



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 28 Σεπτεμβρίου 2017
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2015/0289 (COD)

11382/17
ADD 1

PECHE 298
CODEC 1267

ΣΧΕΔΙΟ ΣΚΕΠΤΙΚΟΥ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση με σκοπό την έκδοση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη βιώσιμη διαχείριση των εξωτερικών αλιευτικών στόλων και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1006/2008 του Συμβουλίου
- Σχέδιο σκεπτικού του Συμβουλίου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 11 Δεκεμβρίου 2015, η Επιτροπή υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη βιώσιμη διαχείριση των εξωτερικών αλιευτικών στόλων¹ και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1006/2008 του Συμβουλίου². Η πρόταση προβλέπει την αναθεώρηση του καθεστώτος για τις άδειες που χορηγούνται σε ενωσιακά αλιευτικά σκάφη προκειμένου να αλιεύουν εκτός των υδάτων της Ένωσης και εκείνες που χορηγούνται σε σκάφη τρίτων χωρών ώστε να αλιεύουν στα ενωσιακά ύδατα.
2. Μετά από διεξοδική εξέταση της πρότασης από την Ομάδα «Εσωτερική και Εξωτερική Αλιευτική Πολιτική», το Συμβούλιο συμφώνησε σχετικά με γενική προσέγγιση³ στις 28 Ιουνίου 2016.
3. Την 1η Μαρτίου 2016, η Επιτροπή των Περιφερειών αποφάσισε να μη διατυπώσει γνώμη.
4. Στις 25 Μαΐου 2016 γνωμοδότησε η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή⁴.
5. Στις 2 Φεβρουαρίου 2017, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τη νομοθετική του έκθεση με τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση⁵.
6. Μεταξύ Φεβρουαρίου και αρχών Μαρτίου 2017, η Ομάδα «Εσωτερική και Εξωτερική Αλιευτική Πολιτική» εξέτασε τις τροπολογίες που περιέχει η νομοθετική έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και, στις 8 Μαρτίου 2017, η ΕΜΑ κατήρτισε εντολή⁶ για διαπραγματεύσεις με το ΕΚ.

¹ Βλ. έγγρ. 15262/1/15 REV 1 PECHE 481 CODEC 1773.

² Βλ. κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1006/2008 του Συμβουλίου, της 29ης Σεπτεμβρίου 2008, σχετικά με τις άδειες αλιείας κοινοτικών αλιευτικών σκαφών εκτός των υδάτων της Κοινότητας και για την πρόσβαση σκαφών τρίτων χωρών στα ύδατα της Κοινότητας, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 2847/93 και (ΕΚ) αριθ. 1627/94 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 3317/94, ΕΕ L 286 της 29.10.2008, σ. 33.

³ Βλ. έγγρ. 10143/16 PECHE 217 CODEC 868.

⁴ ΕΕ C 303 της 19.8.2016, σ.116

⁵ Βλ. έγγρ. 5866/17 PECHE 44 CODEC 141 PE 4.

⁶ Βλ. έγγρ. 6304/2/17 REV 2 PECHE 58 CODEC 211.

7. Κατόπιν συνομιλιών στο πλαίσιο του άτυπου τριμερούς διαλόγου στις 27 Απριλίου, στις 30 Μαΐου και στις 20 Ιουνίου 2017, η EMA ενημερώθηκε ότι επετεύχθη προσωρινή συμφωνία με το ΕΚ.
8. Με επιστολή του στις 14 Ιουλίου 2017, ο Πρόεδρος της Επιτροπής Αλιείας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ενημέρωσε τον Πρόεδρο της EMA (1ο Τμήμα) ότι, εφόσον το Συμβούλιο διαβιβάσει και τυπικά στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τη θέση του όπως συμφωνήθηκε, με την επιφύλαξη της αναθεώρησης από τους γλωσσομαθείς νομικούς, θα προτείνει στην ολομέλεια να γίνει δεκτή η θέση του Συμβουλίου χωρίς τροπολογίες κατά τη δεύτερη ανάγνωση του Κοινοβουλίου.
9. Στις 19 Ιουλίου 2017, η EMA επιβεβαίωσε το τελικό συμβιβαστικό κείμενο με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας⁷ και στις 25 Σεπτεμβρίου 2017 το κείμενο έλαβε την πολιτική συμφωνία του Συμβουλίου⁸.

