



Rada
Európskej únie

V Bruseli 14. júla 2023
(OR. en)

11321/23

**Medziinštitucionálny spis:
2023/0214 (NLE)**

**FISC 152
ECOFIN 707**

LEGISLATÍVNE AKTY A INÉ PRÁVNE AKTY

Predmet:	VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, pokiaľ ide o obdobie povolenia a rozsah pôsobnosti osobitného opatrenia odchyľujúceho sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, ktoré bolo prijaté Talianskom
----------	---

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY (EÚ) 2023/...

Z ...,

ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784, pokiaľ ide o obdobie povolenia a rozsah pôsobnosti osobitného opatrenia odchyľujúceho sa od článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, ktoré bolo prijaté Talianskom

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹, a najmä na jej článok 395 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

keďže:

- (1) Taliansku sa vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2015/1401¹ povolilo do 31. decembra 2017 vyžadovať, aby daň z pridanej hodnoty (DPH) splatnú z dodania tovaru a poskytnutia služieb orgánom verejnej moci platili tieto orgány na samostatný a zablokovaný bankový účet daňovej správy (ďalej len „osobitné opatrenie“). Toto osobitné opatrenie predstavovalo výnimku z článkov 206 a 226 smernice 2006/112/ES v súvislosti s platbou DPH a pravidlami fakturácie.
- (2) Vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2017/784² sa Taliansku povolilo uplatňovať osobitné opatrenie do 30. júna 2020 a rozsah pôsobnosti osobitného opatrenia sa rozšíril tak, aby zahŕňal dodávanie, resp. poskytovanie určitým spoločnostiam pod kontrolou orgánov verejnej moci a spoločnostiam kótovaným na burze cenných papierov, ktoré sú zahrnuté v indexe Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa (ďalej len „FTSE MIB“). Platnosť osobitného opatrenia bola následne predĺžená vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2020/1105³ do 30. júna 2023.
- (3) Listom, ktorý Komisia zaevidovala 26. septembra 2022, Taliansko požiadalo o povolenie naďalej uplatňovať osobitné opatrenie do 31. decembra 2026. Listom, ktorý Komisia zaevidovala 8. mája 2023, Taliansko požiadalo o obmedzenie rozsahu pôsobnosti osobitného opatrenia od 1. júla 2025 na dodávanie tovaru a poskytovanie služieb orgánom verejnej moci a určitým spoločnostiam kontrolovanými orgánmi verejnej moci.

¹ Ú. v. EÚ L 217, 18.8.2015, s. 7.

² Ú. v. EÚ L 118, 6.5.2017, s. 17.

³ Ú. v. EÚ L 242, 28.7.2020, s. 4.

- (4) V súlade s článkom 395, ods. 2 druhým pododsekom smernice 2006/112/ES Komisia listom z 11. mája 2023 postúpila žiadosť Talianska ostatným členským štátom. Listom z 12. mája 2023 Komisia oznámila Taliansku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie žiadosti.
- (5) Osobitné opatrenie je súčasťou balíka opatrení, ktoré Taliansko zaviedlo s cieľom bojovať proti daňovým podvodom a únikom. Uvedený balík opatrení vrátane povinnej elektronickej fakturácie povolennej vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2018/593¹ nahradil iné kontrolné opatrenia a umožňuje talianskej daňovej správe krížovo overovať jednotlivé operácie vykázané zdaniteľnými osobami a monitorovať ich platby DPH.
- (6) Taliansko zastáva názor, že v kontexte balíka zavedených opatrení skracuje povinná elektronická fakturácia čas potrebný na to, aby sa daňová správa dozvedela o existencii možného prípadu daňového podvodu alebo úniku. Taliansko zastáva tiež názor, že pri neexistencii mechanizmu rozdelenej platby zavedeného osobitným opatrením by sa však vymáhanie splatnej DPH od zdaniteľných osôb, ktoré sa dopustili daňových podvodov alebo únikov, mohlo po vykonaní krížovej kontroly ukázať ako nemožné, lebo dané zdaniteľné osoby by sa medzičasom mohli stať platobne neschopnými. Je teda preukázané, že mechanizmus rozdelenej platby ako opatrenie *ex ante* je vysoko účinné a dopĺňa povinnú elektronickú fakturáciu, ktorá pôsobí ako opatrenie *ex post*.

¹ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2018/593 zo 16. apríla 2018, ktorým sa Talianskej republike povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 218 a 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 99, 19.4.2018, s. 14).

