



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 4. juli 2023
(OR. en)

11378/23

Interinstitutionel sag:
2023/0195(NLE)

JUSTCIV 96
CONSOM 261
MARE 15
COMER 89
RELEX 837

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	30. juni 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 343 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af De Forenede Nationers konvention om de internationale virkninger af salg af skibe ved tvangsauktion, som blev vedtaget af De Forenede Nationers Generalforsamling i New York den 7. december 2022

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 343 final.

Bilag: COM(2023) 343 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.6.2023
COM(2023) 343 final

2023/0195 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af De Forenede Nationers konvention om de internationale virkninger af salg af skibe ved tvangsauktion, som blev vedtaget af De Forenede Nationers Generalforsamling i New York den 7. december 2022

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Søtransport spiller en førende rolle i international handel, og det anslås, at over 90 % af de varer, der handles på verdensplan, transporteres ad søvejen. Dette gør skibe til vigtige aktiver, uden hvilke den globale handel ikke ville være mulig. Derfor og i betragtning af, at skibe er den mest omkostningseffektive transportform, er det uomtvisteligt, at skibsfart er af afgørende betydning for verdens økonomiske udvikling. På den anden side er spørgsmål vedrørende international skibsfart ofte påvirket af juridiske vanskeligheder som følge af manglende international harmonisering.

I de fleste stater, herunder EU-medlemsstater har domstole i øjeblikket myndighed til at udstede ordre om salg af et skib for at opfylde et krav mod skibet eller skibsrederen. Et sådant krav vedrører typisk en tvangsauktion (i tilfælde af, at tilbagebetalingen af et lån misligholdes) eller håndhævelse af en søretlig retention mod skibet. Forud for tvangsauktionsproceduren finder en arrest i skibet typisk sted. Mens det internationale system har gjort væsentlige fremskridt, når det drejer sig om at harmonisere reglerne for arrest i skibe, er der gjort langt mindre fremskridt, for så vidt angår harmonisering af reglerne om tvangsauktion af skibe, som stadig er genstand for meget forskelligartet national lovgivning. Situationen ændrede sig meget med vedtagelsen af **De Forenede Nationers konvention om de internationale virkninger af salg af skibe ved tvangsauktion ("Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion")**¹ den 7. december 2022.

Denne konvention, som blev vedtaget inden for rammerne af De Forenede Nationers Kommission for International Handelsret ("UNCITRAL"), som er et organ, der er nedsat af og underordnet De Forenede Nationers Generalforsamling, har potentiale for at fremme retssikkerhed og forudsigelighed på internationalt og europæisk plan ved at skabe en ensartet ordning for de internationale virkninger af salg af skibe ved tvangsauktion.

Vedtagelsen af denne konvention, som er acceptabel for stater med forskellige retlige, sociale og økonomiske systemer vil supplere den eksisterende internationale retlige ramme for skibsfart og sejlads og bidrage til udviklingen af harmoniske internationale økonomiske forbindelser. Konventionen forventes at give retssikkerhed for købere af skibe, der sælges ved tvangsauktion, samtidig med at skibsrederne og kreditorernes interesser beskyttes. Konventionen gør dette ved at fastsætte ensartede regler, der fremmer udbredelsen af information om fremtidige tvangsauktioner til interessenter og giver salg af skibe ved tvangsauktion, der sælges ubehæftet for så vidt angår prioritet, hypotek og panteret, herunder med henblik på registrering af skibe, internationale virkninger².

Dette betyder, at interessenter i EU, og specifikt fremtidige købere af skibe, kan nyde godt af nødvendig og tilstrækkelig beskyttelse, hvilket igen vil styrke den internationale maritime handel. Ved at fastsætte visse garantier og den påkrævede grad af ensartethed, gennemsigtighed og retssikkerhed kan konventionen, ved at gøre det muligt at handle frit med det købte skib, have en positiv indvirkning på skibets salgspris, da denne ikke vil skulle sænkes for at tage højde for retlige risici og derfor sandsynligvis vil være højere. Dette vil være til gavn for alle involverede parter, herunder kreditorerne. Derudover vil det også gøre det muligt for finansieringskilder i EU af yde skibsfinansiering med større tillid, da købet af

¹ A/RES/77/100: De Forenede Nationers konvention om de internationale virkninger af salg af skibe ved tvangsauktion.