II. ΣΤΟΧΟΣ

10. Στόχος της πρότασης είναι να επικαιροποιηθεί ο ισχύων κανονισμός σχετικά με τον εξωτερικό αλιευτικό στόλο σύμφωνα με τη μεταρρύθμιση της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (ΚΑΛΠ) του 2013, ιδίως με τη βελτίωση του καθεστώτος για τις άδειες που χορηγούνται σε ενωσιακά αλιευτικά σκάφη προκειμένου να αλιεύουν εκτός των υδάτων της Ένωσης και εκείνες που χορηγούνται σε σκάφη τρίτων χωρών ώστε να αλιεύουν στα ενωσιακά ύδατα. Η πρόταση, αφενός διευκρινίζει και απλουστεύει τους ισχύοντες κανόνες, καθιστώντας τους συνεπέστερους προς τη βασική νομοθεσία που έχει εκδοθεί εν τω μεταξύ, και αφετέρου αποσκοπεί στη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής του υφιστάμενου κανονισμού ώστε να καλύψει και άλλες συναφείς πτυχές –για παράδειγμα, τις απευθείας άδειες που λαμβάνονται από τρίτες χώρες, τη μετανηολόγηση, τις ναυλώσεις– καθώς επίσης στη βελτίωση της παρακολούθησης και της διαφάνειας. Ως εκ τούτου, προσδοκάται ότι οι επικαιροποιημένοι αυτοί κανόνες θα αποτελέσουν ένα ισχυρότερο μέσο για την καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας (ΠΛΑ).

⁷ Βλ. έγγρ. 10550/17 PECHE 263 CODEC 1108.

⁸ Βλ. έγγρ. 11583/17 PECHE 306 CODEC 1298.

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

A. Γενικές παρατηρήσεις

11. Η θέση του Συμβουλίου κάνει δεκτή κατά μεγάλο μέρος την πρόταση της Επιτροπής όσον αφορά την επικαιροποίηση του καθεστώτος αδειών αλιείας, την απλοποίηση των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων και την αύξηση της διαφάνειας. Ωστόσο, το Συμβούλιο εναρμόνισε τις διαδικασίες αδειοδότησης ώστε να μειωθεί η πολυπλοκότητά τους, να ελαττωθεί ο διοικητικός φόρτος και να αποφευχθούν τα δυσανάλογα μέτρα.
12. Επιπλέον, τα τρία θεσμικά όργανα έκριναν σκόπιμο να προβλεφθεί μία ενιαία άδεια αλιείας για τα σκάφη που αλιεύουν αποκλειστικά στα ύδατα της ΕΕ, χωρίς επιπλέον προϋποθέσεις για χορήγηση άδειας σε σκάφη της ΕΕ που αλιεύουν εκτός των υδάτων της ΕΕ σε συνάρτηση με πρότερες σοβαρές παραβάσεις (άρθρο 5 της θέσης του Συμβουλίου), δεδομένου ότι το ενωσιακό δίκαιο προβλέπει ήδη κατάλληλες κυρώσεις σε περίπτωση τέτοιων παραβάσεων. Η προσέγγιση αυτή θεωρήθηκε ότι συνάδει περισσότερο με τον κανονισμό ελέγχου (κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1224/2009).
13. Όσον αφορά περαιτέρω αλλαγές στην πρόταση της Επιτροπής, το Συμβούλιο βασίστηκε στις τροπολογίες που πρότεινε το Κοινοβούλιο, ιδίως σε ό,τι αφορά την «παρακολούθηση αδειών αλιείας» (τροπολογία 32) και τη διασφάλιση ότι οι σχεδιαζόμενες αλιευτικές δραστηριότητες συνάδουν με επιστημονική αξιολόγηση (τροπολογίες 49 και 57). Επίσης, το Συμβούλιο συμφωνεί να αποσαφηνιστεί περισσότερο και να περιοριστεί η ανάθεση εξουσιών που προβλέπεται στην πρόταση της Επιτροπής με βάση τροπολογία που πρότεινε το Κοινοβούλιο (τροπολογία 73).

