



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 24. august 2021
(OR. en)

11370/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0277(NLE)**

**WTO 193
COLAC 57**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	24. august 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2021) 484 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget for handelsaftalen mellem Colombia, Ecuador, Peru og EU med hensyn til ændringerne af tillæg 2, 2A og 5 til bilag II til handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia, Peru og Ecuador på den anden side

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 484 final.

Bilag: COM(2021) 484 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.8.2021
COM(2021) 484 final

2021/0277 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget for handelsaftalen mellem Colombia, Ecuador, Peru og EU med hensyn til ændringerne af tillæg 2, 2A og 5 til bilag II til handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia, Peru og Ecuador på den anden side

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget for handelsaftalen mellem Colombia, Ecuador, Peru og EU i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse i Handelsudvalget, der er nedsat ved handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia, Peru og Ecuador på den anden side ("aftalen")¹.

Afgørelsen vedrører en opdatering for at afspejle det harmoniserede system (HS)² fra 2012 og 2017 af listen over bearbejdnings- eller forarbejdningsmaterialer uden oprindelsesstatus skal undergå, for at det fremstillede produkt kan få oprindelsesstatus ("produktspecifikke oprindelsesregler"), der findes i tillæg 2, 2A og 5 til bilag II til handelsaftalen, vedrørende definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde ("bilag II").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Handelsaftale mellem Colombia, Ecuador, Peru og EU

Handelsaftalen har til formål at øge bilateral handel mellem EU og Colombia, Ecuador og Peru. Handelsaftalen har fundet midlertidig anvendelse på Peru siden den 1. marts 2013, på Colombia siden den 1. august 2013 og på Ecuador siden den 1. januar 2017.

2.2. Handelsudvalget

Handelsudvalget kan med henblik på hurtigt at nå målene i handelsaftalen foretage ændringer til de specifikke oprindelsesregler, der er fastlagt i handelsaftalens bilag II. Alle afgørelser, der vedtages af Handelsudvalget, træffes enstemmigt af repræsentanter fra EU og de undertegnende Andeslande (Colombia, Ecuador og Peru).

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Handelsudvalget

Handelsudvalget skal ved skriftlig procedure vedtage en afgørelse vedrørende tillæg 2, 2A og 5 til bilag II til handelsaftalen. Formålet med den påtænkte retsakt er at opdatere de "produktspecifikke oprindelsesregler" i overensstemmelse med 2012- og 2017-udgaverne af det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatursystem (HS).

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til artikel 14, stk. 2, i handelsaftalen, hvori det fastsættes, at "beslutninger, der træffes af Handelsudvalget, er bindende for parterne, der skal træffe de nødvendige foranstaltninger til at gennemføre dem".

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den påtænkte retsakt omfatter tillæg 2, 2A og 5 til bilag II til handelsaftalen vedrørende de "produktspecifikke oprindelsesregler". Efter det syvende møde i Underudvalget vedrørende Told, Handelslettelser og Oprindelsesregler mellem Colombia, Ecuador, Peru og EU den 4.-6. november 2019 og efterfølgende korrespondance, er der opnået enighed om at opdatere de

¹ Handelsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia, Peru og Ecuador

på den anden side (EUT L 354 af 21.12.2012, s. 3).

² Den internationale konvention om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatursystem (HS-konventionen).

"produktspecifikke oprindelsesregler" for at afspejle 2012- og 2017-udgaverne af det harmoniserede system (HS). Mindre fejl i tillægene skal også korrigeres.

Tillæg 2 og 2A til bilag II

Listen over bearbejdninger eller forarbejdninger, som materialer uden oprindelsesstatus skal undergå, for at det fremstillede produkt kan få oprindelsesstatus, er fastlagt i tillæg 2 til bilag II. Et addendum til denne liste er indeholdt i tillæg 2A til bilag II. Disse produktspecifikke regler er baseret på det harmoniserede system (HS) 2007, som nu er forældet på grund af opdateringerne i 2012 og 2017. Formålet med den påtænkte retsakt er at afspejle disse opdateringer.

Tillæg 5 til bilag II

Visse havfiskeriprodukter med oprindelse i Peru, der eksporteres til Den Europæiske Union, er underlagt årlige kvoter, og beskrevet nærmere i tillæg 5 til bilag II. For så vidt angår tillæg 2 og 2A skal disse opdateres for at afspejle de ændringer, der er foretaget i det harmoniserede system (HS) i 2012 og 2017.

Opdateringen af de "produktspecifikke oprindelsesregler" i overensstemmelse med opdateringen af det harmoniserede system (HS) er en EU-bedste praksis. Mens det harmoniserede system (HS) 2022 vil begynde den 1. januar 2022, er det stadig nyttigt at afspejle ændringerne til det harmoniserede system (HS) i 2012 og 2017 i de "produktspecifikke oprindelsesregler", idet eksportører kan skabe lettere sammenhænge til det harmoniserede system (HS) 2022.

Forslaget vedrører gennemførelsen af en præferencehandelsaftale, der er indgået som led i den fælles handelspolitik, som er et område, hvor Unionen har enekompetence.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Handelsudvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia, Peru og Ecuador på den anden side.

Den retsakt, i dette tilfælde en afgørelse, som Handelsudvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

artikel 14, stk. 2 i handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia, Peru og Ecuador på den anden side.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for traktaten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører Unionens fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af Handelsudvalget, ændrer tillægene til bilag II til aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget for handelsaftalen mellem Colombia, Ecuador, Peru og EU med hensyn til ændringerne af tillæg 2, 2A og 5 til bilag II til handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia, Peru og Ecuador på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om etableringen af handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia, Peru og Ecuador på den anden side ("aftalen") blev undertegnet den 26. juni 2012 af Unionen ved Rådets afgørelse 2012/735/EU for Colombia og Peru og den 11. november 2016 af Unionen ved Rådets afgørelse 2016/2369/EU for Ecuador. I henhold til artikel 330, stk. 3, i aftalen er denne blevet anvendt midlertidigt siden den 1. marts 2013 mellem Unionen og Peru, siden den 1. august 2013 mellem Unionen og Colombia og siden den 1. januar 2017 mellem Unionen og Ecuador.
- (2) I henhold til artikel 13, stk. 2, litra g), nr. iii), i aftalen kan Handelsudvalget træffe afgørelse om at ændre bestemmelserne i aftalens bilag II vedrørende definitionen af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde.
- (3) Handelsudvalget skal ved skriftlig procedure vedtage en afgørelse om ændring af tillæg 2, 2A og 5 til bilag II. Tillæg 2 (Liste over bearbejdnings- eller forarbejdningsmaterialer, som materialer uden oprindelsesstatus skal undergå, for at det fremstillede produkt kan få oprindelsesstatus), tillæg 2A (Addendum til liste over bearbejdnings- eller forarbejdningsmaterialer, som materialer uden oprindelsesstatus skal undergå, for at det fremstillede produkt kan få oprindelsesstatus) og tillæg 5 (Produkter, for hvilke punkt b) i Den Europæiske Unions erklæring vedrørende artikel 5 i tilknytning til produkter med oprindelse i Colombia, Ecuador og Peru finder anvendelse), som er baseret på det harmoniserede system (HS) 2007, bør tilpasses de produktspecifikke oprindelsesregler til det opdaterede HS, der finder anvendelse fra 2017. En sådan tilpasning omfatter de ændringer, der er indført ved HS 2012, og HS 2017, af de produktspecifikke oprindelsesregler i tillæg 2, 2A og 5. Af hensyn til klarheden og i betragtning af det antal ændringer, der skal foretages i tillæggene, bør tillæggene erstattes i sin helhed.
- (4) De to afgørelser forventes at blive vedtaget af Handelsudvalget inden udgangen af 2021.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget, bør fastlægges, da afgørelsen får retsvirkninger i Unionen.

- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget, bør derfor baseres på Handelsudvalgets udkast til afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget med hensyn til ændringerne af tillæg 2, 2A og 5 til bilag II til aftalen, baseres på Handelsudvalgets udkast til afgørelse, der er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Når den i artikel 1 omhandlede afgørelse fra Handelsudvalget er vedtaget, offentliggøres den i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Den udløber den 31. december 2021.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*