² Se præamblen til Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion.

fartøjet generelt finansieres ved hjælp af skibspant, hvor finansieringskildens primære sikkerhed for tilbagebetaling er skibet selv. Endelig kan konventionen opfylde søfartssektorens og den finansielle sektors kommercielle behov og som følge deraf bidrage til at sætte yderligere skub i EU's finansielle marked.

Den Europæiske Union bestræber sig til stadighed på at støtte multilaterale instrumenter, som understøtter vækst inden for handel gennem øget retssikkerhed, og som fremmer et stærkere Europa i verden. Kommissionen, der repræsenterer EU, og som har observatørstatus i UNCITRAL, var derfor aktivt involveret i forhandlingerne om konventionen med henblik på den mulige undertegnelse og ratificering af dette fremtidige internationale system. På grundlag af det mandat, herunder forhandlingsdirektiverne³, som Rådet havde givet Kommissionen, repræsenterede Kommissionen EU's interesser i løbet af forhandlingsprocessen ved UNCITRAL.

Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion blev vedtaget i december 2022 og vil være åben for undertegnelse, ratifikation eller tiltrædelse senest i fjerde kvartal 2023. Hvis EU undertegner denne konvention, som Kommissionen foreslår, (og senere ratificerer den), vil konventionen give salg af skibe ved tvangsauktion, der sælges ubehæftet for så vidt angår prioritet, hypotek og panteret, herunder med henblik på registrering af skibe, internationale virkninger blandt de EU-medlemsstater, som undertegner og ratificerer den, og med andre kontraherende parter i konventionen.

Medlemsstaterne bør undertegne konventionen, efter at Unionen har undertegnet den.

Dette forslag er i overensstemmelse med Kommissionens mål i de politiske retningslinjer for Europa-Kommissionen (2019-2024)⁴, navnlig i forbindelse med prioriteten "Et stærkere Europa i verden"⁵. Det er i overensstemmelse med EU's engagement i multilateralisme i internationale forbindelser, og det vil sandsynligvis tilskynde andre lande og EU's handelspartnere til at tilslutte sig Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion.

• **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Siden Lissabontraktaten trådte i kraft, har retligt samarbejde i civil- og handelsretlige sager været omfattet af artikel 81 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Ved artikel 81, stk. 2, litra a), fastsættes foranstaltninger, som skal sikre "gensidig anerkendelse mellem medlemsstaterne af retsafgørelser og udenretslige afgørelser samt fuldbyrdelse heraf", og artikel 81, stk. 2, litra c), omfatter forenelighed mellem medlemsstaternes regler om retternes kompetence, herunder eksempelvis i forbindelse med tiltag vedrørende annullering eller suspension af salget af et skib ved tvangsauktion. Ved artikel 81, stk. 2, litra b), fastsættes "forkyndelse af retslige og udenretslige dokumenter på tværs af grænserne". Desuden har artikel 81, stk. 2, litra e), til formål at sikre "effektiv adgang til domstolene".

I overensstemmelse med det politiske mål om at lette adgangen til domstolene, særlig ved at fastsætte regler om i) retternes kompetence og ii) om hurtig og enkel anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område i medlemsstaterne, vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EU) nr. 1215/2012 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område

³ Se I/A-punktsnote fra mødet i Rådet om Retlige og Indre Anliggender (nr. 9711/22) den 9. og 10. juni 2022 og udkastet til Rådets afgørelse (nr. 9026/22) om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en konvention om internationale virkninger af salg af skibe ved tvangsauktion inden for rammerne af UNCITRAL.

⁴ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024_da

⁵ Samtidig med at man støtter Kommissionens mål i de overordnede kategorier "en økonomi, der tjener alle" og "nyt skub i europæisk demokrati".

(omarbejdning) ⁶. Ved denne forordning fastsættes, hvilket retter i hvilke medlemsstater der har kompetence til at træffe afgørelser i civil- og handelsretlige tvister, når der indgår et internationalt element. I forordningen fastsættes desuden, at en retsafgørelse, der er truffet i en medlemsstat, skal anerkendes i andre medlemsstater, uden at der er behov for en særlig procedure, og at retsafgørelser truffet i og officielt bekræftede dokumenter udstedt i en medlemsstat, og som er eksigible i den pågældende medlemsstat, skal være eksigible i en anden medlemsstat, uden krav om en erklæring om eksigibilitet. Forordningen indeholder også to formularer, nemlig attesten angående en retsafgørelse og attesten angående officielt bekræftede dokumenter og retsforlig.

Desuden har EU internt en velfungerende ordning for regulering af grænseoverskridende forkyndelse af retslige og udenretslige dokumenter mellem medlemsstaterne. Ordningen for forkyndelse af dokumenter, som er blevet anvendt siden maj 2001, omfatter en procedure for forkyndelse af dokumenter gennem udpegede "fremsendende instanser" og "modtagende instanser" uden bistand fra konsulære eller diplomatiske kanaler samt andre metoder til forkyndelse af dokumenter. Ordningen om retligt samarbejde vedrørende forkyndelse af dokumenter blev moderniseret med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/1784 af 25. november 2020 om forkyndelse i medlemsstaterne af retslige og udenretslige dokumenter i civil- og handelsretlige sager⁷. Ved nævnte forordning indføres nye regler, som har til formål at forbedre effektiviteten af og behandlingstiden for grænseoverskridende retssager ved at drage fordel af digitalisering og brugen af moderne teknologi, hvilket i sidste ende har til formål at fremme adgangen til domstolene og en retfærdig rettergang for parterne.

På internationalt niveau reguleres spørgsmål om international kompetence og anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område af følgende multilaterale aftaler, som EU er part i: Haagerkonventionen af 2005 om værnetingsaftaler⁸, Luganokonventionen af 2007 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område, den parallelaftale, som er indgået med Danmark, om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område⁹, og Haagerkonventionen af 2019 om anerkendelse og fuldbyrdelse af udenlandske retsafgørelser¹⁰.

Der findes i øjeblikket ingen særlig international ramme for salg af skibe ved tvangsauktion og navnlig ikke for anerkendelse af udenlandske salg af skibe ved tvangsauktion og virkningerne heraf. Denne situation skaber retsusikkerhed, hvilket ikke er til gavn for den internationale handel.

For så vidt angår rettighederne over skibe, er der blevet gjort adskillige forsøg (uden nogen succes) på at harmonisere reglerne for salg af skibe ved tvangsauktion, begyndende med vedtagelsen af de internationale konventioner om indførelse af visse ensartede regler angående søpanterrettigheder og kontraktmæssige panterrettigheder i skibe af 1926¹¹ og 1967¹²

⁶ EUT L 351 af 20.12.2012, s. 1.

⁷ EUT L 405 af 2.12.2020, s. 40.

⁸ EUT L 133 af 29.5.2009 (bilag I).

⁹ EUT L 339 af 21.12.2007, s. 3.

¹⁰ EUT L 187 af 14.7.2022, s. 4 (Datoen for konventionens ikrafttræden offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* på foranledning af Generalsekretariatet for Rådet).

¹¹ Indgået den 10. april 1926 i Bruxelles.

¹² Indgået den 27. maj 1967 i Bruxelles.

og arrestkonventionen af 1993¹³. Selv om disse tre konventioner indeholdt bestemmelser vedrørende salg af skibe ved tvangsauktion, har de ikke opnået bred accept.

Bortset fra disse mislykkede konventioner har mange jurisdiktioner allerede anerkendt virkningerne af udenlandske salg af skibe ved tvangsauktion, herunder ubehæftet adkomst, f.eks. på grundlag af comityprincippet. Der findes dog ingen global multilateral ramme for anerkendelse af virkningerne af salg af skibe ved tvangsauktion.

Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion vil således, når den er undertegnet og endeligt ratificeret af medlemsstaterne, supplere den eksisterende ramme i EU og på den internationale scene, for så vidt angår anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område, og sikre, at virkningerne af salg af skibe ved tvangsauktion anerkendes internationalt.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Dette forslag til Rådets afgørelse er i overensstemmelse med EU's generelle politik om at træffe foranstaltninger med henblik på at sikre, at EU's eksterne enekompetence respekteres internationalt, ved at tilslutte sig internationale konventioner, der omfatter bestemmelser henhørende under EU's eksterne enekompetence, når dette muliggøres gennem en REIO-bestemmelse, der (som i det foreliggende tilfælde) giver regionale organisationer for økonomisk integration mulighed for at undertegne, acceptere, godkende eller tiltræde et internationalt instrument, eller ved at bemyndige EU-medlemsstaterne til at gøre dette på vegne af Unionen.

Frakoblingsklausulen i Beijingkonventionens artikel 18, stk. 4, vil sikre en gnidningsløs overgang mellem instrumenterne i EU-retten og konventionen og vil, så vidt det er muligt, og hvor det er relevant, sikre anvendelsen af nuværende eller fremtidige EU-instrumenter, navnlig reglerne i Bruxelles 1a-forordningen og forordningen om forkyndelse af dokumenter. Frakoblingsklausulen vil navnlig sikre, at de EU-regler om retlig kompetence for procedurer, der vedrører fuldbyrdelse af retsafgørelser mellem medlemsstaterne, ikke påvirkes. Frakoblingsklausulen bør også sikre, at i tilfælde, hvor et dokument skal forkyndes, og adressaten er bosiddende i EU, finder EU-reglerne for forkyndelse af dokumenter anvendelse mellem den fremsendende og den modtagende stat.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Dette forslag til Rådets afgørelse er baseret på artikel 81, stk. 2, litra a) og b), sammenholdt med artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), da Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion er et internationalt instrument. Samarbejde på det civil- og handelsretlige område er omfattet af artikel 81 i TEUF, der således er retsgrundlaget for EU's kompetence på området.

På grundlag af artikel 3, stk. 2), i TEUF hører visse bestemmelser i Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion under EU's eksterne enekompetence, da de "kan berøre fælles regler eller ændre deres rækkevidde".

Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion omfatter bestemmelser om kompetence, som kan berøre anvendelsen af forordning (EU) nr. 1215/2012 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og

¹³ Vedtaget den 12. marts 1999 af De Forenede Nationers/Den Internationale Søfartsorganisations diplomatiske konference ("FN's/IMO's diplomatiske konference").

handelsretlige område¹⁴ (nemlig artikel 9 i Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion, "Kompetence til at undgå og suspendere salg ved tvangsauktion").

Konventionen omfatter også bestemmelser om forkyndelse af meddelelsen om salg af skibe ved tvangsauktion, som kan berøre anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/1784 af 25. november 2020 om forkyndelse i medlemsstaterne af retslige og udenretslige dokumenter i civil- og handelsretlige sager¹⁵ (nemlig artikel 4 i Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion, "Meddelelse om tvangsauktion").

• Erklæringer om de områder, der henhører under Den Europæiske Unions enekompetence

I henhold til artikel 18, stk. 2, (Deltagelse af organisationer for regional økonomisk integration) i Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion, skal Den Europæiske Union ved undertegnelsen af konventionen afgive en erklæring til depositaren, hvori det præciseres, på hvilke af de områder, der er omfattet af denne konvention, Unionens medlemsstater har overdraget deres kompetence til organisationen.

Denne erklæring er knyttet som bilag til dette forslag

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Ikke relevant

• Proportionalitetsprincippet

Målene for dette forslag er i) at lette adgangen til domstolene for EU-parter ved at sikre anerkendelsen af virkninger af udenlandske salg af skibe ved tvangsauktion, og ii) at øge retssikkerheden for virksomheder og borgere, der er involveret i internationale forretninger. Samtidig har denne konvention potentiale for at mindske omkostningerne ved og varigheden af grænseoverskridende retssager.

Disse mål kan kun nås ved at tilslutte sig en ordning som f.eks. den, som er vedtaget i Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion, hvorved der fastsættes ensartede regler, der fremmer udbredelsen af information om fremtidige tvangsauktioner til interessenter og giver salg af skibe ved tvangsauktion, hvor skibet sælges ubehæftet for så vidt angår prioritet, hypotek og panteret, herunder med henblik på registrering af skibe, internationale virkninger.

Ensidige foranstaltninger på EU-plan ville ikke nå disse mål, da de ikke ville sikre, at virkningerne af salg af skibe ved tvangsauktion i EU ville blive anerkendt i lande uden for EU, hvor det skib, der er solgt ved tvangsauktion, kunne blive registreret. I en sådan situation vil de problemer, der hidrører fra status quo på den internationale scene, dvs. manglen på aftalte regler om anerkendelse af ubehæftet adkomst til skibe efter salg ved tvangsauktion og den deraf følgende mangel på retssikkerhed, ikke kunne undgås.

Undertegnelsen af en multilateral ramme som f.eks. Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion ville være mere effektiv end at indgå i bilaterale forhandlinger med tredjelande. Konventionen vil, afhængigt af hvor mange stater der tiltræder den, sikre en fælles retlig ramme for at håndtere anerkendelsen af virkningerne af salg af skibe ved tvangsauktion, uanset hvor salget finder sted. Den vil også sikre en fælles retlig ramme for borgere og virksomheder i EU, der ønsker anerkendelse af den ubehæftede adkomst til et skib, der er købt på tvangsauktion, både i tredjelande og i EU.

¹⁴ EUT L 351 af 20.12.2012, s. 1.

¹⁵ EUT L 405 af 2.12.2020, s. 40.

Endelig rækker dette forslag ikke ud over målet om at sikre, at EU's eksterne enekompetence vedrørende visse bestemmelser i Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion respekteres, og denne konvention ikke er til hinder for anvendelsen af EU-retten mellem EU-medlemsstaterne indbyrdes.

- **Valg af retsakt**

Ikke relevant

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

Siden UNCITRAL indkaldte til et første sonderende møde om et udkast til instrument om salg af skibe ved tvangsauktion i maj 2019, er medlemsstaterne regelmæssigt blevet informeret og hørt i Rådets Gruppe vedrørende Civilretlige Spørgsmål (generelle spørgsmål) om de forskellige muligheder og om de koordinerede linjer, der skal følges i forbindelse med EU's holdning under drøftelserne i UNCITRAL's arbejdsgruppe VI (salg af skibe ved tvangsauktion). Desuden blev medlemsstaternes delegerede regelmæssigt hørt på stedet i enten Wien eller New York i forbindelse med arbejdsgruppens møder. Kommissionen rapporterede om resultatet af møderne i arbejdsgruppe VI efter hver UNCITRAL-samling i Rådets Gruppe vedrørende Civilretlige Spørgsmål (generelle spørgsmål).

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

I forhandlingerne om Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion har Kommissionen konsekvent og med fuld gennemsigtighed hørt medlemsstaternes eksperter på området og benyttet sig af deres ekspertise.

Desuden har Kommissionen i sit arbejde benyttet sig af den ekspertise, der blev indsamlet ved det kollokvium, som havde fokus på spørgsmålene i forbindelse med arbejdet på det fremtidige internationale instrument om salg af skibe ved tvangsauktion, og som blev afholdt i det kroatiske formandskabs regi den 7. september 2020. Kollokviets panel bestod af forskellige internationale eksperter i søret og specifikt i salg af skibe ved tvangsauktion, og en lang række specialister fra søfartsindustrien, den internationale handel og finanssektoren deltog i kollokviet.

Den feedback, som blev modtaget fra interessenter som svar på opfordringen til at dele synspunkter vedrørende Kommissionens forståelse af problemet og mulige løsninger som foreslået i UNCITRAL-projektet, har været meget nyttig for Kommissionens arbejde.

I det arbejde, der er foretaget i forbindelse med denne konvention, bestod medlemsstaternes delegationer i UNCITRAL's arbejdsgruppe VI af eksperter, herunder akademikere og regeringseksperter.

Høringerne af verdens søfartsindustri, som blev gennemført med Kommissionens aktive deltagelse på 2022-konferencen i Comité Maritime International (CMI) (den 18.-21. oktober 2022 i Antwerpen, Belgien), viste en generel interesse og stærk støtte til Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion.

Endelig benyttede Kommissionen sig af den omfattende ekspertise på EU-plan, når det drejer sig om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på EU-plan, i henhold til forordning (EU) nr. 1215/2012 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af

retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område og dens forgænger, forordning (EF) nr. 44/2001 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område¹⁶, hvis forgænger var Bruxelles-konventionen af 1968 om retternes kompetence og om fuldbyrdelse af retsafgørelser i borgerlige sager, herunder handelssager¹⁷, som vedrører samme emne. Der findes omfattende vedledning fra Den Europæiske Unions Domstol i forbindelse med fortolkningen og anvendelsen af disse instrumenter.

- **Konsekvensanalyse**

Dette forslag er ikke ledsaget af en konsekvensanalyse.

Som også anført ovenfor blev der afholdt intensive høringer af medlemsstaternes eksperter og søfartsindustrien som helhed, inden arbejdet med udkastet til konvention blev påbegyndt. Et kollokvium på højt niveau blev afholdt i Valletta, Malta, den 27. februar 2018. Her fik det oprindelige udkast til en konvention om salg af skibe ved tvangsauktion støtte på tværs af den internationale søfartsindustri, herunder fra repræsentanter for Baltic and International Maritime Council (BIMCO), Det Internationale Transportarbejderforbund (ITF) og Federation of National Associations of Ship Brokers and Agents (FONASBA) og fra ydere af skibsfinansiering, skibsredere, leverandører af bunkerolie, skibsreparatører, havnemyndigheder og skibsregistre.

Den schweiziske regering udarbejdede desuden et detaljeret dokument¹⁸, som omfattede resultaterne af og konklusionerne fra kollokviet på højt niveau, og som blev drøftet og taget behørigt i betragtning af UNCITRAL på dennes 51. samling (New York, den 25. juni - 13. juli 2018).

Disse høringer og dette arbejde fortsatte i løbet af forhandlingsprocessen inden for rammener af UNCITRAL, både på EU-niveau og internationalt.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Dette forslag har til formål at lette og forbedre adgangen til domstolene for EU's virksomheder og borgere, fordi en retlig ramme for den internationale anerkendelse af virkningerne af salg af skibe ved tvangsauktion vil bidrage til retfærdig rettergang, for så vidt angår salg ved tvangsauktion, og sikre, at alle berørte parter har mulighed for at gøre deres rettigheder gældende.

Desuden vil Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion forbedre beskyttelsen af og retsmidlerne for kreditorer i god tro, som typisk stræber efter at maksimere deres krav, og dette afspejler i en vis udstrækning de interne EU-regler for anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser, som er fastsat i Bruxelles 1a-forordningen, og reglerne om forkyndelse af dokumenter, som er fastsat i forordningen om forkyndelse af dokumenter og omarbejdningen heraf.

Mulighederne i konventionen for at rejse et krav eller en begæring for at undgå salg af skibe ved tvangsauktion, som medfører ubehæftet adkomst til skibet, eller for at suspendere virkningerne af salget (artikel 9 "Kompetence til at undgå og suspendere salg ved

¹⁶ EFT L 12 af 16.1.2001, s. 1.

¹⁷ EFT L 299 af 31.12.1972, s. 32.

¹⁸ Bilag II til A/CN.9/WG.VI/WP.81 (<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/V19/008/27/PDF/V1900827.pdf?OpenElement>)

tvangsauktion") og en bestemmelse om de grundlæggende retsprincipper (artikel 10 "Omstændigheder, hvor en tvangsauktion ikke har nogen internationale virkninger") i konventionen er i overensstemmelse med EU's grundlæggende rettigheder og principper om processuel retfærdighed og med de grundlæggende retsprincipper i den stat, hvor virkningerne af salget ved tvangsauktion søges anerkendt. Dette vil følgelig bidrage til at sikre, at grundlæggende rettigheder som f.eks. retten til kontradiktion eller retten til en retfærdig rettergang er blevet behørigt overholdt i et ikke-EU-land.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af De Forenede Nationers konvention om de internationale virkninger af salg af skibe ved tvangsauktion, som blev vedtaget af De Forenede Nationers Generalforsamling i New York den 7. december 2022

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 81, stk. 2, litra a) og b), sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- 1) Den 23. maj 2022 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger om en konvention om internationale virkninger af salg af skibe ved tvangsauktion. Disse forhandlinger blev afsluttet med et positivt resultat med De Forenede Nationers Generalforsamlings vedtagelse af teksten til konventionen i New York den 7. december 2022.
- 2) De Forenede Nationers konvention om de internationale virkninger af salg af skibe ved tvangsauktion ("Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion"), som blev vedtaget af De Forenede Nationers Generalforsamling i New York den 7. december 2022, styrker den eksisterende internationale retlige ramme for skibsfart og sejlads og udgør et nyttigt bidrag til udviklingen af harmoniske internationale økonomiske forbindelser. Det er derfor ønskeligt, at bestemmelserne i dette instrument bringes i anvendelse så snart som muligt.
- 3) Den Europæiske Union ønsker at skabe et fælles retligt område, der bygger på princippet om gensidig anerkendelse af retsafgørelser. I den sammenhæng har EU-lovgiver bl.a. vedtaget Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1215/2012 af 12. december 2012 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område¹⁹ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/1784 af 25. november 2020 om forkyndelse i medlemsstaterne af retslige og udenretslige dokumenter i civil- og handelsretlige sager²⁰.
- 4) Nogle af de områder, der er omfattet af Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion, berører forordning (EU) nr. 1215/2012 og (EU) 2020/1784. Unionen har derfor enekompetence på disse områder, mens de øvrige områder, der er omfattet af Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion, ikke hører under denne enekompetence.

¹⁹ EUT L 351 af 20.12.2012, s. 1.

²⁰ EUT L 405 af 2.12.2020, s. 40.

- 5) Medlemsstaterne bør undertegne Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion med henblik på at sikre, at konventionen anvendes fuldt ud mellem Unionen og tredjelande.
- 6) Ved artikel 18, stk. 1, i Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion fastsættes, at en organisation for regional økonomisk integration, som har kompetence på visse områder, der er omfattet af Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion, kan undertegne, acceptere, godkende og tiltræde konventionen.
- 7) Ved artikel 18, stk. 2, i Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion fastsættes, at en organisation for regional økonomisk integration ved undertegnelsen, accepten, godkendelsen eller tiltrædelsen skal afgive en erklæring, hvori det præciseres, på hvilke af de områder, der er omfattet af konventionen, organisationens medlemsstater har overdraget deres kompetence til organisationen. Unionen bør derfor afgive en sådan erklæring ved undertegnelsen af Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion.
- 8) Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion bør derfor undertegnes på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt, og den vedlagte erklæring bør godkendes.
- 9) [I medfør af artikel 3 i protokol (nr. 21) om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har Irland meddelt, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne afgørelse.]

ELLER

[I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.].

- 10) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af De Forenede Nationers konvention om de internationale virkninger af salg af skibe ved tvangsauktion ("Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion"), som blev vedtaget af De Forenede Nationers Generalforsamling i New York den 7. december 2022, godkendes hermed på Unionens vegne med forbehold af senere indgåelse.

Teksten til Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Den erklæring, der er knyttet til denne afgørelse, godkendes på Unionens vegne. Ved undertegnelsen af Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion afgiver Unionen, i overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i Beijingkonventionen om salg af skibe ved tvangsauktion den erklæring, der er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 3

Rådet bemyndiger Kommissionen til at udpege den person, som har fuldmagt til at undertegne konventionen, med forbehold af dens indgåelse, på Unionens vegne.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

[...]

Formand