



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 28 september 2017  
(OR. en)

---

---

Interinstitutionellt ärende:  
2015/0289 (COD)

---

---

11382/17  
ADD 1

PECHE 298  
CODEC 1267

#### UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

---

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av  
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om hållbar  
förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning  
(EG) nr 1006/2008  
– *Utkast till rådets motivering*

---

## I. INLEDNING

1. Den 11 december 2015 förelade kommissionen Europaparlamentet och rådet ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor<sup>1</sup> och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008<sup>2</sup>. I förslaget planeras en översyn av systemet med tillstånd för unionens fiskefartyg att fiska utanför unionens vatten och för fartyg från tredjeländer att fiska i unionens vatten.
2. Efter en grundlig behandling av förslaget i arbetsgruppen för intern och extern fiskeripolitik enades rådet den 28 juni 2016 om en allmän riktlinje<sup>3</sup>.
3. Den 1 mars 2016 beslutade Regionkommittén att inte avge något yttrande.
4. Den 25 maj 2016 avgav Europeiska ekonomiska och sociala kommittén sitt yttrande<sup>4</sup>.
5. Den 2 februari 2017 antog Europaparlamentet sitt lagstiftningsbetänkande, med sin ståndpunkt vid första behandlingen<sup>5</sup>.
6. I februari och början av mars 2017 behandlade arbetsgruppen för intern och extern fiskeripolitik ändringsförslagen i Europaparlamentets lagstiftningsbetänkande, och den 8 mars 2017 fastställde Coreper ett mandat<sup>6</sup> för förhandlingar med Europaparlamentet.

---

<sup>1</sup> Jfr dok. 15262/1/15 REV 1 PECHE 481 CODEC 1773.

<sup>2</sup> Jfr rådets förordning (EG) nr 1006/2008 av den 29 september 2008 om tillstånd till fiskeverksamhet för gemenskapens fiskefartyg i vatten utanför gemenskapens vatten och om tillträde för fartyg från tredjeländer till gemenskapens vatten, om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93 och (EG) nr 1627/94 och om upphävande av förordning (EG) nr 3317/94 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 33).

<sup>3</sup> Jfr dok. 10143/16 PECHE 217 CODEC 868.

<sup>4</sup> EUT C 303, 19.8.2016, s. 116.

<sup>5</sup> Jfr dok. 5866/17 PECHE 44 CODEC 141 PE 4.

<sup>6</sup> Jfr dok. 6304/2/17 REV 2 PECHE 58 CODEC 211.

7. Efter de informella trepartsmötena den 27 april, 30 maj och 20 juni 2017 informerades Coreper om att man hade nått en preliminär överenskommelse med Europaparlamentet.
8. Genom en skrivelse av den 14 juli 2017 meddelade ordföranden för Europaparlamentets fiskeriutskott ordföranden för Coreper I att utskottet, om rådet formellt förelägger Europaparlamentet sin ståndpunkt enligt överenskommelsen, med förbehåll för juristlingvisternas granskning kommer att rekommendera plenarförsamlingen att godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar vid Europaparlamentets andra behandling.
9. Den 19 juli 2017 bekräftade Coreper den slutliga kompromisstexten i syfte att nå en överenskommelse<sup>7</sup>, och den 25 september 2017 nådde rådet en politisk överenskommelse om denna text<sup>8</sup>.

## II. SYFTE

10. Syftet med förslaget var att uppdatera den befintliga förordningen om den externa fiskeflottan i enlighet med 2013 års reform av den gemensamma fiskeripolitiken, särskilt genom att förbättra systemet med tillstånd för unionens fiskefartyg att fiska utanför unionens vatten och för fartyg från tredjeländer att fiska i unionens vatten. Förslaget syftar till att klargöra och förenkla de befintliga reglerna och göra dem mer samstämmiga med viktig lagstiftning som antagits under tiden samt till att bredda den befintliga förordningens tillämpningsområde till att även innefatta andra relaterade aspekter såsom direkttillstånd som erhållits från tredjeländer, omflaggning och befraktning, liksom till att förbättra övervakningen och öka insynen. Dessa uppdaterade regler förväntas därför utgöra ett förbättrat verktyg för att bekämpa olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske).