- (7) Taliansko sa opakovane zaviazalo, že po úplnom zavedení balíka opatrení, ktoré zamýšľalo uplatniť, sa nebude usilovať o obnovenie osobitného opatrenia. Taliansko však usudzuje, že vzhľadom na účinnosť osobitného opatrenia a jeho vzájomného pôsobenia s inými uplatňovanými opatreniami, najmä povinnej elektronickej fakturácie, by toto osobitné opatrenie malo byť predĺžené, aby sa nezmarilo úsilie o zníženie celkového rozdielu medzi očakávanými príjmami z DPH a sumou, ktorá sa v skutočnosti vyberie. Aby však Taliansko dodržalo svoj záväzok, pokiaľ ide o postupné ukončenie osobitného opatrenia, zmenilo svoju žiadosť tak, aby sa od 1. júla 2025 z rozsahu pôsobnosti osobitného opatrenia vypustilo dodávanie tovaru a poskytovanie služieb spoločnostiam kótovaným na burze cenných papierov, ktoré sú zahrnuté v indexe FTSE MIB. Uvedený časový rámec umožní zdaniteľným osobám, ktorých sa týka obmedzenie rozsahu pôsobnosti osobitného opatrenia, vykonať príslušné operačné úpravy. Takisto to umožní talianskej daňovej správe monitorovať účinnosť osobitného opatrenia a primerane vyhodnotiť možné alternatívne opatrenia.
- (8) Jedným z účinkov osobitného opatrenia je to, že dodávatelia, alebo poskytovatelia ako zdaniteľné osoby nemôžu kompenzovať DPH zaplatenú na svojich vstupoch DPH prijatou za svoje dodania tovaru alebo poskytnutie služieb. Takí dodávatelia alebo poskytovatelia môžu byť neprestajne v pozícii veriteľa a možno budú musieť žiadať daňovú správu o účinné vrátenie DPH zaplatenej na svojich vstupoch. Podľa informácií, ktoré Taliansko poskytlo, majú zdaniteľné osoby, ktoré uskutočňujú transakcie podliehajúce osobitnému opatreniu, nárok na vyplatenie príslušného preplatku na DPH prednostne v rámci limitu preplatku vyplývajúceho z takýchto transakcií. Táto prax znamená, že žiadosti o vrátenie dane súvisiace s osobitným opatrením sa v porovnaní s neprioritnými vráteniami vybavujú prednostne počas predbežného fázy vyšetrovania a vyplácania splatných súm.

- (9) Požadovaná výnimka by ďalej mala byť časovo obmedzená, aby bolo možné posúdiť, či je osobitné opatrenie primerané a účinné. Povolenie na uplatňovanie osobitného opatrenia by sa preto malo predĺžiť do 30. júna 2026. To by poskytlo dostatočný čas na posúdenie účinnosti opatrení vykonávaných Talianskom s cieľom znížiť daňové úniky v dotknutých odvetviach.
- (10) Aby sa zabezpečilo vykonanie potrebných nadväzujúcich opatrení v rámci osobitného opatrenia a najmä aby sa posúdil vplyv na vracanie DPH zdaniteľným osobám, na ktoré sa toto osobitné opatrenie vzťahuje, Taliansko by malo mať povinnosť predložiť Komisii do septembra 2024 správu. Uvedená správa by sa mala zaoberať celkovou situáciou, a najmä priemerným časom potrebným na vrátenie DPH zdaniteľným osobám, ako aj o účinnosť osobitného opatrenia a akýchkoľvek ďalších opatrení vykonávaných Talianskom s cieľom znížiť daňové úniky v dotknutých odvetviach. Uvedená správa by mala taktiež obsahovať zoznam uvedených opatrení spolu s dátumom nadobudnutia ich účinnosti.
- (11) Osobitné opatrenie je primerané sledovaným cieľom, pretože je časovo obmedzené a vzťahuje sa len na odvetvia, v ktorých sú značné riziká, pokiaľ ide o daňové úniky. Osobitné opatrenie navyše nepredstavuje riziko, že by sa daňové úniky presunuli do iných odvetví alebo iných členských štátov.
- (12) Osobitné opatrenie nebude mať negatívny účinok na celkovú výšku príjmov z dane vybranej na stupni konečnej spotreby a nebude mať žiadny nepriaznivý vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH.

- (13) S cieľom zabezpečiť dosiahnutie cieľov sledovaných osobitným opatrením vrátane nepretržitého uplatňovania osobitného opatrenia a poskytnúť právnu istotu vo vzťahu k zdaňovaciemu obdobiu je vhodné, aby sa povolenie na predĺženie platnosti osobitného opatrenia poskytlo s účinnosťou od 1. júla 2023. Keďže Taliansko požiadalo 26. septembra 2022 o povolenie naďalej uplatňovať osobitné opatrenie a pokračovalo v uplatňovaní právneho režimu stanoveného vo svojom vnútroštátnom práve na základe vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2017/784 od 1. júla 2023, legitímne očakávania dotknutých osôb sa náležite rešpektujú.
- (14) Vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2017/784 by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/784 sa mení takto:

1. V článku 1 sa vypúšťa tretia zarážka.
2. V článku 3 druhom odseku sa dátum „30. septembra 2021“ nahrádza dátumom „30. septembra 2024“.
3. V článku 5 sa dátum „30. júna 2023“ nahrádza dátumom „30. júna 2026“.

Článok 2

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho oznámenia.

Článok 1 bod 1 sa však uplatňuje od 1. júla 2025.

Článok 3

Toto rozhodnutie je určené Talianskej republike.

V ...

Za Radu
predseda/predsedníčka
