



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 24 augustus 2021
(OR. en)

11370/21

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0277(NLE)**

**WTO 193
COLAC 57**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	24 augustus 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 484 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in het Handelscomité Colombia, Ecuador, Peru—EU in te nemen standpunt in verband met de wijzigingen van aanhangsels 2, 2A en 5 van bijlage II bij de Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia, Peru en Ecuador, anderzijds

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 484 final.

Bijlage: COM(2021) 484 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 24.8.2021
COM(2021) 484 final

2021/0277 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in het Handelscomité Colombia, Ecuador, Peru—EU in te nemen standpunt in verband met de wijzigingen van aanhangsels 2, 2A en 5 van bijlage II bij de Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia, Peru en Ecuador, anderzijds

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit van de Raad tot bepaling van het namens de Unie in het Handelscomité Colombia, Ecuador, Peru—EU in te nemen standpunt in verband met de beoogde vaststelling van een besluit van het Handelscomité dat is ingesteld bij de Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia, Peru en Ecuador, anderzijds (hierna “de Handelsovereenkomst” genoemd)¹.

Dat besluit betreft de actualisering in het geharmoniseerde systeem (GS)² van 2012 en 2017 van de in aanhangsels 2, 2A en 5 van bijlage II betreffende de definitie van het begrip “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking (“bijlage II”) bij de Handelsovereenkomst opgenomen lijst van oorsprongverlenende be- of verwerkingen van niet-oorsprongsmaterialen (“productspecifieke regels”).

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Handelsovereenkomst Colombia, Ecuador, Peru—EU

De Handelsovereenkomst beoogt de bilaterale handel tussen de EU en Colombia, Ecuador en Peru te intensiveren. De Handelsovereenkomst is voorlopig van toepassing, sinds 1 maart 2013 met Peru, sinds 1 augustus 2013 met Colombia, en sinds 1 januari 2017 met Ecuador.

2.2. Het Handelscomité

Het Handelscomité kan bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de Handelsovereenkomst wijzigingen aan de in bijlage II bij de Handelsovereenkomst vastgestelde specifieke oorsprongsregels aanbrengen. Het Handelscomité neemt zijn besluiten bij consensus van de vertegenwoordigers van de EU en de overeenkomstsluitende Andeslanden (Colombia, Ecuador en Peru).

2.3. De beoogde handeling van het Handelscomité

Het Handelscomité moet via de schriftelijke procedure een besluit betreffende aanhangsels 2, 2A en 5 van bijlage II bij de Handelsovereenkomst vaststellen. De beoogde handeling heeft ten doel de “productspecifieke” oorsprongsregels in overeenstemming te brengen met de versies van 2012 en 2017 van het geharmoniseerde systeem inzake de omschrijving en codering van goederen (GS).

De beoogde handeling wordt bindend voor de partijen, overeenkomstig artikel 14, lid 2, van de Handelsovereenkomst, dat luidt: “De besluiten van het Handelscomité zijn bindend voor de partijen, die de nodige maatregelen treffen voor de uitvoering ervan”.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

De beoogde handeling betreft aanhangsels 2, 2A en 5 van bijlage II bij de Handelsovereenkomst met betrekking tot de “productspecifieke” oorsprongsregels. Naar aanleiding van de 7e bijeenkomst van het Subcomité Colombia, Ecuador, Peru—EU voor douane, handelsbevordering en oorsprongsregels van 4-6 november 2019 en de

¹ Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia, Peru en Ecuador, anderzijds (PB L 354 van 21.12.2012, blz. 3).

² Internationaal verdrag betreffende het geharmoniseerde systeem inzake de omschrijving en de codering van goederen (GS-verdrag).

daaropvolgende correspondentie is overeengekomen de “productspecifieke” oorsprongsregels in overeenstemming te brengen met de versies van 2012 en 2017 van het geharmoniseerde systeem (GS). Kleine fouten in de aanhangsels moeten eveneens worden gecorrigeerd.

Aanhangsels 2 en 2A van bijlage II

De lijst van oorsprongverlenende be- of verwerkingen van niet-oorsprongsmaterialen is opgenomen in aanhangsel 2 van bijlage II. Een addendum bij die lijst is opgenomen in aanhangsel 2A van bijlage II. Deze productspecifieke regels zijn gebaseerd op de versie van 2007 van het geharmoniseerde systeem (GS), die achterhaald is omdat er in 2012 en 2017 actualiseringen hebben plaatsgevonden. De beoogde handeling heeft ten doel die actualiseringen te weerspiegelen.