---

<sup>7</sup> Jfr dok. 10550/17 PECHE 263 CODEC 1108.

<sup>8</sup> Jfr dok. 11583/17 PECHE 306 CODEC 1298.

### **III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN**

#### **A. Allmänna anmärkningar**

11. Rådets ståndpunkt stöder i stort sett kommissionens förslag vad gäller uppdatering av systemet med fisketillstånd, förenkling av rapporteringskraven och ökad insyn. Däremot harmoniserade rådet tillståndsförfarandena för att göra dem mindre komplicerade och minska de relaterade administrativa bördorna samt för att undvika oproportionerliga åtgärder.
12. Dessutom ansåg de tre institutionerna det vara motiverat att föreskriva ett enda fisketillstånd för fartyg som fiskar endast i EU-vatten utan att det införs några ytterligare villkor för tillstånd för EU-fartyg som fiskar utanför EU-vatten kopplade till tidigare allvarliga överträdelser (artikel 5 i rådets ståndpunkt), eftersom det i unionsrätten redan föreskrivs lämpliga sanktioner vid sådana överträdelser. Detta tillvägagångssätt ansågs vara mer i linje med kontrollförordningen.
13. När det gäller ytterligare ändringar av kommissionens förslag stöder sig rådet på Europaparlamentets ändringsförslag, särskilt med avseende på "övervakning av fisketillstånd" (ändringsförslag 32) och när det gäller att säkerställa att den planerade fiskeverksamheten är i enlighet med en vetenskaplig utvärdering (ändringsförslagen 49 och 57). Rådet samtycker också till att ytterligare förtydliga och begränsa den delegering av befogenheter som redan ingår i kommissionens förslag, på grundval av ett ändringsförslag från Europaparlamentet (ändringsförslag 73).

## **B. Särskilda aspekter**

14. De bestämmelser som har lagts till på grund av reformen av den gemensamma fiskeripolitiken, såsom "omflaggning", uppfattades av de tre institutionerna som särskilt problematiska. Denna förordning bör säkerställa att fiskefartyg som lämnar unionens fiskeflotta, därefter flaggas om av ett tredjeland och senare återvänder till unionens fiskeflotta inte har bedrivit IUU-fiske eller fiskat under ett icke-samarbetande lands flagg när det gäller kampen mot IUU-fiske. Rådet hävdade att ett fartyg inte är berättigat till ett tillstånd om det har fortsatt att fiska i ett tredjelands fiskeflotta efter det att det tredjelandet har förtecknats som ett land som tillåter ohållbart fiske eller som ett icke-samarbetande land i kampen mot IUU-fiske i enlighet med artikel 33 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008; detta gäller dock inte om tredjelandet endast har identifierats som ett icke-samarbetande land i kampen mot IUU-fiske. För att ta hänsyn till Europaparlamentets önskemål samtyckte rådet emellertid till att ett fartyg inte heller bör vara berättigat till ett tillstånd om det fortsätter att fiska i tredjelands fiskeflotta efter sex veckor från det beslut som identifierar det tredjelandet som ett icke-samarbetande land i kampen mot IUU-fiske, såvida inte rådet har beslutat att inte förteckna det tredjelandet som icke-samarbetande (artikel 6.2 d i rådets ståndpunkt).
15. Under diskussionerna med Europaparlamentet och kommissionen samtyckte rådet vidare till införandet av informationskrav avseende omlastningar inom ramen för direkttillstånd och på det fria havet. Man enades också om att införa ett krav på förhandsanmälan till flaggmedlemsstaten avseende dessa omlastningar (den nya artikel 26a i rådets ståndpunkt).
16. Slutligen godtog rådet inrättandet av en unionsdatabas för fisketillstånd som utfärdas enligt denna förordning (artikel 39 i rådets ståndpunkt), vilken kommer att bestå av en offentlig del och en säker del och på så sätt säkerställa en bättre balans mellan öppenhet och kontroll och garantera skydd av personuppgifter.

## **IV. SLUTSATS**

17. Vid fastställandet av sin ståndpunkt har rådet fullt ut beaktat kommissionens förslag och Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen.