



Council of the  
European Union

Brussels, 24 August 2021  
(OR. en, el)

11355/21

---

**Interinstitutional File:**  
**2020/0310(COD)**

---

**SOC 477**  
**EMPL 345**  
**CODEC 1170**  
**INST 297**  
**PARLNAT 160**

**COVER NOTE**

---

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| From:            | The Hellenic Parliament                                                                                                                                                                                                                                                        |
| date of receipt: | 1 July 2021                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| To:              | The President of the Council of the European Union                                                                                                                                                                                                                             |
| Subject:         | Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND<br>OF THE COUNCIL on adequate minimum wages in the European Union<br>[12477/20 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 - COM(2020) 682 final]<br>- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and<br>Proportionality |

---

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.



## ΓΝΩΜΗ

επί της πρότασης ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για επαρκείς κατώτατους μισθούς στην Ευρωπαϊκή Ένωση

COM (2020) 682/final/28.10.2020

Τα μέλη της Ειδικής Διαρκούς Επιτροπής Ευρωπαϊκών Υποθέσεων και της Διαρκούς Επιτροπής Κοινωνικών Υποθέσεων, σε κοινή συνεδρίαση (22.3.2021),

Έχοντας υπόψη:

- τα άρθρα 2 και 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, για τον σκοπό και τις αξίες της ΕΕ,
- τα άρθρα 5 για τον συντονισμό των εθνικών κοινωνικών πολιτικών, 9 για τη διασφάλιση της κοινωνικής προστασίας, 175 για την ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής, καθώς και 153 για την επίτευξη των στόχων κοινωνικής πολιτικής, της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ),
- τα άρθρα 28 και 31 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το δικαίωμα διαπραγμάτευσης και συλλογικών δράσεων, καθώς και για δίκαιες και πρόσφορες συνθήκες εργασίας,
- τα άρθρα 4 και 6 του αναθεωρημένου Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη για το δικαίωμα όλων των εργαζομένων σε αμοιβή που εξασφαλίζει στους ίδιους και στις οικογένειές τους αξιοπρεπές επίπεδο διαβίωσης, καθώς και το δικαίωμα στις συλλογικές διαπραγματεύσεις,
- την αρχή 6 του Ευρωπαϊκού Πυλώνα Κοινωνικών Δικαιωμάτων, για το δικαίωμα των εργαζομένων σε δίκαιους μισθούς που επιτρέπουν αξιοπρεπές επίπεδο διαβίωσης,
- τον όγδοο στόχο (Αξιοπρεπής εργασία και οικονομική ανάπτυξη) της Ατζέντας του 2030 των Ηνωμένων Εθνών για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη (70η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών, Σεπτέμβριος 2015),
- την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής «Μια ισχυρή Ευρώπη για δίκαιες μεταβάσεις COM(2020), 14 final»/14.1.2020,
- τη Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (SOC/632/18.9.2020), με τίτλο «Αξιοπρεπείς κατώτατοι μισθοί σε ολόκληρη την Ευρώπη»,

- το υπ' αριθ. 2020/2084(INI)/17.12.2020 Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, «σχετικά με μια ισχυρή κοινωνική Ευρώπη για δίκαιες μεταβάσεις»,

- τα υπ' αριθμ. 44314/2445/2.11.2020 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, σύμφωνα με το οποίο δεν υπάρχουν σημεία που θα μπορούσαν να αποτελέσουν εμπόδιο στην ενσωμάτωση των άρθρων της προτεινόμενης Οδηγίας στο εσωτερικό δίκαιο, το από 19.3.2021 έγγραφο του ιδίου Υπουργείου, καθώς και το σημείωμα θέσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, περί εξαίρεσης των ναυτικών από το πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας.

Εκτιμώντας ότι:

- Για την εξασφάλιση κατάλληλων συνθηκών εργασίας και διαβίωσης, αλλά και για την οικοδόμηση δίκαιων και βιώσιμων οικονομιών και κοινωνιών, απαιτείται η διασφάλιση ότι οι εργαζόμενοι αμείβονται με επαρκείς και δίκαιους μισθούς.

- Ο καθορισμός κατώτατου μισθού που διασφαλίζει ένα αξιοπρεπές επίπεδο διαβίωσης ενισχύει την παραγωγικότητα της εργασίας, την καινοτομία επιχειρηματικότητα και την απασχόληση.

- Ο κοινωνικός διάλογος και οι συλλογικές διαπραγματεύσεις αποτελούν βασικά μέσα για τους κοινωνικούς εταίρους, ώστε να καθορίζεται ένας δίκαιος και επαρκής κατώτατος μισθός και να διασφαλίζονται αξιοπρεπείς και δίκαιες συνθήκες εργασίας.

- Σε χώρες με καλά οργανωμένους κοινωνικούς εταίρους και μεγάλη κάλυψη από συλλογικές συμβάσεις, η ποιότητα της εργασίας είναι, κατά μέσον όρο, υψηλότερη, οι κατώτατοι μισθοί υψηλότεροι και το ποσοστό των χαμηλόμισθων εργαζομένων μικρότερο. Δεδομένου δε ότι η κάλυψη των συλλογικών διαπραγματεύσεων, αλλά και η πυκνότητα της συνδικαλιστικής κάλυψης, έχουν μειωθεί σημαντικά από το 2000 σε 22 από τα 27 κράτη μέλη της ΕΕ, σύμφωνα με τα στοιχεία του ΟΟΣΑ, η προτεινόμενη Οδηγία αποσκοπεί και στην προώθηση των συλλογικών διαπραγματεύσεων για τον καθορισμό των μισθών σε όλα τα κράτη μέλη.

- Η διασφάλιση επαρκών και δίκαιων κατώτατων μισθών είναι σημαντική, υποστηρίζει τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς οικονομική ανάκαμψη, αυξάνει τη ζήτηση, μειώνει τη φτώχεια των εργαζομένων και ενισχύει την ισότητα στην εργασία, καθώς είναι περισσότερες οι γυναίκες που αμείβονται με τον κατώτατο μισθό.

- Η ορισμένου χρόνου, έργου ή και ελαστική ή άτυπη απασχόληση, αλλά και η τηλεργασία, διαδεδομένες σε περίοδο κρίσης, καλύπτονται ανεπαρκώς από τα εθνικά συστήματα κοινωνικής ασφάλισης και προστασίας της εργασίας.

- Η πανδημία COVID-19 κατέδειξε ότι πολλοί εργαζόμενοι με χαμηλό επίπεδο δεξιοτήτων είναι απαραίτητοι για τη βασική λειτουργία της οικονομίας, ως εργαζόμενοι πρώτης γραμμής, οι οποίοι λαμβάνουν, όμως, χαμηλές αμοιβές και διατελούν υπό επισφαλείς συνθήκες εργασίας.

- Ο στόχος εξάλειψης της φτώχειας, όπως καθορίστηκε στη Στρατηγική «Ευρώπη 2020», απομακρύνεται, ειδικά υπό συνθήκες πανδημίας, η οποία έχει πλήξει σημαντικά τις ευρωπαϊκές οικονομίες, τα εισοδήματα των νοικοκυριών και τις ευάλωτες κοινωνικές ομάδες, με συνέπεια, η προστασία των χαμηλόμισθων εργαζομένων να αποτελεί βασική προϋπόθεση για μια βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς οικονομική ανάκαμψη.

- Η επάρκεια του κατώτατου μισθού προστατεύει εργαζομένους που δεν καλύπτονται από συλλογικές συμβάσεις εργασίας, καθώς και ευάλωτες ομάδες εργαζομένων, όπως οι μετανάστες και τα άτομα με αναπηρία, συμβάλλοντας στη μείωση των μισθολογικών ανισοτήτων, στην ισότητα των ευκαιριών και στον υγιή ανταγωνισμό, μέσω της προστασίας των εργοδοτών που καταβάλλουν επαρκείς μισθούς.
- Στην περίπτωση επιβολής δυσανάλογων κρατήσεων, όπως ως προς τις παροχές σε είδος, ή φορολογικών βαρών επί της εργασίας, οι μισθοί μειώνονται σε επίπεδο χαμηλότερο του νόμιμου κατώτατου μισθού, με δυσμενή αντίκτυπο στο επίπεδο διαβίωσης των εργαζομένων.
- Η ναυτιλία είναι παραγωγικός τομέας με ιδιαίτερα χαρακτηριστικά και σημαντικό μέρος του ναυτεργατικού της δυναμικού αποτελείται από ναυτικούς μόνιμα διαμένοντες σε τρίτες χώρες (labour supplying countries) και εργαζομένους υπό τους όρους της Διεθνούς Σύμβασης για τη Ναυτική Εργασία (MLC 2006) που έχουν κυρώσει τόσο η Ελλάδα, όσο και η Ευρωπαϊκή Ένωση.

#### **Θεωρούν ότι:**

- Σκοπός της προτεινόμενης Οδηγίας είναι να διασφαλίσει αξιοπρεπές επίπεδο διαβίωσης στους εργαζομένους στην Ένωση, διά της θέσπισης πλαισίου και ελάχιστων προδιαγραφών για τον καθορισμό επαρκών και δίκαιων κατώτατων μισθών που να διασφαλίζουν ευπρεπείς συνθήκες διαβίωσης, είτε αυτοί θεσπίζονται με νόμο, είτε μέσω συλλογικών διαπραγματεύσεων, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες των εθνικών συστημάτων, τις εθνικές αρμοδιότητες και την αυτονομία και συμβατική ελευθερία των κοινωνικών εταίρων, αλλά και την προώθηση των συλλογικών διαπραγματεύσεων για τον καθορισμό των μισθών σε όλα τα κράτη μέλη.
- Εναπόκειται στην ευθύνη των κρατών μελών να ενισχύσουν το κοινωνικό πρότυπο, όπως διαμορφώνεται στην Ευρωπαϊκή Ένωση, ώστε να διασφαλίζονται αξιοπρεπείς συνθήκες εργασίας και επαρκείς κατώτατοι μισθοί σε όλους τους εργαζομένους, χωρίς εξαιρέσεις ή διαφοροποιήσεις, ανεξαρτήτως της μορφής και του είδους εργασίας που παρέχουν, του φύλου, της ηλικίας ή της κοινωνικής ένταξής τους, κατ' εφαρμογήν κριτηρίων που συνάπτονται με τις εθνικές, κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες, όπως, κατ' ελάχιστον, η αγοραστική δύναμη των νόμιμων κατώτατων μισθών, λαμβανομένων υπόψη του κόστους διαβίωσης και της επιρροής των φόρων και κρατήσεων, το γενικό επίπεδο των ακαθάριστων μισθών και η κατανομή τους, καθώς και ο ρυθμός αύξησης των ακαθάριστων μισθών.
- Το ευρωπαϊκό πρότυπο αξιοπρεπούς διαβίωσης μπορεί να ενισχύεται και διά της υιοθέτησης διεθνών δεικτών επάρκειας, κατά τους οποίους ο κατώτατος μισθός δεν υπολείπεται του 60% του διάμεσου μισθού και του 50% του μέσου μισθού. Ειδικώς, η παραγωγικότητα της εργασίας δεν επιδέχεται ασφαλή προσδιορισμό, καθώς εξαρτάται από πολλούς παράγοντες, όπως, πρωτίστως, η οικονομική συγκυρία και οι επιπτώσεις της στην ανταγωνιστικότητα της οικονομίας, οι επενδύσεις, ο τραπεζικός δανεισμός, η τεχνολογία, λαμβάνεται δε ήδη υπόψη για τον καθορισμό του επιπέδου των ακαθάριστων μισθών, επί των οποίων υπολογίζεται ο κατώτατος μισθός.
- Η πέραν της οικείας διεθνούς σύμβασης, και χωρίς ειδικές ρυθμίσεις, προστασία των ναυτικών που εργάζονται σε πλοία με σημαία κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά διαμένουν μόνιμα σε τρίτες χώρες, θα δημιουργήσει επιπλοκές, επί ζημίας της ανταγωνιστικότητας της ευρωπαϊκής ναυτιλίας.

Απευθύνουν στους Προέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής την παρούσα γνώμη που διατυπώνεται στο πλαίσιο του πολιτικού διαλόγου με τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα.

Καλούν την Κυβέρνηση να προωθήσει τις ως άνω θέσεις στις υπό εξέλιξη διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

---

## OPINION

On the Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on adequate minimum wages in the European Union

COM (2020) 682/final/ 28.10.2020

The members of the Special Standing Committee on European Affairs and the Standing Committee on Social Affairs, at a joint meeting (22.3.2021),

Taking into consideration:

- Articles 2 and 3 of the Treaty on European Union, on the purpose and values of the EU,
- Articles 5 on national social policies' coordination, 9 on ensuring social protection, 175 on strengthening economic, social and territorial cohesion, and 153 on achieving social policy objectives of the Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU),
- Articles 28 and 31 of the EU Charter of Fundamental Rights, on the right of collective bargaining and action, as well as on fair and favorable working conditions,
- Articles 4 and 6 of the revised European Social Charter on the right of all workers to a remuneration such as will give them and their families a decent standard of living, as well as the right to collective bargaining,
- Principle 6 of the European Pillar of Social Rights, on the right of workers to a fair wage allowing for decent living standards,
- the eighth objective (Decent Work and Economic Development) of the United Nations Agenda 2030 for Sustainable Development (70th United Nations General Assembly, September 2015),
- the European Commission Communication "A Strong Europe for Fair Transitions COM (2020) 14 final" /14.1.2020
- the Opinion of the European Economic and Social Committee (SOC / 632 / 18.9.2020), titled "Decent minimum wages throughout Europe",
- the European Parliament Resolution no. 2020/2084 (INI) /17.12.2020 on "a strong social Europe for just transitions",
- the document No. 44314/2445/2.11.2020 of the Ministry of Labor and Social Affairs, according to which there are no obstacles to the transposition of the proposed Directive's articles into national law, also the same Ministry's document of 19.3.2021, as well as the Ministry's for Maritime Affairs and Insular Policy position note regarding the exclusion of seafarers from the scope of the Directive.

Considering that:

- For enabling adequate employment and living conditions, but also in order to build fair and sustainable economies and societies, it is necessary to ensure adequate and fair remuneration for workers.
- Setting a minimum wage that ensures decent living standards boosts labor productivity, innovative entrepreneurship and employment.
- Social dialogue and collective bargaining are key tools for social partners in order to set fair and adequate minimum wage and ensure decent and fair working conditions.
- Countries with well-organized social partners and wide collective agreements coverage, present, on an average, higher quality of work, higher minimum wage and lower percentage of low-wage workers. Given that collective bargaining coverage, as well as trade union coverage density, have significantly narrowed down since 2000 in 22 of the 27 EU Member States, according to OECD data, the proposed Directive also aims to promote collective bargaining for setting wages applicable in all Member States.
- Ensuring adequate and fair minimum wages is important, as it supports sustainable and inclusive economic recovery, increases demand, reduces employee poverty and promotes (gender) equality at work, as mostly those paid the minimum wage are women
- Fixed-term work, work contracts or flexible/informal employment, as well as teleworking, which became widespread in times of crisis, are insufficiently covered by national social security and labor protection systems.
- The COVID-19 pandemic has shown that many low-skilled workers are essential for economy's base function, as front-line workers, yet receiving low wages and accepting precarious working conditions.
- The goal of eradicating poverty, as set out in the Europe 2020 Strategy, seems to be fading, especially under the circumstances caused by the pandemic that has severely affected European economies, household incomes and vulnerable social groups, thus making the protection of low-wage workers a key condition for sustainable and inclusive economic recovery.
- Minimum wage adequacy protects workers not covered by collective labor agreements, as well as vulnerable groups of workers, such as migrants and people with disabilities, thus contributing to wage inequalities reduction, and supporting equal opportunities and healthy competition, through the protection of employers who pay adequate wages.
- In the case of imposing disproportionate deductions, such as benefits in kind, or tax burdens on labor, wages are reduced to a level below the statutory minimum wage, adversely affecting workers' living standards
- Maritime shipping is a productive sector with special characteristics and a significant part of its seafaring manpower consists of seafarers permanently residing in third countries (labor supplying countries) and working under the terms of the International Convention on Maritime Labor (MLC 2006), ratified by both Greece, and the European Union.

**Deem that:**

- The purpose of the proposed Directive is to ensure a decent living standard for workers throughout the Union, by establishing a framework and minimum standards towards adequate and just minimum wage –setting to enable decent living conditions, whether established by law or collective bargaining, and taking into account national systems', specificities, national competences and social partners' autonomy and contractual freedom, but also in promoting collective wage-setting bargaining/negotiations in all Member States.
- It is Member States' responsibility to strengthen the social model, as being shaped in the European Union, to ensure decent working conditions and adequate minimum wages for all workers, without exceptions or differentiations, regardless of form and type of work provided, (regardless of) gender, age or social inclusion, in accordance with criteria linked to national, social and economic conditions, such as, at least, the purchasing power of the statutory minimum wage, also taking into account living costs and tax and deductions impact, gross wages' general level and distribution, as well as gross wages' growth rate.
- The European standard of decent living can also be strengthened via adoption of international adequacy ratios, in which the minimum wage is no less than 60% of the median wage and than 50% of the average wage. Labor productivity especially, cannot be safely determined, as depending on various factors, such as, primarily, the economic context and its impact on economic competitiveness, investments, bank lending, technology, and is already taken into account in gross wages' level setting, on basis of which minimum wage is calculated.
- Further to the relevant international convention, yet lacking special provisions, the protection of seafarers working on ships registered under the flag of an EU Member State but permanently residing in third countries is bound to create complications at the expense of the European shipping industry's competitiveness.

Address the Presidents of the European Parliament, the Council and the Commission with the present opinion delivered in the context of the political dialogue with the European institutions.

Call on the Government to advance the aforementioned positions to ongoing negotiations within the Council of the European Union.