B. Επιμέρους στοιχεία

14. Πηγή ιδιαίτερου προβληματισμού για τα τρία θεσμικά όργανα ήταν οι διατάξεις που προστέθηκαν ως αποτέλεσμα της μεταρρύθμισης της ΚΑΛΠ, όπως για τη «μετανηολόγηση». Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να διασφαλίζει ότι τα αλιευτικά σκάφη που έχουν αποχωρήσει από τον αλιευτικό στόλο της Ένωσης, έχουν μετανηολογηθεί σε τρίτη χώρα και στη συνέχεια επέστρεψαν στο μητρώο αλιευτικών σκαφών της Ένωσης, δεν έχουν επιδοθεί σε ΠΛΑ αλιεία ούτε έχουν αλιεύσει υπό σημαία τρίτης χώρας μη συνεργαζόμενης για την καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας. Το Συμβούλιο υποστήριξε ότι ένα σκάφος δεν είναι επιλέξιμο για αδειοδότηση αν εξακολούθησε να αλιεύει στον αλιευτικό στόλο τρίτης χώρας παρόλο που η εν λόγω τρίτη χώρα συμπεριλήφθηκε στον κατάλογο των χωρών που επιτρέπουν τη διεξαγωγή μη βιώσιμης αλιείας ή των μη συνεργαζόμενων χωρών για την καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας κατά το άρθρο 33 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1005/2008 του Συμβουλίου, αλλά όχι αν η τρίτη χώρα είχε απλώς χαρακτηριστεί μη συνεργαζόμενη για την καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας. Ωστόσο, προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι ανησυχίες του Κοινοβουλίου, το Συμβούλιο συμφώνησε ότι ένα σκάφος δεν θα πρέπει επίσης να είναι επιλέξιμο για αδειοδότηση αν εξακολούθησε να αλιεύει στον αλιευτικό στόλο τρίτης χώρας ύστερα από περίοδο έξι εβδομάδων μετά την έκδοση της απόφασης που χαρακτηρίζει την εν λόγω τρίτη χώρα ως μη συνεργαζόμενη για την καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας, εκτός εάν το Συμβούλιο αποφάσισε να μην συμπεριλάβει την εν λόγω τρίτη χώρα στον σχετικό κατάλογο (άρθρο 6 παράγραφος 2 στοιχείο δ) της θέσης του Συμβουλίου).
15. Κατά τη διάρκεια των συζητήσεων με το Κοινοβούλιο και την Επιτροπή, το Συμβούλιο, εξάλλου, δέχθηκε να συμπεριληφθούν απαιτήσεις σχετικά με την παροχή πληροφοριών για τις μεταφορτώσεις στο πλαίσιο απευθείας αδειών και στην ανοικτή θάλασσα. Συμφωνήθηκε επίσης να περιληφθεί απαίτηση για προηγούμενη γνωστοποίηση προς το κράτος μέλος σημαίας για τις εν λόγω μεταφορτώσεις (νέο άρθρο 26α της θέσης του Συμβουλίου).
16. Τέλος, το Συμβούλιο συμφώνησε να δημιουργηθεί μια βάση δεδομένων της Ένωσης για τις άδειες αλιείας που χορηγούνται δυνάμει του παρόντος κανονισμού (άρθρο 39 της θέσης του Συμβουλίου) η οποία θα αποτελείται από τμήμα προσβάσιμο από το κοινό και από τμήμα με ασφαλή πρόσβαση, εξασφαλίζοντας με τον τρόπο αυτόν καλύτερη ισορροπία μεταξύ της διαφάνειας και του ελέγχου και διασφαλίζοντας την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

17. Κατά τον καθορισμό της θέσης του, το Συμβούλιο έλαβε πλήρως υπόψη του την πρόταση της Επιτροπής και τη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση.