



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 augusti 2021
(OR. en)

11370/21

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0277(NLE)**

**WTO 193
COLAC 57**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	24 augusti 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 484 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i handelskommittén för Colombia, Ecuador, Peru och EU vad gäller ändringar av tilläggen 2, 2A och 5 till bilaga II till handelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Colombia, Peru och Ecuador, å andra sidan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 484 final.

Bilaga: COM(2021) 484 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.8.2021
COM(2021) 484 final

2021/0277 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i handelskommittén för Colombia, Ecuador, Peru och EU vad gäller ändringar av tilläggen 2, 2A och 5 till bilaga II till handelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Colombia, Peru och Ecuador, å andra sidan

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett rådsbeslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i handelskommittén för Colombia, Ecuador, Peru och EU, i samband med det planerade antagandet av ett beslut av den handelskommitté som inrättas genom handelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Colombia, Peru och Ecuador, å andra sidan (*handelsavtalet*)¹.

Beslutet avser en uppdatering, mot bakgrund av 2012 och 2017 års versioner av Harmoniserade systemet (HS)², av förteckningen över den bearbetning eller behandling av icke-ursprungsmaterial som krävs för att en tillverkad produkt ska få ursprungsstatus (*produktspecifika regler*) i tilläggen 2, 2A och 5 till bilaga II om definition av begreppet ”ursprungsprodukter” och metoder för administrativt samarbete (*bilaga II*) till handelsavtalet.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Handelsavtalet mellan EU och Colombia, Peru och Ecuador

Handelsavtalet syftar till att öka den bilaterala handeln mellan EU och Colombia, Ecuador och Peru. Handelsavtalet har tillämpats provisoriskt med Peru sedan den 1 mars 2013, med Colombia sedan den 1 augusti 2013 och med Ecuador sedan den 1 januari 2017.

2.2. Handelskommittén

Handelskommittén får i arbetet med att uppnå målen för handelsavtalet göra ändringar av de särskilda ursprungsregler som fastställs i bilaga II till handelsavtalet. Alla beslut som handelskommittén fattar ska fattas med enhällighet av företrädarna för EU och de avtalsslutande andinska länderna (Colombia, Ecuador och Peru).

2.3. Akt som planeras av handelskommittén

Handelskommittén ska, genom ett skriftligt förfarande, anta ett beslut om tilläggen 2, 2A och 5 till bilaga II till handelsavtalet. Syftet med den planerade akten är att uppdatera de produktspecifika ursprungsreglerna i enlighet med 2012 och 2017 års versioner av systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering (HS).

Den planerade akten kommer att bli bindande för parterna i enlighet med artikel 14.2 i handelsavtalet, där det föreskrivs att de ”beslut som handelskommittén fattar ska vara bindande för parterna, som ska vidta alla nödvändiga åtgärder för att genomföra dem”.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den planerade akten omfattar tilläggen 2, 2A och 5 till bilaga II till handelsavtalet, vilka avser de produktspecifika ursprungsreglerna. Till följd av det sjunde mötet mellan EU, Colombia, Ecuador och Peru i underkommittén för tullar, handelslättnader och ursprungsregler den 4–6 november 2019, och genom efterföljande korrespondens, har man enats om att uppdatera de produktspecifika ursprungsreglerna så att de överensstämmer med 2012 och 2017 års versioner av Harmoniserade systemet (HS). Smärre fel i bilagorna måste också rättas till.

¹ Handelsavtal mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Colombia, Peru och Ecuador, å andra sidan (EUT L 354, 21.12.2012, s. 3).

² Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering (HS-konventionen).

Tillägg 2 och 2A till bilaga II

I tillägg 2 till bilaga II fastställs en förteckning över den bearbetning eller behandling av icke-ursprungsmaterial som krävs för att den tillverkade produkten ska få ursprungsstatus. Ett tillägg till förteckningen införs i tillägg 2A till bilaga II. Dessa produktspecifika regler grundar sig på 2007 års version av Harmoniserade systemet (HS), men har blivit föråldrade eftersom uppdateringar gjordes 2012 och 2017. Syftet med den planerade akten är att ta hänsyn till dessa uppdateringar.

Tillägg 5 till bilaga II

Vissa havsfiskprodukter med ursprung i Peru som exporteras till Europeiska unionen omfattas av årliga kvoter, vilka fastställs i tillägg 5 till bilaga II. I likhet med tillägg 2 och 2A behöver detta tillägg uppdateras för att återspegla de ändringar som gjorts i 2012 och 2017 års versioner av Harmoniserade systemet (HS).

Uppdateringen av de produktspecifika ursprungsreglerna i enlighet med uppdateringarna av Harmoniserade systemet (HS) är i enlighet med EU:s bästa praxis. Även om Harmoniserade systemet (HS) 2022 kommer att börja användas den 1 januari 2022 finns det ändå anledning att låta de ändringar som gjorts i HS 2012 och HS 2017 avspeglas i de produktspecifika ursprungsreglerna, eftersom det därigenom blir enklare för exportörerna att relatera till HS 2022.

Förslaget avser genomförande av ett förmånshandelsavtal som ingåtts som en del av den gemensamma handelspolitiken, vilket är ett område där unionen har exklusiv befogenhet.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Handelskommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen handelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Colombia, Peru och Ecuador, å andra sidan.

Den akt, i det här fallet ett beslut, som ska antas av handelskommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 14.2 i handelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Colombia, Peru och Ecuador, å andra sidan.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade aktens huvudsakliga syfte och innehåll avser unionens gemensamma handelspolitik.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom handelskommitténs akt ändrar tilläggen till bilaga II till handelsavtalet är det lämpligt att akten offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i handelskommittén för Colombia, Ecuador, Peru och EU vad gäller ändringar av tilläggen 2, 2A och 5 till bilaga II till handelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Colombia, Peru och Ecuador, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Handelsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Colombia, Peru och Ecuador, å andra sidan (*avtalet*) undertecknades av unionen den 26 juni 2012 i enlighet med rådets beslut 2012/735/EU med avseende på Colombia och Peru och den 11 november 2016 i enlighet med rådets beslut (EU) 2016/2369 med avseende på Ecuador. På grundval av artikel 330.3 i avtalet har det tillämpats provisoriskt sedan den 1 mars 2013 mellan unionen och Peru, sedan den 1 augusti 2013 mellan unionen och Colombia och sedan den 1 januari 2017 mellan unionen och Ecuador.
- (2) I enlighet med artikel 13.2 g iii i avtalet får handelskommittén ändra de bestämmelser i bilaga II till avtalet som rör definitionen av begreppet ursprungsprodukter och metoderna för administrativt samarbete.
- (3) Handelskommittén bör, genom skriftligt förfarande, anta ett beslut om ändring av tilläggen 2, 2A och 5 till bilaga II. Tillägg 2 (Förteckning över den bearbetning eller behandling av icke-ursprungsmaterial som krävs för att den tillverkade produkten ska få ursprungsstatus), tillägg 2A (Tillägg till förteckningen över den bearbetning eller behandling av icke-ursprungsmaterial som krävs för att den tillverkade produkten ska få ursprungsstatus) och tillägg 5 (Produkter för vilka led b i Europeiska unionens förklaring om artikel 5 i fråga om ursprungsprodukter från Colombia, Ecuador och Peru ska tillämpas), vilka bygger på 2007 års version av Harmoniserade systemet, bör anpassas efter de produktspecifika ursprungsreglerna i den aktualiserade version av HS som gäller sedan 2017. Anpassningen omfattar de ändringar av de produktspecifika reglerna i tilläggen 2, 2A och 5 som införts genom HS 2012 och HS 2017. Av tydlighetsskäl och med hänsyn till hur många ändringar som behöver göras i tilläggen, bör tilläggen ersättas i sin helhet.
- (4) Handelskommittén väntas anta beslutet före utgången av 2021.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i handelskommittén, eftersom beslutet kommer att ha rättslig verkan i unionen.
- (6) Unionens ståndpunkt i handelskommittén bör därför baseras på utkastet till handelskommitténs beslut.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i handelskommittén avseende ändringarna av tilläggen 2, 2A och 5 till bilaga II till avtalet ska baseras på handelskommitténs utkast till beslut som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Efter antagande ska det beslut av handelskommittén som avses i artikel 1 offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Det ska upphöra att gälla den 31 december 2021.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*