



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 14. jūlijā
(OR. en)

11321/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0214(NLE)

FISC 152
ECOFIN 707

LEĢISLATĪVIE AKTI UN CITI DOKUMENTI

Temats:	PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, ar ko groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2017/784 attiecībā uz atļaujas termiņu un darbības jomu Itālijas pieņemtajam īpašajam pasākumam, ar ko atkāpjas no 206. un 226. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu
---------	---

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS (ES) 2023/...

(... gada ...),

ar ko groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2017/784 attiecībā uz atļaujas termiņu un darbības jomu Itālijas pieņemtajam īpašajam pasākumam, ar ko atkāpjas no 206. un 226. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Direktīvu 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu¹ un jo īpaši tās 395. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

¹ OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

tā kā:

- (1) Ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2015/1401² Itālijai tika atļauts līdz 2017. gada 31. decembrim prasīt, ka pievienotās vērtības nodokli (PVN), kas maksājams par piegādēm vai pakalpojumu sniegšanu valsts sektora iestādēm, minētajām iestādēm ir jāiemaksā atsevišķā un bloķētā nodokļu iestāžu bankas kontā ("īpašais pasākums"). Īpašais pasākums bija atkāpe no Direktīvas 2006/112/EK 206. un 226. panta attiecībā uz noteikumiem par PVN nomaksu un rēķinu izdošanu.
- (2) Ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2017/784³ Itālijai tika atļauts īpašo pasākumu piemērot līdz 2020. gada 30. jūnijam un tika paplašināta īpašā pasākuma darbības joma, aptverot arī piegādes un pakalpojumu sniegšanu konkrētiem valsts sektora iestāžu kontrolē esošiem uzņēmumiem un biržā kotētiem uzņēmumiem, kuri ir iekļauti *Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa* ("FTSE MIB") sarakstā. Ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2020/1105⁴ īpašais pasākums tika pagarināts līdz 2023. gada 30. jūnijam.
- (3) Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2022. gada 26. septembrī, Itālija lūdza atļauju turpināt piemērot īpašo pasākumu līdz 2026. gada 31. decembrim. Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2023. gada 8. maijā, Itālija lūdza no 2025. gada 1. jūlija ierobežot īpašā pasākuma darbības jomu, attiecinot to tikai uz preču piegādi un pakalpojumu sniegšanu valsts sektora iestādēm un konkrētiem valsts sektora iestāžu kontrolē esošiem uzņēmumiem.

² OV L 217, 18.8.2015., 7. lpp.

³ OV L 118, 6.5.2017., 17. lpp.

⁴ OV L 242, 28.7.2020., 4. lpp.

- (4) Saskaņā ar Direktīvas 2006/112/EK 395. panta 2. punktu Komisija 2023. gada 11. maija vēstulē Itālijas pieprasījumu nosūtīja pārējām dalībvalstīm. Komisija 2023. gada 12. maija vēstulē paziņoja Itālijai, ka tās rīcībā ir visa informācija, kas vajadzīga pieprasījuma izvērtēšanai.
- (5) Īpašais pasākums ir daļa no pasākumu kopuma, ko Itālija ieviesusi, lai apkarotu krāpšanu nodokļu jomā un nodokļu nemaksāšanu. Minētais pasākumu kopums, tostarp obligāta elektronisko rēķinu izdošana, kas atļauta ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2018/593⁵, ir aizstājis citus kontroles pasākumus un ļauj Itālijas nodokļu iestādēm veikt nodokļa maksātāju deklarēto dažādo darījumu kontrolpārbaudi un uzraudzīt to PVN maksājumus.
- (6) Itālija uzskata, ka ieviesto pasākumu kopuma kontekstā obligāta elektronisko rēķinu izdošana samazina laiku, kas nodokļu iestādēm vajadzīgs, lai uzzinātu par iespējamu krāpšanu nodokļu jomā vai nodokļu nemaksāšanu. Tomēr Itālija arī uzskata, ka, ja netiek piemērots ar īpašo pasākumu ieviestais dalītā maksājuma mehānisms, tad PVN summu atgūšana no nodokļa maksātājiem, kas iesaistīti krāpšanā nodokļu jomā vai nodokļu nemaksāšanā, pēc kontrolpārbaudes veikšanas varētu būt neiespējama, jo minētie nodokļa maksātāji tikmēr varētu būt kļuvuši maksātnespējīgi. Tādējādi dalītā maksājuma mehānisms kā *ex ante* pasākums ir izrādījies ļoti efektīvs un ir papildinājis obligātu elektronisko rēķinu izdošanu, kas ir *ex post* pasākums.

⁵ Padomes Īstenošanas lēmums (ES) 2018/593 (2018. gada 16. aprīlis), ar ko Itālijas Republikai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 99, 19.4.2018., 14. lpp.).

- (7) Itālija atkārtoti apņēmās nelūgt atjaunot īpašo pasākumu pēc minētā pasākumu kopuma pilnīgas ieviešanas. Tomēr Itālija uzskata, ka, ņemot vērā īpašā pasākuma efektivitāti un tā sinerģiju ar citiem piemērotajiem pasākumiem, jo īpaši ar obligātu elektronisko rēķinu izdošanu, īpašais pasākums būtu jāpagarina, lai izvairītos no tā, ka vājinās centieni samazināt kopējo starpību starp gaidītajiem PVN ieņēmumiem un Itālijā iekasēto faktisko summu. Taču, lai izpildītu savu apņemšanos pakāpeniski izbeigt īpašo pasākumu, Itālija grozīja savu lūgumu, lai no 2025. gada 1. jūlija no īpašā pasākuma darbības jomas izslēgtu preču piegādes un pakalpojumu sniegšanu biržā kotētiem uzņēmumiem, kas iekļauti *FTSE MIB* sarakstā. Šis termins ļaus nodokļa maksātājiem, kurus skar īpašā pasākuma darbības jomas ierobežošana, veikt attiecīgus pielāgojumus savā darbībā. Tas arī ļaus Itālijas nodokļu iestādēm uzraudzīt īpašā pasākuma efektivitāti un pienācīgi izvērtēt iespējamās alternatīvos pasākumus.
- (8) Viens no īpašā pasākuma rezultātiem ir tas, ka piegādātāji un pakalpojumu sniedzēji, kas ir nodokļa maksātāji, samaksāto priekšnodokli nevar atskaitīt no PVN, ko tie saņem par piegādēm vai pakalpojumu sniegšanu. Šādi piegādātāji un pakalpojumu sniedzēji var pastāvīgi atrasties kredīta pozīcijā, un viņiem var nākties prasīt no nodokļu iestādēm sava PVN priekšnodokļa faktisku atmaksu. Saskaņā ar Itālijas sniegto informāciju – nodokļa maksātājiem, kas veic darījumus, uz kuriem attiecas īpašais pasākums, ir tiesības prioritārā kārtā saņemt attiecīgā PVN kredīta maksājumu šādu darījumu rezultātā akumulētā kredīta robežās. Šī prakse nozīmē, ka atmaksas pieprasījumi, kas saistīti ar īpašo pasākumu, tiek izskatīti prioritārā kārtā gan sākotnējās izmeklēšanas laikā, gan tad, kad tiek izmaksātas summas, kas pienākas no neprioritārām atmaksām.

- (9) Atļaujas piemērot īpašo pasākumu prasītajam turpmākajam pagarinājumam vajadzētu būt ierobežotam laika ziņā, lai varētu novērtēt, vai īpašais pasākums ir atbilstīgs un efektīvs. Tādēļ atļauja piemērot īpašo pasākumu būtu jāpagarina līdz 2026. gada 30. jūnijam. Tas dotu pietiekami daudz laika, lai novērtētu efektivitāti pasākumiem, ko Itālija īsteno ar mērķi mazināt nodokļu nemaksāšanu attiecīgajos sektoros.
- (10) Lai garantētu, ka tiek veikti nepieciešamie turpmākie pasākumi saistībā ar īpašo pasākumu, un jo īpaši lai izvērtētu ietekmi uz PVN atmaksu nodokļa maksātājiem, uz kuriem attiecas īpašais pasākums, būtu jāprasa Itālijai līdz 2024. gada septembrim iesniegt Komisijai ziņojumu. Minētajā ziņojumā būtu jāaplūko vispārējā situācija saistībā ar PVN atmaksu nodokļa maksātājiem un jo īpaši šīs procedūras vidējais ilgums, un īpašā pasākuma un jebkādu citu tādu pasākumu efektivitāte, ko Itālija ieviesusi ar mērķi mazināt nodokļu nemaksāšanu attiecīgajos sektoros. Minētajā ziņojumā būtu jāiekļauj arī saraksts ar minētajiem pasākumiem un to spēkā stāšanās datumiem.
- (11) Īpašais pasākums ir proporcionāls izvirzītajiem mērķiem, jo tas ir ierobežots laika ziņā un attiecas tikai uz sektoriem, kuros pastāv ievērojamus risks attiecībā uz nodokļu nemaksāšanu. Turklāt īpašais pasākums nerada risku, ka nodokļu nemaksāšana novirzītos uz citiem sektoriem vai citām dalībvalstīm.
- (12) Īpašajam pasākumam nebūs negatīvas ietekmes uz galapatēriņa posmā iekasētajiem kopējiem nodokļa ieņēmumiem, un tam nebūs nelabvēlīgas ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko veido PVN.

- (13) Lai nodrošinātu to, ka tiek sasniegti īpašā pasākuma mērķi, tostarp, ka netiek pārtraukta īpašā pasākuma piemērošana, un lai sniegtu juridisko noteiktību attiecībā uz taksācijas periodu, ir lietderīgi piešķirt atļauju pagarināt īpašo pasākumu no 2023. gada 1. jūlija. Tā kā Itālija 2022. gada 26. septembrī lūdza atļauju turpināt piemērot īpašo pasākumu un no 2023. gada 1. jūlija ir turpinājusi piemērot tās tiesību aktos paredzēto tiesisko režīmu, kas noteikts, pamatojoties uz Īstenošanas lēmumu (ES) 2017/784, tiek pienācīgi ievērota attiecīgo personu tiesiskā palāvība.
- (14) Tāpēc būtu attiecīgi jāgroza Īstenošanas lēmums (ES) 2017/784,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2017/784 groza šādi:

- 1) lēmuma 1. panta trešo ievilkumu svītrot;
- 2) lēmuma 3. panta otrajā daļā datumu “2021. gada 30. septembrim” aizstāj ar datumu “2024. gada 30. septembrim”;
- 3) lēmuma 5. pantā datumu “2023. gada 30. jūnijam” aizstāj ar datumu “2026. gada 30. jūnijam”.

2. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā paziņošanas dienā.

Taču 1. panta 1. punktu piemēro no 2025. gada 1. jūlija.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts Itālijas Republikai.

...,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs / priekšsēdētāja*
