja 1987 r. o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym oraz Komisji Mieszanej UE-CTC ustanowionej Konwencją z dnia 20 maja 1987 r. o wspólnej procedurze tranzytowej w odniesieniu do zaproszenia Ukrainy do przystąpienia do tych konwencji

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Konwencja z dnia 20 maja 1987 r. o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym³ i Konwencja z dnia 20 maja 1987 r. o wspólnej procedurze tranzytowej⁴ („konwencje”) zostały zawarte pomiędzy Europejską Wspólnotą Gospodarczą, Republiką Austrii, Republiką Finlandii, Republiką Islandii, Królestwem Norwegii, Królestwem Szwecji i Konfederacją Szwajcarską 20 maja 1987 r., po czym weszły w życie 1 stycznia 1988 r.
- (2) Ukraina wyraziła chęć przystąpienia do obu konwencji po spełnieniu wymogów dotyczących przystąpienia.
- (3) Zgodnie z art. 11 ust. 3 Konwencji o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym Komisja Mieszana UE-CTC ustanowiona tą konwencją może wystosowywać, w drodze decyzji, zaproszenia do krajów trzecich w celu ich przystąpienia do tej konwencji.
- (4) Zgodnie z art. 15 ust. 3 Konwencji o wspólnej procedurze tranzytowej Komisja Mieszana UE-CTC ustanowiona tą konwencją może wystosowywać, w drodze decyzji, zaproszenia do krajów trzecich w celu ich przystąpienia do tej konwencji.
- (5) Należy ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w komisjach mieszanych ustanowionych na mocy obu konwencji, ponieważ decyzje o zaproszeniu Ukrainy do przystąpienia do konwencji będą dla Unii wiążące.
- (6) Konwencje te stanowią część dorobku prawnego Unii i są częścią strategii przedakcesyjnej dla Ukrainy. Konwencje zapewnią skuteczne procedury przekraczania granicy między Ukrainą a stronami konwencji.
- (7) Zaproszenia są zgodne z opinią Komisji w sprawie wniosku Ukrainy o członkostwo w Unii Europejskiej oraz z zatwierdzeniem tej opinii 23 czerwca 2022 r. przez Radę Europejską, która przyznała Ukrainie status kraju kandydującego.

³ Dz.U. L 134 z 22.5.1987, s. 2.

⁴ Dz.U. L 226 z 13.8.1987, s. 2.

- (8) Stanowisko Unii w ramach komisji mieszanych ustanowionych na mocy konwencji powinno być zatem przychylne zaproszeniu do przystąpienia do tych konwencji i opierać się na projektach decyzji odzwierciedlających to stanowisko.
- (9) Zgodnie z obydwoma konwencjami zaproszone państwo trzecie zostaje umawiającą się stroną przez złożenie dokumentu przystąpienia, a przystąpienie staje się skuteczne pierwszego dnia drugiego miesiąca po złożeniu dokumentu przystąpienia.
- (10) Aby umożliwić Ukrainie przystąpienie w odpowiednim czasie, konieczne jest niezwłoczne przyjęcie niniejszej decyzji,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komisji Mieszanej UE-CTC, ustanowionej Konwencją z dnia 20 maja 1987 r. o uproszczeniu formalności w obrocie towarowym, w sprawie zaproszenia Ukrainy do przystąpienia do tej konwencji, oparte jest na projekcie decyzji tej Komisji Mieszanej określonym w załączniku I do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komisji Mieszanej UE-CTC, ustanowionej Konwencją z dnia 20 maja 1987 r. o wspólnej procedurze tranzytowej, w sprawie zaproszenia Ukrainy do przystąpienia do tej konwencji, oparte jest na projekcie decyzji tej Komisji Mieszanej określonym w załączniku II do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Po przyjęciu decyzje komisji mieszanych, o których mowa w art. 1 i 2, publikuje się w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*