Aanhangsel 5 van bijlage II

Voor bepaalde zeevisproducten van oorsprong uit Peru die naar de Europese Unie worden uitgevoerd, gelden jaarlijkse contingenten, zoals uiteengezet in aanhangsel 5 van bijlage II. Net als aanhangsels 2 en 2A moet dit in overeenstemming met de versies van 2012 en 2017 van het geharmoniseerde systeem worden gebracht.

Het is een goede praktijk van de EU om de “productspecifieke” oorsprongsregels in overeenstemming te brengen met de actualiseringen van het geharmoniseerde systeem (GS). Het geharmoniseerde systeem (GS) 2022 gaat op 1 januari 2022 van start, maar het is toch gunstig de wijzigingen van 2012 en 2017 aan de “productspecifieke” oorsprongsregels van het geharmoniseerde systeem (GS) weer te geven, zodat exporteurs gemakkelijker de correlatie met het geharmoniseerde systeem (GS) 2022 kunnen bepalen.

Het voorstel heeft betrekking op de uitvoering van een preferentiële handelsovereenkomst die is gesloten als onderdeel van het gemeenschappelijk handelsbeleid, waarvoor de Unie exclusief bevoegd is.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”³.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Handelscomité is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia, Peru en Ecuador, anderzijds.

³ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

De door het Handelscomité vast te stellen handeling, in dit geval een besluit, is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling is verbindend krachtens internationaal recht, overeenkomstig artikel 14, lid 2, van de Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia, Peru en Ecuador, anderzijds.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid van de Unie.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien bij de handeling van het Handelscomité de aanhangsels van bijlage II bij de Handelsovereenkomst zullen worden gewijzigd, is het passend dat besluit na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in het Handelscomité Colombia, Ecuador, Peru—EU in te nemen standpunt in verband met de wijzigingen van aanhangsels 2, 2A en 5 van bijlage II bij de Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia, Peru en Ecuador, anderzijds

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst tot vaststelling van een Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia, Peru en Ecuador, anderzijds (hierna “de overeenkomst” genoemd), is op 26 juni 2012 door de Unie ondertekend overeenkomstig Besluit 2012/735/EU van de Raad wat Colombia en Peru betreft, en op 11 november 2016 door de Unie overeenkomstig Besluit (EU) 2016/2369 van de Raad wat Ecuador betreft. Overeenkomstig artikel 330, lid 3, van de overeenkomst is zij sinds 1 maart 2013 voorlopig toegepast tussen de Unie en Peru, sinds 1 augustus 2013 tussen de Unie en Colombia, en sinds 1 januari 2017 tussen de Unie en Ecuador.
- (2) Overeenkomstig artikel 13, lid 2, punt g, iii, van de overeenkomst, kan het Handelscomité wijzigingen aanbrengen in bijlage II bij de overeenkomst betreffende de definitie van het begrip “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking.
- (3) Het Handelscomité moet via de schriftelijke procedure een besluit tot wijziging van aanhangsels 2, 2A en 5 van bijlage II vaststellen. Aanhangsel 2 (Lijst van oorsprongverlenende be- of verwerkingen van niet-oorsprongsmaterialen), aanhangsel 2A (Addendum bij de lijst van oorsprongverlenende be- of verwerkingen van niet-oorsprongsmaterialen) en aanhangsel 5 (Producten waarvoor punt b) van de verklaring van de Europese Unie betreffende artikel 5 in verband met producten van oorsprong uit Peru, Ecuador en Colombia van toepassing is), die op het geharmoniseerde systeem (GS) van 2007 gebaseerd zijn, moeten in overeenstemming worden gebracht met de productspecifieke oorsprongsregels van het geactualiseerde GS zoals dat vanaf 2017 van toepassing is. Die aanpassing omvat de wijzigingen in het GS 2012 en in het GS 2017, die in de productspecifieke regels van de aanhangsels 2, 2A en 5 zijn aangebracht. Omwille van de duidelijkheid en gezien het aantal wijzigingen dat moet worden aangebracht in de aanhangsels, moeten die aanhangsels in hun geheel worden vervangen.
- (4) De vaststelling van het besluit door het Handelscomité zal naar verwachting plaatsvinden voor het einde van 2021.

- (5) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Handelscomité, aangezien dat besluit rechtsgevolgen zal hebben in de Unie.
- (6) Het standpunt van de Unie in het Handelscomité moet derhalve worden gebaseerd op het ontwerpbesluit van het Handelscomité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie in het Handelscomité in te nemen standpunt in verband met de wijzigingen van aanhangsels 2, 2A en 5 van bijlage II bij de overeenkomst is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Handelscomité.

Artikel 2

Na de vaststelling ervan wordt het besluit van het Handelscomité als bedoeld in artikel 1 bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Het verstrijkt op 31 december 2021.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter